**МИНИСТЕРСТВО
ИМУЩЕСТВЕННЫХ
И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл. Ленина, д. 1, г. Смоленск, 214000
Тел./факс (4812) 33-96-17
e-mail: depim@admin-smolensk.ru,
https://depim.admin-smolensk.ru/

_____№_____

на №_____от_____

# ОТЧЕТ
## по результатам предварительной оценки регулирующего воздействия проекта приказа министра имущественных и земельных отношений Смоленской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством имущественных и земельных отношений Смоленской области государственной услуги «Отнесение земель или земельных участков в составе таких земель к определенной категории земель или перевод земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую категорию»

*а) Описание содержания предлагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют:*

*- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;*

*- содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности.*

Проектом приказа министра имущественных и земельных отношений Смоленской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством имущественных и земельных отношений Смоленской области государственной услуги «Отнесение земель или земельных участков в составе таких земель к определенной категории земель или перевод земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую категорию» (далее – проект приказа) утверждается Административный регламент предоставления Министерством имущественных и земельных отношений Смоленской области (далее – Министерство) государственной услуги «Отнесение земель или земельных участков в составе таких земель к определенной категории земель или перевод земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую категорию» (далее – государственная услуга).

Проектом приказа в соответствии с федеральным и областным законодательством регулируются:

- административные процедуры и действия при оказании государственной услуги;

- сроки оказания государственной услуги;

- перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги;

- перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги;

- перечень оснований для отказа в предоставлении государственной услуги.

*б) Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.*

Проект приказа разработан в целях решения проблемы: необходимость повышения качества предоставления государственной услуги.

Правительство РФ постановлением от 30.05.2025 № 791 утвердило перечень государственных и муниципальных услуг, для предоставления которых должны использоваться пространственные данные из Единой цифровой платформы «Национальная система пространственных данных» (ФГИС ЕЦП НСПД). Проект указанного постановления разработан Росреестром в рамках реализации Федерального закона № 317-ФЗ от 08.08.2024, который предусматривает обязательное использование ФГИС ЕЦП НСПД органами публичной власти для предоставления государственных и муниципальных услуг. В перечень включено более 120 услуг, среди которых в том числе перераспределение земельных участков, находящихся в государственной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности.

Федеральная государственная информационная система «Единая цифровая платформа «Национальная система пространственных данных» – это отечественное геоинформационное программное обеспечение, создаваемое для работы с пространственными данными федеральных и региональных информационных систем, поступающими на платформу в рамках информационного взаимодействия.

Неиспользование ФГИС ЕЦП НСПД при предоставлении государственной услуги влечет следующие негативные эффекты:

- отсутствие прямого доступа к информации о кадастровых сведениях о земельных участках, зданиях, сооружениях, материалам территориального планирования и землеустройства, сведениям о правах, единой электронной картографической основе, цифровым ортофотопланам;

- увеличение административных действий;

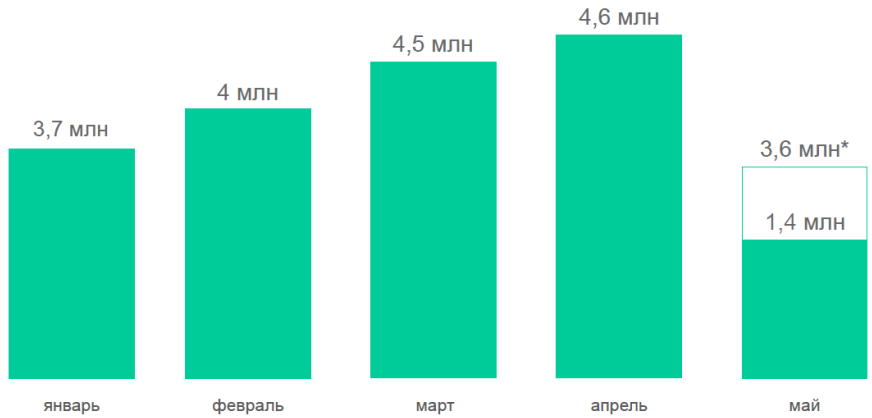
- наличие риска ошибок и неточностей при принятии решений.

Количественная оценка группы лиц, испытывающих на себе негативные эффекты от выявленной проблемы: государственная услуга является в Министерстве невостребованной, за период 2023-2026 гг. заявления об оказании государственной услуги в Министерство не поступали.

Ниже приведена аналитическая и статистическая информация Росреестра об использовании ФГИС ЕЦП НСПД.

## Пользовательская активность ФГИС ЕЦП НСПД

### Аналитика за период с 01.01.2025 по 15.05.2025




**Посещений**
**18,2 млн**

** Прогнозный показатель пользовательской активности на 31.05.2025 с учетом двух циклов праздничных (нерабочих) дней*

## Пользовательская активность при использовании сервисов

### Воспользовались сервисами в период 01.01.2025 – 15.05.2025

| | | |
|---|---|---|
| Публичная кадастровая карта **9 828 376** | Земля для стройки **96 365** | Согласования в стройке **9 943** |
| Земля просто **647 501** | Визуализация пространственных данных **38 906** | Места для малого бизнеса **14 893** |
| Градостроительная проработка онлайн **317 006** | Умный кадастр **11 535** | Удостоверение пространственных данных **2 891** |




*в) Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения.*

| Цель предлагаемого правового регулирования | Наименование ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования | Значения ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования | Единица измерения ключевых показателей | Сроки достижения цели |
|---|---|---|---|---|
| Повышение качества оказания государственной услуги «Отнесение земель или земельных участков в составе таких земель к определенной категории земель или перевод земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую категорию» за счет использования ФГИС ЕЦП НСПД. | 1. Сокращение административных действий (при использовании ФГИС ЕЦП НСПД не потребуется направление межведомственных запросов для получения сведений из документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, об особо | 2 | межведомственные запросы, которые можно будет исключить из административных действий | дек. 2026 г. |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | охраняемой природной территории).<br>2. Сокращение срока обработки заявления. | 4 | рабочих дней | |

*г) Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов.*

Расходов из областного бюджета в связи с реализацией положений проекта приказа не потребуется.

*д) Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий).*

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

| | **Вариант 1** | **Вариант 2** |
|---|---|---|
| 1. Содержание варианта решения проблемы | принятие проекта приказа | невмешательство в действующее законодательство |
| 2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года) | количество потенциальных заявителей - получателей государственной услуги останется без изменений | количество потенциальных заявителей - получателей государственной услуги останется без изменений |
| 3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | дополнительные доходы и расходы отсутствуют | дополнительные доходы и расходы отсутствуют |
| 4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | дополнительные доходы и расходы отсутствуют | дополнительные доходы и расходы отсутствуют |
| 5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | цели регулирования будут достигнуты | цели регулирования не будут достигнуты |
| 6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | отсутствуют | снижение качества предоставления государственной услуги в связи с:<br>1) отсутствием доступа к пространственным данным;<br>2) увеличением административных действий;<br>3) наличием риска ошибок и неточностей при принятии решений. |

| | |
|---|---|
| 7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: | Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.<br>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: издание НПА, утверждающего Административный регламент предоставления государственной услуги, предусматривающий использование ФГГИС «Единая цифровая платформа «Национальная система пространственных данных».<br>Проект НПА разработан в целях повышения качества оказания государственной услуги «Отнесение земель или земельных участков в составе таких земель к определенной категории земель или перевод земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую категорию» за счет использования ФГИС ЕЦП НСПД. |

При разработке проекта НПА опыт других регионов не рассматривался в связи с тем, что подготовка Административного регламента предоставления государственной услуги осуществлялась с использованием ФГИС «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)», содержащий «конструктор цифровых регламентов», типовые шаблоны и справочники для всех регионов РФ.

*е) Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.*

Проект приказа затрагивает интересы индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, заинтересованных в отнесении земель или земельных участков в составе таких земель к определенной категории земель или переводе земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую категорию.

*ж) Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.*

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на подготовку, сбор и представление информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями проекта приказа.

**Название требования:** направление заявления об отнесении земель или земельных участков в составе таких земель к определенной категории земель или о переводе земель или земельных участков в Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области и прилагаемых к нему документов.

**Тип информационного элемента:** документы для передачи государственным органам.

**Масштаб:** число заявителей – 1 ед.

**Частота:** при возникновении необходимости.

**Действия:** подготовка документов - 1 чел./час;

**Список приобретений:** бумага формата А4 (средняя стоимость пачки бумаги: 500 рублей за 500 листов).

**Среднемесячная заработная плата по Смоленской области:** по итогам I полугодия 2026 года составила 74 890 руб. (по данным Смоленскстата).

**Средняя стоимость часа работы:** 580,4 руб. (74 890 руб. / 21 рабочий день / 8 рабочих часов*1,302).

**Средняя стоимость 1 литра бензина АИ-92** в Смоленской области по данным еженедельного мониторинга цен на бензин, проводимого Министерством промышленности и торговли Смоленской области, по состоянию на 23.09.2026 составляет 76,92 руб. Расстояние – 10 км.

| **Текущее регулирование в редакции Административного регламента, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 30.06.2023 № 358** | **Новое регулирование, предусмотренное проектом приказа** |
|---|---|
| Расчет затрат на подготовку и подачу пакета документов:<br>1) почтовым отправлением:<br>- оплата труда – 580,4 руб. (580,4 руб. *1 чел/час*1 чел);<br>- оплата бумаги – 10 руб. (500/500*10);<br>- стоимость диска CD – 100 руб.;<br>- услуги почты – 205,00 руб. без НДС (заказное письмо весом до 100 г).<br>**общая стоимость: 895,4 руб.**<br>2) лично в Министерство/в МФЦ:<br>- оплата труда – 580,4 руб. (580,4 руб. *1 чел/час*1 чел);<br>- оплата бумаги – 10 руб. (500/500*10);<br>- стоимость диска CD – 100 руб.;<br>- затраты на проезд – 76,92 руб. (0,1 л * 10 км * 76,92 руб., исходя из расчета расхода бензина 10 л на 100 км).<br>**общая стоимость: 767,32 руб.**<br>3) посредством Единого портала:<br>- оплата труда – 580,4 руб. (580,4 руб. *1 чел/час*1 чел).<br>**общая стоимость: 580,4 руб.** | Расчет затрат на подготовку и подачу пакета документов:<br>1) почтовым отправлением:<br>- оплата труда – 580,4 руб. (580,4 руб. *1 чел/час*1 чел);<br>- оплата бумаги – 10 руб. (500/500*10);<br>- стоимость диска CD – 100 руб.;<br>- услуги почты – 205,00 руб. без НДС (заказное письмо весом до 100 г).<br>**общая стоимость: 895,4 руб.**<br>2) лично в Министерство/в МФЦ:<br>- оплата труда – 580,4 руб. (580,4 руб. *1 чел/час*1 чел);<br>- оплата бумаги – 10 руб. (500/500*10);<br>- стоимость диска CD – 100 руб.;<br>- затраты на проезд – 76,92 руб. (0,1 л * 10 км * 76,92 руб., исходя из расчета расхода бензина 10 л на 100 км).<br>**общая стоимость: 767,32 руб.**<br>3) посредством Единого портала:<br>- оплата труда – 580,4 руб. (580,4 руб. *1 чел/час*1 чел).<br>**общая стоимость: 580,4 руб.** |
| Сумма дополнительных затрат при новом регулировании составит: **0 руб.** | |

Таким образом, проект приказа не повлечет изменений расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в связи с предлагаемым правовым регулированием.

*з) Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений.*

Публичные обсуждения в отношении проекта постановления проведены.

Ссылка на сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где размещена информация о проведении публичного обсуждения: https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=1110 .

В публичных обсуждениях принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области. Замечания и предложения о доработке проекта приказа по результатам публичного обсуждения отсутствуют, проект нормативного правового акта концептуально одобрен (сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта, прилагается).

Срок проведения публичных обсуждений: 10 календарных дней (с 08.10.2026 по 17.10.2026).

*и) Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа*.

| № п/п | Наименование документа | Норма федерального законодательства, обосновывающая предоставление документа субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности |
|---|---|---|
| | ***Документы, необходимые в соответствии с законодательными или иными нормативными правовыми актами РФ для предоставления государственной услуги, которые заявитель должен представить самостоятельно*** | |
| 1. | паспорт гражданина Российской Федерации | п. 4 ст. 2 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ |
| 2. | Паспорт гражданина РФ представителя заявителя | п. 4 ст. 2 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ |
| 3. | согласие правообладателя земельного участка на перевод земельного участка из состава земель одной категории в другую, за исключением случая, если правообладателем земельного участка является лицо, с которым заключено соглашение об установлении сервитута в отношении такого земельного участка | п. 4 ст. 2 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ |
| 4. | согласие правообладателя земельного участка на отнесение земельного участка к определенной категории земель | п. 4 ст. 2 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ |
| 5. | доверенность представителя заявителя, выданная в соответствии с гражданским законодательством | ст. 185 Гражданского кодекса РФ |
| 6. | правоустанавливающий документ на земельный участок, право на который не зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости | п. 9 ст. 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» |
| 7. | утвержденный проект рекультивации земель | п. 2 ст. 9 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ |
| | ***Документы, необходимые в соответствии с законодательными или иными нормативными правовыми актами РФ для предоставления государственной услуги, которые заявитель вправе представить по собственной инициативе*** | |
| 8. | выписка из Единого государственного реестра юридических лиц | п. 4 ст. 2 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ |
| 9. | выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей | п. 4 ст. 2 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ |
| 10. | выписка из Единого государственного реестра недвижимости на земельный участок | п. 4 ст. 2 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ |
| 11. | выписка из документа территориального планирования | п. 3 ст. 4 Федерального закона от |

| | | |
|---|---|---|
| | | 21.12.2004 № 172-ФЗ |
| 12. | выписка из документа территориального планирования, подтверждающая отнесение объекта к объектам федерального, регионального или местного значения | пп. 3 п. 1 ст. 11 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ |
| 13. | решение о создании особо охраняемой природной территории | пп. 1 п. 1 ст. 11, пп. 1 п. 1 ст. 12 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ |
| 14. | документ, содержащий сведения, включенные в государственный водный реестр | пп. 4 п. 1 и п. 2 ст. 12 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ |
| 15. | положительное заключение государственной экологической экспертизы | п. 1 ст. 10 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ |

*к) Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).*

Проект приказа подлежит отнесению к высокой степени регулирующего воздействия.

Обоснование отнесения: проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

*л) Наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований.*

Проект НПА не содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

*м) Сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования.*

Проект НПА не содержит обязательных требований.

Министр **Е.В. Макаревская**