

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «14» января 2026 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Смоленской области» (далее – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Смоленской области, утвержденное постановлением Администрации Смоленской области от 28.09.2021 № 632 (далее – Положение).

Проектом постановления вносятся изменения в наименование контрольного (надзорного) органа и в порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Смоленской области в связи с принятием Федерального закона от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В случае принятия проекта постановления в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) права и обязанности субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности (далее – контролируемых лиц) будут включать:

- обязанность контролируемого лица принимать участие в обязательном профилактическом визите;
- право контролируемого лица или его представителя знакомиться с содержанием акта о проведении обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 88 Федерального закона № 248-ФЗ;
- право контролируемого лица подать заявление о проведении профилактического визита (далее - заявление) посредством единого портала

государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг;

- право контролируемого лица быть уведомленным о принятом по результатам рассмотрения заявления решении о проведении либо об отказе в проведении профилактического визита;

- право контролируемого лица отозвать заявление либо направить отказ от проведения профилактического визита по инициативе контролируемого лица, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган (Министерство культуры и туризма Смоленской области) не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения;

- право контролируемого лица подать повторное заявление;

- право контролируемого лица на досудебное обжалование в порядке, установленном Федеральным законом.

Содержание полномочий контрольного (надзорного) органа дополнено полномочиями на проведение обязательного профилактического визита и профилактического визита по инициативе контролируемого лица, а также полномочиями на проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в случае выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, и уклонения контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита.

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления не содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта
--

Министерство культуры и туризма Смоленской области.

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и

инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

1. Согласно абзацу второму пункта 15 проекта постановления *возражение рассматривается Министерством в течение 20 рабочих дней со дня регистрации возражения.*

При этом Положением, а также проектом постановления не определено, каким образом осуществляется регистрация поступившего возражения в Министерство культуры и туризма Смоленской области (например, в ГИС «СЭД СО», в «Журнале регистрации поступивших возражений» и т.п.).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым дополнить абзац второй пункта 15 проекта постановления способом регистрации поступившего возражения.

2. По тексту проекта постановления указаны документы, используемые контрольным (надзорным) органом, при проведении профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, например:

- *предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований;*

- *заявление о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;*

- *предписание об устранении выявленных нарушений;*

- *решение о проведении профилактического визита;*

- *решение об отказе в проведении профилактического визита;*

- *акт о проведении обязательного профилактического визита;*

- *проверочные листы;*

- *и другие.*

При этом не указано, каким документом/документами утверждаются формы документов, используемых при проведении профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым утвердить формы документов или указать реквизиты документа/документов, уже утвержденных форм документов, используемых для проведения профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий.

3. Согласно абзацу четвертому пункта 18 проекта постановления *профилактический визит проводится по инициативе Министерства культуры и туризма Смоленской области (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица, если контролируемое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.*

При этом проектом постановления не определены порядки: проведения обязательного профилактического визита (статья 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ) и проведения профилактического визита по инициативе контролируемого лица (статья 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым дополнить пункт 18 проекта постановления порядками: проведения обязательного профилактического визита (статья 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ) и проведения профилактического визита по инициативе контролируемого лица (статья 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ).

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Принятие и реализация проекта постановления затронет интересы следующих групп: государственные музеи, находящиеся в ведении Смоленской области, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции.

В соответствии с приказом Департамента Смоленской области по культуре от 30.07.2020 № 138 «Об утверждении Перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих проверке в рамках осуществления Департаментом Смоленской области по культуре регионального государственного контроля (надзора) за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, расположенной на территории Смоленской области, в соответствии с присвоенной им категорией риска» количество контролируемых лиц – 4 (в настоящий момент количество контролируемых лиц 2 в связи с тем, что ФГБУК «Музей-заповедник Ю. А. Гагарина» является федеральным, Историко-археологический и природный комплекс «Гнёздово» вошел в состав ОГБУК «Смоленский государственный музей-заповедник»).

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта по проведению государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации показывает, что нормативные правовые акты, регулирующие вопрос закрепления порядка регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, были приведены в соответствие с действующей редакцией Федерального закона в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- постановление Администрации Костромской области от 21.09.2021 № 412-а (ред. от 12.05.2025) «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Костромской области»;

- постановление администрации Владимирской обл. от 14.12.2021 № 805 ред. от 06.06.2025) «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации, можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	Правовое регулирование, предложенное проектом постановления	Проведение контролируемым лицом мероприятия по самоконтролю (внутреннему контролю)
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	<p>Контролируемыми лицами в рамках регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Смоленской области являются государственные музеи, находящиеся в ведении Смоленской области, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции.</p> <p>В утвержденном приказом начальника Департамента Смоленской области по культуре от 30.07.2020 № 138 перечне юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих проверке в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, расположенной на территории Смоленской области, в соответствии с присвоенной им категорией риска, указано 4 контролируемых лица (в настоящий момент количество контролируемых лиц 2 в связи с тем, что ФГБУК «Музей-заповедник Ю. А. Гагарина» является федеральным, Историко-археологический и природный комплекс «Гнёздово» вошел в состав ОГБУК «Смоленский государственный музей-заповедник»).</p>	<p>Лицами, осуществляющими самоконтроль за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Смоленской области, являются государственные музеи, находящиеся в ведении Смоленской области, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции.</p> <p>В утвержденном приказом начальника Департамента Смоленской области по культуре от 30.07.2020 № 138 перечне юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих проверке в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, расположенной на территории Смоленской области, в соответствии с присвоенной им категорией риска, указано 4 контролируемых лица (в настоящий момент количество контролируемых лиц 2 в связи с тем, что ФГБУК «Музей-заповедник Ю. А. Гагарина» является федеральным, Историко-археологический и природный комплекс «Гнёздово» вошел в состав</p>

		ОГБУК «Смоленский государственный музей-заповедник»).
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Оценка дополнительных расходов (доходов) контролируемых лиц отражена в количественной оценке	<p>Расходы у контролируемых лиц по организации самоконтроля связаны с необходимостью содержания отдельной штатной единицы (или возложением обязанностей на имеющуюся штатную единицу), которая осуществляет функции по самоконтролю. Размер издержек составляет сумму оплаты труда (с начислениями) такому сотруднику.</p> <p>По состоянию на сентябрь 2025 года среднемесячная зарплата в Смоленской области в области культуры в сентябре 2025 года составила 73 903 руб.</p> <p>Расходы в год на одного работника в среднем составят: $73\,903 * 12 * 0,302 = 267\,824$ руб. (уплаченные работодателем страховые взносы на 1 работника за год) $73\,903 * 12 + 267\,824 =$ 1 154 660 руб. (расходы 1 субъекта за год на содержание штатной единицы).</p> <p>Расходы в год в среднем на всех субъектов предпринимательской деятельности составят: $1\,154\,660 * 2 = 2\,309\,320$ руб.</p>
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	<p>Доходы областного бюджета за счет поступлений от уплаты штрафов за 2025 год отсутствуют.</p> <p>Расходы областного бюджета связаны с содержанием инспекторского состава:</p> <p>Согласно сведениям ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» на территории Смоленской области за 2025 год проведено 1 контрольное</p>	Расходы и доходы областного бюджета отсутствуют.

	<p>(надзорное) мероприятие - профилактический визит.</p> <p>На проведение 1 профилактического визита затрачивается 1 рабочий день.</p> <p>Размер издержек составляет сумму оплаты труда (с начислениями) сотруднику, осуществляющему контрольное (надзорное) мероприятие.</p> <p>По состоянию на сентябрь 2025 года среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в области культуры в Смоленской области составила 73 903 руб.</p> <p>Расходы в год на одного работника в среднем составят:</p> <p>1) 73 903 руб./21 рабочий день = 3 519,19 руб. (з/п за 1 рабочий день)</p> <p>2) 3 519,19 * 0,302 = 1 062,79 руб. (сумма отчислений)</p> <p>3) 3 519,19 + 1 062,79 = 4 581,98 руб.</p> <p>- общая сумма расходов по з/п на 1 сотрудника</p> <p>4) 4 581,98 * 1 день = 4 581,98 руб.</p> <p>Расходы на проведение 1 контрольного (надзорного) мероприятия составляют 4 581,98 руб.</p>	
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Цели регулирования будут достигнуты	Цели регулирования не будут достигнуты, т.к. механизмы самоконтроля недостаточно проработаны на государственном уровне и пока не демонстрируют высокой эффективности.
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Неблагоприятные последствия отсутствуют	Самоконтроль не в полной мере минимизирует риски причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, поскольку он является необязательным для контролируемых лиц и осуществляется по собственной инициативе. Повышается риск наступления таких неблагоприятных последствий, как несоблюдение контролируруемыми лицами

		требований действующего законодательства, утрата и порча музейных предметов и музейных коллекций, привлечение к административной, гражданско-правовой или уголовной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	<p>Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:</p> <p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий, поскольку при выборе варианта 2 расходы контролируемых лиц на организацию проведения самоконтроля (внутреннего контроля) составят около 1 154 660 руб.</p> <p>Для проведения самообследования работодателю потребуется разработать локальный нормативный акт, который станет регулировать особенности самоконтроля.</p> <p>Отсутствие нормативно закреплённой возможности осуществления деятельности по профилактике нарушений обязательных требований влечет повышение риска совершения нарушений обязательных требований.</p> <p>Кроме того, аргументом в пользу выбора варианта 1 послужило отсутствие гарантий эффективности самоконтроля как инструмента регулирования в условиях динамично изменяющейся законодательной базы. Это обстоятельство создает дополнительные риски для субъектов деятельности, полагающихся исключительно на внутренние механизмы контроля, поскольку нормативные акты могут утратить свою юридическую силу или приобрести новые интерпретации.</p> <p>Принятие проекта постановления о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Смоленской области позволяет закрепить особенности контрольной (надзорной) деятельности в сфере музейной деятельности, довести их до контролируемых лиц и обеспечить эффективную реализацию полномочий контрольного (надзорного) органа во взаимодействии с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности (контролируемыми лицами). В результате принятие проекта постановления обеспечивает соблюдение прав контролируемых лиц при одновременном повышении качества исполнения контрольным (надзорным) органом функции регионального государственного контроля.</p>	

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на подготовку, сбор и представление информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями проекта постановления.

Расчет издержек:

Наименование требования: подача заявления о проведении профилактического визита.

Условие возникновения требования: инициативное обращение контролируемого лица в Министерство культуры и туризма Смоленской области.

Тип требования: формирование и направление заявления о проведении профилактического визита.

Масштаб: число заявителей (контролируемых лиц) – 1 ед.

Частота: подача заявления производится однократно (при возникновении необходимости в проведении профилактического визита по инициативе контролируемого лица).

Действия: подготовка и отправка заявления:

1) подготовка заявления в форме электронного документа посредством отправки через личный кабинет Единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг – 1 чел/час;

2) отправка заявления:

- посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг – 0,5 чел/час.

Участие в профилактическом визите не требует от контролируемого лица финансовых расходов, в том числе покупки каких-либо материалов (помимо уже имеющихся), а также оплаты ГСМ.

Итого трудозатрат при обращении посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг – 1,5 чел/час.

Список приобретений: отсутствуют.

Среднемесячная зарплата в Смоленской области в области культуры в сентябре 2025 года составила 73 903 руб. (по данным Росстата «Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера) по видам экономической деятельности за сентябрь 2025 года»).

Средняя стоимость часа работы: 439,9 руб./час (73 903 руб./21 рабочих дня/8 часов).

Расчет действия по подготовке и отправке документов посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг:

439,9 руб. * 1,5 чел/час = 659,85 руб. – оплата труда.

Общая стоимость требования при отправке документов посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала: **659,85 руб.**

Общая стоимость требования для всех контролируемых лиц составит: **659,85 * 2 = 1 319,7 руб.**

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: (<https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=926>), срок проведения с 20 ноября по 26 ноября 2025 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления разработчиком уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

В ходе публичных обсуждений проекта постановления замечания и предложения не поступили.

В публичных обсуждениях проекта постановления принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который концептуально одобрил текущую редакцию проекта постановления.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Разработчиком проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Разработчик в отчете о предварительной оценке сформулировал проблему, указал цель регулирования, которая конкретна и достижима в установленный срок, предложил вариант правового регулирования, который наиболее эффективный среди альтернативных вариантов, проанализировал затраты контролируемых лиц, которые являются обоснованными и не создают избыточной нагрузки.

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1. дополнить абзац второй пункта 15 проекта постановления способом регистрации поступившего возражения;
2. утвердить формы документов, используемых для проведения профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий;
3. дополнить пункт 18 проекта постановления порядками: проведения обязательного профилактического визита (статья 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ) и проведения профилактического визита по инициативе контролируемого лица (статья 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ).

Иные предложения по изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений:

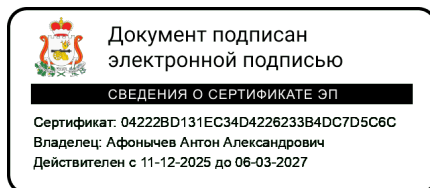
1. В Положении не учтено, что профилактический визит может также проводиться путем использования мобильного приложения «Инспектор» (части 1 и 2 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ), а также выездная проверка может также проводиться с использованием мобильного приложения «Инспектор» (часть 5 статьи 56 Федерального закона № 248-ФЗ).

2. В целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований и в соответствии с разделом II «О мерах стимулирования добросовестности» Протокола заседания рабочей группы по вопросам реализации мероприятий, необходимых для реализации Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 24.10.2025 (прилагается) Министерство рекомендует внести дополнения в Положение в части мер стимулирования добросовестности, руководствуясь положениями статей 8, 48 Федерального закона № 248-ФЗ.

3. Обращаем внимание, что Федеральным законом от 29.12.2025 № 567-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», которые могут потребовать соответствующих внесений изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием

Музейного фонда Российской Федерации на территории Смоленской области, утвержденное постановлением Администрации Смоленской области от 28.09.2021 № 632.

Министр



А.А. Афоничев