

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «09» сентября 2026 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718 (далее – Порядок проведения ОРВ №718).

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проектом постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Приоритетные проекты Смоленской области в целях осуществления микрокредитной компанией «Смоленский областной фонд поддержки предпринимательства» микрофинансовой деятельности по предоставлению микрозаймов (микрофинансирование)» (далее – проект НПА, приоритетный проект) вносятся изменения в постановление Правительства Смоленской области от 17.02.2026 № 93 «Об утверждении приоритетных проектов Смоленской области в целях осуществления микрокредитной компанией «Смоленский областной фонд поддержки предпринимательства» микрофинансовой деятельности по предоставлению микрозаймов (микрофинансирование)».

Проект НПА разработан Министерством инвестиционного развития Смоленской области для расширения перечня приоритетных проектов Смоленской области в целях осуществления микрокредитной компанией «Смоленский областной фонд поддержки предпринимательства» микрофинансовой деятельности по предоставлению микрозаймов (микрофинансирование)» в качестве мер поддержки пострадавших субъектов малого и среднего предпринимательства от ударов по складам ООО «РВБ» в соответствии с письмом заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Т.А. Илюшниковой от 11.08.2026 № 29866-ТИ/Д13и.

Проект постановления направлен в Министерство для проведения оценки регулирующего воздействия впервые (Вх-3820/2026 от 27.08.2026; Вх-3882/2026 от 02.09.2026 – уточненный отчет).

Степень регулирующего воздействия: средняя.

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: подпункт «б» пункта 2.2 Порядка проведения ОРВ № 718 (проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные

областными нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности).

Проект постановления не содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство инвестиционного развития Смоленской области (далее также – разработчик).

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект НПА содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

Согласно вносимым проектом НПА изменениям перечень приоритетных проектов дополняется *проектом субъекта малого и среднего предпринимательства, являющегося пострадавшим в результате атак с применением беспилотных летательных аппаратов на объекты общества с ограниченной ответственностью «РВБ» (далее – ООО «РВБ»).*

При этом проектом НПА не учитываются интересы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, которые пострадали (могут пострадать) в результате атак с применением беспилотных летательных аппаратов на объекты иных юридических лиц (не ООО «РВБ»), что способствует созданию неравных условий для осуществления деятельности субъектами МСП и противоречит статье 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым при доработке проекта НПА проработать вопрос по отнесению к приоритетным проектам Смоленской области проектов субъектов малого и среднего предпринимательства, пострадавших от атак с применением беспилотных летательных аппаратов на объекты логистической инфраструктуры без указания их принадлежности к конкретному юридическому лицу.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Проект постановления разработан в целях обеспечения правовых оснований для оказания мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), потерявших имущество или товар из-за атак с применением беспилотных летательных аппаратов (далее – БПЛА) на логистические центры и склады общества с ограниченной ответственностью «РВБ». По предварительной информации количество пострадавших от атак БПЛА субъектов МСП Смоленской области составило порядка 1,6 тысяч единиц.

Принятие проекта постановления позволит пострадавшим субъектам МСП получить быстрый доступ к ликвидности, снизить финансовую нагрузку и риск закрытия бизнеса, поддержать цепочку поставок, сохранить рабочие места и повысить доверие к системе поддержки.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта об утверждении приоритетных проектов субъектов МСП в целях предоставления льготных микрозаймов микрофинансовыми организациями показывает, что нормативные правовые акты, регулирующие указанные правоотношения приняты в ряде субъектов Российской Федерации, и определяют перечни приоритетных проектов с учетом местной специфики, в том числе субъектам МСП, которым причинен имущественный ущерб в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и (или) террористических актов, субъектам МСП, которые пострадали в результате чрезвычайной ситуации, например:

- постановление Губернатора Краснодарского края от 18.11.2025 № 727 (ред. от 26.08.2026) «Об утверждении приоритетных проектов Краснодарского края, реализуемых субъектами малого и среднего предпринимательства Краснодарского края, для предоставления микрозаймов унитарной некоммерческой организацией - микрокредитной компанией «Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства Краснодарского края»;

- постановление Правительства Самарской области от 25.09.2025 № 572 (ред. от 24.08.2026) «Об утверждении приоритетных проектов для оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в виде микрозаймов на территории Самарской области».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

В рамках подготовки проекта постановления разработчиком были рассмотрены **два альтернативных варианта действий**.

Оценка возможных вариантов правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта постановления	невмешательство в действующее правовое регулирование и поддержка пострадавших субъектов МСП в рамках «стандартных» инструментов поддержки
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Количество субъектов МСП, реализующих приоритетные проекты, увеличится	Количество субъектов МСП, реализующих приоритетные проекты, останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	приведена в разделе «Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов»	отсутствует
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	- риск неполучения государственной поддержки пострадавшими субъектами МСП; - риск отсутствия ликвидности и возникновения кассовых разрывов в субъектах МСП; - риск прекращения деятельности субъектами МСП

7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий, а именно предоставление микрозаймов пострадавшим субъектам. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: проект постановления разработан во исполнение приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 27.03.2025 № 195 в целях уточнения приоритетных проектов субъектов МСП в Смоленской области для получения микрозаймов по льготным процентным ставкам в микрокредитной компании «Смоленский областной фонд поддержки предпринимательства» субъектами МСП, пострадавших от атак с применением БПЛА на территориях логистических центров, складских, производственных помещений ООО «РВБ», а также в рамках письма заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Т.А. Илюшниковой от 11.08.2026 № 29866-ТИ/Д13и.
---	---

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов

Данный проект НПА не подразумевает дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем у субъектов МСП, решивших воспользоваться финансовой поддержкой по предоставлению микрозаймов (микрофинансирование), возникнут расходы, связанные с подготовкой пакета документов на получение указанной финансовой поддержки и с подачей документов в микрокредитную компанию «Смоленский областной фонд поддержки предпринимательства» (далее – МК СОФПП).

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на подготовку, сбор и представление информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями проекта нормативного правового акта.

Наименование требования: представление пакета документов для получения финансовой поддержки в МК СОФПП.

Тип требования: подготовка и предоставление информации.

Тип информационного элемента: внутренние документы для передачи МК СОФПП.

Масштаб: число заявителей – 1 ед.

Частота: документы представляются единым пакетом один раз при подаче заявления для получения микрозайма (единовременные издержки).

Действия:

- подготовка документов – 4 чел./час;
- представление документов в МК СОФПП – 2 чел./час.

Список приобретений: бумага формата А4, ГСМ.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за июнь 2026 года – 81 496 руб. (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы: 631,6 руб. (81 496 руб./21 рабочий день/8 рабочих часов * 1,302)

Расчет действия по подготовке документов:

- 1) $631,6 * 4 * 1 = 2526,4$ руб. – оплата труда;
- 2) $350/500 * 20 = 14$ руб. – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 350 руб. и примерного количества затраченных листов – 20 листов).
- 3) $2\,526,4$ руб. + 14 руб. = 2540,4 руб.

Расчет действия по предоставлению пакета документов в МК СОФПП:

- 1) $631,6 * 2 = 1263,2$ руб.
- 2) Средняя стоимость 1 литра бензина АИ-92 в Смоленской области по состоянию на 03.08.2026 – 68,54 руб. Расстояние в среднем – 80 км.
 $0,1 * 80 * 68,54$ руб. = 548,32 руб. (исходя из расчета расхода бензина 10 литров на 100 км);
- 3) $1\,263,2$ руб. + 548,32 руб. = 1 811,52 руб.

Общая стоимость требования для одного участника отбора:

$2\,540,4$ руб. + 1 811,52 руб. = 4 351,92 руб.

Общая стоимость требования для участников отбора новых инвестиционных проектов:

$4\,351,92 * 1596 = 6\,945\,664,32$ руб.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)
--

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: (<https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=1087>), срок проведения с 20 по 26 августа 2026 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления разработчиком уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Уполномоченным органом проведены дополнительные публичные консультации в отношении проекта НПА в период с 3 по 9 сентября 2026 года.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечания и предложения о доработке проекта НПА по результатам публичного обсуждения отсутствуют.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

В ходе проведения дополнительных публичных консультаций поступили замечания и предложения.

Справка замечаний и предложений, поступивших в ходе дополнительных публичных консультаций проекта областного нормативного правового акта, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Разработчиком проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта НПА и подготовлен отчет о предварительной оценке регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Разработчик в отчете о предварительной оценке регулирующего воздействия сформулировал проблему, указал цель регулирования, которая конкретна и достижима в установленный срок, предложил вариант правового регулирования, который наиболее эффективный среди альтернативных вариантов, проанализировал расходы субъектов предпринимательской деятельности, которые являются обоснованными и не создают избыточной нагрузки.

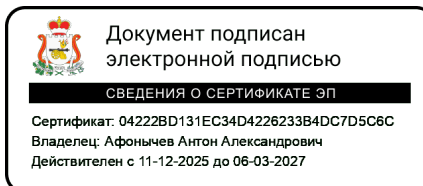
Проект НПА разработан Министерством инвестиционного развития Смоленской области в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 27.03.2025 № 195 «Об утверждении Требований для реализации субъектами Российской Федерации мероприятий региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», входящего в состав национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика», предусматривающих основные направления расходов при реализации мероприятий, ключевые показатели эффективности реализации мероприятий, в том числе требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, требований к государственным (муниципальным) микрофинансовым организациям и к их деятельности».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта НПА в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета, Министерство считает необходимым при доработке проекта НПА проработать вопрос по отнесению к приоритетным проектам Смоленской области проектов субъектов малого и среднего предпринимательства, пострадавших от атак с применением беспилотных летательных аппаратов на объекты логистической инфраструктуры без указания их принадлежности к конкретному юридическому лицу.

Также необходимо проанализировать поступившие замечания и предложения в ходе проведения дополнительных публичных консультаций на предмет учета при разработке проекта НПА.

Министр
экономического развития
Смоленской области



А.А. Афонычев