



**МИНИСТЕРСТВО
ИМУЩЕСТВЕННЫХ
И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл. Ленина, д. 1, г. Смоленск, 214008
Тел./факс (4812) 20-59-12
e-mail: depim@admin-smolensk.ru,
<https://depim.admin-smolensk.ru/>

№ _____
на № _____ от _____

Отчет

**по результатам предварительной оценки регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении
Положения о порядке предоставления в пользование имущества, находящегося
в государственной собственности Смоленской области, для строительства и
(или) эксплуатации на нем средств связи и (или) сооружений связи и
определения платы за пользование указанным имуществом»**

А. Описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Положения о порядке предоставления в пользование имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, для строительства и (или) эксплуатации на нем средств связи и (или) сооружений связи и определения платы за пользование указанным имуществом» (далее также – проект постановления) **разработан в целях** утверждения порядка предоставления в пользование имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области (далее также – имущество), для строительства и (или) эксплуатации на нем средств связи и (или) сооружений связи и определения платы за пользование указанным имуществом.

Проектом постановления **определяются:**

- порядок оформления согласия на предоставление в пользование имущества для строительства и (или) эксплуатации на нем средств связи и (или) сооружений связи;
- порядок предоставления в пользование имущества, составляющего государственную казну Смоленской области, для строительства и (или) эксплуатации на нем средств связи и (или) сооружений связи;
- требования к договору о пользовании имуществом;
- порядок определения годовой платы за пользование имуществом.

Б. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Принят Федеральный закон от 29.12.2025 № 542-ФЗ «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи» (далее – Федеральный закон), который вступит в силу 01.09.2026.

Федеральный закон:

- **устанавливает единый порядок** взаимодействия организаций связи и органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при размещении сетей связи на объектах федеральной, региональной и муниципальной собственности;

- **определяет, что ключевые условия договора** о пользовании имуществом устанавливает Правительство Российской Федерации. При этом региональные власти (для имущества субъекта Российской Федерации) и органы местного самоуправления (для муниципальной собственности) с учётом федеральных требований определяют порядок расчета платы за пользование имуществом.

- **вводит основания** для отказа в заключении договора о пользовании имуществом.

В настоящее время Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области руководствуется постановлением Администрации Смоленской области от 19.10.2009 № 643 «Об утверждении Положения о порядке предоставления в пользование конструктивных элементов зданий и сооружений, находящихся в государственной собственности Смоленской области, для размещения на них антенн, аппаратуры, станций связи, иного оборудования и устройств и определения годовой платы за пользование указанными конструктивными элементами зданий и сооружений».

В связи с изданием Федерального закона требуется утверждение нормативного правового акта, учитывающего новые правила. Внесение изменений в действующий нормативный правовой акт нецелесообразно.

Предлагаемое правовое регулирование **направлено на:**

- исключение случаев нарушения порядка распоряжения государственной собственностью Смоленской области;

- улучшение взаимодействия между собственником или иным владельцем имущества и организациями связи при осуществлении строительства и (или) эксплуатации средств связи и (или) сооружений связи;

- обеспечение понятности процедуры предоставления в пользование имущества для строительства и (или) эксплуатации на нем средств связи и (или) сооружений связи и определения платы за пользование указанным имуществом.

Негативные эффекты, порождаемые наличием данной проблемы:

- нарушение порядка распоряжения государственной собственностью Смоленской области.

- претензии и требования контролирующих органов;

- жалобы организаций связи на нарушение прав и законных интересов.

В. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики, и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения.

Цель предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения цели
1. Обеспечение прав и законных интересов организаций связи	отсутствие жалоб	0	единица	31.12.2026
2. Обеспечение соблюдения порядка распоряжения государственной собственностью Смоленской области	отсутствие фактов нарушения порядка распоряжения государственной собственностью	0	единица	31.12.2026
3. Повышение эффективности распоряжения государственной собственностью Смоленской области	соответствие требованиям федерального законодательства, а именно: Федеральному закону от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»	100	проценты	31.12.2027

Г. Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов.

Принятие постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Положения о порядке предоставления в пользование имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, для строительства и (или) эксплуатации на нем средств связи и (или) сооружений связи и определения платы за пользование указанным имуществом» не потребует

финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней и внебюджетных источников.

Д. Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий).

Анализ регионального опыта по предоставлению имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, в пользование показывает, что нормативные правовые акты приняты в субъектах Российской Федерации, например:

- постановление Правительства Саратовской области от 12.01.2018 № 13-П «Об утверждении Правил предоставления государственного имущества в пользование в целях размещения сетей и сооружений связи»;

- распоряжение Департамента информационных технологий города Москвы от 02.12.2015 № 64-16-473/15 «Об утверждении типовой формы договора размещения базовой станции подвижной радиотелефонной связи».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	Действующее правовое регулирование: постановление Администрации Смоленской области от 19.10.2009 № 643 «Об утверждении Положения о порядке предоставления в пользование конструктивных элементов зданий и сооружений, находящихся в государственной собственности Смоленской области, для размещения на них антенн, аппаратуры, станций связи, иного оборудования и устройств и определения годовой платы за пользование указанными конструктивными элементами зданий и сооружений»
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных заявителей – останется без изменений	количество потенциальных заявителей – может сократиться
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	см. раздел «ж» отчета	дополнительные доходы и расходы отсутствуют

4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы и расходы отсутствуют	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	- нарушение порядка распоряжения государственной собственностью Смоленской области. - претензии и требования контролирующих органов; - жалобы организаций связи на нарушение прав и законных интересов
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы. Сделан выбор в пользу варианта 1, поскольку проект НПА, которым определяется порядок предоставления в пользование имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, для строительства и (или) эксплуатации на нем средств связи и (или) сооружений связи и определения платы за пользование указанным имуществом позволяет достичь целей регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.	

Е. Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Проект постановления затрагивает интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, относящихся к организациям связи, заинтересованным в получении в пользование имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, для строительства и (или) эксплуатации на нем средств связи и (или) сооружений связи.

Количественная оценка числа участников каждой группы.

Операторы подвижной радиотелефонной связи (сотовые операторы: МТС, «МегаФон», «Билайн», Tele2	4
---	---

Проведена на основе обращений, рассмотренных в Министерстве имущественных и земельных отношений Смоленской области.

Ж. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и

ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

1. Название требования:

Представление документов для получения в пользование имущества.

Условие возникновения требования:

Обращение в Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области.

Тип требования: подготовка и представление документов.

Масштаб: участников - 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Действия:

- подготовка документов - 4,00 чел./час;

- предоставление документов в государственный орган – 2,00 чел/час.

Список приобретений: бумага формата А4 (30 листов), расходные материалы для МФУ.

Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера) по видам экономической деятельности за апрель 2026 года составила 75 020 рублей (по данным официального сайта Смоленскстат <https://67.rosstat.gov.ru/folder/53381>).

Средняя стоимость часа работы: 446,55 руб./ч. (75 020 руб./21 рабочий день/8 рабочих часов).

Расчет действия по подготовке документов:

1) $446,55 * 4 * 1 = 1\,786,20$ руб. – оплата труда;

2) $400 / 500 * 30 = 24,00$ руб. – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 400 руб. и примерного количества затраченных листов – 30 листов);

3) $4 * 30 = 120,00$ руб. – затраты по копированию и распечатыванию документов (исходя из стоимости затрат на 1 лист – 4,00 руб.);

Итого: $1\,786,20 + 24,00 + 120,00 = 1\,930,20$ руб. - стоимость подготовки документов для 1 субъекта.

Расчет действия по подаче документов в составе пакета документов в государственный орган:

1) $446,55 * 2 * 1 = 893,10$ руб. – оплата труда;

2) $42 * 2 = 84,00$ руб. (стоимость разовой поездки на маршрутке в Смоленске – 42,00 руб.);

3) $893,10 + 84,00 = 977,10$ руб. – стоимость подачи документов для 1 субъекта.

Итого: $1\,930,20 + 977,10 = 2\,907,30$ руб. – общая стоимость подготовки и подачи документов для 1 субъекта.

Оценка расходов группы субъектов

Группа субъектов	Количество	Подготовка документов, руб.	Подача документов, руб.	Общая стоимость, руб.
Операторы подвижной радиотелефонной связи (сотовые операторы: МТС, «МегаФон», «Билайн», Tele2	4	7 720,80	3 908,40	11629,20

2. Название требования:

Осуществление платы за пользование имуществом.

Условие возникновения требования:

Заключение договора о пользовании имуществом.

Тип требования: текущий и капитальный ремонт имущества.

Масштаб: участников - 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Расчет платы за пользование имуществом:

Затраты на оценку рыночной величины годовой платы за пользование имуществом: 8 000 руб.

Величина годовой платы за пользование имуществом: 3 269,00 руб. в мес. за 1м² имущества.

При возникновении потребности в пользовании 5 м² имущества расходы в год составят $5 * 3\,269,00 * 12 + 8\,000 \text{ руб.} = 204\,140 \text{ руб.}$

Оценка расходов группы субъектов

Группа субъектов	Количество	Плата за пользование, руб.
Операторы подвижной радиотелефонной связи (сотовые операторы: МТС, «МегаФон», «Билайн», Tele2	4	816 560,00

В проекте постановления **отсутствуют** положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов получателей, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, дополнительные расходы приведены в данном пункте Отчета.

3. Публичные обсуждения в отношении проекта постановления проведены в период 31.07.2026 – 09.08.2026. Ссылка на региональном портале: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=1079>.

Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта постановления по уведомлению: **Исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области** (uprb67@yandex.ru), **Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»** (info@smolenskcci.ru, organizer@smolenskcci.ru, orv@smolenskcci.ru), **Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего**

предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru), Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» (sap_nps@mail.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (deloros67@yandex.ru), Цимерман Юлия Вячеславовна - Исполнительный директор Смоленского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (lulu-tsimerman@mail.ru),

Информация о поступлении замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений: не поступили.

И. Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа.

В соответствии с проектом постановления предоставляются документы:

Наименование документа	Обоснование предоставления документа
а) для юридических лиц: - учредительные документы (положение, устав) со всеми действующими изменениями и дополнениями; - документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица; б) для индивидуальных предпринимателей: - документ, подтверждающий полномочия представителя индивидуального предпринимателя (в случае обращения с заявлением пользователя представителя индивидуального предпринимателя)	Необходимость предоставления документов обусловлена заявительным порядком и их отсутствием в распоряжении органов, принимающих решение

К. Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Проект постановления соответствует высокой степени регулирующего воздействия, установленной постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Л. Наличие или отсутствие в проекте постановления обязательных требований:

Проект постановления не содержит обязательные требования.

М. Сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования:

Проект постановления вступает в силу со дня подписания.