**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**
пл. Ленина, д. 1, г. Смоленск, 214008
тел. (4812) 20-50-80
e-mail: deppromtorg@smolinvest.com

01.10.2026 № Исх-3319

на № _____ от _____

Отчет
по результатам предварительной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Смоленской области «Об определении мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»

а) Описание содержания предлагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют:

- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

- содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект постановления Правительства Смоленской области «Об определении мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» (далее - проект постановления) разработан в соответствии с подпунктом 7 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Закон № 171-ФЗ), согласно которому не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в местах нахождения источников повышенной опасности, определяемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Проект постановления разработан во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 23.04.2026 № 454 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной

продукции при оказании услуг общественного питания» (далее - Постановление № 454), вступившего в силу с 1 сентября 2026 года и действующего до 1 сентября 2032 года.

Проектом постановления предусматривается:

Определение мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, - территория, расположенная в границах опасного производственного объекта, определенного в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», для которого предусмотрена обязательная разработка декларации промышленной безопасности.

Признание утратившим силу постановления Администрации Смоленской области от 30.04.2021 № 288 «Об определении мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» (далее - Постановление № 288).

Вступление в силу с 1 марта 2027 года и установление срока действия до 1 сентября 2032 года.

При этом требования к определению мест нахождения источников повышенной опасности не меняются. Проект постановления обеспечивает правовую определенность действующих норм в соответствии с новым федеральным постановлением и устанавливает срок действия в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее - Закон № 247-ФЗ).

б) Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Проблема. Действующее Постановление № 288, принятое во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2219 «О порядке определения органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» (далее - Постановление № 2219), утратило актуальную федеральную основу: Постановление № 2219 отменено с 1 сентября 2026 года. При этом Постановление № 288 не содержит срока действия, что противоречит части 4 статьи 3 Закона № 247-ФЗ, и не приведено в соответствие с критерием нового Постановления № 454.

Негативные эффекты:

для бизнеса - правовая неопределенность: неясно, действует ли запрет продажи алкоголя в границах опасных производственных объектов после 01.09.2026; риск необоснованной ответственности;

для контролирующих органов - отсутствие актуального правового основания для оценки соблюдения запрета; риск оспаривания решений;

для областного бюджета - риск судебных издержек и предписаний надзорных органов;

для охраняемых законом ценностей - риск причинения вреда жизни и здоровью граждан при неприменении запрета вблизи опасных производственных объектов.

Переходный период. С 01.09.2026 по 28.02.2027 Постановление № 288 формально действует, но его федеральная основа (Постановление № 2219) уже отменена. Это усиливает перечисленные негативные эффекты. Принятие проекта постановления устраняет правовую неопределенность с 1 марта 2027 года.

Вывод. Проблема не решается без принятия нового акта: Постановление № 288 не соответствует Закону № 247-ФЗ по сроку действия, его федеральная основа отменена, а внесение изменений нецелесообразно - требуется принятие нового акта, соответствующего Постановлению № 454.

в) Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения.

Цель: Снижение рисков возникновения угрозы для жизни и здоровья людей в местах нахождения источников повышенной опасности.

Обоснование соответствия целям государственной политики: регулирование соответствует целям защиты жизни и здоровья граждан (статья 5 Закона № 247-ФЗ) и задачам Закона № 171-ФЗ в части ограничения доступности алкоголя в местах повышенной опасности.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей	Значения ключевых показателей	Единица измерения	Сроки достижения целей
1	Снижение рисков возникновения угрозы для жизни и здоровья людей в местах нахождения источников повышенной опасности	Доля хозяйствующих субъектов, соблюдающих запрет, от общего числа лицензиатов	100	%	После 01.03.2027

г) Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов.

Принятие постановления Правительства Смоленской области не потребует финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней и внебюджетных источников. Реализация положений проекта постановления будет осуществляться в пределах штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству промышленности и торговли Смоленской области на выполнение возложенных функций.

Количественная оценка расходов областного бюджета: 0 рублей.

д) Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий).

Для решения выявленной проблемы рассмотрены два варианта.

Оценка возможных альтернативных вариантов правового регулирования:

Критерий	Вариант 1 (предлагаемый)	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие нового постановления в соответствии с критерием Постановления № 454, признание Постановления № 288 утратившим силу, срок действия — до 01.09.2032	Сохранение Постановления № 288 без изменений
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов в среднесрочном периоде (1–3 года)	310 лицензиатов (на 01.08.2026), динамика стабильная; новых адресатов не появляется	310 лицензиатов, динамика стабильная
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов	Отсутствуют: требования и критерий не меняются. Расходы действующего регулирования — разовые, на ознакомление с актом (82,44 руб. на 1 субъект)	Отсутствуют: требования не меняются. Расходы действующего регулирования — разовые, на ознакомление с актом (82,44 руб. на 1 субъект)
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета	Отсутствуют: в пределах штатной численности	Отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей	Достигается: принимается актуальный акт, устраняющий правовую неопределенность	Не достигается: сохраняется правовая неопределенность, акт не соответствует Закону № 247-ФЗ по сроку действия
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Минимальные: акт соответствует федеральному законодательству	Высокие: риск оспаривания, правовая неопределенность, несоответствие Закону № 247-ФЗ по сроку действия
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	**Выбран Вариант 1.** Обеспечивает правовую определенность, соответствует Закону № 247-ФЗ и Постановлению № 454, не создает дополнительных издержек	Отклонен: не соответствует Закону № 247-ФЗ по сроку действия

Вывод: предпочтительным является Вариант 1 - он решает проблему с минимальными издержками и исключает риски оспаривания.

В ходе разработки проекта постановления был изучен опыт других субъектов Российской Федерации, которые уже приняли аналогичные акты во исполнение Постановления № 454:

Костромская область - приказ Департамента экономического развития Костромской области от 01.06.2026 № 13 «Об определении мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории Костромской области» (зарегистрирован в правовом управлении администрации Костромской области 03.06.2026 № 268);

Тверская область - постановление Правительства Тверской области от 28.05.2026 № 331-пп «Об определении мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Тверской области»;

Красноярский край - постановление Правительства Красноярского края от 20.05.2026 № 402-п «Об определении мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Красноярского края».

Указанными актами установлен идентичный критерий (территория опасного производственного объекта, для которого предусмотрена обязательная разработка декларации промышленной безопасности) и срок действия до 1 сентября 2032 года.

Таким образом, с учетом опыта Костромской, Тверской областей и Красноярского края можно сделать вывод о сложившейся единообразной практике реализации субъектами Российской Федерации полномочий, предоставленных федеральным законодательством. Принятие нового постановления является наиболее эффективным способом обеспечения правовой определенности в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

е) Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Принятие и реализация проекта постановления затронет интересы:

организаций, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции и (или) лицензию на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Смоленской области (лицензиаты);

потенциальных соискателей лицензии, планирующих осуществление деятельности в местах нахождения источников повышенной опасности.

Количественная оценка: по данным Сводного реестра Смоленской области выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, по состоянию на 1 августа 2026 года на территории Смоленской области розничную продажу алкогольной продукции осуществляют 310 организаций-лицензиатов, включая организации общественного питания, имеющие соответствующую лицензию.

В соответствии с критерием, установленным Постановлением № 454, места нахождения источников повышенной опасности определяются в границах опасных производственных объектов, для которых предусмотрена обязательная разработка декларации промышленной безопасности. Сведения о конкретных объектах, соответствующих данному критерию, определяются в порядке, установленном

федеральным законодательством. Ни один из действующих лицензиатов не осуществляет деятельность в границах таких объектов. Таким образом, действующие лицензиаты не несут издержек, связанных с соблюдением запрета.

Проект постановления учитывает интересы потенциальных соискателей лицензии, которые в будущем могут планировать осуществление деятельности в местах нахождения источников повышенной опасности. Определенные проектом места нахождения источников повышенной опасности создают для указанных лиц правовую определенность и позволяют заранее оценить возможность осуществления деятельности в конкретном месте.

Круг лиц, подпадающих под регулирование, не изменяется по сравнению с действующим Постановлением № 288.

ж) Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

Методическая основа расчета. Оценка проведена в соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54 (далее - Методика № 54), в редакции, действующей на дату подготовки отчета.

Согласно пункту 2 Методики № 54, целью оценки является получение денежной оценки издержек, возникающих в связи с исполнением устанавливаемых или действующих требований. Согласно пункту 3 Методики № 54, оценка проводится в отношении требований, исполнение которых влечет возникновение новых издержек или увеличение существующих; в отношении требований, исполнявшихся субъектами до их введения как сложившаяся практика, оценка издержек не проводится.

Проект постановления не является новым правовым регулированием: он не вводит новых обязательных требований, не изменяет ранее установленные и не расширяет круг адресатов (310 лицензиатов, раздел «е»), а лишь устанавливает срок действия ранее действовавших требований в соответствии с частью 4 статьи 3 Закона № 247-ФЗ. Действующие лицензиаты не находятся в местах нахождения источников повышенной опасности, поэтому издержки, связанные с соблюдением запрета, у них отсутствуют. Издержки, связанные с соблюдением запрета, сформировались как сложившаяся практика исполнения Постановления № 288 (действует с 2021 года) и не увеличиваются. Изменение издержек равно нулю.

Вместе с тем в соответствии с замечанием уполномоченного органа приводится справочный расчет расходов действующего регулирования (не является приростом издержек вследствие принятия проекта).

Статья издержек: ознакомление с нормативным правовым актом, устанавливающим обязательные требования.

Расчет на 1 субъект предпринимательской деятельности:

Показатель	Значение
Трудозатраты на ознакомление	0,5 часа

Показатель	Значение
Минимальный размер оплаты труда (с 01.01.2026)	27 093 руб./мес.
Норма рабочего времени в месяц (1972 ч / 12 мес.)	164,33 часа
Стоимость 1 часа	164,87 руб.
Итого на 1 субъект (разово)	82,44 руб.

Расчет на всю группу субъектов:

Показатель	Значение
Количество лицензиатов	310
Издержки на 1 субъект	82,44 руб.
Итого на всю группу (разово)	**25 556,4 руб.**

Вывод: изменение издержек субъектов предпринимательской деятельности в связи с принятием проекта постановления равно нулю - новые обязанности не вводятся. Приведенные расходы носят справочный и разовый характер и не включаются в оценку прироста издержек. Действующие лицензиаты не находятся в местах нахождения источников повышенной опасности, поэтому издержки, связанные с соблюдением запрета, у них отсутствуют.

з) Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения).

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта НПА

№ п/п	Информация по проекту областного нормативного правового акта	Сведения
1	Наименование проекта НПА	Проект постановления Правительства Смоленской области «Об определении мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»
2	Наименование органа исполнительной власти Смоленской области — разработчика проекта НПА	Министерство промышленности и торговли Смоленской области
3	Контактное лицо, телефон	Антонова Елена Олеговна, (4812) 29-24-98
4	Адрес страницы в информационно-	https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=1086

№ п/п	Информация по проекту областного нормативного правового акта	Сведения
	телекоммуникационной сети «Интернет», на которой было размещено уведомление о проведении публичного обсуждения проекта НПА	
5	Срок проведения публичных обсуждений проекта НПА	с 20.08.2026 по 26.08.2026
6	Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению	Исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области (upp67@yandex.ru), Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области» (info@smolenskcci.ru, organizer@smolenskcci.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru), Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» (sap_nps@mail.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (deloros67@yandex.ru), Циммерман Юлия Вячеславовна — Исполнительный директор Смоленского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (lulu-tsimmerman@mail.ru)
7	Информация о поступлении замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта НПА	Замечания и предложения в ходе публичных обсуждений проекта НПА не поступили

и) Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа.

Проект постановления не предусматривает необходимость представления субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности документов.

к) Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Принятие и реализация проекта постановления имеет среднюю степень регулирующего воздействия для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, так как:

проект постановления направлен на обеспечение правовой определенности и установление срока действия обязательных требований в соответствии с Законом № 247-ФЗ;

проект постановления не устанавливает новых обязательных требований, обязанностей и запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

места нахождения источников повышенной опасности, определяемые проектом постановления, соответствуют местам, определенным действующим Постановлением № 288, поскольку в обоих случаях используется единый критерий, установленный федеральным законодательством;

круг лиц, подпадающих под регулирование, не изменяется.

Вместе с тем проект постановления содержит обязательные требования (запрет на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в местах нахождения источников повышенной опасности), что в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718, определяет среднюю степень регулирующего воздействия.

л) Наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований.

В проекте постановления содержатся обязательные требования к юридическим лицам, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в части запрета на осуществление такой деятельности в местах нахождения источников повышенной опасности, определяемых в соответствии с критерием, установленным Постановлением № 454 (территория опасного производственного объекта, для которого предусмотрена обязательная разработка декларации промышленной безопасности).

Указанные обязательные требования установлены в соответствии с подпунктом 7 пункта 2 статьи 16 Закона № 171-ФЗ и Постановлением № 454. Проект постановления не вводит новых обязательных требований, а сохраняет ранее действовавшие, обеспечивая правовую определенность в соответствии с актуальной редакцией федерального законодательства.

м) Сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования.

Срок вступления в силу. Проект постановления вступает в силу с 1 марта 2027 года.

Установление указанной даты обусловлено следующими обстоятельствами:

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона № 247-ФЗ положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта.

Постановление № 454 вступило в силу с 1 сентября 2026 года, одновременно с этим утратило силу Постановление № 2219.

Дата 1 сентября 2026 года на момент принятия решения о разработке проекта постановления уже прошла, в связи с чем ближайшей допустимой датой вступления в силу является 1 марта 2027 года.

Для вступления в силу с 1 марта 2027 года проект постановления должен быть официально опубликован не позднее 1 декабря 2026 года (с учетом 90-дневного срока, установленного частью 1 статьи 3 Закона № 247-ФЗ).

Переходный период. В период с 1 сентября 2026 года по 28 февраля 2027 года возникает переходный период, в течение которого Постановление № 288 формально продолжает действовать, но его федеральная основа (Постановление № 2219) уже отменена. Принятие проекта постановления направлено на устранение правовой неопределенности переходного периода с 1 марта 2027 года. В течение переходного периода сохраняется действие Постановления № 288, что обеспечивает применение запрета до вступления в силу нового акта.

Срок действия. Срок действия постановления установлен до 1 сентября 2032 года в соответствии с Постановлением № 454, которым установлен аналогичный срок действия, и частью 4 статьи 3 Закона № 247-ФЗ, согласно которой срок действия нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, не может превышать шесть лет.

И.о. министра

Документ подписан электронной подписью
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Сертификат: 4E777F242A8FAC10A4792C404D4FE9AB
Владелец: Киргетова Юлия Владимировна
Действителен с 20-04-2026 до 14-07-2027

Ю.В. Киргетова

Исп. Антонова Елена Олеговна
(4812) 38-68-00