

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия**

от «06» октября 2026 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проектом приказа министра имущественных и земельных отношений Смоленской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством имущественных и земельных отношений Смоленской области государственной услуги «Перераспределение земельных участков, находящихся в государственной собственности Смоленской области, и земельных участков, находящихся в частной собственности» (далее – проект НПА, Административный регламент) утверждается Административный регламент предоставления Министерством имущественных и земельных отношений Смоленской области государственной услуги «Перераспределение земельных участков, находящихся в государственной собственности Смоленской области, и земельных участков, находящихся в частной собственности» (далее – государственная услуга).

Проектом НПА в соответствии с федеральным и областным законодательством регулируются:

- административные процедуры и действия при оказании государственной услуги;
- сроки оказания государственной услуги;
- перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги;
- перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги;
- перечень оснований для отказа в предоставлении государственной услуги.

Проект НПА разработан в соответствии с:

- Земельным кодексом Российской Федерации (далее – Земельный кодекс);
- Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ);

- постановление Правительства Российской Федерации от 20.07.2021 № 1228 «Об утверждении Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2025 № 791 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 07.06.2022 № 1040»;

- постановлением Правительства Смоленской области от 16.12.2025 № 770 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения исполнительными органами Смоленской области административных регламентов предоставления государственных услуг».

Административный регламент разработан с использованием подсистемы разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг ФГИС «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)», содержащей «конструктор цифровых регламентов».

Проект НПА направлен в Министерство для проведения оценки регулирующего воздействия впервые (от 16.09.2026 Вх-4045/2026).

Степень регулирующего воздействия: высокая.

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект НПА не содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области (далее также – разработчик).

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект НПА содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

Согласно пункту 5 таблицы 2 раздела III «Исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления услуги» Приложения № 1 к Административному регламенту для категории заявителей с идентификатором 1А (юридические лица) является обязательным представление заверенного перевода на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства (далее – заверенный перевод). При этом отсутствует уточнение, что данное требование согласно подпункту 4 пункта 3 статьи 39.29 Земельного кодекса применяется в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо. Таким образом, предоставление заверенного перевода всеми заявителями-юридическими лицами является избыточным.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым при доработке Административного регламента уточнить, что представление заверенного перевода является обязательным только в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Проект НПА затрагивает интересы индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, заинтересованных в перераспределении земельных участков, находящихся в государственной собственности Смоленской области, и земельных участков, находящихся в частной собственности.

По состоянию на 01.10.2026 года на территории Смоленской области зарегистрировано 23 837 действующих юридических лиц и 27 532 индивидуальных предпринимателя (по данным информационного ресурса СПАРК-Интерфакс).

Согласно информации, предоставленной разработчиком, в среднем за год за получением государственной услуги обращаются порядка шести заявителей.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

При разработке проекта НПА опыт других регионов не рассматривался в связи с тем, что подготовка Административного регламента предоставления государственной услуги осуществлялась с использованием ФГИС «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)», содержащий «конструктор цифровых регламентов», типовые шаблоны и справочники для всех регионов РФ.

При подготовке проекта НПА разработчиком были рассмотрены и проанализированы два **альтернативных варианта**: правовое регулирование, предложенное проектом НПА, и невмешательство в действующее правовое регулирование.

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта НПА	невмешательство в действующее законодательство
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных заявителей - получателей государственной услуги останется без изменений	количество потенциальных заявителей - получателей государственной услуги останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	расходы заявителей приведены в разделе «Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов»	расходы заявителей приведены в разделе «Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов»
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы и расходы отсутствуют	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	снижение качества предоставления государственной услуги в связи с: 1) отсутствием доступа к пространственным данным; 2) увеличением административных действий; 3) наличием риска ошибок и неточностей при принятии решений.

7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:	Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: издание НПА, утверждающего Административный регламент предоставления государственной услуги, предусматривающий использование ФГИС «Единая цифровая платформа «Национальная система пространственных данных» (далее - ФГИС ЕЦП НСПД). Проект НПА разработан в целях повышения качества оказания государственной услуги «Утверждение схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории» за счет использования ФГИС ЕЦП НСПД.
---	---

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на подготовку, сбор и представление информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями проекта нормативного правового акта.

Название требования: направление заявления о перераспределении земельного участка, находящегося в государственной собственности Смоленской области, и земельного участка, находящегося в частной собственности, в Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области и прилагаемых к нему документов.

Тип информационного элемента: документы для передачи государственным органам.

Масштаб: число заявителей – 1 ед.

Частота: при возникновении необходимости.

Действия: подготовка документов - 1 чел./час;

Список приобретений: бумага формата А4 (средняя стоимость пачки бумаги: 500 рублей за 500 листов).

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: по состоянию на август 2026 г. составила **68 468,00** рублей (статистические данные на сайте Смоленскстата <https://67.rosstat.gov.ru>).

Средняя стоимость часа работы: 530,63 руб. (**68 468,00** руб. / 21 рабочий день / 8 рабочих часов*1,302).

Средняя стоимость 1 литра бензина АИ-92 в Смоленской области по данным еженедельного мониторинга цен на бензин, проводимого Министерством промышленности и торговли Смоленской области, по состоянию на 22.08.2026 составляет 66,17 руб. Расстояние – 10 км.

Текущее регулирование в редакции Административного регламента, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 31.01.2018 № 51	Новое регулирование, предусмотренное проектом НПА
Расчет затрат на подготовку и подачу пакета документов: 1) почтовым отправлением: - оплата труда – 530,63 руб. (530,63 руб.*1 чел/час*1 чел); - оплата бумаги – 6 руб. (500/500*6); - услуги почты – 205,00 руб. без НДС (заказное письмо весом до 100 г). общая стоимость: 530,63 + 6+ 205= 741,63 руб. 2) лично в Министерство/в МФЦ: - оплата труда – 530,63 руб. (530,63 руб. *1 чел/час*1 чел); - оплата бумаги – 6 руб. (500/500*6); - затраты на проезд – 66,17 руб. (0,1 л * 10 км * 66,17 руб., исходя из расчета расхода бензина 10 л на 100 км). общая стоимость: 530,63 +6 +66,17= 602,80 руб. 3) посредством Единого портала/электронной почты: - оплата труда – 530,63 руб. (530,63 руб. *1 чел/час*1 чел). общая стоимость: 530,63 руб.	Расчет затрат на подготовку и подачу пакета документов: 1) почтовым отправлением: - оплата труда – 530,63 руб. (530,63 руб.*1 чел/час*1 чел); - оплата бумаги – 6 руб. (500/500*6); - услуги почты – 205,00 руб. без НДС (заказное письмо весом до 100 г). общая стоимость: 530,63 + 6+ 205= 741,63 руб. 2) лично в Министерство/в МФЦ: - оплата труда – 530,63 руб. (530,63 руб. *1 чел/час*1 чел); - оплата бумаги – 6 руб. (500/500*6); - затраты на проезд – 66,17 руб. (0,1 л * 10 км * 66,17 руб., исходя из расчета расхода бензина 10 л на 100 км). общая стоимость: 530,63 +6 +66,17= 602,80 руб. 3) посредством Единого портала/электронной почты: - оплата труда – 530,63 руб. (530,63 руб. *1 чел/час*1 чел). общая стоимость: 530,63 руб.
Сумма дополнительных затрат при новом регулировании составит: 0 руб.	

Расчет издержек на группу субъектов предпринимательской деятельности на подготовку и подачу пакета документов в год при текущем и новом регулировании составляет (при среднем значении количества поданных заявлений за 4 года – 6):

- 1) почтовым отправлением: 741,63 руб. * 6 = 4449,78 руб.;
- 2) лично в Министерство/в МФЦ: 602,80 руб. * 6 = 3616,80 руб.;
- 3) посредством Единого портала/электронной почты: 530,63 руб. * 6 = 3183,78 руб.

Таким образом, проект НПА не повлечет изменений расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в связи с предлагаемым правовым регулированием в связи с тем, что новая редакция Административного регламента не предусматривает изменение перечня документов, необходимых для получения государственной услуги, для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Изменение перечня документов для предоставления государственной услуги касается только граждан в связи с установлением постановлением Правительства Смоленской области от 09.07.2026 № 361 категорий граждан, с которых плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в

результате перераспределения таких земельных участков и земельных участков, находящихся в государственной собственности Смоленской области, не взимается.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта НПА на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: (<https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=1082>), срок проведения с 14 по 20 августа 2026.

Министерством в отношении проекта НПА были проведены дополнительные публичные консультации на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: (<https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=1082>), срок проведения с 28 сентября по 02 октября 2026.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта НПА не поступало.

В публичных обсуждениях принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который концептуально одобрил проект НПА.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта областного нормативного правового акта, прилагается.

Замечаний и предложений в ходе дополнительных публичных консультаций проекта НПА не поступало.

Справка замечаний и предложений, поступивших в ходе дополнительных публичных консультаций проекта областного нормативного правового акта, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Разработчиком проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта НПА и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Разработчик в отчете о предварительной оценке сформулировал проблему, указал цель регулирования, которая конкретна и достижима в установленный срок, предложил вариант правового регулирования, который наиболее эффективный среди

альтернативных вариантов, проанализировал затраты субъектов регулирования, которые не создают избыточной нагрузки.

Проект НПА разработан в соответствии с постановлением Правительства Смоленской области от 16.12.2025 № 770.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

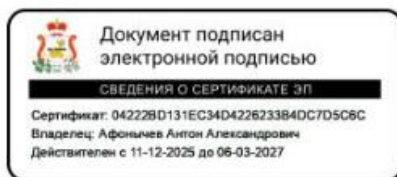
По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта НПА в целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым при доработке Административного регламента уточнить, что представление заверенного перевода является обязательным только в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо.

Обращаем внимание на следующее:

1. В пункте 12 Административного регламента приведены основания для отказа в предоставлении Услуги. Фактически в данном пункте приведены основания для отказа в заключении соглашения о перераспределении земельных участков (подпункт «в» пункта 6, подпункт «б» пункта 7 Административного регламента). В связи с изложенным рекомендуем конкретизировать в пункте 12 Административного регламента, о какой именно «Услуге» идет речь в данном пункте либо привести уточняющее сокращение в подпункте «в» пункта 6 и подпункте «б» пункта 7 Административного регламента.

2. В подпунктах «в», «е», «ж», «з», «л», «н», «п» пункта 12 Административного регламента приведены формулировки, относящиеся к перераспределению земельных участков, находящихся в муниципальной собственности. При этом государственная услуга предполагает перераспределение земельных участков, находящихся в государственной собственности Смоленской области, и земельных участков, находящихся в частной собственности, в связи с чем Министерство рекомендует из оснований для отказа, приведенных в подпунктах «в», «е», «ж», «з», «л», «н», «п» пункта 12 Административного регламента, исключить формулировки, касающиеся перераспределения земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Министр



А.А. Афоньчев