



**МИНИСТЕРСТВО
ИНВЕСТИЦИОННОГО РАЗВИТИЯ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Энгельса, д. 23, г. Смоленск, 214014

<https://dep-invest.admin-smolensk.ru/>

dep@smolinvest.com

Телефон: (4812) 20-55-20

Факс: (4812) 20-55-13

№ _____
на № _____ от _____

Отчет

**о предварительной оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении
критериев и порядка подтверждения соответствия физических лиц,
юридических лиц и индивидуальных предпринимателей критериям отнесения
к субъектам креативных (творческих) индустрий в Смоленской области»**

а) Описание содержания предлагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют:

- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

Проектом постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении критериев отнесения физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к субъектам креативных (творческих) индустрий в Смоленской области и порядка подтверждения соответствия физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей критериям отнесения к субъектам креативных (творческих) индустрий в Смоленской области» (далее также – проект постановления) устанавливаются критерии отнесения физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к субъектам креативных (творческих) индустрий в Смоленской области (далее – креативные индустрии) и порядок подтверждения соответствия физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей этим критериям.

Установление критериев отнесения физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к субъектам креативных индустрий в Смоленской области и порядка подтверждения соответствия их этим критериям обеспечит формирование реестра субъектов креативных индустрий Смоленской области и применение первоочередного порядка оказания мер государственной поддержки для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в сфере креативных индустрий.

- содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности:

В случае принятия и реализации проекта постановления полномочия Министерства инвестиционного развития Смоленской области дополняются:

- функциями по подтверждению соответствия физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей критериям отнесения к субъектам креативных индустрий в Смоленской области;
- полномочиями по формированию и ведению реестра субъектов креативных индустрий Смоленской области и размещению указанного реестра на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Проект постановления разработан в соответствии с законом Смоленской области от 24.09.2025 № 89-з «О регулировании отдельных вопросов в сфере креативных (творческих) индустрий в Смоленской области».

Критерии отнесения физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к субъектам креативных индустрий в Смоленской области устанавливаются в соответствии с перечнем видов экономической деятельности в сфере креативных (творческих) индустрий на основе общероссийского классификатора видов экономической деятельности, утвержденным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере креативной экономики и в соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 8 августа 2024 года № 330-ФЗ «О развитии креативных (творческих) индустрий в Российской Федерации».

б) Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

В связи с нехваткой системной работы по развитию креативной экономики в регионе, в том числе в связи с тем, что субъекты креативных индустрий в Смоленской области не определены, отсутствует возможность оказания мер государственной поддержки, направленных непосредственно на развитие организаций сферы креативных индустрий.

Такая ситуация приводит к недостаточному развитию креативных индустрий в регионе. Так, по данным Министерства экономического развития Российской Федерации

(https://www.economy.gov.ru/material/news/moskva_sankt_peterburg_novosibirskaya_oblast_troyka_liderov_po_dole_vds_kreativnoy_ekonomiki_v_obshchem_obeme_vrp.html)

доля валовой добавленной стоимости креативной экономики в валовом региональном продукте Смоленской области в 2019-2023 годах составляла от 2,2 до 2,8%. При этом доля валовой добавленной стоимости креативной экономики в ВРП в среднем в Центральном федеральном округе составила 2023 году 7,2%, а по РФ – 3,9%.

По данным независимого исследования «Современные проблемы и перспективы развития креативных индустрий в России», проведенного коллективом авторов под руководством С.В. Панасенко, доктора экономических наук, профессора Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова, одним из основных аспектов развития креативных индустрий в регионах является создание целостной межведомственной системы государственной поддержки.

Официальное признание субъектов креативных индустрий Смоленской области позволит создать для них максимально эффективные меры поддержки и инфраструктуру, полностью учитывающие их особенности и потребности.

Негативный эффект для региона, физических лиц и субъектов предпринимательства – отсутствие четкого определения субъектов креативных индустрий тормозит развитие креативной экономики в Смоленской области, меры государственной поддержки зачастую недостаточно скоординированы и не всегда эффективно достигают получателей.

Таким образом, проект постановления позволит создать правовую и организационную основу для системного развития креативных индустрий в Смоленской области.

в) Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики, и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения.

Проект постановления разработан в целях обеспечения правовых оснований для развития креативных индустрий на территории Смоленской области.

Цель установления критериев отнесения физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к субъектам креативных индустрий - в адресном предоставлении мер государственной поддержки и регулировании данной сферы, для экономического роста, развития человеческого капитала, сохранения культурного наследия и повышения конкурентоспособности Смоленской области.

Установление критериев субъектов креативных индустрий позволит обеспечить:

- идентификацию и легализацию представителей сферы креативных индустрий;
- формирование реестра субъектов креативных индустрий, осуществляющих деятельность на территории Смоленской области;
- реализацию специализированной системы мер государственной поддержки креативных индустрий;
- увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Смоленской области.

По данным Росстата, доля валовой добавленной стоимости креативной экономики в ВВП Российской Федерации в 2024 году составила 4,1 % (7,5 трлн рублей); в 2023 году - 3,8% (6 трлн рублей); в 2022 г. – 3,2% (4,6 трлн рублей).

Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года поставлена задача увеличения доли креативных индустрий и утвержден соответствующий статистический индикатор, значение которого к 2030 году должно достичь 6% добавленной стоимости креативных индустрий в Валовой добавленной стоимости креативной экономики.

№ п/п	Цели предлагаемого правового	Наименование ключевых показателей	Значения ключевых показателей	Единица измерения ключевых	Сроки достижения целей
-------	------------------------------	-----------------------------------	-------------------------------	----------------------------	------------------------

	регулирувания	достижения целей предлагаемого правового регулирования	достижения целей предлагаемого правового регулирования	показателей	
1.	Формирование и наполнение реестра субъектов креативных индустрий Смоленской области	Количество субъектов креативных индустрий Смоленской области, включенных в беззаявительном порядке	1844	единиц	10.01.2026
		Ежегодное увеличение количества субъектов креативных индустрий Смоленской области	50	единиц	01.01.2030

г) Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов.

Реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

д) Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта об установлении критериев отнесения физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к субъектам креативных (творческих) индустрий и порядка подтверждения соответствия таким критериям показывает, что нормативные правовые акты, регулирующие указанные правоотношения приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- постановление Правительства Московской области от 09.10.2025 № 1363-ПП «Об установлении критериев отнесения физических лиц, юридических лиц, и индивидуальных предпринимателей к субъектам креативных индустрий в Московской области, порядка подтверждения соответствия физических лиц, юридических лиц, и индивидуальных предпринимателей критериям отнесения к субъектам креативных индустрий в Московской области, порядка формирования и ведения реестра субъектов креативных индустрий, осуществляющих деятельность на территории Московской области, в том числе порядка включения в такой реестр и исключения из него сведений о субъектах креативных индустрий, критериев определения приоритетных креативных индустрий в Московской области, порядка размещения сведений об инфраструктуре поддержки креативных индустрий в Московской области и их состав»;

- постановление Правительства Республики Башкортостан от 29.07.2025 № 377 «Об утверждении Порядка подтверждения соответствия физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей критериям отнесения к субъектам креативных (творческих) индустрий, осуществляющим деятельность в

Республике Башкортостан, и Порядка формирования и ведения Реестра субъектов креативных (творческих) индустрий, осуществляющих деятельность в Республике Башкортостан, в том числе порядка включения в такой Реестр и исключения из него сведений о субъектах креативных (творческих) индустрий».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	Проект постановления предусматривает установление в Смоленской области критериев для определения субъектов креативных индустрий	Поддержка креативных индустрий в рамках инструментов «стандартной» государственной поддержки субъектов МСП.
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	По состоянию на 10.11.2025 по результатам анализа единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Смоленской области в сфере креативных индустрий осуществляют деятельность 1844 субъекта МСП. Установление критериев субъектов креативных индустрий позволит идентифицировать, легализовать и обеспечить мерами государственной поддержки, разработанными для сферы креативных индустрий, и уже существующие, и новые компании, что в перспективе приведет к росту количества субъектов предпринимательства, реализующих проекты в сфере приоритетных креативных индустрий. Таким образом, обеспечивается более	В регионе действуют меры поддержки МСП, в том числе льготное кредитование и льготные микрозаймы, механизм поручительства, комплексная поддержка центром «Мой бизнес», доступ к площадям промышленных парков и технопарков. Однако, данные меры поддержки, не учитывают особенности и потребности представителей креативных индустрий. Представители креативных индустрий могут не подходить под критерии отбора получателей мер поддержки, а также вынуждены конкурировать с другими субъектами МСП за доступ к мерам поддержки. Количество субъектов предпринимательства, реализующих проекты в сфере приоритетных креативных индустрий, имеющих возможность воспользоваться мерами поддержки, разработанными для сферы

	динамичное развитие креативной экономики Смоленской области.	креативных индустрий, не изменится. Таким образом, возможно снижение темпа развития креативной экономики Смоленской области.
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные расходы отражены в разделе «ж» отчета	отсутствует
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	отсутствует	отсутствует
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	Инерционное слабое естественное развитие креативных индустрий в Смоленской области отрицательно отражается на экономическом росте, создании новых рабочих мест и повышении конкурентоспособности региона. По данным Росстата в целом преобладает отрицательная динамика доли валовой добавленной стоимости креативной экономики в ВРП Смоленской области, в том числе в 2020 г. (- 1,6%), в 2021 г. (-5,2%), в 2022 г. (25,1%), в 2023 г. (-18,9%). Таким образом, отрицательный прирост свидетельствует о невозможности достижения цели путем применения «стандартного» государственного механизма поддержки субъектов МСП, в том числе представителей креативных индустрий.
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий, а	

	<p>именно: принятие постановления.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проект постановления направлен на установление критериев определения субъектов креативных индустрий Смоленской области с целью развития креативной экономики региона. Основная цель установления критериев отнесения физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к субъектам креативных индустрий заключается в адресном предоставлении мер государственной поддержки и регулировании данной сферы. На основе установленных критериев разрабатываются и предоставляются конкретные меры поддержки, такие как гранты, субсидии, льготные кредиты, налоговые преференции и т.п.</p>
--	---

е) Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Принятие и реализация проекта постановления затронет интересы физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, реализующих проекты в сфере креативных индустрий на территории Смоленской области.

По состоянию на 10.11.2025 по результатам анализа единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства определены 1844 субъекта малого и среднего предпринимательства, реализующих предпринимательские проекты на территории Смоленской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

ж) Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

Стандартный расчет издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности

Название требования:

Представление заявления и документов для подтверждения соответствия критериям субъекта креативных индустрий для физического лица, юридического лица, индивидуального предпринимателя, данные о которых отсутствуют в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства и носят заявительный характер.

Условие возникновения требования: необходимость подтверждения соответствия критериям субъекта креативных индустрий.

Тип требования: информационное.

Масштаб: число заявителей -1 ед.

Частота: при возникновении необходимости.

Действия: подготовка пакета документов для получения подтверждения соответствия критериям субъекта креативных индустрий:

1) заявление на подтверждение соответствия критериям субъекта креативных индустрий по установленной форме – 1 чел./час;

2) копии документов, необходимые для подтверждения соответствия критериям субъекта креативных индустрий, предусмотренные проектом НПА – 1 чел./час;

3) представление документов в Министерство инвестиционного развития Смоленской области – 3 чел./час.

Итого трудозатрат: 5 чел./часов.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: по состоянию на сентябрь 2025 г. составила 68 117 рублей (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы: 405,46 руб. (68117 руб. /21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Список дополнительных приобретений: 10 листов бумаги формата А4 (средняя стоимость пачки бумаги: 327 рублей за 500 листов).

Средняя стоимость 1 литра бензина АИ-92 в Смоленской области по данным еженедельного мониторинга цен на бензин, проводимого Министерством промышленности и торговли Смоленской области, по состоянию на 10.11.2025 составляет 60,70 руб. Расстояние – 50 км.

Расчет затрат на подготовку и подачу пакета документов:

1) лично в Министерство инвестиционного развития Смоленской области:

- оплата труда – 2027,30 рублей (405,46 руб. *5 чел/час*1 чел);
- оплата бумаги – 6,54 рубля (327/500*10);
- затраты на проезд – 303,50 руб. (0,1 л*50 км*60,70 руб., исходя из расчета расхода бензина 10 л на 100 км).

Общая стоимость требования при подаче документов в государственный орган для одного заявителя составит: 2027,30 + 6,54 + 303,50=2337,34 рублей.

Общая стоимость требования для всех потенциальных (прогнозируемых) заявителей составит: 2337,34*50=116 867 рублей.

2) в электронном виде посредством электронной почты:

- оплата труда – 2027,30 рублей (405,46 руб. *5 чел/час*1 чел);
- стоимость интернет трафика - 0,90 руб./час (650 руб./ 30 дней/24 часа - исходя из стоимости абонентской платы за интернет в месяц в размере 650 руб.)

Общая стоимость требования при подаче документов по электронной почте для одного заявителя составит: 2027,30 + 0,90 =2028,20 рублей.

Общая стоимость требования для всех потенциальных (прогнозируемых) заявителей составит: 2028,20*50=101 410 рублей.

з) Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения).

Ссылка на сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где размещена информация о проведении публичного обсуждения проекта: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#>

Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению: Исполняющий

полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области (upr67@yandex.ru), Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области» (info@smolenskcci.ru, organizer@smolenskcci.ru, orv@smolenskcci.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru), Смоленское региональное объединение работодателей «Научно -промышленный союз» (sap_nps@mail.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (deloros67@yandex.ru), Цимерман Юлия Вячеславовна - Исполнительный директор Смоленского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (lulu-tsimerman@mail.ru).

Срок проведения публичных обсуждений: 10 календарных дней (с 28.11.2025 по 07.12.2025).

и) Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа.

Проект постановления Правительства Смоленской области содержит условие представления документов в адрес исполнительного органа Смоленской области, уполномоченного в сфере креативных (творческих) индустрий (далее – уполномоченный орган), субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, претендующими на признание их субъектами креативных индустрий.

Для подтверждения соответствия критериям отнесения к субъектам креативных (творческих) индустрий в Смоленской области указанные субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, направляют в уполномоченный орган заявление и документы, необходимые для подтверждения соответствия этим критериям.

№ п/п	Наименование документа	Обоснование предоставления документа
1.	Заявление на подтверждение соответствия критериям отнесения к субъектам креативных (творческих) индустрий в Смоленской области	представляется в целях установления волеизъявления субъекта предпринимательской и иной экономической деятельности на получение статуса субъекта креативных индустрий Смоленской области
2.	Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей)	представляется в целях подтверждения статуса юридического лица, его вида деятельности (представляется претендентом по собственной инициативе)

Требование по предоставлению документов распространяется только на физических лиц, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, претендующих на признание субъектом креативных индустрий и **сведения о которых не содержатся в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.**

к) Степень регулирующего воздействия высокая.

Проект постановления содержит положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия.

л) Наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований.

В проекте постановления не содержатся обязательные требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность на территории Смоленской области.

м) Сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования.

Постановление Правительства Смоленской области «Об утверждении критериев определения приоритетных креативных (творческих) индустрий в Смоленской области и порядка формирования перечня приоритетных креативных (творческих) индустрий в Смоленской области» вступает в силу со дня его официального опубликования.

Срок действия вышеуказанного постановления Правительства Смоленской области ограничивается сроком действия федеральных нормативных правовых актов, в соответствии с которыми оно разработано. В случае отмены или изменения федерального законодательства предусмотрено внесение соответствующих изменений.

И.о. министра
Кулажников

С.М.

Исп. Яковлева Евгения Александровна
(4812) 20-55-17