



ПРАВИТЕЛЬСТВО СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от _____ № _____

Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Смоленской области

Правительство Смоленской области п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Смоленской области.

2. Признать утратившими силу:

- постановление Администрации Смоленской области от 03.09.2021 № 580 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Смоленской области»;

- постановление Администрации Смоленской области от 22.09.2022 № 672 «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Смоленской области».

Губернатор
Смоленской области

В.Н. Анохин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Смоленской области
от _____ № _____)

ПОЛОЖЕНИЕ
о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах
естественных монополий и в области регулируемых государством цен
(тарифов) на территории Смоленской области

I. Общие положения

1.1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

1.2. В настоящем Положении понятия и термины используются в значениях, определенных Федеральными законами «О естественных монополиях», «О газоснабжении в Российской Федерации», «Об электроэнергетике», «О теплоснабжении», «О водоснабжении и водоотведении», «Об отходах производства и потребления», «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

1.3. Предметом регионального государственного контроля (надзора) является:

1) соблюдение субъектами естественных монополий обязательных требований, установленных Федеральным законом «О естественных монополиях», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий, требований к установлению и (или) применению цен (тарифов), регулируемых на уровне исполнительных органов субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при государственном регулировании цен (тарифов), раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сферах естественных монополий, а также к соблюдению стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий;

2) соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности в области газоснабжения обязательных требований Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области газоснабжения к установлению и

применению цен (тарифов) в области газоснабжения, регулируемых на уровне исполнительных органов субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов) в области газоснабжения, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, отдельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения, целевого использования финансовых средств, полученных в результате введения надбавок на транспортировку газа, соблюдение стандартов раскрытия информации;

3) соблюдение субъектами электроэнергетики в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в электроэнергетике обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом «Об электроэнергетике», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, регулируемых на уровне исполнительных органов субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере электроэнергетики, к правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, платы за реализацию сетевой организацией мероприятий по обеспечению вывода из эксплуатации объектов по производству электрической энергии (мощности), к отдельному учету объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) и платы, а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации в сфере электроэнергетики;

4) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом «О теплоснабжении», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, регулируемых на уровне исполнительных органов субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в

сфере теплоснабжения, к раздельному учету доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, правильности применения регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов), соблюдения стандартов раскрытия информации;

5) соблюдение организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении», другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, к установлению и (или) применению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, регулируемых на уровне исполнительных органов субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, правильности применения регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения;

б) соблюдение региональными операторами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом «Об отходах производства и потребления», другими федеральными законами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области обращения с твердыми коммунальными отходами, к установлению и (или) применению тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, регулируемых на уровне исполнительных органов субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, раздельного учета расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения правильности применения регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, соблюдения стандартов раскрытия информации.

1.4. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется Министерством жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области (далее также – Министерство).

1.5. Должностными лицами Министерства, уполномоченными на

осуществление регионального государственного контроля (надзора) (далее – должностные лица) являются:

- министр жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области (лицо, исполняющее обязанности министра жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области);
- первый заместитель министра жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области;
- заместители министра жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными регламентами входит осуществление полномочий по региональному государственному контролю (надзору);
- начальники отделов Министерства, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными регламентами входит осуществление полномочий по региональному государственному контролю (надзору);
- консультанты, главные специалисты, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными регламентами входит осуществление полномочий по региональному государственному контролю (надзору).

1.6. Должностными лицами Министерства, уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий являются:

- министр жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области (лицо, исполняющее обязанности министра жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области);
- первый заместитель министра жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области;
- заместители министра жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными регламентами входит осуществление полномочий по региональному государственному контролю (надзору).

1.7. Объектом регионального государственного контроля (надзора) (далее – объект контроля (надзора)) является деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе осуществления ими регулируемых видов деятельности, предусмотренных пунктом 1.3 настоящего Положения, в части соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов).

1.8. Учет объектов контроля (надзора) осуществляется Министерством с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая информационно-аналитическая система» посредством ведения перечня объектов контроля (надзора), который должен содержать следующую информацию:

- полное наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;

- основной государственный регистрационный номер юридического лица или индивидуального предпринимателя;
- адрес места нахождения и осуществления деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и используемых ими производственных объектов;
- вид (виды) деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности;
- данные о регулируемых сферах деятельности, а также об основаниях введения регулирования деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Перечень объектов контроля (надзора) размещается и поддерживается в актуальном состоянии на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

II. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)

2.1. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) Министерством применяется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2.2. Министерство при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее также – категории риска):

- 1) средний риск;
- 2) умеренный риск;
- 3) низкий риск.

2.3. Категории риска дифференцируются в зависимости от тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения требований законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), оценки вероятности их несоблюдения, действия (бездействия) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, установленные законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее – контролируемые лица).

2.4. Отнесение объектов контроля (надзора) к определенной категории риска, изменение ранее присвоенной категории осуществляется на основании приказа министра жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области в соответствии с критериями отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к категориям риска согласно приложению к настоящему Положению.

2.5. Объект контроля считается отнесенным к одной из категорий риска после внесения сведений в единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

В случае если объект контроля не отнесен к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска.

2.6. Контролируемое лицо вправе подать, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ), в Министерство заявление в произвольной форме об изменении категории риска объекта контроля (надзора) для отнесения к иной категории риска объекта контроля (надзора) (далее – заявление об изменении категории риска).

Заявление об изменении категории риска рассматривается в соответствии с главой 9 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 8(1) постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Заявление об изменении категории риска может быть направлено в Министерство в электронном виде на адрес электронной почты Министерства либо на бумажном носителе с использованием почтовой связи.

Заявление об изменении категории риска регистрируется специалистом Министерства в день его поступления в Министерство.

Министерство в течение пяти рабочих дней со дня поступления заявления об изменении категории риска принимает одно из следующих решений, которое оформляется приказом министра жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области:

- 1) об изменении категории риска;
- 2) об отказе в изменении категории риска, в случае если объект контроля соответствует присвоенной ранее категории риска.

Информация о принятом решении направляется контролируемому лицу не позднее 10 (десяти) рабочих дней со дня получения заявления об изменении категории риска способом, избранным для направления заявления об изменении категории риска. В случае принятия решения об отказе в изменении категории риска – с указанием причины отказа.

III. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

3.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – программа профилактики рисков) ежегодно утверждается приказом министра жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области до 20 декабря года, предшествующего году проведения профилактических мероприятий.

Утвержденная программа профилактики рисков размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3.2. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит;
- е) меры стимулирования добросовестности.

3.3. Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

3.4. Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, готовится не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом, утверждается приказом министра жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области до 12 марта, и размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 3 дней со дня его утверждения. Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, подготавливается не реже одного раза в год.

3.5. Объявление предостережения осуществляется в порядке, установленном статьей 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

3.6. Контролируемое лицо в течение 10 дней со дня получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований вправе подать в Министерство возражение в отношении указанного предостережения, в том числе посредством ЕПГУ.

Возражения направляются на бумажном носителе почтовым отправлением либо в виде электронного документа, оформляемого в соответствии со статьей 21 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», способом, указанным в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований.

Возражение должно содержать:

- фамилию, имя, отчество (при наличии), сведения о месте жительства заявителя – физического лица либо наименование, сведения о месте нахождения заявителя – юридического лица, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ;
- сведения о предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований и должностном лице, направившем такое предостережение;
- доводы, на основании которых заявитель не согласен с предостережением о недопустимости нарушения обязательных требований.

В случае невозможности установления из представленных заявителями документов должностного лица, направившего предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, возражение возвращается заявителю без рассмотрения с указанием причин невозможности рассмотрения и разъяснением порядка надлежащего обращения.

Возражение рассматривается должностными лицами Министерства в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения.

По итогу рассмотрения возражения Министерством в форме приказа министра жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области принимается одно из следующих решений:

- оставление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований без изменения;
- отмена предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Контролируемому лицу в срок не позднее одного рабочего дня с момента принятия решения направляется указанным в возражении способом получения ответ с информацией об удовлетворении или об отказе в удовлетворении возражения.

3.7. Должностное лицо Министерства по обращениям контролируемых лиц и их представителей, направленным в том числе посредством ЕПГУ, осуществляет консультирование (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора)). Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться должностным лицом по телефону, посредством видео-конференц-связи, использования мобильного приложения «Инспектор», на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

3.8. Должностные лица осуществляют консультирование, в том числе письменное, по следующим вопросам:

- а) применение обязательных требований, содержание и последствия их изменения;
- б) необходимые организационные и (или) технические мероприятия, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения новых обязательных требований;
- в) особенности осуществления регионального государственного контроля (надзора).

3.9. Профилактический визит проводится по инициативе Министерства (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля (надзора), а инспектор осуществляет

ознакомление с объектом контроля (надзора) и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

3.10. Обязательные профилактические визиты проводятся в соответствии со статьей 52.1 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В отношении объектов регионального государственного контроля (надзора), отнесенных к категориям среднего или умеренного риска, обязательные профилактические визиты осуществляются со следующей периодичностью, установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2025 № 1511 «О периодичности проведения обязательных профилактических визитов в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля»:

- для объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска, – не более одного обязательного профилактического визита в 5 лет;
- для объектов контроля, отнесенных к категории умеренного риска, – не более одного обязательного профилактического визита в 6 лет.

В отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, обязательные профилактические визиты не проводятся.

Осмотр и экспертиза при проведении обязательного профилактического визита могут осуществляться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор».

Фотосъемка и видеозапись при проведении осмотра в рамках обязательного профилактического визита осуществляются с использованием мобильного приложения «Инспектор».

3.11. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица проводится в соответствии со статьей 52.2 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

Контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита посредством ЕПГУ.

3.12. В целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований Министерством проводятся мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц (далее – меры стимулирования добросовестности).

3.13. Оценка добросовестности контролируемых лиц проводится Министерством по заявлению контролируемого лица в течение 30 календарных дней со дня регистрации заявления по следующим критериям добросовестности:

- а) реализация контролируемым лицом мероприятий по снижению риска причинения вреда (ущерба) и предотвращению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

б) отсутствие нарушений контролируемым лицом обязательных требований, выявленных по итогам проводимых Министерством контрольных (надзорных) мероприятий или профилактических визитов;

в) отсутствие случаев назначения должностными лицами Министерства или судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами Министерства, контролируемому лицу и (или) его должностному лицу административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.6, 19.5, 19.7.1, 19.8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3.14. В случае соответствия контролируемого лица двум и более критериям добросовестности Министерством применяется мера стимулирования, предусматривающая снижение категории риска со среднего риска на умеренный риск, с умеренного риска на низкий риск соответственно.

3.15. Соответствие контролируемого лица критериям добросовестности оценивается в зависимости от категории риска, к которой отнесена деятельность контролируемого лица, на протяжении следующего периода времени, предшествующего моменту регистрации заявления:

- для категории среднего риска – три года;
- для категории умеренного риска – два года;
- для категории низкого риска – один год.

3.16. Заявление контролируемого лица о проведении оценки добросовестности, направляемое в адрес Министерства, составляется в произвольной форме, но с обязательным указанием:

- наименования юридического лица / индивидуального предпринимателя;
- реквизитов (ИНН, ОГРН, официальная электронная почта, почтовый адрес, контактный телефон);
- способа уведомления о принятом Министерством решении (по электронной почте, почтовым отправлением либо личным получением контролируемым лицом).

3.17. Контролируемое лицо может направить заявление о проведении оценки добросовестности в бумажном виде почтовым отправлением в Министерство или в виде электронного документа, оформляемого в соответствии со статьей 21 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

3.18. При необходимости Министерство запрашивает необходимые сведения (документы), если у него нет данных, позволяющих установить соответствие контролируемого лица критериям добросовестности, или если такие сведения нельзя получить в рамках межведомственного взаимодействия.

3.19. По итогам рассмотрения заявления о проведении оценки добросовестности Министерство принимает одно из следующих решений:

- о несоответствии контролируемого лица критериям добросовестности - если контролируемое лицо не соответствует двум и более критериям добросовестности;
- о соответствии контролируемого лица критериям добросовестности и применении в отношении него меры стимулирования добросовестности - если контролируемое лицо соответствует двум и более критериям добросовестности.

3.20. Министерство направляет контролируемому лицу уведомление о соответствии или о несоответствии контролируемого лица критериям добросовестности не позднее чем в течение 30 календарных дней со дня регистрации заявления об оценке добросовестности способом, указанным контролируемым лицом в заявлении о проведении оценки добросовестности.

3.21. Решение о соответствии контролируемого лица критериям добросовестности и применении меры стимулирования добросовестности отменяется, если выявляются факты несоответствия контролируемого лица критериям добросовестности. В таком случае контролируемое лицо уведомляется в течение 10 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения.

IV. Осуществление регионального государственного контроля (надзора)

4.1. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов), не проводятся.

4.2. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- б) документарная проверка;
- в) выездная проверка.

4.3. Должностным лицом Министерства, уполномоченным для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, является министр жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области (лицо, исполняющее обязанности министра жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области).

4.4. Контрольные (надзорные) мероприятия, указанные в подпунктах «а» и «в» пункта 4.2 настоящего Положения, с целью фиксации доказательств нарушений обязательных требований могут проводиться должностными лицами с применением фотосъемки, аудио- и видеозаписи.

Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации доказательств, должны позволять однозначно идентифицировать объект фиксации, отражающий нарушение обязательных требований. Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для доказательств нарушений обязательных требований, прикладываются к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

Информация о проведении фотосъемки, аудио- и видеозаписи и использованных для этих целей технических средств отражается в акте по результатам контрольного (надзорного) мероприятия.

Фиксация нарушений обязательных требований при помощи фотосъемки проводится не менее чем 2 снимками каждого из выявленных нарушений обязательных требований.

Аудио- и видеозапись осуществляется в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия непрерывно, с уведомлением в начале и конце записи о дате, месте, времени начала и окончания осуществления записи.

В ходе записи подробно фиксируются и указываются место и характер выявленного нарушения обязательных требований.

Результаты проведения фотосъемки, аудио- и видеозаписи являются приложением к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

Использование фотосъемки и видеозаписи для фиксации доказательств нарушений обязательных требований осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

4.5. Наблюдение за соблюдением обязательных требований проводится на постоянной основе без взаимодействия с контролируемыми лицами путем сбора, анализа данных об объектах контроля (надзора), имеющих у Министерства, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», иных общедоступных данных.

4.6. Документарная проверка осуществляется в порядке, установленном статьей 72 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Документарная проверка проводится по месту нахождения Министерства.

4.7. Документы могут представляться контролируемыми лицами с использованием ЕПГУ или мобильного приложения «Инспектор».

4.8. В случае если имеющихся в распоряжении у Министерства сведений и документов недостаточно, в ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) получение письменных объяснений;
- б) истребование документов.

4.9. Выездная проверка осуществляется в порядке, установленном статьей 73 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений).

Выездная проверка может быть проведена с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор».

4.10. Проведение выездных проверок в отношении контролируемого лица, имеющего обособленные подразделения на территории нескольких федеральных округов, осуществляется по месту нахождения объектов контроля (надзора).

4.11. Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок

взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия.

4.12. В ходе проведения выездной проверки осуществляются следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) получение письменных объяснений;
- в) истребование документов;
- г) экспертиза.

4.13. Осмотр и экспертиза, указанные в пункте 4.13 настоящего Положения, могут осуществляться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор».

Фотосъемка и видеозапись при проведении осмотра осуществляются с использованием мобильного приложения «Инспектор».

4.14. Индивидуальный предприниматель, являющийся контролируемым лицом, вправе представить в Министерство информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случаях:

- заболевания, связанного с утратой трудоспособности;
- препятствия, возникшего в результате действия непреодолимой силы.

По результатам рассмотрения указанной информации проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится Министерством на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для обращения индивидуального предпринимателя.

V. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия

5.1. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия оформляются в порядке, предусмотренном главой 16 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

5.2. Предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их исполнения, предусмотренное пунктом 3 части 2 статьи 90 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», выдается министром (заместителем министра) в соответствии с главой 16 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

5.3. Решения о проведении профилактического визита, об объявлении предостережения, о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, акты (в том числе акты о невозможности проведения) контрольного (надзорного) мероприятия, профилактического мероприятия, предписания об устранении выявленных нарушений оформляются посредством внесения сведений о них в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий и их подписания. Отдельное формирование документа для оформления указанных решений, актов и предписаний не требуется.

VI. Досудебный порядок подачи жалобы

6.1. Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора), имеют право на досудебное обжалование:

а) решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов;

б) актов контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов, предписаний об устранении выявленных нарушений;

в) действий (бездействия) должностных лиц Министерства в рамках контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов;

г) решений об отнесении объектов контроля к соответствующей категории риска;

д) решений об отказе в проведении профилактических визитов по заявлениям контролируемых лиц;

е) иных решений, принимаемых Министерством по итогам профилактических и (или) контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в отношении контролируемых лиц или объектов контроля.

6.2. Жалоба подается в порядке, предусмотренном статьями 40, 41 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

6.3. При обжаловании решений, принятых должностными лицами, за исключением должностных лиц, указанных в пункте 6.4 настоящего Положения, действий (бездействия) должностных лиц, за исключением должностных лиц, указанных в пункте 6.4 настоящего Положения, жалоба рассматривается министром жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области (лицом, исполняющим обязанности министра жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области), первым заместителем министра жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области.

6.4. При обжаловании решений, принятых министром жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области (лицом, исполняющим обязанности министра жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области), первым заместителем министра жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области, действий (бездействия) министра жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области (лица, исполняющего обязанности министра жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области), первого заместителя министра жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области жалоба рассматривается заместителем председателя Правительства Смоленской области, координирующим и контролирующим деятельность Министерства.

6.5. Жалоба рассматривается уполномоченным на рассмотрение жалобы лицом в порядке, предусмотренном статьей 43 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

6.6. Жалоба подлежит рассмотрению уполномоченным на рассмотрение жалобы лицом в течение 15 рабочих дней со дня ее регистрации в подсистеме досудебного обжалования.

6.7. Жалоба контролируемого лица на решение об отнесении объектов контроля к соответствующей категории риска рассматривается в срок не более 5 рабочих дней.

6.8. Лицо, уполномоченное на рассмотрение жалобы, вправе запросить у контролируемого лица, подавшего жалобу, дополнительную информацию и документы, относящиеся к предмету жалобы. Контролируемое лицо вправе представить указанные информацию и документы в течение 5 рабочих дней с момента направления запроса. Течение срока рассмотрения жалобы приостанавливается с момента направления запроса о представлении дополнительных информации и документов, относящихся к предмету жалобы, до момента получения их уполномоченным органом, но не более чем на 5 рабочих дней с момента направления запроса.

Неполучение от контролируемого лица дополнительных информации и документов, относящихся к предмету жалобы, не является основанием для отказа в рассмотрении жалобы.

6.9. Не допускается запрашивать у контролируемого лица, подавшего жалобу, информацию и документы, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных им организаций.

6.10. В случае пропуска по уважительной причине срока подачи жалобы этот срок по ходатайству лица, подающего жалобу, может быть восстановлен Министерством.

6.11. Жалоба может содержать ходатайство о приостановлении исполнения обжалуемого решения Министерства.

6.12. По итогам рассмотрения жалобы уполномоченное на рассмотрение жалобы лицо принимает одно из следующих решений:

- а) оставляет жалобу без удовлетворения;
- б) отменяет решение Министерства полностью или частично;
- в) отменяет решение Министерства полностью и принимает новое решение;
- г) признает действия (бездействие) должностных лиц незаконными и выносит решение по существу, в том числе об осуществлении при необходимости определенных действий.

6.13. Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, содержащее обоснование принятого решения, срок и порядок его исполнения, размещается в личном кабинете контролируемого лица на ЕПГУ в срок не позднее 1 рабочего дня со дня его принятия.

VII. Ключевые показатели вида контроля и их целевые значения для регионального государственного контроля (надзора)

Ключевыми показателями вида контроля и их целевыми значениями для регионального государственного контроля (надзора) являются:

1) доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений обязательных требований – 75 процентов;

2) доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) Министерства и (или) его должностных лиц при проведении контрольных (надзорных) мероприятий – 0 процентов;

3) доля отмененных результатов контрольных (надзорных) мероприятий – 0 процентов;

4) доля контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых были выявлены нарушения, но не приняты соответствующие меры административного воздействия, – 5 процентов;

5) доля вынесенных судебных решений о назначении административного наказания по материалам Министерства – 75 процентов;

6) доля отмененных в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях от общего количества вынесенных Министерством постановлений, за исключением постановлений, отмененных на основании статей 2.7 и 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, – 0 процентов.

Приложение
к Положению о региональном
государственном контроле
(надзоре) в сферах
естественных монополий и в
области регулируемых
государством цен (тарифов) на
территории Смоленской
области

КРИТЕРИИ

**отнесения объектов регионального государственного контроля
(надзора) в сферах естественных монополий и в области регулируемых
государством цен (тарифов) на территории Смоленской области к категориям
риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям**

№ п/п	Критерии отнесения контролируемых лиц к определенной категории риска причинения вреда (ущерба)	География оказания услуг населению контролируемыми лицами		
		Оказание услуг населению на территории более 15 городских или муниципальных округов Смоленской области	Оказание услуг населению на территории г. Смоленска или от 2 до 15 городских или муниципальных округов Смоленской области	Оказание услуг населению на территории одного городского или муниципального округа Смоленской области либо оказание услуг населению не осуществляется
1	2	3	4	5
1.	Деятельность контролируемых лиц, в отношении которых на протяжении не менее трех календарных лет подряд с момента начала осуществления регулируемого вида деятельности установлено несоблюдение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора)	Средний риск	Средний риск	Умеренный риск

1	2	3	4	5
2.	Деятельность контролируемых лиц, в отношении которых на протяжении не менее двух календарных лет подряд с момента начала осуществления регулируемого вида деятельности установлено несоблюдение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора)	Средний риск	Умеренный риск	Низкий риск
3.	Деятельность контролируемых лиц не указанных в пунктах 1 и 2	Низкий риск	Низкий риск	Низкий риск