Заключение
об оценке регулирующего воздействия

от «20» октября 2026 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект постановления Правительства Смоленской области «Об определении мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» (далее – проект постановления).

Проект постановления разработан в соответствии с подпунктом 7 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), согласно которому не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в местах нахождения источников повышенной опасности, определяемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Проект постановления разработан во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 23.04.2026 № 454 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» (далее - Постановление № 454).

Проектом постановления предусматривается:

- определение мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, - территория, расположенная в границах опасного производственного объекта, определенного в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной

безопасности опасных производственных объектов», для которого предусмотрена обязательная разработка декларации промышленной безопасности;

- признание утратившим силу постановления Администрации Смоленской области от 30.04.2021 № 288 «Об определении мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» (далее – Постановление № 288);

- период действия проекта постановления, содержащего обязательное требование, 5 лет (с 1 марта 2027 года до 1 сентября 2032 года).

Проект постановления направлялся в Министерство для проведения оценки регулирующего воздействия дважды (Вх-3835/2026 от 28.08.2026, Вх-4241/2026 от 01.10.2026). Отчет о предварительной ОРВ возвращался на доработку один раз (Исх-1654/2026 от 03.09.2026).

Степень регулирующего воздействия: высокая.

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект постановления содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство промышленности и торговли Смоленской области (далее также – разработчик).

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

Проект постановления содержит обязательные требования (запрет), связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности.

При установлении обязательных требований нормативными правовыми актами Смоленской области должны быть соблюдены принципы установления и оценки применения обязательных требований, установленные Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), и порядок установления обязательных требований, предусмотренный разделом 2 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, связанных с осуществлением

предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, содержащихся в областных нормативных правовых актах, в том числе оценки фактического воздействия указанных областных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 09.02.2023 № 43 (далее – Порядок).

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым в проекте постановления установить обязательные требования с учетом положений Федерального закона № 247-ФЗ и раздела 2 Порядка, в том числе определив:

- формы оценки соблюдения обязательных требований;
- исполнительный орган Смоленской области, который будет осуществлять оценку применения обязательных требований.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Принятие и реализация проекта постановления затронет интересы:

- организаций, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции и (или) лицензию на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Смоленской области (лицензиаты);
- потенциальных соискателей лицензии, планирующих осуществление деятельности в местах нахождения источников повышенной опасности.

По данным Сводного реестра Смоленской области выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, по состоянию на 1 августа 2026 года на территории Смоленской области розничную продажу алкогольной продукции осуществляют 310 организаций-лицензиатов, включая организации общественного питания, имеющие соответствующую лицензию.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

В ходе разработки проекта постановления разработчиком был изучен опыт других субъектов Российской Федерации, которые уже приняли аналогичные акты во исполнение Постановления № 454:

1) Костромская область - приказ Департамента экономического развития Костромской области от 01.06.2026 № 13 «Об определении мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, на территории Костромской области» (зарегистрирован в правовом управлении администрации Костромской области 03.06.2026 № 268);

2) Тверская область - постановление Правительства Тверской области от 28.05.2026 № 331-пп «Об определении мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Тверской области»;

3) Красноярский край - постановление Правительства Красноярского края от 20.05.2026 № 402-п «Об определении мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Красноярского края».

В приведенных правовых актах актами установлен идентичный критерий (территория опасного производственного объекта, для которого предусмотрена обязательная разработка декларации промышленной безопасности) и срок действия до 1 сентября 2032 года.

В рамках подготовки проекта постановления разработчиком были рассмотрены **два альтернативных варианта** правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

Критерий	Вариант 1 (предлагаемый)	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта постановления в соответствии с критерием Постановления № 454, признание Постановления № 288 утратившим силу, срок действия - до 01.09.2032	Сохранение действующего Постановления № 288 без изменений
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов в среднесрочном периоде (1–3 года)	310 лицензиатов (на 01.08.2026), динамика стабильная; новых адресатов не появляется	310 лицензиатов, динамика стабильная
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов	Отсутствуют: требования и критерий не меняются. Расходы действующего регулирования - разовые, на ознакомление с актом (82,44 руб. на 1 субъект)	Отсутствуют: требования не меняются.
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета	Отсутствуют: в пределах штатной численности	Отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей	Достигается: принимается актуальный акт, устраняющий правовую неопределенность	Не достигается: сохраняется правовая неопределенность, акт не соответствует федеральному законодательству
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Минимальные: акт соответствует федеральному законодательству	Высокие: риск оспаривания, правовая неопределенность, несоответствие Федеральному закону № 247-ФЗ

Критерий	Вариант 1 (предлагаемый)	Вариант 2
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	Выбран Вариант 1. Принятие проекта постановления устраняет правовую неопределенность с 1 марта 2027 года. Устанавливает срок действия обязательный требований, предусмотренный Федеральным законом № 247-ФЗ.	

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54, информационные издержки связаны со сбором (получением), обработкой, подготовкой и представлением органам государственной власти, а также третьим лицам информации (документов, сведений, данных) в соответствии с требованиями, в том числе издержки на поддержание готовности представить необходимую информацию по запросу со стороны органов государственной власти, их уполномоченных представителей или третьих лиц

Наименование требования: Ознакомление субъекта предпринимательской деятельности с нормативным правовым актом, устанавливающим обязательные требования.

Масштаб: 310 организаций-лицензиатов.

Частота: однократно при актуализации вводимого правового регулирования (при условии, что повторное ознакомление не требуется).

Расчет на 1 субъект предпринимательской деятельности:

Показатель	Значение	Комментарий
Трудозатраты на ознакомление	0,5 часа	Усредненная оценка времени, необходимого для ознакомления с актом
Минимальный размер оплаты труда (с 01.01.2026)	73 756 руб./мес.	Среднемесячная начисленная заработная плата по виду экономической деятельности «Торговля оптовая и розничная» в Смоленской области за июль 2026 г.
Стоимость 1 часа	579,5 руб.	Расчёт: 73 756 руб. / 21 / 8 *1,302
Итого на 1 субъект (разово)	289,75 руб.	Расчёт: 0,5 × 579,5 руб.

Расчет на всю группу субъектов:

Показатель	Значение
Количество лицензиатов	310

Показатель	Значение
Издержки на 1 субъект	289,5 руб.
Расчёт: 310×289,5 = 89 822,5 руб.	
Итого на всю группу (единовременно)	**89 822,5 руб.**

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: (https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=1086), срок проведения с 20.08.2026 по 26.08.2026.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления разработчиком уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечания и предложения в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступили.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Разработчиком проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Разработчик в отчете о предварительной оценке сформулировал проблему, указал цель регулирования, которая конкретна и достижима в установленный срок, предложил вариант правового регулирования, который наиболее эффективный среди альтернативных вариантов, проанализировал расходы субъектов предпринимательской деятельности, которые являются обоснованными и не создают избыточной нагрузки.

Проект постановления разработан в соответствии с подпунктом 7 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях исключения положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов, Министерство считает необходимым в проекте постановления установить обязательные требования с учетом положений Федерального закона № 247-ФЗ и раздела 2 Порядка, в том числе определив:

- формы оценки соблюдения обязательных требований;
- исполнительный орган Смоленской области, который будет осуществлять оценку применения обязательных требований.

Министр
экономического развития
Смоленской области

Документ подписан
электронной подписью
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Сертификат: 04222BD131EC34D4226233B4DC7D5C6C
Владелец: Афонычев Антон Александрович
Действителен с 11-12-2025 до 06-03-2027

А.А. Афонычев