

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «28» августа 2026 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718 (далее – Порядок № 718).

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Положения о порядке предоставления в пользование имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, для строительства и (или) эксплуатации на нем средств связи и (или) сооружений связи и определения платы за пользование указанным имуществом» (далее также – проект НПА, Положение) разработан в целях утверждения порядка предоставления в пользование имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской, для строительства и (или) эксплуатации на нем средств связи и (или) сооружений связи и определения платы за пользование указанным имуществом.

Проектом НПА определяются:

- порядок оформления согласия на предоставление в пользование имущества для строительства и (или) эксплуатации на нем средств связи и (или) сооружений связи;
- порядок предоставления в пользование имущества, составляющего государственную казну Смоленской области, для строительства и (или) эксплуатации на нем средств связи и (или) сооружений связи;
- требования к договору о пользовании имуществом;
- порядок определения годовой платы за пользование имуществом.

Проект НПА направлен в Министерство для проведения оценки регулирующего воздействия впервые (Вх-3636/2026 от 10.08.2026).

Степень регулирующего воздействия: высокая.

Обоснование отнесения проекта НПА к определенной степени регулирующего воздействия: подпункт «а» пункта 2.2 Порядка № 718.

Проект НПА не содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора),

привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области (далее также – разработчик).

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект НПА содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета.

Обоснование сделанных выводов:

1. Согласно пункту 2.1 Положения для получения согласия на предоставление в пользование имущества для строительства и (или) эксплуатации на нем средств связи и (или) сооружений связи орган, учреждение, казенное предприятие, предприятие представляют в уполномоченный орган письменное обращение, подписанное руководителем органа, учреждения, казенного предприятия, предприятия (далее также – письменное обращение).

Согласно пункту 2.3 Положения в случае предоставления в соответствии с федеральным законодательством в пользование имущества без проведения торгов в уполномоченный орган, помимо письменного обращения, указанного в пункте 2.1, и документов, предусмотренных пунктом 2.2 настоящего раздела, представляется составленное в произвольной форме заявление пользователя о намерении использовать определенное имущество для строительства и (или) эксплуатации на нем средств связи и (или) сооружений связи (далее – заявление пользователя), поданное на имя руководителя соответствующего органа, учреждения, казенного предприятия, предприятия.

При этом в Положении не отражен последовательный порядок действий каждого участника процесса и сроки прохождения каждого этапа в цепочке «Заявитель (пользователь имущества) – Орган, учреждение, казенное предприятие, предприятие» в случае предоставления в пользование имущества без проведения торгов.

Иными словами, в Положении не указана хронологическая последовательность совершаемых каждым участником процесса действий, в том числе не урегулированы порядок и сроки рассмотрения заявления пользователя о намерении использовать имущество в случае предоставления в пользование имущества без проведения торгов.

Кроме того, Положением четко не определен порядок предоставления имущества в пользование по каждому случаю, указанному в пункте 1.2 Положения:

по результатам проведения торгов на право заключения договора о пользовании имуществом и без проведения торгов, в том числе порядок взаимодействия пользователя имущества и органа, учреждения, казенного предприятия, предприятия.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым:

- определить в Положении хронологическую последовательность совершаемых каждым участником процесса действий, в том числе определив порядок и сроки рассмотрения заявления пользователя о намерении использовать имущество в случае предоставления в пользование имущества без проведения торгов;

- рассмотреть возможность разграничения в Положении порядка предоставления имущества в пользование по результатам проведения торгов и без торгов, в том числе порядка взаимодействия пользователя имущества и органа, учреждения, казенного предприятия, предприятия.

2. Согласно пункту 2.4 Положения к заявлению пользователя должны быть приложены следующие документы (их заверенные в установленном федеральным законодательством порядке копии):

а) для юридических лиц:

- учредительные документы (положение, устав) со всеми действующими изменениями и дополнениями;

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица;

б) для индивидуальных предпринимателей:

- документ, подтверждающий полномочия представителя индивидуального предпринимателя (в случае обращения с заявлением пользователя представителя индивидуального предпринимателя).

Аналогичные требования к составу документов приведены в пункте 3.2 Положения.

Согласно требованиям к пользователям, указанным в пункте 1.6. Положения, пользователями имущества выступают организации связи, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области связи в качестве основного вида деятельности, или юридические лица, осуществляющие деятельность по строительству и (или) эксплуатации сооружений связи для размещения сетей связи оператором связи.

Учитывая тот факт, что указанная информация о видах деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей может быть получена Министерством имущественных и земельных отношений Смоленской области из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей на электронном сервисе «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа» на сайте Федеральной налоговой службы (www.nalog.ru) в форме электронного документа в формате PDF, подписанного усиленной квалифицированной подписью, возникает вопрос: для получения какой информации у пользователей имуществом —

юридических лиц запрашиваются учредительные документы (их заверенные в установленном федеральным законодательством порядке копии)?

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также в целях исключения необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым исключить избыточное требование о представлении пользователями – юридическими лицами учредительных документов (их заверенных в установленном федеральным законодательством порядке копий).

3. Пунктом 2.6 Положения определено, что *письменное обращение, подписанное руководителем учреждения, казенного предприятия, предприятия, подлежит согласованию с исполнительным органом Смоленской области, осуществляющим управление имуществом в соответствии со сферами государственного управления данного органа, в ведомственном подчинении которого находится учреждение, казенное предприятие, предприятие (далее – отраслевой орган).*

При этом Положением не определен порядок, сроки согласования отраслевым органом письменного обращения (проставления отраслевым органом отметки в письменном обращении), а также порядок уведомления о принятом решении (согласовано/не согласовано) инициатора согласования.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым определить в Положении порядок и сроки согласования письменного обращения отраслевым органом, а также порядок уведомления о согласовании инициатора согласования.

4. В пункте 2.7 Положения приведены основания для отказа в согласовании письменного обращения отраслевым органом (далее – отказ).

При этом в Положении не определено:

- каким документом оформляется отказ в согласовании письменного обращения отраслевым органом;
- порядок информирования пользователя об отказе в согласовании письменного обращения отраслевым органом.

В случае отсутствия такого документа, не представляется возможным уполномоченному органу отказать в даче согласия на предоставление имущества по основанию «отказ отраслевого органа в согласовании письменного обращения», указанному в пункте 2.13 Положения. При отсутствии в письменном обращении заполненной отметки о согласовании письменного обращения отраслевым органом, в качестве основания для отказа целесообразно указывать несоответствие требованиям, предъявляемым к документам.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым определить в Положении:

- документ, которым оформляется отказ в согласовании письменного обращения отраслевым органом либо скорректировать основание для отказа;

- порядок информирования пользователя об отказе в согласовании письменного обращения отраслевым органом.

5. В пунктах 2.13 и 3.8 приведены основания для отказа в даче согласия на предоставление в пользование имущества и в предоставлении в пользование имущества казны соответственно (далее – основания для отказа).

При этом среди оснований для отказа отсутствует *«Несоответствие пользователя требованиям пункта 1.6 Положения»*.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым дополнить пункты 2.13 и 3.18 Положения основанием *«Несоответствие пользователя требованиям пункта 1.6 настоящего Положения»*.

6. В пункте 2.13 приведены основания для отказа в даче согласия на предоставление в пользование имущества, среди которых: *принятие в отношении испрашиваемого имущества в установленном настоящим Положением порядке решения о его предоставлении в пользование другому лицу*.

Слово *«принятие»* в данном контексте может трактоваться неоднозначно:

- вариант 1 – имеется в виду, что процесс ещё не завершен, т.е. проходит стадия «принятия решения» в отношении пользователя, ранее подавшего заявление. По завершении процесса может быть принято как положительное решение (объект будет передан в пользование пользователю, обратившемуся первым), так и отрицательное (объект будет «свободен» и второй пользователь будет иметь право на него претендовать). В этом случае необходимо указать порядок рассмотрения обращения следующего претендента;

- вариант 2 – в данном контексте имеется в виду, что в отношении ранее заявившегося пользователя уже принято положительное решение. В таком случае формулировку данного абзаца необходимо слово «принятие» заменить на слово *«принято»*.

Кроме того, согласно абзацу третьему Положения решение о предоставлении в пользование имущества возможно только в отношении имущества, составляющего казну Смоленской области.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым скорректировать:

- формулировку «принятие решение» в зависимости от целей регулирования;
- формулировку «решение о предоставлении в пользование имущества» на формулировку «решение о даче согласия на предоставление в пользование имущества».

7. В пунктах 2.13 и 3.8 приведены основания для отказа в даче согласия на предоставление в пользование имущества и в предоставлении в пользование имущества казны соответственно, в том числе:

- невозможность дачи согласия на предоставление имущества в пользование без проведения торгов, обусловленная нормами федерального законодательства;
- невозможность предоставления имущества казны в пользование без проведения торгов, обусловленная нормами федерального законодательства.

При этом в случае отказа по данным основаниями пользователь не будет проинформирован о том, какие именно нормы федерального законодательства обуславливают невозможность предоставления имущества в пользование без торгов.

Кроме того, Положением не урегулирован порядок дальнейших действий пользователя, органа, учреждения, казенного предприятия, предприятия в случае получения уведомления об отказе в связи с невозможностью предоставления имущества в пользования без проведения торгов. Таким образом, остается неурегулированным вопрос о том, будут ли объявляться Министерством имущественных и земельных отношений Смоленской области торги на предоставление имущества в пользование и в каком порядке, а также о том, какие дальнейшие действия должны предпринять пользователь, орган, учреждение, казенное предприятие, предприятие при намерении пользователя получить испрашиваемое имущество в пользование.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым в Положении:

- дополнить формулировки оснований для отказа о невозможности предоставления имущества в пользование без проведения торгов, обусловленной нормами федерального законодательства, указанием таких норм федерального законодательства в уведомлении об отказе в предоставлении в пользование имущества;

- рассмотреть возможность определения и четкого разграничения положений, предусматривающих порядок предоставления имущества в пользование без проведения торгов и в результате проведения торгов.

8. Одним из оснований для отказа в предоставлении в пользование имущества казны, указанным в абзаце седьмом пункте 3.8 Положения, приводится *отсутствие испрашиваемого имущества казны в реестре имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области (далее – Реестр)*.

Данное основание сформулировано некорректно, поскольку имущество казны находится в государственной собственности Смоленской области, следовательно, пользователь может претендовать на получение его в пользование при соблюдении условий, предусмотренных Положением. Таким образом, факт отсутствия имущества казны по каким-либо причинам в Реестре не может быть основанием для отказа в предоставлении в пользование имущества казны.

При этом в качестве основания для отказа целесообразно указать отсутствие испрашиваемого имущества в государственной собственности Смоленской области.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает целесообразным формулировку оснований для отказа в предоставлении в пользование имущества казны, указанное в абзаце седьмом пункта 3.8 Положения изложить в следующей редакции: *«Отсутствие испрашиваемого имущества в реестре имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области»*.

9. В пункте 3.6 Положения определено, что *при отсутствии оснований для отказа в предоставлении в пользование имущества казны, указанных в пункте 3.8 настоящего Положения, уполномоченный орган в течение 25 рабочих дней со дня*

поступления заявления издает приказ о предоставлении в пользование имущества казны.

Аналогично в пункте 3.7 Положения определено, что при наличии оснований для отказа в предоставлении в пользование имущества казны, указанных в пункте 3.8 настоящего Положения, уполномоченный орган в срок не позднее 20 рабочих дней со дня поступления заявления направляет пользователю (представителю пользователя) в соответствии со способом получения результатов рассмотрения заявления, указанным в заявлении, почтовым отправлением либо посредством электронной почты уведомление об отказе в предоставлении в пользование имущества казны с указанием основания для отказа.

При этом в пунктах 2.11, 2.12 Положения для аналогичных действий приводится формулировка «со дня регистрации».

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым определить формулировки отсчета сроков в пунктах 3.6 и 3.7 Положения «со дня регистрации», тем самым обеспечив единый подход к отсчету сроков.

10. Согласно пункту 4.7 Положения *орган, учреждение, казенное предприятие, предприятие обязаны представить в уполномоченный орган заключенный договор и акт приема-передачи для учета.*

При этом Положением не определен срок, в течение которого орган, учреждение, казенное предприятие, предприятие обязаны представить в уполномоченный орган заключенный договор и акт приема-передачи для учета, а также способы представления (в электронном виде на адрес электронной почты, на бумажном носителе, почтовым отправлением и т.д.) и вид представляемых документов (оригинал, копия (порядок заверения)).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым определить в Положении срок, в течение которого орган, учреждение, казенное предприятие, предприятие обязаны представить в уполномоченный орган заключенный договор и акт приема-передачи для учета, а также способы представления (в электронном виде на адрес электронной почты, на бумажном носителе, почтовым отправлением и т.д.) и вид представляемых документов (оригинал, копия (порядок заверения)).

11. В пункте 5.5 Положения приведена формула расчета начальной величины годовой платы за пользование имуществом для проведения торгов и величина годовой платы за пользование имуществом по договорам, заключаемым в соответствии с федеральным законодательством без проведения торгов (А), устанавливаются в рублях:

$$A = Ad + Coц + Ad \times Инф / 100\%, \text{ где:}$$

Ad - доходная величина годовой платы за пользование имуществом (чистый доход от сдачи имущества в пользование), которая равна рыночной величине годовой платы за пользование имуществом (в рублях);

Соц - величина размера возмещаемых пользователем затрат, произведенных владельцем при оценке рыночной величины годовой платы за пользование имуществом, которая равна стоимости услуг независимого оценщика по подготовке отчета об оценке, проведенной в соответствии с Федеральным законом «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», оплаченных владельцем. После первого года пользования имуществом составляющая Соц устанавливается равной нулю.

Инф - уровень инфляции, установленный на очередной финансовый год федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период по состоянию на начало очередного финансового года (в процентах). В первый год пользования имуществом составляющая *Инф* устанавливается равной нулю.

Пунктом 5.6 Положения определено, что годовая плата за пользование имуществом по договорам, заключаемым по результатам проведения торгов, устанавливается равной размеру годовой платы, предложенной победителем торгов.

Годовая плата за пользование имуществом по долгосрочным договорам, заключаемым по результатам проведения торгов, за второй год пользования имуществом (A_{torg}) устанавливается в рублях и определяется по следующей формуле:

$$A_{torg} = A_{torg-1} - Соц + (A_{torg-1} - Соц) \times Инф / 100\%, \text{ где:}$$

A_{torg-1} - величина годовой платы за пользование имуществом по долгосрочным договорам аренды, заключаемым по результатам проведения торгов, за первый год;

Согласно пункту 5.7 Положения величина годовой платы за пользование имуществом по долгосрочным договорам начиная с третьего года пользования имуществом (A_n) устанавливается в рублях и определяется по следующей формуле:

$$A_n = A_{n-1} \times (1 + Инф / 100\%), \text{ где:}$$

A_{n-1} - величина годовой арендной платы за пользование имуществом по долгосрочным договорам за предыдущий год.

При этом:

- для величин *Соц*, A_{torg-1} и A_{n-1} не установлены единицы измерения;
- пунктом 5.5 определено, что после первого года пользования имуществом составляющая *Соц* устанавливается равной нулю. При этом при расчете годовой платы за пользование имуществом по долгосрочным договорам, заключаемым по результатам проведения торгов, за второй год пользования имуществом (A_{torg}) устанавливается в рублях и определяется по следующей формуле (пункт 5.6 Положения):

$$A_{torg} = A_{torg-1} - Соц + (A_{torg-1} - Соц) \times Инф / 100\%.$$

Поскольку для пункта 5.6 описание величины *Соц* отсутствует, возникает противоречие между двумя пунктами в части учета величины *Соц* (какое значение

принимает величина $Соц$ для расчета годовой платы за пользование имуществом, указанной в пункте 5.6 Положения).

- приведенная в пункте 5.5 формула подразумевает расчет начальной годовой платы за пользование имуществом. При этом Положением не определено, как происходит расчет платы за пользование имуществом при заключении договора на срок не кратный году, например, на срок менее года или срок более года или нескольких лет и нескольких месяцев.

- в пунктах 5.5 – 5.7 Положения приведены формулы расчета годовой платы. При этом пунктом 5.3 Положения предусмотрено ежемесячное внесение платы за пользование имуществом, что не отражено в приведенных формулах;

- абзацем первым пункта 5.6 Положения определено, что *годовая плата за пользование имуществом по договорам, заключаемым по результатам проведения торгов, устанавливается равной размеру годовой платы, предложенной победителем торгов. При этом не уточняется, что данный расчет применяется к расчету платы за первый год пользования имуществом.*

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым:

- установить единицы измерения для величин $Соц$, A_{torg-1} и A_{n-1} ;
- привести единицы измерения в формулах пунктов 5.5 – 5.7 Положения;
- привести описание и особенности учета по годам (если необходимо) величины $Соц$ для пункта 5.6 Положения;
- определить Порядок расчета платы за пользование имуществом при заключении договора на срок менее одного года;
- предусмотреть в формулах, приведенных в пунктах 5.5 – 5.7 Положения, расчет ежемесячной платы;
- в абзаце первом пункта 5.6 Положения уточнить, что данный расчет применяется к расчету платы за первый год пользования имуществом.

12. В приложениях 1, 2 к Положению приведены формы Обращения о даче согласия на предоставление в пользование имущества (далее – обращение) и Заявления о предоставлении в пользование имущества, составляющего государственную казну Смоленской области (далее – заявление) соответственно.

Данные формы обращения/заявления содержат абзац «*Прошу направить документы, являющиеся результатом рассмотрения обращения/заявления:*

- ☐ *в виде бумажного документа при личном обращении;*
- ☐ *в виде бумажного документа посредством почтового отправления;*
- ☐ *в виде электронного документа посредством электронной почты;*
- ☐ *в виде электронного документа посредством ГИС «СЭД СО» (для приложения 1 к Положению).*

При этом в обращении/заявлении не предусмотрено поле для указания электронной почты пользователя.

Кроме того, заявитель имеет возможность выбрать все возможные варианты получения результата рассмотрения, что приведет к дополнительным необоснованным расходом областного бюджета.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных

обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов областного бюджета, Министерство считает необходимым предусмотреть в формах приложений 1, 2 Положения графу для указания адреса электронной почты заявителя, а также фразу *«Прошу направить документы, являющиеся результатом рассмотрения обращения/заявления»* дополнить фразой *«одним из следующих способов»*.

13. В приведенных в приложениях 1, 2 к Положению формах обращения и заявления соответственно предусмотрена строка *«сроком на _____»*.

При этом в Положении отсутствует информация о сроках заключения договоров, предусмотренных пунктом 6 постановления Правительства РФ от 28.05.2026 № 619 «Об утверждении требований к условиям договора о пользовании недвижимым имуществом, принадлежащим Российской Федерации, или субъекту Российской Федерации, или муниципальному образованию, для строительства и (или) эксплуатации средств связи и (или) сооружений связи и Правил определения размера платы за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, для строительства и (или) эксплуатации средств связи и (или) сооружений связи» (вступает в силу с 01.09.2026).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым в приложениях 1, 2 к Положению в формах обращения и заявления соответственно фразу *«сроком на _____»* дополнить сноской *«* в соответствии с пунктом 6 постановления Правительства РФ от 28.05.2026 № 619 «Об утверждении требований к условиям договора о пользовании недвижимым имуществом, принадлежащим Российской Федерации, или субъекту Российской Федерации, или муниципальному образованию, для строительства и (или) эксплуатации средств связи и (или) сооружений связи и Правил определения размера платы за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, для строительства и (или) эксплуатации средств связи и (или) сооружений связи»*.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

По сведениям разработчика проект НПА затрагивает интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, относящихся к организациям связи, заинтересованным в получении в пользование имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, для строительства и (или) эксплуатации на нем средств связи и (или) сооружений связи, к которым относятся операторы подвижной радиотелефонной связи (сотовые операторы: МТС, «МегаФон», «Билайн», Tele2) в количестве 4 единиц.

Оценка проведена на основе обращений, рассмотренных в Министерстве имущественных и земельных отношений Смоленской области.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта по предоставлению имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, в пользование показывает, что нормативные правовые акты приняты в субъектах Российской Федерации, например:

- постановление Правительства Саратовской области от 12.01.2018 № 13-П «Об утверждении Правил предоставления государственного имущества в пользование в целях размещения сетей и сооружений связи»;

- распоряжение Департамента информационных технологий города Москвы от 02.12.2015 № 64-16-473/15 «Об утверждении типовой формы договора размещения базовой станции подвижной радиотелефонной связи».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие правового регулирования, предложенного проектом НПА	Действующее правовое регулирование: постановление Администрации Смоленской области от 19.10.2009 № 643 «Об утверждении Положения о порядке предоставления в пользование конструктивных элементов зданий и сооружений, находящихся в государственной собственности Смоленской области, для размещения на них антенн, аппаратуры, станций связи, иного оборудования и устройств и определения годовой платы за пользование указанными конструктивными элементами зданий и сооружений»
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных заявителей – останется без изменений	количество потенциальных заявителей может сократиться
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют дополнительные расходы приведены в разделе «Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой	дополнительные доходы и расходы отсутствуют

	деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов»	
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы и расходы отсутствуют	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	- нарушение порядка распоряжения государственной собственностью Смоленской области. - претензии и требования контролирующих органов; - жалобы организаций связи на нарушение прав и законных интересов
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы. Сделан выбор в пользу варианта 1, поскольку проект НПА, которым определяется порядок предоставления в пользование имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, для строительства и (или) эксплуатации на нем средств связи и (или) сооружений связи и определения платы за пользование указанным имуществом позволяет достичь целей регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.	

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на подготовку, сбор и представление информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями проекта НПА.

1. Название требования:

Представление документов для получения в пользование имущества.

Условие возникновения требования:

Обращение в Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области.

Тип требования: подготовка и представление документов.

Масштаб: участников - 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Действия:

- подготовка документов - 4,00 чел./час;

- предоставление документов в государственный орган – 2,00 чел./час.

Список приобретений: бумага формата А4 (30 листов), расходные материалы для МФУ.

Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера) по видам экономической деятельности за апрель 2026 года составила 75 020 рублей (по данным официального сайта Смоленскстат <https://67.rosstat.gov.ru/folder/53381>).

Средняя стоимость часа работы: 446,55 руб./ч. (75 020 руб./21 рабочий день/8 рабочих часов).

Расчет действия по подготовке документов:

1) $446,55 * 4 * 1 = 1\,786,20$ руб. – оплата труда;

2) $400 / 500 * 30 = 24,00$ руб. – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 400 руб. и примерного количества затраченных листов – 30 листов);

3) $4 * 30 = 120,00$ руб. – затраты по копированию и распечатыванию документов (исходя из стоимости затрат на 1 лист – 4,00 руб.);

Итого: $1\,786,20 + 24,00 + 120,00 = 1\,930,20$ руб. - стоимость подготовки документов для 1 субъекта.

Расчет действия по подаче документов в составе пакета документов в государственный орган:

1) $446,55 * 2 * 1 = 893,10$ руб. – оплата труда;

2) $42 * 2 = 84,00$ руб. (стоимость разовой поездки на маршрутке в Смоленске – 42,00 руб.);

3) $893,10 + 84,00 = 977,10$ руб. – стоимость подачи документов для 1 субъекта.

Итого: $1\,930,20 + 977,10 = 2\,907,30$ руб. – общая стоимость подготовки и подачи документов для 1 субъекта.

Оценка расходов группы субъектов:

Группа субъектов	Количество	Подготовка документов, руб.	Подача документов, руб.	Общая стоимость, руб.
Операторы подвижной радиотелефонной связи (сотовые операторы: МТС, «МегаФон», «Билайн», Tele2)	4	7 720,80	3 908,40	11 629,20

2. Название требования:

Осуществление платы за пользование имуществом.

Условие возникновения требования:

Заклучение договора о пользовании имуществом.

Тип требования: текущий и капитальный ремонт имущества.

Масштаб: участников - 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Расчет платы за пользование имуществом:

Затраты на оценку рыночной величины годовой платы за пользование имуществом: 8 000 руб.

Величина годовой платы за пользование имуществом: 3 269,00 руб. в мес. за 1 м² имущества.

При возникновении потребности в пользовании 5 м² имущества расходы в год составят $5 * 3\,269,00 * 12 + 8\,000,00$ руб. = **204 140,00 руб.**

Оценка расходов всей группы субъектов:

Группа субъектов	Количество	Плата за пользование, руб.
Операторы подвижной радиотелефонной связи (сотовые операторы: МТС, «МегаФон», «Билайн», Tele2)	4	816 560,00

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта НПА на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: [с \(https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=1079\)](https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=1079), срок проведения с 31 июля по 09 августа 2026 года.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта НПА не поступало.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта НПА, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Разработчиком проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта НПА и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Разработчик в отчете о предварительной оценке сформулировал проблему, указал цель регулирования, которая конкретна и достижима в установленный срок, предложил вариант правового регулирования, который наиболее эффективный среди альтернативных вариантов, проанализировал затраты субъектов регулирования.

Проект НПА разработан в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, статьей 6 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», областным законом от 27.02.2002 № 22-з «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Смоленской области».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта НПА в целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета, Министерство считает необходимым:

1. Определить в Положении хронологическую последовательность совершаемых каждым участником процесса действий, в том числе определив порядок и сроки рассмотрения заявления пользователя о намерении использовать имущество в случае предоставления в пользование имущества без проведения торгов; рассмотреть возможность разграничения в Положении порядка предоставления имущества в пользование по результатам проведения торгов и без торгов, в том числе порядка взаимодействия пользователя имущества и органа, учреждения, казенного предприятия, предприятия.

2. Исключить избыточное требование о представлении пользователями – юридическими лицами учредительных документов (их заверенных в установленном федеральным законодательством порядке копий).

3. Определить в Положении порядок и сроки согласования письменного обращения отраслевым органом, а также порядок уведомления о согласовании инициатора согласования.

4. Определить в Положении:

- документ, которым оформляется отказ в согласовании письменного обращения отраслевым органом либо скорректировать основание для отказа;
- порядок информирования пользователя об отказе в согласовании письменного обращения отраслевым органом.

5. Дополнить пункты 2.13 и 3.18 Положения основанием «*Несоответствие пользователя требованиям пункта 1.6 настоящего Положения*».

6. Скорректировать в пункте 2.13 Положения:

- формулировку «принятие решение» в зависимости от целей регулирования;
- формулировку «решение о предоставлении в пользование имущества» на формулировку «решение о даче согласия на предоставление в пользование имущества».

7. Дополнить Положение формулировкой оснований для отказа о невозможности предоставления имущества в пользование без проведения торгов, обусловленной нормами федерального законодательства, указанием таких норм федерального законодательства в уведомлении об отказе в предоставлении в пользование имущества, а также рассмотреть возможность определения и четкого разграничения положений, предусматривающих порядок предоставления имущества в пользование без проведения торгов и в результате проведения торгов.

8. Формулировку оснований для отказа в предоставлении в пользование имущества казны, указанное в абзаце седьмом пункта 3.8 Положения изложить в следующей редакции: «*Отсутствие испрашиваемого имущества в реестре имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области*».

9. Определить формулировки отсчета сроков в пунктах 3.6 и 3.7 Положения «со дня регистрации», тем самым обеспечив единый подход к отсчету сроков.

10. Определить в Положении срок, в течение которого орган, учреждение, казенное предприятие, предприятие обязаны представить в уполномоченный орган заключенный договор и акт приема-передачи для учета, а также способы представления (в электронном виде на адрес электронной почты, на бумажном носителе, почтовым отправлением и т.д.) и вид представляемых документов (оригинал, копия (порядок заверения).

11. В пунктах 5.5 - 5.7 Положения необходимо:

- установить единицы измерения для величин $Соц$, A_{torg-1} и A_{n-1} ;
- привести единицы измерения в формулах пунктов 5.5 – 5.7 Положения;
- привести описание и особенности учета по годам (если необходимо) величины

$Соц$ для пункта 5.6 Положения;

- определить Порядок расчета платы за пользование имуществом при заключении договора на срок менее одного года;

- предусмотреть в формулах, приведенных в пунктах 5.5 – 5.7 Положения, расчет ежемесячной платы;

- в абзаце первом пункта 5.6 Положения уточнить, что данный расчет применяется к расчету платы за первый год пользования имуществом.

12. В приложениях 1, 2 к Положению в формах обращения и заявления соответственно фразу «сроком на _____» дополнить сноской «* в соответствии с пунктом 6 постановления Правительства РФ от 28.05.2026 № 619 «Об утверждении требований к условиям договора о пользовании недвижимым

имуществом, принадлежащим Российской Федерации, или субъекту Российской Федерации, или муниципальному образованию, для строительства и (или) эксплуатации средств связи и (или) сооружений связи и Правил определения размера платы за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, для строительства и (или) эксплуатации средств связи и (или) сооружений связи».

Министр
экономического развития
Смоленской области



А.А. Афонычев