

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «11» сентября 2026 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О приватизации государственного имущества Смоленской области» (далее – проект НПА) вносит изменения в областной закон «О приватизации государственного имущества Смоленской области» от 07.07.2003 № 44-з.

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О приватизации государственного имущества Смоленской области» разработан в целях приведения областного закона от 07.07.2003 № 44-з «О приватизации государственного имущества Смоленской области» (далее – областной закон) в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», в который Федеральными законами от 29.12.2025 № 577-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 26.06.2026 № 208-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены соответствующие изменения.

Проектом НПА вносятся следующие изменения:

1) уточняется пункт 2 статьи 11 областного закона в части приватизации имущественных комплексов унитарных предприятий, в котором указывается, что приватизация таких комплексов осуществляется путем их преобразования в хозяйственные общества (за исключением объектов электросетевого хозяйства, указанных в пункте 14 статьи 30¹ Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»). Указанная норма Федерального закона устанавливает особенности приватизации объектов электросетевого хозяйства, источников тепловой энергии, тепловых сетей, централизованных систем горячего водоснабжения и отдельных объектов таких систем;

2) в пункт 14 статьи 15 областного – в части срока заключения договора купли-продажи с победителем аукциона либо лицом, признанным единственным участником аукциона, установив, что заключение такого договора осуществляется не ранее чем через десять дней и не позднее двадцати дней со дня размещения на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, протокола об итогах аукциона (ранее заключение договора купли-продажи осуществлялось в течение пяти рабочих дней с даты проведения аукциона);

3) в пункт 13 статьи 16 областного закона – в части срока заключения договора купли-продажи с победителем конкурса, установив, что заключение такого договора осуществляется не ранее чем через десять дней и не позднее двадцати дней со дня размещения на официальном сайте протокола об итогах конкурса (ранее заключение договора купли-продажи осуществлялось в течение пяти рабочих дней с даты подведения итогов конкурса);

4) в пункт 14 статьи 17 областного закона – в части срока заключения договора купли-продажи с победителем продажи посредством публичного предложения, установив, что заключение такого договора купли-продажи осуществляется не ранее чем через десять дней и не позднее двадцати дней со дня размещения на официальном сайте протокола об итогах продажи имущества посредством публичного предложения (ранее заключение договора купли-продажи осуществлялось не позднее чем через пять рабочих дней с даты проведения продажи посредством публичного предложения);

5) в пункт 15 статьи 18 областного закона – в части срока заключения договора купли-продажи государственного или муниципального имущества с участником продажи по минимально допустимой цене, признанным покупателем, либо с лицом, признанным единственным участником продажи по минимально допустимой цене, установив, что заключение такого договора осуществляется не ранее чем через десять дней и не позднее двадцати дней со дня размещения на официальном сайте протокола об итогах продажи по минимально допустимой цене (ранее заключение договора купли-продажи имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, осуществлялось в течение пяти рабочих дней со дня признания участника продажи по минимально допустимой цене покупателем);

6) в пункт 14 статьи 21¹ областного закона, уточнив, что организация и проведение продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме осуществляется в установленном Правительством Российской Федерации порядке с учетом общих требований к организации и проведению торгов, предусмотренных статьей 17³ Федерального закона от 26.07.2026 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Проект постановления направлялся в Министерство для проведения оценки регулирующего воздействия дважды (Вх-3925/2026 от 07.09.2026; Вх-3841/2026 от 28.08.2026 - возвращен на доработку отчета о предварительной оценке регулирующего воздействия).

Степень регулирующего воздействия: средняя.

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: подпункт «б» пункта 2.2 Порядка проведения

ОРВ № 718 (проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности).

Проект НПА не содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Проект НПА затрагивает интересы граждан и юридических лиц, заинтересованных в покупке областного имущества на аукционах, конкурсах, посредством продажи имущества путем публичного предложения и по минимально допустимой цене.

По представленной Министерством имущественных и земельных отношений Смоленской области информации состоянию на 10.08.2026 по результатам анализа единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства определены 1650 субъектов малого и среднего предпринимательства, реализующих предпринимательские проекты на территории Смоленской области, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

В настоящее время опыт других субъектов Российской Федерации в рамках предлагаемого правового регулирования отсутствует, поскольку внесение аналогичных изменений в нормативные правовые акты другими субъектами Российской Федерации находится на стадии разработки таких нормативных правовых актов.

Оценка возможных вариантов правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	правовое регулирование, предложенное проектом НПА	невмешательство в действующее законодательство
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных заявителей останется без изменений	количество потенциальных заявителей останется без изменений

3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные расходы отражены в разделе «Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов»	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы и расходы отсутствуют	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	- выявление скрытых рисков при заключении сделок и защиты прав участников торгов при оформлении областного имущества; - риск невозможности покупателя воспользоваться временем внимательно изучить проект договора, сверить данные (адрес, характеристики имущества, условия оплаты), а при необходимости - запросить у организатора аукциона или конкурса дополнительные документы и уточнения; - риск невозможности обеспечения обжалования заключения договора купли-продажи в суде или в антимонопольном органе; - риск невозможности размещения на официальном сайте протоколов об итогах аукционов, конкурсов,

		продажи имущества посредством публичного предложения и по минимально допустимой цене, что снижает информативность и прозрачность сделок; - риск приватизации объектов электросетевого хозяйства, указанных в пункте 14 статьи 30¹ Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в случае приватизации имущественных комплексов унитарных предприятий путем их преобразования в хозяйственные общества); - риск неустранения правового вакуума в части организации и проведения продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме, поскольку в областном законе указано, что такой порядок устанавливается Правительством Российской Федерации, но, при этом, Федеральный закон от 29.12.2025 № 577-ФЗ уточняет, что торги в электронной форме проводятся в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, с учетом общих требований, предусмотренных статьей 17³ Федерального закона от 26.07.2026 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Предлагаемое правовое регулирование увеличивает срок заключения договора, создавая временной запас для	

	выявления скрытых рисков при совершении сделок и защиты прав участников торгов при оформлении областного имущества. Покупатель получает возможность внимательно изучить проект договора, проверить сведения об объекте – его адрес, характеристики и условия оплаты – и при необходимости запросить у организатора аукциона или конкурса дополнительные документы и разъяснения. Установленный срок также должен обеспечивать возможность обжаловать принятое решение в суде или антимонопольном органе. Кроме того, проект НПА предусматривает обязательное размещение на официальном сайте протоколов об итогах аукционов, конкурсов, а также продажи имущества посредством публичного предложения и по минимально допустимой цене, что повышает информативность и прозрачность соответствующих сделок. Также предлагаемое правовое регулирование устраняет правовой пробел в части организации и проведения продажи государственного и муниципального имущества в электронной форме.
--	--

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на подготовку, сбор и представление информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями проекта нормативного правового акта.

Наименование требования: представление пакета документов для заключения договоров купли-продажи областного имущества.

Тип требования: подготовка и предоставление информации.

Тип информационного элемента: внутренние документы для передачи в уполномоченный орган.

Масштаб: число заявителей – 1 ед.

Частота: документы представляются единым пакетом один раз при подаче документов для заключения договора купли-продажи областного имущества (единовременные издержки).

Действия:

- подготовка документов – 4 чел./час;
- представление документов в уполномоченный орган – 2 чел./час.

Список приобретений: бумага формата А4, ГСМ.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за июнь 2026 года – 81 496,00 руб. (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы: 631,60 руб. (81 496,0 руб./21 рабочий день/8 рабочих часов * 1,302).

Расчет действия по подготовке документов:

- 1) $631,60 * 4 * 1 = 2\,526,40$ руб. – оплата труда;
- 2) $350/500 * 20 = 14,00$ руб. – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 350,00 руб. и примерного количества затраченных листов – 20 листов).
- 3) $2\,526,40$ руб. + $14,00$ руб. = $2\,540,40$ руб.

Расчет действия по подаче пакета документов в уполномоченный орган:

- 1) $631,60 * 2 = 1\,263,20$ руб.
- 2) Средняя стоимость 1 литра бензина АИ-92 в Смоленской области по состоянию на 03.08.2026 – 68,54 руб. Расстояние в среднем – 80 км.
 $0,1 * 80 * 68,54$ руб. = $548,32$ руб. (исходя из расчета расхода бензина 10 литров на 100 км);

- 3) $1\,263,20$ руб. + $548,32$ руб. = $1\,811,52$ руб.

Общая стоимость требования для одного участника отбора:

$2\,540,40$ руб. + $1\,811,52$ руб. = $4\,351,92$ руб.

Общая стоимость требования для всех участников отбора новых инвестиционных проектов:

$4\,351,92 * 1\,650$ субъектов = $7\,180\,668$ руб.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области (далее также - разработчик).

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект НПА не содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта НПА на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: с (<https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=1088>), срок проведения с 21.08.2026 по 27.08.2026.

О проведении публичных обсуждений проекта НПА разработчиком уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской

области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

В ходе публичных обсуждений проекта НПА замечания и предложения не поступили.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта НПА, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Разработчиком проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта НПА и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Разработчик в отчете о предварительной оценке сформулировал проблему, указал цель регулирования, которая конкретна и достижима в установленный срок, предложил вариант правового регулирования, который наиболее эффективный среди альтернативных вариантов, проанализировал затраты субъектов регулирования, которые являются обоснованными и не создают избыточной нагрузки.

Проект НПА разработан в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта НПА предложений по отмене, изменению положений проекта НПА не имеется.

Министр
экономического развития
Смоленской области

А.А. Афоньчев