

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «25» августа 2026 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Порядок отбора новых инвестиционных проектов» (далее – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в постановление Правительства Смоленской области от 06.12.2025 № 473 «Об утверждении порядка отбора новых инвестиционных проектов» (далее – Порядок).

Проект постановления уточняет условия участия юридических лиц в отборе новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства областного бюджета Смоленской области, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности Смоленской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального и некапитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов, для включения в перечень новых инвестиционных проектов Смоленской области.

Проектом постановления уточняется условие участия в отборе новых инвестиционных проектов для юридических лиц, осуществляющих деятельность через обособленные подразделения на территории Смоленской области по основному виду экономической деятельности, включенному в раздел С «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, принятого Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.01.2014 № 14-ст.

Проект постановления направлялся в Министерство для проведения оценки регулирующего воздействия дважды (Вх-3614/2026 от 07.08.2026, Вх-3532/2026 от 31.07.2026). Отчет о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления возвращался на доработку один раз (Исх-1510/2026 от 06.08.2026).

Степень регулирующего воздействия: средняя.

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления не содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство инвестиционного развития Смоленской области (далее также – разработчик).

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

1. Согласно подпункту 1 пункта 3 Порядка (с у учетом вносимых изменений) юридические лица, новые инвестиционные проекты которых претендуют на участие в отборе, должны быть *«зарегистрированы на территории Смоленской области или осуществляют деятельность через обособленные подразделения на территории Смоленской области по основному виду экономической деятельности, включенному в раздел С «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, принятого Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 года № 14-ст (далее – обособленные подразделения)»*.

При этом согласно пункту 2 Порядка в настоящем Порядке используются понятия в значениях, определенных Правилами списания задолженности субъектов

Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2025 № 79 (далее - Правила).

В соответствии с абзацем шестым пункта 6 Правил под новыми инвестиционными проектами понимается ограниченный по времени и ресурсам комплекс мероприятий, направленных на создание и последующую эксплуатацию новых или на реконструкцию существующих объектов основных средств стоимостью не менее 50 млн. рублей, которые вводятся в эксплуатацию после 1 марта 2024 г., в сферах сельского и лесного хозяйства, рыбоводства, добычи полезных ископаемых (за исключением добычи и (или) первичной переработки нефти, добычи природного газа и (или) газового конденсата, оказания услуг по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов, газа и (или) газового конденсата), туристской, логистической деятельности, *обрабатывающего производства, за исключением производства подакцизных товаров (кроме производства автомобильного бензина 5-го класса, дизельного топлива 5-го класса, моторных масел для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, авиационного керосина, продуктов нефте- и газохимии, являющихся подакцизными товарами, легковых автомобилей, мотоциклов, стали жидкой, фармацевтических субстанций спирта этилового, лекарственных средств и сахаросодержащих напитков)*, разработки компьютерных технологий, создания программного обеспечения, оказания консультационных услуг в указанной области и других сопутствующих услуг, в области информационных технологий, научных исследований и разработок, строительства или реконструкции автомобильных дорог (участков автомобильных дорог и (или) искусственных дорожных сооружений), реализуемых субъектами Российской Федерации в рамках концессионных соглашений, дорожного хозяйства с применением механизма государственно-частного партнерства.

Таким образом, абзацем шестым пункта 6 Правил установлены исключения для проектов в сфере обрабатывающих производств, которые могут быть отнесены к новым инвестиционным проектам.

Кроме того, абзац шестой пункта 6 Правил устанавливает более широкий перечень сфер деятельности, в которых могут реализовываться новые инвестиционные проекты. Следовательно, подпункт 1 пункта 3 Порядка (с учетом вносимых изменений) устанавливает значительные ограничения для юридических лиц, которые осуществляют деятельность через обособленные подразделения на территории Смоленской области.

Также вносимые в подпункт 1 пункта 3 Порядка изменения противоречат требованию, указанному в абзаце третьем подпункта 9 пункта 3 Порядка, согласно которому новые инвестиционные проекты должны реализовываться на территории Смоленской области в сферах, указанных в абзаце шестом пункта 6 Правил.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым в проекте постановления перечень видов экономической деятельности, которые могут осуществлять обособленные подразделения юридических лиц, новые инвестиционные проекты которых претендуют на участие в отборе, привести в соответствие с перечнем сфер деятельности, в которых

могут реализовываться новые инвестиционные проекты, установленным абзацем шестым пункта 6 Правил.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Проект постановления разработан с целью увеличения количества новых инвестиционных проектов, включенных в перечень новых инвестиционных проектов Смоленской области, за счет предоставления возможности участия в отборе юридическим лицам, осуществляющим деятельность через обособленные подразделения на территории Смоленской области по основному виду экономической деятельности, включенному в раздел С «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, принятого Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31.01.2014 № 14-ст, которые в последующем могут обратиться за мерами государственной поддержки.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта в сфере правового регулирования отбора новых инвестиционных проектов в целях реализации абзаца шестого пункта 6 Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2025 № 79 показывает, что нормативные правовые акты, регулирующие указанные правоотношения приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- постановление Правительства Вологодской области от 06.04.2026 № 392 «Об утверждении Порядка отбора новых инвестиционных проектов»;

- постановление Правительства Иркутской области от 15.12.2021 (ред. от 16.07.2025) № 998-пп «Об утверждении Порядка предварительного отбора новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета Иркутской области, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности Иркутской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения».

В рамках подготовки проекта постановления разработчиком были рассмотрены два альтернативных варианта действий.

Оценка возможных вариантов правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие правового регулирования, предложенное проектом постановления	Невмешательство в действующее правовое регулирование
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных получателей государственной поддержки увеличится	количество потенциальных получателей государственной поддержки останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные доходы отсутствуют, оценка дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности отражена в разделе «Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов»	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск неполучения государственной поддержки юридическими лицами, фактически осуществляющими производственную деятельность на территории Смоленской области через

		обособленные подразделения, но не зарегистрированными на территории Смоленской области
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	Выбран вариант № 1, так как принятие проекта постановления позволит: • провести отборы новых инвестиционных проектов и принять участие в отборе более широкому кругу потенциальных участников отбора; • юридическим лицам, осуществляющих деятельность через обособленные подразделения на территории Смоленской области по основному виду экономической деятельности, включенному в раздел С «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, принятого Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 года № 14-ст, обратиться в последующем за мерами государственной поддержки; • направить высвобождаемые средства на реализацию новых инвестиционных проектов. Сравнительное преимущество перед альтернативным вариантом заключается в том, что в отличие от Варианта 2 (невмешательство в действующее правовое регулирование), который не позволит увеличить количество потенциальных получателей государственной поддержки, Вариант 1 является оптимальным решением, позволяющим достичь ключевого показателя - количество юридических лиц, включенных в перечень новых инвестиционных проектов, которые в последующем могут обратиться за мерами государственной поддержки.	

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов

По состоянию на 01.07.2026 количество юридических лиц на территории Смоленской области, сведения о которых содержатся в Едином государственном реестре юридических лиц, составляет 21 880.

По информации Министерства инвестиционного развития Смоленской области не представляется возможным определить количество юридических лиц, осуществляющих деятельность через обособленные подразделения на территории Смоленской области по основному виду экономической деятельности, включенному в раздел С «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, принятого Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 года № 14-ст, так как информация в открытых источниках отсутствует.

В соответствии с приказом Министерства инвестиционного развития Смоленской области от 18.02.2026 № 27/04-02-01 в перечень новых инвестиционных проектов Смоленской области включены 8 новых инвестиционных проектов.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на подготовку, сбор и представление информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями проекта нормативного правового акта.

Наименование требования: представление пакета документов для участия в отборе новых инвестиционных проектов Смоленской области.

Тип требования: подготовка и предоставление информации.

Тип информационного элемента: внутренние документы для передачи государственным органам.

Масштаб: число заявителей – 1 ед.

Частота: документы представляются единым пакетом один раз при подаче заявления для участия в отборе (единовременные издержки).

Действия:

- подготовка документов – 40 чел./час (5 рабочих дней);
- представление документов в уполномоченный орган – 2 чел./час.

Список приобретений: бумага формата А4, ГСМ.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за май 2026 года – 76 845 руб. (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы: 595,55 руб. (76 845 руб./21 рабочий день/8 рабочих часов *1,302)

Расчет действия по подготовке документов:

- 1) $595,55 \cdot 40 \cdot 1 = 23\,822$ руб. – оплата труда;
- 2) $350/500 \cdot 40 = 28$ руб. – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 350 руб. и примерного количества затраченных листов – 40 листов).
- 3) $23\,822$ руб. + 28 руб. = 23 850 руб.

Расчет действия по подаче пакета документов в уполномоченный орган:

- 1) $595,55 \cdot 2 \cdot 1 = 1\,191,1$ руб.
- 2) Средняя стоимость 1 литра бензина АИ-92 в Смоленской области по состоянию на 03.08.2026 – 68,54 руб. Расстояние в среднем – 80 км.
 $0,1 \cdot 80 \cdot 68,54$ руб. = 548,32 руб. (исходя из расчета расхода бензина 10 литров на 100 км);
- 3) $1\,191,1$ руб. + 548,32 руб. = 1 739,42 руб.

Общая стоимость требования для одного участника отбора:

$23\,850$ руб. + 1 739,42 руб. = 25 589,42 руб.

Общая стоимость требования для участников отбора новых инвестиционных проектов:

$25\,589,42 \cdot 12 = 307\,073,04$ руб.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: (<https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=1070>), срок проведения с 21.07.2026 по 27.07.2026.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления разработчиком уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

В публичных обсуждениях принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области.

Замечания и предложения о доработке проекта постановления по результатам публичного обсуждения отсутствуют, проект нормативного правового акта концептуально одобрен.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Разработчиком проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Разработчик в отчете о предварительной оценке регулирующего воздействия сформулировал проблему, указал цель регулирования, которая конкретна и достижима в установленный срок, предложил вариант правового регулирования, который наиболее эффективный среди альтернативных вариантов, проанализировал расходы субъектов предпринимательской деятельности, которые являются обоснованными и не создают избыточной нагрузки.

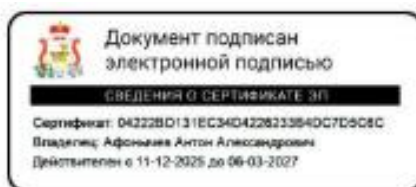
Проект постановления разработан в соответствии с абзацем шестым пункта 6 Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным

кредитам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2025 № 79.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета, Министерство считает необходимым в проекте постановления перечень видов экономической деятельности, которые могут осуществлять обособленные подразделения юридических лиц, новые инвестиционные проекты которых претендуют на участие в отборе, привести в соответствие с перечнем сфер деятельности, в которых могут реализовываться новые инвестиционные проекты, установленным абзацем шестым пункта 6 Правил.

Министр



А.А. Афоньчев