



**МИНИСТЕРСТВО
КУЛЬТУРЫ И ТУРИЗМА
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл. Ленина, д. 1, г. Смоленск, 214008
тел. (4812) 29-23-86, тел./факс (4812) 38-76-72
e-mail: kult@admin-smolensk.ru
<http://kultura.admin-smolensk.ru>

_____ № _____
на № _____ от _____

Отчет

**о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Смоленской области «О внесении
изменений в Положение о региональном государственном контроле
(надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на
территории Смоленской области»**

а) Описание содержания предлагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют: содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности; содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности:

Проектом постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Смоленской области» (далее – проект постановления) устанавливается порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Смоленской области в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

Проектом постановления вносятся изменения в наименование контрольного (надзорного) органа и в порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Смоленской области в связи с принятием Федерального закона от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О

государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В случае принятия проекта постановления в соответствии со ст. 52 Федерального закона права и обязанности субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности (далее – контролируемых лиц) будут включать:

- обязанность контролируемого лица принимать участие в обязательном профилактическом визите;

- право контролируемого лица или его представителя знакомиться с содержанием акта о проведении обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 88 Федерального для контрольных (надзорных) мероприятий;

- право контролируемого лица подать заявление о проведении профилактического визита (далее - заявление) посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг;

- право контролируемого лица быть уведомленным о принятом по результатам рассмотрения заявления решении о проведении либо об отказе в проведении профилактического визита;

- право контролируемого лица отозвать заявление либо направить отказ от проведения профилактического визита по инициативе контролируемого лица, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган (Министерство культуры и туризма Смоленской области) не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения;

- право контролируемого лица подать повторное заявление;

- право контролируемого лица на досудебное обжалование в порядке, установленном Федеральным законом.

Содержание полномочий контрольного (надзорного) органа дополнено полномочиями на проведение обязательного профилактического визита и профилактического визита по инициативе контролируемого лица, а также полномочиями на проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в случае выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, и уклонения контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита.

б) Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы:

В настоящее время Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Смоленской области, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 28.09.2021 № 632 не урегулирован вопрос о возможности и порядке проведения обязательных профилактических визитов и профилактических визитов по инициативе контролируемого лица, в связи с чем возникает проблема предупреждения нарушения обязательных требований и недостаточного стимулирования добросовестного поведения контролируемых лиц к соблюдению

обязательных требований.

Обязательные требования в области сохранения государственной части Музейного фонда Российской Федерации, расположенной на территории Смоленской области направлены на создание системы мероприятий, обеспечивающей рациональное размещение музейных предметов и музейных коллекций, их сохранность и целостность, а также контроль за их движением и физическим состоянием. В соответствии с Руководством по соблюдению обязательных требований в области сохранения государственной части Музейного фонда Российской Федерации, расположенной на территории Смоленской области, утвержденным приказом Департамента Смоленской области по культуре от 24.09.2020 № 171, организация (контролируемое лицо) должна обеспечить:

- физическую сохранность музейных предметов и музейных коллекций, а также проведение реставрационных работ лицами, прошедшими в федеральном органе исполнительной власти в сфере культуры аттестацию на право их проведения в отношении музейных предметов и музейных коллекций в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в сфере культуры;
- безопасность музейных предметов и музейных коллекций, включая наличие присвоенных им учетных обозначений и охранной маркировки музейных предметов и музейных коллекций;
- учет музейных предметов и музейных коллекций, ведение и сохранность учетной документации, связанной с этими музейными предметами и музейными коллекциями.

При самостоятельной оценке контролируемыми лицами качества обеспечения физической сохранности, безопасности, учета музейных предметов и музейных коллекций не представляется возможным получить объективные данные об уровне соблюдения таких условий (при самооценке ситуация представляется более благоприятной, чем при оценке специалистами Министерства).

Отсутствие необходимого регионального регулирования не позволяет сотрудникам контрольного (надзорного) органа оказать необходимую помощь контролируемым лицам в выявлении проблем при осуществлении комплектования, хранения, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, своевременно разъяснить возникающие вопросы и, как следствие, предупредить возможные нарушения обязательных требований и риски неисправимого повреждения музейных предметов и музейных коллекций и их утраты вследствие необеспечения нормативных условий хранения.

Следует отметить, что действующая редакция Положения содержит устаревшие наименования Министерства (а именно: Департамент Смоленской области по культуре) и его должностных лиц, ставшие неактуальными в соответствии с Указом Губернатора Смоленской области от 10.10.2023 № 1 «О системе и структуре исполнительных органов Смоленской области».

Без введения нового правового регулирования, уточнения и дополнения предусмотренных ранее мер профилактики нарушений обязательных требований проблема не может быть решена.

в) Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики,

и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения:

п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
	Повышение качества осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Смоленской области	Количество проведенных профилактических мероприятий	1	Единица	2026 г.
	Повышение уровня информированности контролируемых лиц в отношении обязательных требований	Число проинформированных контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере Музейного фонда Российской Федерации	2	Единица	2026 г.

Согласно части 1 статьи 52 Федерального закона профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о

видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Следовательно, профилактический визит контрольного (надзорного) органа позволяет контролируемым лицам получить своевременную консультацию и добросовестно устраниТЬ возможные нарушения обязательных требований без применения мер административного воздействия. Вместе с тем в соответствии с частью 3 статьи 52 Федерального закона предусмотрена возможность проведения профилактических визитов по инициативе контролируемого лица. В связи с этим контрольный (надзорный) орган вправе проводить профилактический визит даже в случаях, когда в этом может быть прямо заинтересовано контролируемое лицо.

Контролируемое лицо имеет возможность направлять в контрольный (надзорный) орган заявление о проведении профилактического визита с целью своевременной оценки степени соблюдения обязательных требований.

Данное условие положительным образом сказывается на возможности обеспечения прав и интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при проведении мероприятий контроля (надзора), а также существенно повышает добросовестность контролируемых лиц при соблюдении обязательных требований.

Таким образом, утверждение настоящего проекта постановления направлено на предоставление возможности контролируемым лицам реализовать свои права и законные интересы.

г) Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов:

Принятие постановления Правительства Смоленской области не потребует финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней и внебюджетных источников.

д) Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	Правовое регулирование, предложенное проектом постановления	Проведение контролируемым лицом мероприятия по самоконтролю (внутреннему контролю)
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Контролируемыми лицами в рамках регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Смоленской области являются государственные музеи, находящиеся в ведении Смоленской области, в собственности, оперативном управлении или пользовании	Лицами, осуществляющими самоконтроль за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Смоленской области, являются государственные музеи, находящиеся в ведении Смоленской области, в собственности, оперативном управлении или пользовании

	<p>Смоленской области, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции.</p> <p>В утвержденном приказом начальника Департамента Смоленской области по культуре от 30.07.2020 № 138 перечне юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих проверке в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, расположенной на территории Смоленской области, в соответствии с присвоенной им категорией риска, указано 4 контролируемых лица (в настоящий момент количество контролируемых лиц 2 в связи с тем, что ФГБУК «Музей-заповедник Ю. А. Гагарина» является федеральным, Историко-археологический и природный комплекс «Гнёздово» вошел в состав ОГБУК «Смоленский государственный музей-заповедник».</p>	<p>которых находятся музейные предметы и музейные коллекции.</p> <p>В утвержденном приказом начальника Департамента Смоленской области по культуре от 30.07.2020 № 138 перечне юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих проверке в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, расположенной на территории Смоленской области, в соответствии с присвоенной им категорией риска, указано 4 контролируемых лица (в настоящий момент количество контролируемых лиц 2 в связи с тем, что ФГБУК «Музей-заповедник Ю. А. Гагарина» является федеральным, Историко-археологический и природный комплекс «Гнёздово» вошел в состав ОГБУК «Смоленский государственный музей-заповедник».</p>
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Оценка дополнительных расходов (доходов) контролируемых лиц отражена в пункте ж) настоящего отчета	Расходы у контролируемых лиц по организации самоконтроля связаны с необходимостью содержания отдельной штатной единицы (или возложением обязанностей на имеющуюся штатную единицу), которая осуществляет функции по самоконтролю. Размер издержек составляет сумму оплаты труда (с начислениями) такому сотруднику. По состоянию на сентябрь 2025 года среднемесячная зарплата в

		<p>Смоленской области в области культуры в сентябре 2025 года составила 73 903 руб.</p> <p>Расходы в год на одного работника в среднем составят: $73\ 903*12*0,302=267\ 824$ руб.</p> <p>(уплаченные работодателем страховые взносы на 1 работника за год)</p> <p>$73\ 903*12+267\ 824 = 1\ 154\ 660$ руб. (расходы 1 субъекта за год на содержание штатной единицы).</p> <p>Расходы в год в среднем на всех субъектов предпринимательской деятельности составят: $1\ 154\ 660*2=2\ 309\ 320$ руб.</p>
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	<p>Доходы областного бюджета за счет поступлений от уплаты штрафов за 2025 год отсутствуют.</p> <p>Расходы областного бюджета связаны с содержанием инспекторского состава:</p> <p>Согласно сведениям ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» на территории Смоленской области за 2025 год проведено 1 контрольное (надзорное) мероприятие - профилактический визит.</p> <p>На проведение 1 профилактического визита затрачивается 1 рабочий день. Размер издержек составляет сумму оплаты труда (с начислениями) сотруднику, осуществляющему контрольное (надзорное) мероприятие.</p> <p>По состоянию на сентябрь 2025 года среднемесячная номинальная начисленная заработка плата работников в области культуры в Смоленской области составила 73 903 руб.</p>	Расходы и доходы областного бюджета отсутствуют.

	<p>Расходы в год на одного работника в среднем составят:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) 73 903 руб./21 рабочий день = 3 519,19 руб. (з/п за 1 рабочий день) 2) 3 519,19 *0,302=1062,79 руб. (сумма отчислений) 3) 3 519,19+1062,79=4 581,98 руб. - общая сумма расходов по з/п на 1 сотрудника 4) 4 581,98*1 день=4 581,98 руб. <p>Расходы на проведение 1 контрольного (надзорного) мероприятия составляют 4 581,98 руб.</p>	
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Цели регулирования будут достигнуты	Цели регулирования не будут достигнуты, т.к. механизмы самоконтроля недостаточно проработаны на государственном уровне и пока не демонстрируют высокой эффективности.
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Неблагоприятные последствия отсутствуют	<p>Самоконтроль не в полной мере минимизирует риски причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, поскольку он является необязательным для контролируемых лиц и осуществляется по собственной инициативе.</p> <p>Повышается риск наступления таких неблагоприятных последствий, как несоблюдение контролируемыми лицами требований действующего законодательства, утрата и порча музеиных предметов и музеиных коллекций, привлечение к административной, гражданско-правовой или уголовной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.</p>
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при	

	<p>обычных условиях гражданского оборота:</p> <p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий, поскольку при выборе варианта 2 расходы контролируемых лиц на организацию проведения самоконтроля (внутреннего контроля) составят около 1 154 660 руб.</p> <p>Для проведения самообследования работодателю потребуется разработать локальный нормативный акт, который станет регулировать особенности самоконтроля.</p> <p>Отсутствие нормативно закрепленной возможности осуществления деятельности по профилактике нарушений обязательных требований влечет повышение риска совершения нарушений обязательных требований.</p> <p>Кроме того, аргументом в пользу выбора варианта 1 послужило отсутствие гарантий эффективности самоконтроля как инструмента регулирования в условиях динамично изменяющейся законодательной базы. Это обстоятельство создает дополнительные риски для субъектов деятельности, полагающихся исключительно на внутренние механизмы контроля, поскольку нормативные акты могут утратить свою юридическую силу или приобрести новые интерпретации.</p> <p>Принятие проекта постановления о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Смоленской области» позволяет закрепить особенности контрольной (надзорной) деятельности в сфере музейной деятельности, довести их до контролируемых лиц и обеспечить эффективную реализацию полномочий контрольного (надзорного) органа во взаимодействии с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности (контролируемыми лицами). В результате принятие проекта постановления обеспечивает соблюдение прав контролируемых лиц при одновременном повышении качества исполнения контрольным (надзорным) органом функции регионального государственного контроля.</p>
--	---

е) Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:

Предлагаемым правовым регулированием затрагиваются интересы следующих групп: государственные музеи, находящиеся в ведении Смоленской области, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции.

В соответствии с приказом Департамента Смоленской области по культуре от 30.07.2020 № 138 «Об утверждении Перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих проверке в рамках осуществления Департаментом Смоленской области по культуре регионального государственного контроля (надзора) за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, расположенной на территории Смоленской области, в соответствии с

присвоенной им категорией риска» количество контролируемых лиц – 4 (в настоящий момент количество контролируемых лиц 2 в связи с тем, что ФГБУК «Музей-заповедник Ю. А. Гагарина» является федеральным, Историко-археологический и природный комплекс «Гнёздово» вошел в состав ОГБУК «Смоленский государственный музей-заповедник»).

ж) Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

Наименование требования: подача заявления о проведении профилактического визита.

Условие возникновения требования: инициативное обращение контролируемого лица в Министерство культуры и туризма Смоленской области.

Тип требования: формирование и направление заявления о проведении профилактического визита.

Масштаб: число заявителей (контролируемых лиц) – 1 ед.

Частота: подача заявления производится однократно (при возникновении необходимости в проведении профилактического визита по инициативе контролируемого лица).

Действия: подготовка и отправка заявления:

1) подготовка заявления в форме электронного документа посредством отправки через личный кабинет Единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг – 1 чел/час;

2) отправка заявления:

- посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг – 0,5 чел/час.

Участие в профилактическом визите не требует от контролируемого лица финансовых расходов, в том числе покупки каких-либо материалов (помимо уже имеющихся), а также оплаты ГСМ.

Итого трудозатрат при обращении посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала – 1,5 чел/час.

Список приобретений: отсутствуют.

Среднемесячная зарплата в Смоленской области в области культуры в сентябре 2025 года составила 73903 руб. (по данным Росстата «Среднемесячная начисленная заработка плата (без выплат социального характера) по видам экономической деятельности за сентябрь 2025 года»).

Средняя стоимость часа работы: 419,9 руб./час (73903 руб./22 рабочих дня/8 часов).

Расчет действия по подготовке и отправке документов посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг:

419,9 руб. * 1,5 чел/час = 629,85 руб. – оплата труда.

Общая стоимость требования при отправке документов посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала: **629,85 руб.**

Общая стоимость требования для всех контролируемых лиц составит: 629,85 * 2 = 1 259,7 руб.

Следует отметить, что подача заявления о проведении профилактического визита по его инициативе является не обязанностью контролируемого лица, а его правом, которым он может воспользоваться/не воспользоваться.

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов контролируемых лиц, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения.

з) Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (ссылка на подраздел во вкладке «Публичные обсуждения в рамках ОРВ» официального сайта разработчика или на региональном портале: <https://regulation.admin-smolensk.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где размещена информация о проведении публичного обсуждения, срок проведения публичного обсуждения, сведения об участниках публичного обсуждения, информация о поступивших замечаниях и предложениях по доработке проекта НПА, а также по их учету разработчиком):

Ссылка на подраздел во вкладке «Публичные обсуждения в рамках ОРВ»: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#nra=926>.

Публичные обсуждения в отношении проекта постановления проведены в период с 20.11.2025 – 26.11.2025. Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области (upp67@yandex.ru), Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата» (info@smolenskcci.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru), Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» (sap_nps@mail.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (deloros67@yandex.ru). Информация о поступлении замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления: не поступили.

и) Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа:

Проектом постановления не предусмотрена необходимость представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов.

к) Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая):

Средняя степень, так как проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязанности субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

л) Наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований:

Проектом постановления не содержит новых обязательных требований.

м) Сведения об установлении сроков вступления в силу НПА,

содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта: январь 2026 года.

Министр культуры и туризма
Смоленской области

М.Ю. Ивушин