



**МИНИСТЕРСТВО
ИМУЩЕСТВЕННЫХ
И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл. Ленина, д. 1, г. Смоленск, 214000
Тел./факс (4812) 33-96-17
e-mail: depim@admin-smolensk.ru,
<https://depim.admin-smolensk.ru/>

№ _____
на № _____ от _____

ОТЧЕТ

**по результатам предварительной оценки регулирующего воздействия
проекта приказа министра имущественных и земельных отношений
Смоленской области «Об утверждении Административного регламента
предоставления Министерством имущественных и земельных отношений
Смоленской области государственной услуги «Перераспределение земельных
участков, находящихся в государственной собственности Смоленской области,
и земельных участков, находящихся в частной собственности»**

а) Описание содержания предлагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют:

- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;*
- содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности.*

Проектом приказа министра имущественных и земельных отношений Смоленской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством имущественных и земельных отношений Смоленской области государственной услуги «Перераспределение земельных участков, находящихся в государственной собственности Смоленской области, и земельных участков, находящихся в частной собственности» (далее – проект приказа) утверждается Административный регламент предоставления Министерством имущественных и земельных отношений Смоленской области (далее – Министерство) государственной услуги «Перераспределение земельных участков, находящихся в государственной собственности Смоленской области, и земельных участков, находящихся в частной собственности» (далее – государственная услуга).

Проектом приказа в соответствии с федеральным и областным законодательством регулируются:

- административные процедуры и действия при оказании государственной услуги;
- сроки оказания государственной услуги;

- перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги;
- перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги;
- перечень оснований для отказа в предоставлении государственной услуги.

б) Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Проект приказа разработан в целях решения проблемы: необходимость повышения качества предоставления государственной услуги.

Правительство РФ постановлением от 30.05.2025 № 791 утвердило перечень государственных и муниципальных услуг, для предоставления которых должны использоваться пространственные данные из Единой цифровой платформы «Национальная система пространственных данных» (ФГИС ЕЦП НСПД). Проект указанного постановления разработан Росреестром в рамках реализации Федерального закона № 317-ФЗ от 08.08.2024, который предусматривает обязательное использование ФГИС ЕЦП НСПД органами публичной власти для предоставления государственных и муниципальных услуг. В перечень включено более 120 услуг, среди которых в том числе перераспределение земельных участков, находящихся в государственной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности.

Федеральная государственная информационная система «Единая цифровая платформа «Национальная система пространственных данных» – это отечественное геоинформационное программное обеспечение, создаваемое для работы с пространственными данными федеральных и региональных информационных систем, поступающими на платформу в рамках информационного взаимодействия.

Неиспользование ФГИС ЕЦП НСПД при предоставлении государственной услуги влечет следующие негативные эффекты:

- отсутствие прямого доступа к информации о кадастровых сведениях о земельных участках, зданиях, сооружениях, материалам территориального планирования и землеустройства, сведениям о правах, единой электронной картографической основе, цифровым ортофотопланам;
- увеличение административных действий;
- наличие риска ошибок и неточностей при принятии решений.

Количественная оценка группы лиц, испытывающих на себе негативные эффекты от выявленной проблемы:

Год	Количество лиц, обратившихся с заявлением о предоставлении государственной услуги
2023	3
2024	8
2025	10
2026 (с 01.01.2026 по 01.07.2026)	6
Итого:	27
Среднее значение за 4 года	6

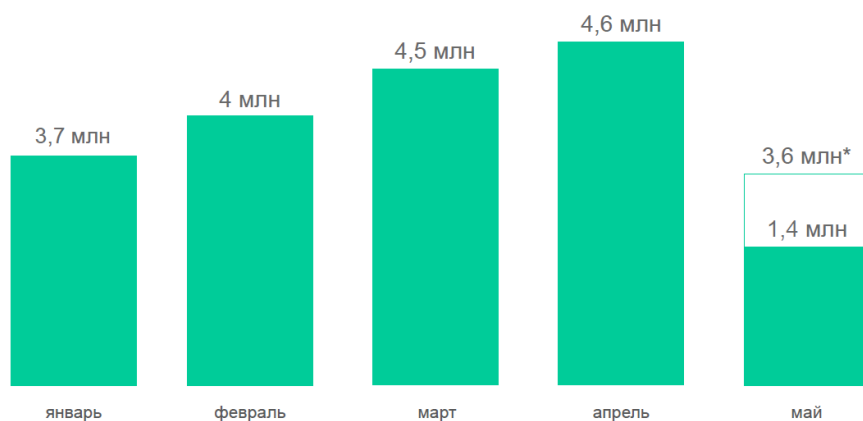
Ниже приведена аналитическая и статистическая информация Росреестра об использовании ФГИС ЕЦП НСПД.



Пользовательская активность ФГИС ЕЦП НСПД



Аналитика за период с 01.01.2025 по 15.05.2025



* Прогнозный показатель пользовательской активности на 31.05.2025 с учетом двух циклов праздничных (нерабочих) дней



Пользовательская активность при использовании сервисов



Воспользовались сервисами в период 01.01.2025 – 15.05.2025



Публичная кадастровая карта

9 828 376



Земля для стройки

96 365



Согласования в стройке

9 943



Земля просто

647 501



Визуализация пространственных данных

38 906



Места для малого бизнеса

14 893



Градостроительная проработка онлайн

317 006



Умный кадастр

11 535



Удостоверение пространственных данных

2 891



Использование сервисов ФГИС ЕЦП НСПД в услугах инвестиционно-строительного цикла



в) Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения.

Цель предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения цели
Повышение качества оказания государственной услуги «Перераспределение земельных участков, находящихся в государственной собственности Смоленской области, и земельных участков, находящихся в частной собственности» за счет	1. Сокращение административных действий (при использовании ФГИС ЕЦП НСПД не потребуется направление межведомственных запросов для получения сведений из документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, об особо	2	межведомственные запросы, которые можно будет исключить из административных действий	дек. 2026 г.

использования ФГИС ЕЦП НСПД.	охраняемой природной территории). 2. Сокращение срока обработки заявления.	4	рабочих дней	
---------------------------------	---	---	--------------	--

г) Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов.

Расходов из областного бюджета в связи с реализацией положений проекта приказа не потребуется.

д) Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий).

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта приказа	невмешательство в действующее законодательство
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных заявителей - получателей государственной услуги останется без изменений	количество потенциальных заявителей - получателей государственной услуги останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы и расходы отсутствуют	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы и расходы отсутствуют	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	снижение качества предоставления государственной услуги в связи с: 1) отсутствием доступа к пространственным данным; 2) увеличением административных действий;

		3) наличием риска ошибок и неточностей при принятии решений.
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:	Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: издание НПА, утверждающего Административный регламент предоставления государственной услуги, предусматривающий использование ФГИС «Единая цифровая платформа «Национальная система пространственных данных». Проект НПА разработан в целях повышения качества оказания государственной услуги «Утверждение схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории» за счет использования ФГИС ЕЦП НСПД.	

При разработке проекта НПА опыт других регионов не рассматривался в связи с тем, что подготовка Административного регламента предоставления государственной услуги осуществлялась с использованием ФГИС «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)», содержащий «конструктор цифровых регламентов», типовые шаблоны и справочники для всех регионов РФ.

е) Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Проект приказа затрагивает интересы индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, заинтересованных в перераспределении земельных участков, находящихся в государственной собственности Смоленской области, и земельных участков, находящихся в частной собственности.

ж) Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на подготовку, сбор и представление информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями проекта приказа.

Название требования: направление заявления о перераспределении земельного участка, находящегося в государственной собственности Смоленской области, и земельного участка, находящегося в частной собственности, в Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области и прилагаемых к нему документов.

Тип информационного элемента: документы для передачи государственным органам.

Масштаб: число заявителей – 1 ед.

Частота: при возникновении необходимости.

Действия: подготовка документов - 1 чел./час;

Список приобретений: бумага формата А4 (средняя стоимость пачки бумаги: 500 рублей за 500 листов).

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: по итогам марта 2026 года составила 72 700 руб. (по данным Смоленскстата).

Средняя стоимость часа работы: 563,4 руб. (72 700 руб. / 21 рабочий день / 8 рабочих часов*1,302).

Средняя стоимость 1 литра бензина АИ-92 в Смоленской области по данным еженедельного мониторинга цен на бензин, проводимого Министерством промышленности и торговли Смоленской области, по состоянию на 22.07.2026 составляет 66,17 руб. Расстояние – 10 км.

Текущее регулирование в редакции Административного регламента, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 31.01.2018 № 51	Новое регулирование, предусмотренное проектом приказа
Расчет затрат на подготовку и подачу пакета документов: 1) почтовым отправлением: - оплата труда – 563,4 руб. (563,4 руб. * 1 чел/час*1 чел); - оплата бумаги – 6 руб. (500/500*6); - услуги почты – 205,00 руб. без НДС (заказное письмо весом до 100 г). общая стоимость: 774,4 руб. 2) лично в Министерство/в МФЦ: - оплата труда – 563,4 руб. (563,4 руб. * 1 чел/час*1 чел); - оплата бумаги – 6 руб. (500/500*6); - затраты на проезд – 66,17 руб. (0,1 л * 10 км * 66,17 руб., исходя из расчета расхода бензина 10 л на 100 км). общая стоимость: 635,57 руб. 3) посредством Единого портала/электронной почты: - оплата труда – 563,4 руб. (563,4 руб. * 1 чел/час*1 чел). общая стоимость: 563,4 руб.	Расчет затрат на подготовку и подачу пакета документов: 1) почтовым отправлением: - оплата труда – 563,4 руб. (563,4 руб. * 1 чел/час*1 чел); - оплата бумаги – 6 руб. (500/500*6); - услуги почты – 205,00 руб. без НДС (заказное письмо весом до 100 г). общая стоимость: 774,4 руб. 2) лично в Министерство/в МФЦ: - оплата труда – 563,4 руб. (563,4 руб. * 1 чел/час*1 чел); - оплата бумаги – 6 руб. (500/500*6); - затраты на проезд – 66,17 руб. (0,1 л * 10 км * 66,17 руб., исходя из расчета расхода бензина 10 л на 100 км). общая стоимость: 635,57 руб. 3) посредством Единого портала/электронной почты: - оплата труда – 563,4 руб. (563,4 руб. * 1 чел/час*1 чел). общая стоимость: 563,4 руб.
Сумма дополнительных затрат при новом регулировании составит: 0 руб.	

Расчет издержек на группу субъектов предпринимательской деятельности на подготовку и подачу пакета документов в год при текущем и новом регулировании составляет (при среднем значении количества поданных заявлений за 4 года – 6):

1) почтовым отправлением: 774,4 руб. * 6 = 4 646,4 руб.;

2) лично в Министерство/в МФЦ: 635,57 руб. * 6 = 3 813,42 руб.;

3) посредством Единого портала/электронной почты: 563,4 руб. * 6 = 3 380,4 руб.

Таким образом, проект приказа не повлечет изменений расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в связи с предлагаемым правовым регулированием в связи с тем, что новая редакция Административного регламента не предусматривает изменение перечня документов, необходимых для получения государственной услуги, для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Изменение перечня документов для предоставления государственной услуги касается только граждан в связи с установлением постановлением Правительства Смоленской области от 09.07.2026 № 361 категорий граждан, с которых плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земельных участков, находящихся в государственной собственности Смоленской области, не взимается.

з) *Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений.*

Публичные обсуждения в отношении проекта постановления проведены.

Ссылка на сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где размещена информация о проведении публичного обсуждения: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=1082>.

В публичных обсуждениях принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области. Замечания и предложения о доработке проекта приказа по результатам публичного обсуждения отсутствуют, проект нормативного правового акта концептуально одобрен (сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта, прилагается).

Срок проведения публичных обсуждений: 7 календарных дней (с 14.08.2026 по 20.08.2026).

и) *Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа.*

№ п/п	Наименование документа	Норма федерального законодательства, обосновывающая предоставление документа субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности
	<i>Документы, необходимые в соответствии с законодательными или иными нормативными правовыми актами РФ для предоставления государственной услуги, которые заявитель должен представить самостоятельно</i>	
1.	паспорт гражданина РФ, удостоверяющий личность гражданина РФ на территории РФ	п. 8 Порядка, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 14.01.2015 № 7
2.	Паспорт гражданина РФ представителя заявителя	п. 8 Порядка, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 14.01.2015 № 7
3.	согласие правообладателей на перераспределение земельных участков	п. 4 ст. 11.2 Земельного кодекса РФ
4.	схема расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории	пп. 2 п. 3 ст. 39.29 Земельного кодекса РФ

5.	доверенность, оформленная в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации	пп. 3 п. 3 ст. 39.29 Земельного кодекса РФ
6.	заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства	пп. 4 п. 3 ст. 39.29 Земельного кодекса РФ
7.	правоустанавливающий документ на земельный участок, право на который не зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости	пп. 1 п. 3 ст. 39.29 Земельного кодекса РФ
<i>Документы, необходимые в соответствии с законодательными или иными нормативными правовыми актами РФ для предоставления государственной услуги, которые заявитель вправе представить по собственной инициативе</i>		
8.	выписка из Единого государственного реестра юридических лиц	п. 2 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ
9.	выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей	п. 2 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ
10.	выписка из Единого государственного реестра недвижимости на земельный участок	п. 2 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ
11.	выписка из документа территориального планирования	п. 2 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ, п. 2 ст. 11.10 Земельного кодекса РФ
12.	выписка из проекта планировки территории	п. 2 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ, п. 2 ст. 11.10 Земельного кодекса РФ
13.	сведения о правилах землепользования и застройки	п. 2 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ, п. 2 ст. 11.10 Земельного кодекса РФ
14.	выписка из положения об особо охраняемой природной территории	п. 2 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ, п. 2 ст. 11.10 Земельного кодекса РФ
15.	договор или решение о комплексном развитии территории	п. 2 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ
16.	решение об изъятии земельного участка для государственных или муниципальных нужд	п. 2 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ
17.	утвержденный проект межевания территории	п. 2 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ
18.	выписка из документа территориального планирования, подтверждающая отнесение объекта к объектам федерального, регионального или местного значения	п. 2 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ

к) *Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).*

Проект приказа подлежит отнесению к средней степени регулирующего воздействия.

Обоснование отнесения: проект приказа не содержит положения, устанавливающие для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности новые обязательные требования, новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливает ответственность за нарушение областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности. Проект приказа содержит требования по предоставлению документов, необходимых для получения государственной услуги, основания для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги, и для отказа в предоставлении государственной услуги, указанные в действующем в настоящее время Административном регламенте предоставления государственной услуги, утвержденном постановлением Администрации Смоленской области от 31.01.2018 № 51. Таким образом, проект НПА не содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проектом приказа действующий Административный регламент дополняется сведениями об информационных системах, используемых специалистами Министерства при предоставлении государственной услуги.

л) Наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований.

Проект НПА не содержит обязательных требований.

м) Сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования.

Проект НПА не содержит обязательных требований.

Министр

Е.В. Макаревская