

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «13» января 2026 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проектом постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении критериев отнесения физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к субъектам креативных (творческих) индустрий в Смоленской области и порядка подтверждения соответствия физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей критериям отнесения к субъектам креативных (творческих) индустрий в Смоленской области» (далее – проект постановления) устанавливаются критерии отнесения физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к субъектам креативных (творческих) индустрий в Смоленской области и порядок подтверждения соответствия физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей этим критериям.

Установление критериев отнесения физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к субъектам креативных индустрий в Смоленской области и порядка подтверждения соответствия их этим критериям обеспечит формирование реестра субъектов креативных индустрий Смоленской области и применение первоочередного порядка оказания мер государственной поддержки для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в сфере креативных индустрий.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект постановления содержит положения, устанавливающие новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления не содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления

лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство инвестиционного развития Смоленской области (далее – разработчик).

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

1. В пункте 1 Приложения № 1 к проекту постановления приведены критерии отнесения физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к субъектам креативных (творческих) индустрий в Смоленской области (далее – Критерии). При этом отсутствует разделение Критериев для юридических лиц и для индивидуальных предпринимателей.

Кроме того проектом постановления не уточняется, должны ли выполняться все Критерии одновременно или достаточно соответствие хотя бы одному из Критериев.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, Министерство считает необходимым указать Критерии для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отдельными пунктами, а также уточнить в проекте постановления, должны ли выполняться все Критерии одновременно или достаточно соответствие хотя бы одному из Критериев.

2. Согласно абзацу третьему подпункта 1 пункта 1 Приложения №1 к проекту постановления осуществление основного вида экономической деятельности, указанного в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей и (или) Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, включенного в перечень видов экономической деятельности в сфере креативных индустрий, утвержденный федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере креативной экономики, на основе Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (далее – Перечень видов ОКВЭД), и (или) осуществление дополнительного вида предпринимательской деятельности в сфере легкой промышленности (в рамках

класса 13 «Производство текстильных изделий», класса 14 «Производство одежды», класса 15 «Производство кожи и изделий из кожи» раздела С «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности), указанного в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей и (или) Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, включенного в Перечень видов ОКВЭД.

При этом перечень видов экономической деятельности в сфере креативных (творческих) индустрий на основе Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, утвержденный приказом Минэкономразвития России от 23.04.2025 № 266 (далее – Приказ № 266), не предусматривает разделение видов экономической деятельности на основные и дополнительные.

Следовательно, установление в качестве критерия только осуществление юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (далее также – заявители) основного вида экономической деятельности в сфере креативной экономики является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности, которые осуществляют дополнительные виды экономической деятельности в сфере креативной экономики, включенные в Приказ № 266.

Кроме того, проектом постановления предусматривается возможность отнесения юридических лиц или индивидуальных предпринимателей при осуществлении дополнительного вида предпринимательской деятельности в сфере легкой промышленности, что также ограничивает право заявителей, осуществляющих иной (не относящийся к видам предпринимательской деятельности в сфере легкой промышленности) дополнительный вид экономической деятельности, включенный в Приказ № 266, на получение статуса субъекта креативных индустрий в Смоленской области.

Также согласно части 3 статьи 4.1 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – федеральный закон № 209-ФЗ), в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – реестр субъектов МСП) содержатся сведения о субъектах МСП, содержащиеся в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей в отношении соответственно юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения о кодах по ОКВЭД. Таким образом, в реестре субъектов МСП не предусмотрено разделение видов осуществляющей деятельности на основной и дополнительные, вследствие чего реестр МСП не может являться источником получения информации об основном и дополнительных видах деятельности субъектов МСП.

Кроме того, Приказом № 266 определен перечень видов экономической деятельности в сфере креативных (творческих) индустрий на основе Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (далее – Перечень), в котором указан ограниченный перечень кодов по ОКВЭД в рамках классов 13, 14, 15:

Код по ОКВЭД 2	Наименование вида экономической деятельности по Мода (включая ювелирное дело)
<i>13.30.5</i>	<i>Нанесение рисунка на текстильные изделия и готовую одежду</i>
<i>13.92.2</i>	<i>Пошив готовых текстильных изделий по индивидуальному заказу населения, кроме одежды</i>
<i>13.99.4</i>	<i>Изготовление прочих текстильных изделий по индивидуальному заказу населения, не включенных в другие группировки</i>
<i>14.11.2</i>	<i>Пошив одежды из кожи по индивидуальному заказу населения</i>
<i>14.13.3</i>	<i>Пошив и вязание прочей верхней одежды по индивидуальному заказу населения</i>
<i>14.14.4</i>	<i>Пошив нательного белья по индивидуальному заказу населения</i>
<i>14.19.5</i>	<i>Пошив и вязание прочей одежды и аксессуаров одежды, головных уборов по индивидуальному заказу населения</i>
<i>14.20.2</i>	<i>Пошив меховых изделий по индивидуальному заказу населения</i>
<i>14.31.2</i>	<i>Изготовление вязаных и трикотажных чулочно-носочных изделий по индивидуальному заказу населения</i>
<i>14.39.2</i>	<i>Изготовление прочих вязаных и трикотажных изделий, не включенных в другие группировки по индивидуальному заказу населения</i>
<i>15.20.5</i>	<i>Пошив обуви и различных дополнений к обуви по индивидуальному заказу населения</i>

Также согласно подпункту «п» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее - Федеральный закон № 129-ФЗ) в едином государственном реестре юридических лиц содержатся коды основного вида экономической деятельности и дополнительных видов экономической деятельности (при наличии) с указанием не менее четырех цифровых знаков кода. Аналогичное требование установлено подпунктом «о» пункта 2 статьи 5 Федерального закона № 129-ФЗ для сведений, содержащихся в едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей. Таким образом, заявители имеют право указать более четырех цифровых знаков кода ОКВЭД в целях отнесения к субъектам креативных индустрий.

Установление в качестве критерия осуществление дополнительного вида предпринимательской деятельности в сфере легкой промышленности (в рамках класса 13 «Производство текстильных изделий», класса 14 «Производство одежды», класса 15 «Производство кожи и изделий из кожи» раздела С «Обрабатывающие производства» ОКВЭД позволяет относить более широкий, чем указано в Приказе № 266, круг заявителей к субъектам креативных индустрий, что не соответствует Приказу № 266 и может повлечь за собой необоснованные расходы областного бюджета при предоставлении государственной поддержки субъектам

креативных индустрий. Отчет о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления не содержит обоснования установления в качестве Критерия представленных в проекте постановления дополнительных видов экономической деятельности, отличных от приведенных в Приказе №266.

Обращаем внимание, что формулировка «виды предпринимательской деятельности» не корректна, поскольку ОКВЭД не предполагает классификацию по видам экономической деятельности.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Министерство считает целесообразным пересмотреть перечень критериев, приведенный в абзаце третьем подпункта 1 пункта 1 Приложения №1 проекта постановления: относить к субъектам креативных индустрий заявителей, осуществляющих вид экономической деятельности (основной или дополнительный), предусмотренный Приказом № 266. Аналогичные корректировки предусмотреть в пункте 11 Приложения № 2 к проекту постановления.

3. Согласно пункту 3 Приложения № 2 к проекту постановления для подтверждения соответствия критериям физическое лицо, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, претендующие на признание субъектом креативных индустрий (далее – заявитель), направляют в уполномоченный орган заявление на подтверждение соответствия критериям (далее – заявление) и прилагаемые к нему документы нарочно или путем направления электронного письма со скан-образами заявления и прилагаемых к нему документов на адрес электронной почты уполномоченного органа, за исключением случая, установленного пунктом 11 настоящего Порядка.

При этом в проекте постановления не определено, кто имеет право направлять заявление и прилагаемые к нему документы от имени заявителя (представитель заявителя, доверенное лицо).

Кроме того, в проекте постановления не указан адрес электронной почты уполномоченного органа либо место его размещения в открытом доступе в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, Министерство считает необходимым указать в проекте постановления лицо, имеющее право направлять заявление и прилагаемые к нему документы от имени заявителя, а также указать адрес электронной почты уполномоченного органа либо адрес её размещения в открытом доступе в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

4. Согласно абзацу третьему пункта 3 Приложения № 2 к проекту постановления, форма заявления, требования к составу и оформлению прилагаемых к нему документов утверждаются приказом уполномоченного органа и размещаются на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При этом в проекте постановления не указано, в какой срок утверждается

приказ уполномоченного органа, а также на каком официальном сайте и в какой срок размещается утвержденный приказ.

Кроме того в связи с тем, что приказ уполномоченного органа может содержать положения, способствующие введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, Министерство считает необходимым форму заявления, требования к составу и оформлению прилагаемых к нему документов привести в проекте постановления.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, Министерство считает необходимым включить в проект постановления форму заявления, требования к составу и оформлению прилагаемых к нему документов.

5. Согласно пункту 4 Приложения № 2 к проекту постановления, *заявление и прилагаемые к нему документы регистрируются специалистом уполномоченного органа, ответственным за делопроизводство, в государственной информационной системе «Система электронного документооборота Смоленской области» (далее – система электронного документооборота), в срок не позднее трех рабочих дней, следующих за днем поступления заявления нарочно или на электронную почту уполномоченного органа.*

Согласно пункту 3.22 приказа Федерального архивного агентства от 22.05.2019 № 71 «Об утверждении Правил делопроизводства в государственных органах, органах местного самоуправления» *регистрация входящих документов осуществляется в день их поступления или на следующий рабочий день, если законодательством Российской Федерации не установлено иное.*

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, Министерство считает необходимым установить срок регистрации заявления и прилагаемых к нему документов в соответствии с приказом Федерального архивного агентства от 22.05.2019 № 71 «Об утверждении Правил делопроизводства в государственных органах, органах местного самоуправления», а также указать адрес электронной почты уполномоченного органа либо указать адрес его размещения в открытом доступе в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

6. Согласно пункту 5 Приложения № 2 к проекту постановления, *уполномоченный орган рассматривает заявление и прилагаемые к нему документы на предмет соответствия требованиям к комплектности и оформлению и в срок не позднее трех рабочих дней со дня регистрации заявления принимает решение о принятии заявления к рассмотрению или об отказе в рассмотрении заявления.*

При этом проект постановления не содержит требования к комплектности и оформлению документов.

Также не определено, в какой форме принимается решение о принятии заявления к рассмотрению или об отказе в рассмотрении заявления.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, Министерство считает необходимым указать в проекте постановления

требования к комплектности и оформлению документов, а также указать, в какой форме принимается решение о принятии заявления к рассмотрению или об отказе в рассмотрении заявления.

7. Пунктом 7 Приложения № 2 к проекту постановления определено, что *в случае принятия решения об отказе в рассмотрении заявления уполномоченный орган в срок не позднее трех рабочих дней, следующих за днем принятия решения об отказе в рассмотрении заявления, направляет заявителю посредством электронной почты уведомление о принятом решении с указанием причин отказа.*

При этом проектом постановления не уточняется, на какой именно адрес электронной почты производится отправка уведомления о принятом решении, например, «на адрес электронной почты, указанной в Заявлении».

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, Министерство считает необходимым уточнить, на какой адрес электронной почты направляется заявителю уведомление о принятом решении об отказе в рассмотрении заявления.

8. Согласно пункту 8 Приложения № 2 к проекту постановления *в случае принятия решения о принятии заявления к рассмотрению уполномоченный орган в срок не позднее 7 рабочих дней со дня принятия решения о принятии заявления к рассмотрению проводит проверку соответствия заявителя критериям и принимает решение:*

- о подтверждении соответствия заявителя критериям *и включении сведений о заявителе в реестр субъектов креативных (творческих) индустрий в Смоленской области (далее – реестр);*

- об отказе в подтверждении соответствия заявителя критериям.

При этом в проекте постановления не указано, в какой форме принимается решение о подтверждении соответствия заявителя критериям либо об отказе в подтверждении соответствия заявителя критериям.

Кроме того, согласно пункту 3 Приложения № 2 к проекту постановления, *заявление подается для подтверждения соответствия критериям, а не для включения сведений о заявителе в реестр.* Аналогичные положения содержатся в пункте 10 Приложения № 2 к проекту постановления. Министерство считает необходимым скорреспондировать положения пунктов 3, 10 Приложения № 2 к проекту постановления и пункта 8 Приложения № 2 к проекту постановления.

Также в проекте постановления не определено, каким образом уполномоченный орган уведомляет заявителя о принятии решения о принятии заявления к рассмотрению.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, Министерство считает целесообразным:

- скорреспондировать положения пунктов 3, 10 Приложения № 2 к проекту постановления и пункта 8 Приложения № 2 к проекту постановления;

- определить форму принятия решения о подтверждении соответствия заявителя критериям либо об отказе в подтверждении соответствия заявителя критериям;

- определить порядок (срок, способ, форма и т.д.) уведомления уполномоченным органом заявителя о принятии решения о принятии заявления к рассмотрению.

9. Одним из оснований для отказа в подтверждении соответствия заявителя критериям, указанным в пункте 9 Приложения № 2 к проекту постановления, является *несоответствие заявителя критериям*.

При этом проектом постановления не уточняется, заявитель должен не соответствовать всем предъявляемым критериям одновременно, либо для отказа достаточно несоответствия хотя бы одному из критериев.

Также абзацем третьим пункта 9 Приложения № 2 к проекту постановления определено, что *проверка достоверности (противоречивости) сведений осуществляется путем их сопоставления со сведениями, полученными от компетентного органа или организации, выдавших документ (документы), а также полученными иными способами, разрешенными федеральным законодательством*.

При этом не указано, кем осуществляется данная проверка.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, Министерство считает необходимым уточнить в проекте постановления несоответствие скольким критериям является основанием для отказа в подтверждении соответствия заявителя критериям, а также уточнить субъект, который проводит проверку достоверности (противоречивости) сведений, указанных в заявлении.

10. Абзацем четвертым пункта 9 Приложения № 2 к проекту постановления определено, что *уполномоченный орган в срок не позднее трех рабочих дней, следующих за днем принятия указанного решения, направляет заявителю посредством электронной почты уведомление о принятом решении с указанием причин отказа*.

При этом не уточняется, о каком именно решении идет речь в данном контексте, а также на какой адрес электронной почты направляется уведомление о принятом решении заявителю.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, Министерство считает необходимым уточнить, о каком именно решении идет речь, а также на какой адрес электронной почты направляется уведомление о принятом решении (аналогично в пункте 10 Приложения № 2 к проекту постановления указать, на какой адрес электронной почты направляется уведомление о принятом решении).

11. Согласно пункту 11 Приложения № 2 к проекту постановления, *в случае если юридическое лицо или индивидуальный предприниматель является субъектом малого и среднего предпринимательства, сведения о котором находятся в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, и осуществляет основной вид экономической деятельности, указанный в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей или Едином реестре субъектов малого и среднего*

предпринимательства, включенного в перечень видов экономической деятельности в сфере креативных индустрий, утвержденный федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере креативной экономики, на основе Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, а также при наличии в государственных информационных системах, иных открытых источниках сведений, подтверждающих соответствие юридического лица или индивидуального предпринимателя критериям, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель в беззаявительном порядке проверяется уполномоченным органом на соответствие критериям и включается в реестр по решению уполномоченного органа.

Порядок (процедура) беззаявительного включения в реестр утверждается приказом уполномоченного органа и размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, Министерство считает целесообразным в данном пункте:

- учесть замечание пункта 2 раздела 3 настоящего Заключения;
- указать, в какие сроки (с какой периодичностью) юридические лица и индивидуальные предприниматели в беззаявительном порядке проверяются уполномоченным органом на соответствие критериям;
- указать, в какой форме оформляется решение уполномоченного органа о включении в реестр. Обращаем внимание, что в такой формулировке «юридическое лицо или индивидуальный предприниматель в беззаявительном порядке проверяется уполномоченным органом на соответствие критериям и включается в реестр по решению уполномоченного органа» заявитель включается в реестр не зависимо от результатов проверки на соответствие критериям. Кроме того, не предполагается принятие решения уполномоченным органом о соответствии заявителя критериям;
- определить порядок и сроки информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о включении их в реестр при беззаявительном порядке проверки на соответствие критериям;
- предусмотреть право юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, включенных в реестр в беззаявительном порядке, на исключение из реестра и порядок такого исключения из реестра;
- определить, в какой срок утверждается приказ уполномоченного органа об утверждении порядка беззаявительного включения в реестр креативных индустрий, а также указать на каком сайте в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и в какой срок размещается данный приказ.

12. Согласно пункту 13 Приложения № 2 к проекту постановления, *в случае выявления уполномоченным органом сведений, подтверждающих несоответствие субъекта креативных индустрий в Смоленской области критериям, уполномоченный орган в срок не позднее 14 рабочих дней со дня выявления таких сведений принимает решение об исключении субъекта креативных индустрий в Смоленской области из реестра.*

Уполномоченный орган в срок не позднее трех рабочих дней, следующих за днем принятия указанного решения, направляет заявителю посредством электронной почты уведомление о принятом решении с указанием причин исключения субъекта креативных индустрий в Смоленской области из реестра.

При этом в проекте постановления, не указано в какой форме принимается решение об исключении субъекта креативных индустрий в Смоленской области из реестра.

Также не уточняется, на какой адрес электронной почты направляется заявителю уведомление о принятом решении с указанием причин исключения субъекта креативных индустрий в Смоленской области из реестра как при заявительном порядке внесения юридического лица или индивидуального предпринимателя в реестр, так и в беззаявительном.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, Министерство считает необходимым указать, в какой форме принимается решение об исключении субъекта креативных индустрий в Смоленской области из реестра, а также уточнить, на какой адрес электронной почты происходит направление заявителю уведомления о принятом решении с указанием причин исключения субъекта креативных индустрий в Смоленской области из реестра как при заявительном порядке внесения юридического лица или индивидуального предпринимателя в реестр, так и в беззаявительном порядке.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Принятие и реализация проекта постановления затронет интересы физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, реализующих проекты в сфере креативных индустрий на территории Смоленской области.

По состоянию на 10.11.2025 по результатам анализа единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства определены 1844 субъекта малого и среднего предпринимательства, реализующих предпринимательские проекты на территории Смоленской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта об установлении критериев отнесения физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к субъектам креативных (творческих) индустрий и порядка подтверждения соответствия таким критериям показывает, что нормативные правовые акты, регулирующие указанные правоотношения приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- постановление Правительства Московской области от 09.10.2025 № 1363-ПП «Об установлении критериев отнесения физических лиц, юридических лиц, и индивидуальных предпринимателей к субъектам креативных индустрий в

Московской области, порядка подтверждения соответствия физических лиц, юридических лиц, и индивидуальных предпринимателей критериям отнесения к субъектам креативных индустрий в Московской области, порядка формирования и ведения реестра субъектов креативных индустрий, осуществляющих деятельность на территории Московской области, в том числе порядка включения в такой реестр и исключения из него сведений о субъектах креативных индустрий, критериев определения приоритетных креативных индустрий в Московской области, порядка размещения сведений об инфраструктуре поддержки креативных индустрий в Московской области и их состав»;

- постановление Правительства Республики Башкортостан от 29.07.2025 № 377 «Об утверждении Порядка подтверждения соответствия физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей критериям отнесения к субъектам креативных (творческих) индустрий, осуществляющим деятельность в Республике Башкортостан, и Порядка формирования и ведения Реестра субъектов креативных (творческих) индустрий, осуществляющих деятельность в Республике Башкортостан, в том числе порядка включения в такой Реестр и исключения из него сведений о субъектах креативных (творческих) индустрий».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Формирование и наполнение реестра субъектов креативных индустрий Смоленской области	Количество субъектов креативных индустрий Смоленской области, включенных в беззаявительном порядке	1844	единиц	10.01.2026
		Ежегодное увеличение количества субъектов креативных индустрий Смоленской области	50	единиц	01.01.2030

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий)

		Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы		Проект постановления предусматривает установление в Смоленской области критериев для определения субъектов креативных индустрий	Поддержка креативных индустрий в рамках инструментов «стандартной» государственной поддержки субъектов МСП.
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)		<p>По состоянию на 10.11.2025 по результатам анализа единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Смоленской области в сфере креативных индустрий осуществляют деятельность 1844 субъекта МСП. Установление критериев субъектов креативных индустрий позволит идентифицировать, легализовать и обеспечить мерами государственной поддержки, разработанными для сферы креативных индустрий, и уже существующие, и новые компании, что в перспективе приведет к росту количества субъектов предпринимательства, реализующих проекты в сфере приоритетных креативных индустрий. Таким образом, обеспечивается более динамичное развитие креативной экономики Смоленской области.</p>	<p>В регионе действуют меры поддержки МСП, в том числе льготное кредитование и льготные микрозаймы, механизм поручительства, комплексная поддержка центром «Мой бизнес», доступ к площадям промышленных парков и технопарков.</p> <p>Однако, данные меры поддержки, не учитывают особенности и потребности представителей креативных индустрий. Представители креативных индустрий могут не подходить под критерии отбора получателей мер поддержки, а также вынуждены конкурировать с другими субъектами МСП за доступ к мерам поддержки.</p> <p>Количество субъектов предпринимательства, реализующих проекты в сфере приоритетных креативных индустрий, имеющих возможность воспользоваться мерами поддержки, разработанными для сферы креативных индустрий, не изменится.</p> <p>Таким образом, возможно снижение темпа развития креативной экономики Смоленской области.</p>
3. Оценка дополнительных расходов		Дополнительные доходы	Дополнительные доходы

(доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	<p>отсутствуют.</p> <p>Детальный расчет издержек приведен в разделе «Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов» заключения.</p>	<p>отсутствуют.</p> <p>Дополнительные расходы отсутствуют.</p>
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	отсутствует	отсутствует
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	<p>Инерционное слабое естественное развитие креативных индустрий в Смоленской области отрицательно отражается на экономическом росте, создании новых рабочих мест и повышении конкурентоспособности региона.</p> <p>По данным Росстата в целом преобладает отрицательная динамика доли валовой добавленной стоимости креативной экономики в ВРП Смоленской области, в том числе в 2020 г. (- 1,6%), в 2021 г. (-5,2%), в 2022 г. (25,1%), в 2023 г. (-18,9%). Таким образом, отрицательный прирост свидетельствует о</p>

		невозможности достижения цели путем применения «стандартного» государственного механизма поддержки субъектов МСП, в том числе представителей креативных индустрий.
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования, указанных в таблице «Ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения» при отсутствии рисков неблагоприятных последствий, а именно: принятие постановления. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проект постановления направлен на установление критериев определения субъектов креативных индустрий Смоленской области с целью развития креативной экономики региона. Основная цель установления критериев отнесения физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к субъектам креативных индустрий заключается в адресном предоставлении мер государственной поддержки и регулировании данной сферы. На основе установленных критериев разрабатываются и предоставляются конкретные меры поддержки, такие как гранты, субсидии, льготные кредиты, налоговые преференции и т.п.	

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на подготовку, сбор и представление информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями проекта постановления.

Расчет затрат на подготовку и подачу пакета документов:

Название требования: Представление заявления и документов для подтверждения соответствия критериям субъекта креативных индустрий для физического лица, юридического лица, индивидуального предпринимателя, данные

о которых отсутствуют в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства и носят заявительный характер.

Условие возникновения требования: необходимость подтверждения соответствия критериям субъекта креативных индустрий.

Тип требования: информационное.

Масштаб: число заявителей -1 ед.

Частота: при возникновении необходимости.

Действия: подготовка пакета документов для получения подтверждения соответствия критериям субъекта креативных индустрий:

1) заявление на подтверждение соответствия критериям субъекта креативных индустрий по установленной форме – 1 чел./час;

2) копии документов, необходимые для подтверждения соответствия критериям субъекта креативных индустрий, предусмотренные проектом НПА – 1 чел./час;

3) представление документов в Министерство инвестиционного развития Смоленской области – 3 чел./час.

Итого трудозатрат: 5 чел./часов.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: по состоянию на сентябрь 2025 г. составила 68 117 рублей (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы: 405,46 руб. (68117 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Список дополнительных приобретений: 10 листов бумаги формата А4 (средняя стоимость пачки бумаги: 327 рублей за 500 листов).

Средняя стоимость 1 литра бензина АИ-92 в Смоленской области по данным еженедельного мониторинга цен на бензин, проводимого Министерством промышленности и торговли Смоленской области, по состоянию на 10.11.2025 составляет 60,70 руб. Расстояние – 50 км.

Подача пакета документов:

1) лично в Министерство инвестиционного развития Смоленской области:

- оплата труда – 2027,30 рублей (405,46 руб. *5 чел/час*1 чел);
- оплата бумаги – 6,54 рубля (327/500*10);
- затраты на проезд – 303,50 руб. (0,1 л*50 км*60,70 руб., исходя из расчета расхода бензина 10 л на 100 км).

Общая стоимость требования при подаче документов в государственный орган для одного заявителя составит: 2027,30 + 6,54 + 303,50=2337,34 рублей.

Общая стоимость требования для всех потенциальных (прогнозируемых) заявителей составит: 2337,34*50 чел.=116 867 рублей.

2) в электронном виде посредством электронной почты:

- оплата труда – 810,92 рублей (405,46 руб. *2 чел/час*1 чел);
- стоимость интернет трафика - 0,90 руб./час (650 руб./ 30 дней/24 часа - исходя из стоимости абонентской платы за интернет в месяц в размере 650 руб.)

Общая стоимость требования при подаче документов по электронной почте для одного заявителя составит: 810,92 + 0,90 = 811,82 рублей.

Общая стоимость требования для всех потенциальных (прогнозируемых) заявителей составит: $811,82 \times 50 = 40591,00$ рублей.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Министерством инвестиционного развития Смоленской области проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=934>, срок проведения с 28 ноября по 07 декабря 2025 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Министерством инвестиционного развития Смоленской области уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Министерством в отношении проекта постановления были проведены дополнительные публичные консультации в период с 19 по 25 декабря 2025 года.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечания и предложения в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступали.

В публичных обсуждениях принял участие исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который концептуально одобрил текущую редакцию проекта постановления.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

В ходе дополнительных публичных консультаций проекта постановления поступили замечания и предложения.

Справка замечаний и предложений, поступивших в ходе дополнительных публичных консультаций проекта областного нормативного правового акта, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Министерством инвестиционного развития Смоленской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных

правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Разработчик в отчете о предварительной оценке сформулировал проблему, указал цель регулирования, которая конкретна и достижима в установленный срок, предложил вариант правового регулирования, который наиболее эффективный среди альтернативных вариантов, проанализировал затраты контролируемых лиц, которые являются обоснованными и не создают избыточной нагрузки.

Проект постановления разработан в соответствии с законом Смоленской области от 24.09.2025 № 89-з «О регулировании отдельных вопросов в сфере креативных (творческих) индустрий в Смоленской области».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных требований и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, а также недопущения необоснованных расходов областного бюджета деятельности Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1. Указать Критерии для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отдельными пунктами, а также уточнить в проекте постановления, должны ли выполняться все Критерии одновременно или достаточно соответствие хотя бы одному из Критериев.

2. Пересмотреть перечень критериев, приведенный в абзаце третьем подпункта 1 пункта 1 Приложения №1 проекта постановления: относить к субъектам креативных индустрий заявителей, осуществляющих вид экономической деятельности (основной или дополнительный), предусмотренный Приказом № 266. Аналогичные корректировки предусмотреть в пункте 11 Приложения № 2 к проекту постановления.

3. Указать в проекте постановления лицо, имеющее право направлять заявление и прилагаемые к нему документы от имени заявителя, а также указать адрес электронной почты уполномоченного органа либо адрес её размещения в открытом доступе в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

4. Включить в проект постановления форму заявления, требования к составу и оформлению прилагаемых к нему документов.

5. Установить срок регистрации заявления и прилагаемых к нему документов в соответствии с приказом Федерального архивного агентства от 22.05.2019 № 71 «Об утверждении Правил делопроизводства в государственных органах, органах местного самоуправления», а также указать адрес электронной почты уполномоченного органа либо указать адрес его размещения в открытом доступе в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

6. Указать в проекте постановления требования к комплектности и оформлению документов, а также указать, в какой форме принимается решение о принятии заявления к рассмотрению или об отказе в рассмотрении заявления.

7. Уточнить в проекте постановления, на какой адрес электронной почты

направляется заявителю уведомление о принятом решении об отказе в рассмотрении заявления.

8. В пункт 8 Приложения № 2 к проекту постановления:

- скорреспондировать положения пунктов 3, 10 Приложения № 2 к проекту постановления и пункта 8 Приложения № 2 к проекту постановления;

- определить форму принятия решения о подтверждении соответствия заявителя критериям либо об отказе в подтверждении соответствия заявителя критериям;

- определить порядок (срок, способ, форма и т.д.) уведомления уполномоченным органом заявителя о принятии решения о принятии заявления к рассмотрению.

9. Уточнить в проекте постановления, несоответствие скольким критериям является основанием для отказа в подтверждении соответствия заявителя критериям, а также уточнить субъект, который проводит проверку достоверности (противоречивости) сведений, указанных в заявлении.

10. Уточнить, о каком именно решении идет речь, а также на какой адрес электронной почты направляется уведомление о принятом решении (аналогично в пункте 10 Приложения № 2 к проекту постановления указать, на какой адрес электронной почты направляется уведомление о принятом решении).

11. В пункте 11 Приложения № 2 к проекту постановления:

- учесть замечание пункта 2 раздела 3 настоящего Заключения;

- указать, в какие сроки (с какой периодичностью) юридические лица и индивидуальные предприниматели в беззаявительном порядке проверяются уполномоченным органом на соответствие критериям;

- указать, в какой форме оформляется решение уполномоченного органа о включении в реестр. Обращаем внимание, что в такой формулировке *«юридическое лицо или индивидуальный предприниматель в беззаявительном порядке проверяется уполномоченным органом на соответствие критериям и включается в реестр по решению уполномоченного органа»* заявитель включается в реестр не зависимо от результатов проверки на соответствие критериям. Кроме того, не предполагается принятие решения уполномоченным органом о соответствии заявителя критериям;

- определить порядок и сроки информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о включении их в реестр при беззаявительном порядке проверки на соответствие критериям;

- предусмотреть право юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, включенных в реестр в беззаявительном порядке, на исключение из реестра и порядок такого исключения из реестра;

- определить, в какой срок утверждается приказ уполномоченного органа об утверждении порядка беззаявительного включения в реестр креативных индустрий, а также указать, на каком сайте в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и в какой срок размещается данный приказ.

12. Указать, в какой форме принимается решение об исключении субъекта креативных индустрий в Смоленской области из реестра, а также уточнить, на какой адрес электронной почты происходит направление заявителю уведомления о принятом решении с указанием причин исключения субъекта креативных индустрий

в Смоленской области из реестра как при заявительном порядке внесения юридического лица или индивидуального предпринимателя в реестр, так и в беззаявительном порядке.

Кроме того, Министерство подчеркивает важность тщательного анализа целесообразности учета замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения дополнительных публичных консультаций. В случае невозможности учета поступивших предложений в проекте постановления необходимо письменно изложить свою позицию с обоснованием принятого решения и направить в адрес Министерства.

Министр



А.А. Афонычев