



**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО КУЛЬТУРНОМУ НАСЛЕДИЮ**

214019, г. Смоленск, ул. Тенишевой, д. 33
E-mail: nasledie@admin-smolensk.ru
Телефон: (4812) 22-96-24

№ _____
на № _____ от _____

ОТЧЕТ

о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Смоленской области»

А). «Описание содержания предлагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют:

- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Смоленской области» (далее – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в постановление Администрации Смоленской области от 22.11.2021 № 732 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Смоленской области» (далее – Положение).

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2025 № 567-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Проектом постановления вводится возможность проведения консультирования с использованием мобильного приложения «Инспектор» для проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления не содержит обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

- содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов Смоленской области в отношении с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности:

Уполномоченным органом, ответственным за реализацию мероприятий по государственной охране объектов культурного наследия на территории Смоленской области, является Главное управление Смоленской области по культурному наследию, которое осуществляет свои полномочия в строгом соответствии с нормативно-правовой базой, регламентирующей деятельность в области охраны культурного наследия, а именно:

- Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1093 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия» (вместе с «Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»)

- Положением о Главном управлении Смоленской области по культурному наследию, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 25.12.2019 № 812;

- Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и

культуры) регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Смоленской области, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 22.11.2021 № 732.

При реализации полномочий Главного управления Смоленской области по культурному наследию в рамках организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Смоленской области с целью предотвращения нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований Главным управлением Смоленской области по культурному наследию проводятся профилактические мероприятия в том числе консультирование, которое станет возможным посредством использования мобильного приложения «Инспектор», что в свою очередь позволит задавать вопросы и получать разъяснения в режиме реального времени, фиксировать результаты, также все действия сохранять в приложении: фото, видео.

Б). Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Проект постановления Правительства Смоленской области направлен на решения проблемы, связанной с невозможностью одновременно присутствовать на объекте культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Смоленской области, установленных Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации наследия, и находясь на связи со специалистами Главного управления Смоленской области по культурному наследию получать не только устную консультацию, но и в случае необходимости в режиме реального времени осуществлять осмотр объекта культурного наследия, получать соответствующую документацию и сохранять ее в мобильном приложении «Инспектор».

Предлагаемое правовое регулирование направлено на решение следующих задач:

- недостаток информации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия;
- уменьшение случаев возникновения угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Негативные эффекты, связанные с наличием рассматриваемых проблем, могут проявляться в следующем:

При реализации профилактического мероприятия такого как консультирование, со стороны, например, индивидуальных предпринимателей возникает необходимость загрузить документы, фото- или видеоматериалы,

зафиксировать необходимые результаты при консультировании, в связи с чем возникает неудобство получения вышесказанного, если лицо не находится на личном приеме, однако у вышеуказанных лиц не всегда имеется возможность лично явиться в Главное управление Смоленской области по культурному наследию.

Таким образом, отсутствие возможности использования мобильного приложения «Инспектор» может повлечь возникновение угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

В). Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Уменьшение случаев возникновения угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям	количество проведенных профилактических мероприятий с использованием мобильного приложения «Инспектор»	15	единицы	31.12.2026

Г). Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов.

Расходов областного бюджета в связи с реализацией положений проекта постановления Правительства Смоленской области не требуется.

Д). Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий).

Анализ регионального опыта в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) показывает, что нормативные правовые акты, регулирующие данный вопрос, приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28.12.2021 № 1016 (ред. от 19.04.2024) «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного

наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия»;

- Постановление Правительства Новосибирской области от 28.09.2021 № 385-п (ред. от 20.02.2024) «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

«Оценка возможных вариантов правового регулирования»

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	невмешательство в действующее правовое регулирование	проведение контролируемым лицом мероприятия по самоконтролю (внутреннему контролю)
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных участников правового регулирования увеличится	количество потенциальных участников правового регулирования останется без изменений	количество потенциальных участников правового регулирования останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют дополнительные расходы: Общая стоимость требования на 1 заявителя: 794,54 руб. Общая стоимость требования для всех потенциальных (прогнозируемых) заявителей составит: 1 459 569,98 руб.	дополнительные доходы отсутствуют дополнительные расходы: Общая стоимость требования на 1 заявителя: 794,54 руб. Общая стоимость требования для всех потенциальных (прогнозируемых) заявителей составит: 1 459 569,98 руб. (подробное отражение расчета	дополнительные доходы отсутствуют Расходы у контролируемых лиц по организации самоконтроля связаны с необходимостью содержания отдельной штатной единицы (или возложением на имеющуюся штатную единицу), которая осуществляет функции по

	(подробное отражение расчета описаны в разделе «ж» Отчета)	описаны в разделе «ж» Отчета)	самоконтролю. Размер издержек составляет сумму оплаты труда (с начислениями) такому сотруднику. По состоянию на сентябрь 2025 года среднемесячная зарплата в Смоленской области в области культуры в сентябре 2025 года составила 73 903 руб. Расходы в год на одного работника в среднем составят: $73\,903 * 12 * 0,302 = 267\,824$ руб. (уплаченные работодателем страховые взносы на 1 работника за год) $73\,903 * 12 + 267\,824 = 1\,154\,660$ руб. (расходы 1 субъекта за год на содержание штатной единицы). Расходы в год в среднем на всех субъектов предпринимательской деятельности составят: $1\,154\,660 * 2 = 2\,309\,320$ руб.
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты, т.к. самоконтроля механизмы недостаточно проработаны на государственном уровне и пока не демонстрируют достаточной эффективности
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	возникновение угрозы причинения вреда	самоконтроль не в полной мере минимизирует риски

		охраняемым законом ценностям	причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Смоленской области» в целях приведения Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Смоленской области, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 22.11.2021 № 732, в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2025 № 567-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».</p>		

Е). Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Принятие и реализация проекта постановления Правительства Смоленской области затронет интересы таких субъектов как индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, общественных организаций, органов местного самоуправления Смоленской области, в том случае, если они являются собственниками или иными законными владельцами объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Смоленской области.

Количество объектов культурного наследия регионального значения, расположенных на территории Смоленской области – 1837.

Количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов культурного наследия регионального значения, расположенных на территории Смоленской области более 60 за 2025 год.

Не представляется возможным определить конкретный круг субъектов, в связи с тем, что не ведется учет всех собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного

(муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Смоленской области, на основании того, что право собственности может меняться с большой периодичность.

Однако если исходить и расчета того, что на один объект культурного наследия регионального значения, расположенный на территории Смоленской области, приходится минимум один собственник, то можно предположить, что участников отношений, интересы которых могут быть затронуты правовым регулированием – 1837.

Ж). Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

Расчет издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при принятии предлагаемого правового регулирования:

Название требования: использованием мобильного приложения «Инспектор» для проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Тип требования: установка и использование мобильного приложения «Инспектор».

Условие возникновения требования: обращение в Главное управление Смоленской области по культурному наследию.

Масштаб: 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Действия: установка мобильного приложения «Инспектор» - 1 чел./час.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за январь-октябрь 2025 г. составила 66 665,00 рублей (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы:

В 2025 году для 5-ти дневной рабочей недели (количество рабочих дней составляет 247) и при 8-ми часовом рабочем дне:

1) $247 / 12 = 21$ рабочий день в месяце;

2) $66\ 665 / 21 / 8 = 396,82$ рублей в час.

3) $396,82 * 1 = 793,64$ рубля – оплата труда;

4) стоимость интернет-трафика - 0,90 руб./час (650 руб./ 30 дней/24 часа - исходя из стоимости абонентской платы за интернет в месяц в размере 650 руб.);

5) $793,64 + 0,90 = 794,54$ руб.

Общая стоимость требования на 1 заявителя: $793,64 + 0,90 = 794,54$ руб.

Общая стоимость требования для всех потенциальных (прогнозируемых) заявителей составит: $794,54 * 1837 = 1\ 459\ 569,98$ руб.

Расчет издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при действующем правовом регулировании:

Название требования: использованием мобильного телефона.

Тип требования: наличие мобильного телефона.

Условие возникновения требования: обращение в Главное управление Смоленской области по культурному наследию.

Масштаб: 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Действия: осуществить звонок на номер телефона Главного управления Смоленской области по культурному наследию - 1 чел./час.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за январь-октябрь 2025 г. составила 66 665,00 рублей (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы:

В 2025 году для 5-ти дневной рабочей недели (количество рабочих дней составляет 247) и при 8-ми часовом рабочем дне:

1) $247 / 12 = 21$ рабочий день в месяце;

2) $66\,665 / 21 / 8 = 396,82$ рублей в час.

3) $396,82 * 1 = 793,64$ рубля – оплата труда;

4) стоимость мобильной связи - 0,90 руб./час (650 руб./ 30 дней/24 часа - исходя из стоимости абонентской платы за мобильную связь в месяц в размере 650 руб.);

5) $793,64 + 0,90 = 794,54$ руб.

Общая стоимость требования на 1 заявителя: $793,64 + 0,90 = 794,54$ руб.

Общая стоимость требования для всех потенциальных (прогнозируемых) заявителей составит: $794,54 * 1837 = 1\,459\,569,98$ руб.

3) Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (ссылка на подраздел во вкладке «Публичные обсуждения в рамках ОРВ» официального сайта разработчика или на региональном портале: <https://regulation.admin-smolensk.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", где размещена информация о проведении публичного обсуждения, срок проведения публичного обсуждения, сведения об участниках публичного обсуждения, информация о поступивших замечаниях и предложениях по доработке проекта НПА, а также по их учету разработчиком)

Публичные обсуждения в отношении проекта постановления проведены в период с 11.02.2026 по 17.02.2026. Ссылка на региональном портале: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=933>

Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области (urp67@yandex.ru), Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата» (info@smolenskcci.ru, organizer@smolenskcci.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru), Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» (sap_nps@mail.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (deloros67@yandex.ru).

С учетом поступивших замечаний и иных предложений, сообщаем следующее.

Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1093 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия», порядок оценки добросовестности контролируемых лиц, в том числе виды мер стимулирования добросовестности, не предусмотрен. С учетом изложенного, дополнение Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Смоленской области, на данном этапе считаем нецелесообразным.

Однако при очередном внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Смоленской области будет рассмотрено положение о включения мер стимулирования добросовестности в проект постановления.

И). Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа.

Не предусмотрено.

К). Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Проект постановления Правительства Смоленской области содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, что соответствует средней степени регулирующего воздействия.

Л). Наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований.

Проект постановления не содержит обязательные требования.

М). Сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования.

Постановление Правительства Смоленской области вступает в силу со дня его официального опубликования.

Срок действия постановления ограничивается сроком действия федеральных нормативных правовых актов, в соответствии с которыми оно разработано. В случае отмены или изменения федерального законодательства предусмотрено внесение соответствующих изменений.

Начальник
Главного управления



Д.В. Толмачев