

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «24» апреля 2026 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Смоленской области» (далее – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в постановление Администрации Смоленской области от 22.11.2021 № 732 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Смоленской области» (далее – Положение).

Проект постановления разработан соответствии с Федеральным законом от 29.12.2025 № 567-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Проектом постановления вводится возможность проведения консультирования с использованием мобильного приложения «Инспектор» для проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Проект постановления направлен в Министерство для проведения оценки регулирующего воздействия трижды (Вх-2032/2026 от 20.04.2026; Вх-1353/2026 от 16.03.2026, Вх-928/2026 от 19.02.2026). Отчет о предварительной оценке регулирующего воздействия направлялся на доработку дважды (Исх-541/2026 от 20.03.2026, Исх-389/2026 от 26.02.2026).

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления не содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

№ п/п	Цель предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения цели
1.	Уменьшение случаев возникновения угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям	количество проведенных профилактических мероприятий с использованием мобильного приложения «Инспектор»	15	единица	31.12.2026

Принятие и реализация проекта постановления Правительства Смоленской области затронет интересы таких субъектов как индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, общественных организаций, органов местного самоуправления Смоленской области, в том случае, если они являются собственниками или иными законными владельцами объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Смоленской области.

Количество объектов культурного наследия регионального значения, расположенных на территории Смоленской области – 1 837.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий)

Анализ регионального опыта в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) показывает, что нормативные правовые акты,

регулирующие данный вопрос, приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28.12.2021 № 1016 (ред. от 19.04.2024) «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия»;

- постановление Правительства Новосибирской области от 28.09.2021 № 385-п (ред. от 20.02.2024) «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта	Невмешательство в действующее правовое регулирование	Проведение контролируемым лицом мероприятия по самоконтролю (внутреннему контролю)
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Количество потенциальных участников правового регулирования увеличится	Количество потенциальных участников правового регулирования останется без изменений	Количество потенциальных участников правового регулирования останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные доходы отсутствуют. Дополнительные расходы: Общая стоимость требования на 1 заявителя: 564,90 руб. Общая стоимость требования для всех потенциальных (прогнозируемых)	Дополнительные доходы отсутствуют. Дополнительные расходы: Общая стоимость требования на 1 заявителя: 564,90 руб. Общая стоимость требования для всех потенциальных (прогнозируемых)	Дополнительные доходы отсутствуют. Расходы у контролируемых лиц по организации самоконтроля связаны с необходимостью содержания отдельной штатной единицы (или возложением обязанностей на имеющуюся штатную

	заявителей составит: 1 036 068руб. (подробный расчет отражен в оценке изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов)	заявителей составит: 1 036 068руб. (подробный расчет отражен в оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов)	единицу), которая осуществляет функции по самоконтролю. Размер издержек составляет сумму оплаты труда (с начислениями) такому сотруднику. Расходы в год на оплату труда одного работника в среднем составят: $72\,780 * 12 * 1,302 = 1\,137\,114$ руб.
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные доходы/расходы областного бюджета отсутствуют	Дополнительные доходы/расходы областного бюджета отсутствуют	Дополнительные доходы/расходы областного бюджета отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Цели регулирования будут достигнуты	Цели регулирования не будут достигнуты	Цели регулирования не будут достигнуты, т.к. механизмы самоконтроля недостаточно проработаны на государственном уровне и пока не демонстрируют достаточной эффективности
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Отсутствуют	Возникновение угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям	Самоконтроль не в полной мере минимизирует риски причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
7. Обоснование выбора предпочтительного	Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий. Детальное описание предлагаемого варианта решения		

<p>варианта решения выявленной проблемы:</p>	<p>проблемы: проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Смоленской области» позволит расширить каналы связи с контролируемыми лицами в целях осуществления консультирования, снизить риски причинения вреда охраняемым законом ценностям, при этом не создавая дополнительной избыточной нагрузки на бизнес.</p>
--	--

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54, содержательные издержки регулирования включают в себя необходимые для исполнения требования затраты, не связанные с подготовкой, сбором и представлением информации органам власти и третьим лицам.

Расчет издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при принятии предлагаемого правового регулирования:

Название требования: использованием мобильного приложения «Инспектор» при осуществлении консультирования.

Тип требования: установка и использование мобильного приложения «Инспектор».

Условие возникновения требования: обращение в Главное управление Смоленской области по культурному наследию.

Масштаб: 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Действия: обращение в главное управление с использованием мобильного приложения «Инспектор» - 1 чел./час.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за январь 2026 года составила 72 780 рублей (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы:

1) $247 / 12 = 21$ рабочий день в месяце;

2) $72\,780 * 1,302 / 21 / 8 = 564$ руб./час.

3) стоимость интернет-трафика - 0,90 руб./час (650 руб./ 30 дней/24 часа - исходя из стоимости абонентской платы за интернет в месяц в размере 650 руб.);

Общая стоимость требования на 1 заявителя: $564 + 0,90 = 564,90$ руб.

Общая стоимость требования для всех потенциальных (прогнозируемых) заявителей составит: $564,90 * 1837 = 1\ 036\ 068$ руб.

Расчет издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при действующем правовом регулировании:

Название требования: использованием мобильного телефона при осуществлении консультирования.

Тип требования: наличие мобильного телефона.

Условие возникновения требования: обращение в Главное управление Смоленской области по культурному наследию.

Масштаб: 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Действия: осуществить звонок на номер телефона Главного управления Смоленской области по культурному наследию - 1 чел./час.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за январь 2026 года составила 72 780 рублей (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы:

1) $247 / 12 = 21$ рабочий день в месяце;

2) $72\ 780 * 1,302 / 21 / 8 = 564$ руб./час.

3) стоимость интернет-трафика - 0,90 руб./час (650 руб./ 30 дней/24 часа - исходя из стоимости абонентской платы за интернет в месяц в размере 650 руб.);

Общая стоимость требования на 1 заявителя: $564 + 0,90 = 564,90$ руб.

Общая стоимость требования для всех потенциальных (прогнозируемых) заявителей составит: $564,90 * 1837 = 1\ 036\ 068$ руб.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Главное управление Смоленской области по культурному наследию (далее – Главное управление, Разработчик).

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

В проекте постановления отсутствуют положения, содержащие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Главным управлением проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=954>, срок проведения с 11 февраля по 17 февраля 2026 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Главным управлением уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

В публичных обсуждениях принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который концептуально не одобрил текущую редакцию проекта постановления.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Разработчиком проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Разработчик в отчете о предварительной оценке сформулировал проблему, указал цель регулирования, которая конкретна и достижима в установленный срок, предложил вариант правового регулирования, который наиболее эффективный среди альтернативных вариантов, проанализировал затраты контролируемых лиц, которые являются обоснованными и не создают избыточной нагрузки.

Проект постановления разработан с Федеральным законом от 29.12.2025 № 567-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

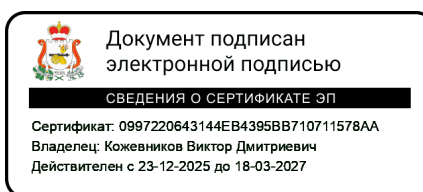
По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления предложений по отмене, изменению положений проекта постановления не имеется.

Обращаем внимание, что в целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований и в соответствии с разделом II «О мерах стимулирования добросовестности» Протокола заседания рабочей группы по вопросам реализации мероприятий, необходимых для реализации Федерального

закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 24.10.2025 (прилагается) Министерство рекомендует внести дополнения в Положение в части мер стимулирования добросовестности, руководствуясь положениями статей 8, 48 Федерального закона № 248-ФЗ.

Возможно рассмотреть опыт других регионов, например, постановление Правительства Забайкальского края от 30.11.2021 № 463 (ред. от 11.01.2024) «О региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Забайкальского края».

И.о. министра экономического
развития Смоленской области



В.Д. Кожевников