

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «20» августа 2026 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи табачной продукции и никотинсодержащей продукции на территории Смоленской области» (далее – проект областного закона).

Проект областного закона разработан в соответствии Федеральным законом от 13.06.2023 № 203-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства» (далее – *Федеральный закон от 13.06.2023 № 203-ФЗ*).

Проектом областного закона предлагается установить:

1. Минимальную площадь торгового объекта для розничной продажи табачной продукции и никотинсодержащей продукции в размере 10 (десять) квадратных метров;

2. Дополнительные ограничения мест розничной продажи табачной продукции и никотинсодержащей продукции:

- в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, которые находятся во владении и (или) в пользовании организаций отдыха детей и их оздоровления и в которых непосредственно осуществляется деятельность указанных организаций;

- в местах проведения официальных спортивных соревнований на период их проведения;

- в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, находящихся во владении и (или) в пользовании организаций социального обслуживания, которые находятся в ведении Смоленской области и в которых непосредственно осуществляется деятельность указанных организаций;

- на территориях зон отдыха и других территориях, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей, в том числе пляжах;

- в культовых зданиях, строениях и сооружениях, предназначенных для богослужений и религиозных мероприятий и находящихся в пользовании религиозных организаций.

В соответствии с пунктом 1 части 33.2 статьи 8 Федерального закона от 13.06.2023 № 203-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства» (в редакции Федерального закона от 26.06.2026 № 186-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – *Федеральный закон от 26.06.2026 № 186-ФЗ*)) минимальная площадь торгового объекта установлена на федеральном уровне в размере 5 квадратных метров, при этом законом субъекта Российской Федерации указанный минимальный размер может быть увеличен, но не более чем в два раза.

Проектом областного закона предлагается увеличить минимальную площадь торгового объекта до 10 квадратных метров, что является максимально возможным увеличением, предусмотренным федеральным законодательством.

В соответствии с пунктом 3 части 33.2 статьи 8 Федерального закона № 203-ФЗ (в редакции Федерального закона от 26.06.2026 № 186-ФЗ) субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации ограничения в отношении мест розничной продажи табачной продукции и никотинсодержащей продукции.

Проект областного закона в полном объеме реализует указанное полномочие, устанавливая все пять видов ограничений, предусмотренных федеральным законодательством.

Согласно проекту областной закон вступает в силу с 1 марта 2027 года, при этом установленное статьей 2 проекта областного закона требование к минимальной площади торгового объекта подлежит применению с 1 марта 2028 года – с даты, с которой соответствующее лицензионное требование вступает в силу на федеральном уровне.

Ограничения мест продажи, установленные статьей 3 проекта областного закона, применяются с 1 марта 2027 года – с даты вступления в силу областного закона.

Проект областного закона направлен в Министерство для проведения оценки регулирующего воздействия впервые (Вх-3322/2026 от 31.07.2026).

Степень регулирующего воздействия: высокая.

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект областного закона содержит новые обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта
--

Министерство промышленности и торговли Смоленской области (далее также – разработчик).

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект областного закона содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

Проект областного закона содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи табачной продукции и никотинсодержащей продукции, а также предоставления лицензий на розничную торговлю табачной продукцией и никотинсодержащей продукцией.

При установлении обязательных требований нормативными правовыми актами Смоленской области должны быть соблюдены принципы установления и оценки применения обязательных требований, установленные Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – *Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ*), и порядок установления обязательных требований, предусмотренный разделом 2 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, содержащихся в областных нормативных правовых актах, в том числе оценки фактического воздействия указанных областных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 09.02.2023 № 43 (далее – *Порядок от 09.02.2023 № 43*).

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым в проекте областного закона установить обязательные требования с учетом положений Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ и раздела 2 Порядка от 09.02.2023 № 43, в том числе определив:

- формы оценки соблюдения обязательных требований;
- исполнительный орган Смоленской области, который будет осуществлять оценку применения обязательных требований;
- срок действия обязательных требований, который не может превышать шесть лет.

**Количественная оценка предмета правового регулирования
и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования**

Проект областного закона разработан в целях снижения масштабов потребления табака и никотинсодержащей продукции в Смоленской области, что

соответствует целям и приоритетам государственной политике, определенной в Федеральном законе от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции», а также задачам, обозначенным в Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака и иной никотинсодержащей продукции в Российской Федерации на период до 2035 года и дальнейшую перспективу (распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.11.2024 № 3356-р).

Принятие и реализация проекта областного закона затронет интересы организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу табачной продукции и никотинсодержащей продукции на территории Смоленской области.

1. Прямое воздействие - субъекты, осуществляющие розничную продажу в павильонах площадью менее 10 кв. м:

Количество: 14 павильонов (из 49 павильонов);

Доля от общего числа торговых точек: 0,71% ($14 / 1\,964 \times 100\%$);

Доля от общего числа субъектов: 1,2% ($14 / 1\,133 \times 100\%$);

Характер воздействия: с 1 марта 2028 года утрачивают право на осуществление деятельности либо обязаны увеличить площадь.

2. Косвенное воздействие - субъекты, осуществляющие продажу в павильонах площадью 10 кв. м и более:

Количество: 35 павильонов (49 - 14);

Характер воздействия: соответствуют требованию, получают конкурентное преимущество.

3. Косвенное воздействие - субъекты, осуществляющие продажу в иных торговых объектах (магазинах и др.):

Количество: 1 915 торговых точек (1 964 - 49);

Характер воздействия: не попадают под действие законопроекта.

4. Потенциальные субъекты - лица, планирующие открытие новых торговых объектов:

Характер воздействия: с 1 марта 2028 года открытие новых павильонов площадью менее 10 кв. м становится невозможным.

Категория	Количество торговых точек	Количество субъектов
Павильоны площадью менее 10 кв. м	14	14
Павильоны площадью 10 кв. м. и более	35	35
Иные торговые объекты	1 915	1 084
ИТОГО	1 964	1 133

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

В связи с тем, что Федеральный закон от 26.06.2026 № 186-ФЗ, вступает в силу с 01.10.2026 субъекты Российской Федерации на сегодняшний день только начинают работу по разработке законов, устанавливающих соответствующие дополнительные ограничения в сфере розничной продажи табачной продукции и никотинсодержащей продукции запрет.

При этом в ряде субъектов Российской Федерации приступил к разработке ограничительных мер по розничной продаже табака и никотинсодержащей продукции.

В Саратовской области принят Закон Саратовской области от 28.07.2026 № 55-ЗСО «Об установлении на территории Саратовской области дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции».

В рамках подготовки проекта областного закона разработчиком были рассмотрены **три альтернативных варианта** действий.

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
1. Содержание варианта решения проблемы	Установление минимальной площади торгового объекта для розничной продажи табачной продукции и никотинсодержащей продукции в размере 10 кв. м и введение всех пяти видов дополнительных ограничений мест розничной продажи.	Установление минимальной площади торгового объекта в размере 10 кв. м без введения дополнительных ограничений мест продажи.	Сохранение федерального минимального размера площади торгового объекта (5 кв. м) и отказ от введения дополнительных ограничений мест продажи (невмешательство).
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Адресаты правового регулирования: 14 павильонов площадью менее 10 кв. м (из 49 павильонов). Динамика: с 1 марта 2028 года 14 объектов утрачивают право на продажу табачной продукции либо должны увеличить площадь. Открытие новых малых точек становится экономически нецелесообразным.	Адресаты правового регулирования: 14 павильонов площадью менее 10 кв. м. Динамика: с 1 марта 2028 года 14 объектов утрачивают право на продажу. Открытие новых малых точек блокируется, но сохраняется риск открытия торговых объектов в местах пребывания несовершеннолетних в	Адресаты правового регулирования: отсутствуют. Динамика: открытие новых павильонов площадью 5 кв. м сохраняется, количество малых точек может расти. Продажа в местах пребывания несовершеннолетних не ограничивается.

	Ограничения мест продажи предотвращают появление торговых объектов в местах пребывания несовершеннолетних на будущее.	будущем.	
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы отсутствуют (требование к площади не требует дополнительных затрат на его соблюдение). Недополученная прибыль: не более 4,5 млн руб. в год (в ценах 2026 года) – оценка потенциального снижения выручки 14 павильонов, что составляет 0,07% от годового объема легальных продаж в регионе и не является обязательными расходами, а представляет собой возможный эффект от прекращения деятельности.	Дополнительные расходы отсутствуют. Недополученная прибыль: не более 4,5 млн руб. в год (в ценах 2026 года) – оценка потенциального снижения выручки 14 павильонов, что составляет 0,07% от годового объема легальных продаж в регионе и не является обязательными расходами, а представляет собой возможный эффект от прекращения деятельности.	Дополнительные расходы и доходы отсутствуют.
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные доходы и расходы отсутствуют (внедрение осуществляется в рамках текущей деятельности).	Дополнительные доходы и расходы отсутствуют (внедрение осуществляется в рамках текущей деятельности).	Дополнительные доходы и расходы отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Высокая. Комплексное применение мер создает эффективную систему ограничений, которая точно воздействует на 14 малых павильонов, делает невозможным открытие новых малых точек и ограничивает продажу в местах пребывания несовершеннолетних.	Средняя. Увеличение площади до 10 кв. м точно решает проблему 14 павильонов, но не предотвращает открытие торговых объектов в местах пребывания несовершеннолетних в будущем.	Низкая. Цели не достигаются. Сохраняется доступность продукции для всех категорий населения.

6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Умеренные риски: 1) риск недополученной прибыли – в пределах прогнозируемых значений (до 4,5 млн руб. в год для 14 павильонов); 2) риск роста нелегального оборота – минимален	Умеренные риски: 1) сохранение риска открытия торговых объектов в местах пребывания несовершеннолетних в будущем; 2) неполное использование полномочий по установлению ограничений.	Высокие риски: 1) сохранение негативного воздействия на здоровье граждан; 2) отставание от соседних регионов, которые могут установить ограничения; 3) отсутствие реакции на федеральный сигнал о возможности установить ограничения.
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:	Выбран Вариант 1 как единственный, обеспечивающий: 1) точечное решение проблемы 14 малых павильонов; 2) предотвращение открытия новых малых точек; 3) комплексную защиту здоровья граждан; 4) реализацию всех полномочий, предоставленных федеральным законодательством; 5) минимальные экономические потери (не более 4,5 млн руб. в год для 14 павильонов). Вариант 2 является недостаточно эффективным, так как не использует имеющиеся полномочия и не предотвращает открытие торговых объектов в местах пребывания несовершеннолетних. Вариант 3 неприемлем, так как консервирует текущую ситуацию, не позволяет достичь целей охраны здоровья граждан и не соответствует ожиданиям общества по ограничению розничной продажи табачной и никотинсодержащей продукции.		

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54, содержательные издержки включают в себя иные необходимые для исполнения требования затраты, не связанные со сбором (получением), обработкой, подготовкой и представлением органам государственной власти, а также третьим лицам информации (документов, сведений, данных), недополученная прибыль – издержки в виде упущенной выгоды субъекта предпринимательской деятельности в период простоя или прекращения деятельности.

В связи с отсутствием точных данных об обороте каждого отдельного субъекта и отказом бизнес-объединений от предоставления данных (со ссылкой на коммерческую тайну), используется экспертная оценка разработчика проекта областного закона на основе долевого подхода.

Наименование требования: установление на территории Смоленской области минимальной площади торгового объекта, к котором осуществляется розничная продажа табачной продукции и никотинсодержащей продукции, в размере 10 квадратных метров.

Масштаб: количество точек продаж (павильонов) табачной продукции и никотинсодержащей продукции площадью менее 10 кв.м. составляет **14** единиц (14 субъектов, осуществляющих торговлю табачной и никотинсодержащей продукцией). Их доля от общего числа субъектов, осуществляющих торговлю табачной и никотинсодержащей продукцией (1 133 единиц) составляет **1,2%**.

Частота: срок действия ограничений составляет не более **6 лет**.

Расчет недополученной прибыли:

Объем розничных продаж сигарет за 1 квартал 2026 года – **10 249 500** пачек. (данные обзора состояния розничных рынков продаж табачной продукции в субъектах Российской Федерации за I квартал 2026 года АНО «Национальный научный центр компетенций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции»).

Средняя цена 1 пачки сигарет **157,9** руб.

Годовой объем продаж сигарет: $10\,249\,500 \text{ пачек} * 157,9 * 4 = \mathbf{6\,473\,584\,200}$ руб.

Рентабельность проданных товаров по виду деятельности «Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами» (ОКВЭД 47) по данным ФНС России (приложение № 4 к Приказу ФНС России от 30.05.2007 № ММ-3-06/333@, 2025 год) составляет **5,8%**.

Годовая прибыль отрасли: $6\,473\,584\,200 \text{ руб.} * 5,8\% = \mathbf{375\,467\,884}$ руб.

Годовая недополученная прибыль: $375\,467\,884 \text{ руб.} * 0,012 = \mathbf{4\,505\,615}$ руб.

Годовая недополученная прибыль на одну точку продаж: $4\,505\,615 \text{ руб.} / 14 \text{ ед.} = \mathbf{321\,830}$ руб.

Доля недополученной прибыли 14 павильонов в годовом обороте:

$4\,505\,615 \text{ руб.} / 6\,473\,584\,200 \text{ руб.} * 100\% = \mathbf{0,07\%}$

Общая недополученная прибыль за 6 лет (2028-2034 годы) с учетом прогнозируемого уровня инфляции 4%:

$4\,505\,615 + 4\,685\,840 + 4\,873\,273 + 5\,058\,204 + 5\,270\,932 + 5\,481\,770 = \mathbf{29\,875\,634}$ руб.

Недополученная прибыль оценивается в размере порядка 4,5 млн рублей в год, что составляет 0,07% от годового объема продаж.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта областного закона на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: (<https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=1072>), срок проведения с 21.07.2026 по 30.07.2026.

О проведении публичных обсуждений проекта областного закона разработчиком уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в

Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

В публичных обсуждениях принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области.

Замечания и предложения о доработке проекта областного закона по результатам публичного обсуждения отсутствуют, проект нормативного правового акта концептуально одобрен.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта областного закона, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Разработчиком проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта областного закона и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Разработчик в отчете о предварительной оценке сформулировал проблему, указал цель регулирования, которая конкретна и достижима в установленный срок, предложил вариант правового регулирования, который наиболее эффективный среди альтернативных вариантов, проанализировал расходы субъектов предпринимательской деятельности, которые являются обоснованными и не создают избыточной нагрузки.

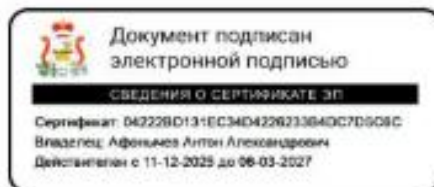
Проект областного закона разработан в соответствии с Федеральным законом от 13.06.2023 № 203-ФЗ.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта областного закона в целях исключения положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов, Министерство считает необходимым в проекте областного закона установить обязательные требования с учетом положений Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ и раздела 2 Порядка от 09.02.2023 № 43, в том числе определив:

- формы оценки соблюдения обязательных требований;
- исполнительный орган Смоленской области, который будет осуществлять оценку применения обязательных требований;
- срок действия обязательных требований, который не может превышать шесть лет.

Министр



А.А. Афонычев