

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «20» августа 2026 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за реализацией инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением инвестиционных программ, которые утверждаются в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике) и о внесении изменения в Положение о Министерстве жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области» (далее – проект НПА, Положение).

Проект НПА разработан в соответствии с пунктом 4 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), в связи с вступлением в силу Федерального закона от 29.12.2025 № 576-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 30.05.2026 № 655 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением инвестиционных программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)».

Проект НПА определяет:

- состав, последовательность и сроки выполнения контрольных (надзорных) мероприятий и требования к ним;
- права и обязанности должностных лиц при выполнении контрольных (надзорных) мероприятий;
- отнесение объектов контроля (надзора) к определенной категории риска причинения вреда (ущерба);

- виды контрольных (надзорных) мероприятий;
- установление результатов контрольных (надзорных) мероприятий;
- индикаторы риска нарушения обязательных требований по региональному государственному контролю (надзору);
- ключевые и индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора);
- порядок обжалования действий должностных лиц.

Проект НПА направлялся в Министерство для проведения оценки регулирующего воздействия дважды (Вх-3539/2026 от 31.07.2026, Вх-3405/2026 от 23.07.2026), Отчет о предварительной ОРВ возвращался на доработку один раз (Исх-1448/2026 от 29.07.2026).

Степень регулирующего воздействия - высокая.

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект НПА не содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области (далее – разработчик, контролирующий орган).

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект НПА содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

1. Согласно абзацу седьмому пункта 13 раздела II Положения информация о принятом решении направляется контролируемому лицу не позднее 10 (десяти) рабочих дней со дня получения заявления об изменении категории риска.

При этом в данном абзаце Положения не конкретизированы способы направления контролируемому лицу информации о принятом решении по его заявлению об изменении категории риска.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым абзац седьмой пункта 13 Положения дополнить способами уведомления контролируемого лица о принятом решении по его заявлению об изменении категории риска.

2. Согласно абзацу второму пункта 13 раздела II Положения *контролируемое лицо, в том числе с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), вправе подать в Министерство заявление в произвольной форме об изменении категории риска осуществляемой им деятельности для отнесения к иной категории (далее – заявление об изменении категории риска).*

При этом не уточняется требование подпункта «а» пункта 8 (1) постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» о том, *что заявление должно содержать номер соответствующего объекта контроля в едином реестре видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля.*

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает целесообразным определить необходимые реквизиты, которые должно содержать заявление об изменении категории риска.

3. Согласно абзацу второму пункта 13 раздела II Положения *контролируемое лицо, в том числе с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), вправе подать в Министерство заявление в произвольной форме об изменении категории риска осуществляемой им деятельности для отнесения к иной категории риска.*

Данная формулировка подразумевает наличие иных, отличных от единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), каналов подачи заявления об изменении категории риска.

При этом согласно абзацу третьему пункта 13 раздела II Положения *заявление об изменении категории риска рассматривается в соответствии с главой 9 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 8 (1) постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».*

Согласно положениям главы 9 Федерального закона № 248-ФЗ, в соответствии с которой Положением предлагается рассматривать заявление об изменении категории риска, *жалоба подается контролируемым лицом в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган, определяемый в соответствии с частью 2 настоящей статьи, в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 настоящей статьи.* Соответственно порядок рассмотрения жалобы предусматривает

рассмотрение поданной в электронном виде жалобы (не предусмотрено рассмотрение жалобы поданной по иным каналам связи).

Таким образом, Положением предполагается, что заявление об изменении категории риска может быть подано контролируемым лицом с использованием разных каналов связи, но его рассмотрение будет обеспечено контролирующим органом только при подаче в электронном виде.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым устранить в Положении существующие несоответствия в части каналов (способов) подачи и рассмотрения заявления об изменении категории риска, определив порядок рассмотрения заявления об изменении категории риска для всех способов подачи такого заявления, предусмотренных пунктом 13 раздела II Положения.

4. Согласно абзацу седьмому пункта 13 раздела II Положения *информация о принятом решении направляется контролируемому лицу не позднее 10 (десяти) рабочих дней со дня получения заявления об изменении категории риска.*

При этом Положением не определено, куда и каким способом направляется данная информация контролируемому лицу.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым уточнить в Положении порядок информирования контролируемого лица о принятом решении по результатам рассмотрения заявления об изменении категории риска.

5. Согласно абзацу третьему пункта 15 раздела II Положения одним из критериев добросовестности контролируемого лица является *реализация контролируемым лицом мероприятий по снижению риска причинения вреда (ущерба) и предотвращению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.*

При этом в Положении не конкретизирован перечень мероприятий по снижению риска причинения вреда (ущерба) и предотвращению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым привести в Положении перечень мероприятий по снижению риска причинения вреда (ущерба) и предотвращению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

6. Согласно абзацу четвертому пункта 15 раздела II Положения одним из критериев добросовестности контролируемого лица является *отсутствие случаев нарушений контролируемым лицом обязательных требований согласно сведениям, поступившим в Министерство, а также по результатам контрольных (надзорных) мероприятий и (или) обязательных профилактических визитов.*

При этом Положением не определены источники поступления в контролирующий орган сведений о нарушениях контролируемым лицом обязательных требований.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности,

Министерство считает необходимым указать в Положении источники поступления сведений о нарушениях контролируемым лицом обязательных требований.

7. Согласно абзацам 6-9 пункта 15 раздела II Положения *соответствие контролируемого лица критериям добросовестности оценивается:*

- 1) для категории высокого риска – за один год, предшествующий проведению оценки добросовестности контролируемых лиц;
- 2) для категории среднего риска – за два года, предшествующие проведению оценки добросовестности контролируемых лиц;
- 3) для категории низкого риска – за три года, предшествующие проведению оценки добросовестности контролируемых лиц.

Однако в Положении отсутствует дата, с которой начинается отсчет указанных сроков.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым в Положении указать дату, начиная с которой осуществляется оценка соответствия контролируемого лица критериям добросовестности.

8. Согласно абзацам одиннадцатому, двенадцатому пункта 15 раздела II Положения *мерами стимулирования добросовестности являются:*

- 1) *присвоение контролируемому лицу репутационного статуса, обозначающего добросовестное соблюдение контролируемым лицом обязательных требований (далее – репутационный статус), и включение его в Перечень контролируемых лиц, обладающих репутационным статусом (далее – Перечень);*
- 2) *право контролируемого лица публично размещать информацию о присвоении ему репутационного статуса в открытых источниках.*

Согласно приложению 1 Положения критерий отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением инвестиционных программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике) к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям рассчитывается по формуле:

$$P = (П_1 + П_2 + П_3 + П_4) - Д,$$

где Д – показатель добросовестности, обеспечивающий снижение значения показателя риска на 5 баллов, определяемый в соответствии с пунктом 15 Положения.

Таким образом, добросовестное соблюдение контролируемым лицом обязательных требований оказывает влияние на снижение показателя риска (критерий отнесения деятельности контролируемых лиц при осуществлении регионального государственного контроля (надзора));

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым дополнить пункт 15 Положения мерой стимулирования добросовестности о снижении показателя риска (критерий отнесения

деятельности контролируемых лиц при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)).

9. Согласно абзацу четырнадцатому пункта 15 раздела II Положения основанием для оценки добросовестности контролируемого лица является заявление в произвольной форме о проведении оценки добросовестности (далее – заявление), содержащее информацию и документы, подтверждающие соблюдение критериев добросовестности.

При этом в Положении не конкретизировано, какой информацией необходимо дополнить заявление о соблюдении критериев добросовестности, а также в Положении отсутствует перечень документов, которые могут подтвердить соблюдение критериев добросовестности.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым:

- конкретизировать информацию, которой необходимо дополнить заявление о соблюдении критериев добросовестности;
- установить исчерпывающий перечень документов, которые могут подтвердить соблюдение критериев добросовестности.

10. Согласно абзацам пятнадцатому, шестнадцатому пункта 15 раздела II Положения основанием для оценки добросовестности контролируемого лица является заявление в произвольной форме о проведении оценки добросовестности (далее – заявление), содержащее информацию и документы, подтверждающие соблюдение критериев добросовестности.

Заявление контролируемое лицо представляет в Министерство в письменной форме лично, посредством почтовой связи, или единого портала государственных и муниципальных услуг (функций).

При этом в Положении не определено, где фиксируется факт регистрации поданного заявления о проведении оценки добросовестности, например, в системе электронного документооборота Смоленской области, в журнале регистрации заявлений или иным способом.

Кроме того, в Положении не установлено условие о минимальном сроке осуществления деятельности контролируемого лица до подачи заявления (например, «не менее одного года») либо иной временной ориентир (например, привязка к дате присвоения категории риска) или иное.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым в пункте 15 раздела II Положения:

- определить, где регистрируется поданное заявление о проведении оценки добросовестности;
- установить условие о минимальном сроке осуществления деятельности контролируемым лицом до подачи заявления.

11. Согласно абзацу двадцатому пункта 15 раздела II Положения в случае подтверждения фактов несоответствия контролируемого лица критериям добросовестности такое контролируемое лицо подлежит исключению из Перечня. Исключение из Перечня и размещение актуализированного Перечня на официальном

сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» осуществляется приказом министра не позднее 10 рабочих дней со дня установления факта несоответствия контролируемого лица критериям добросовестности.

При этом в Положении отсутствует порядок выявления фактов несоответствия контролируемого лица критериям добросовестности (не определены основания, процедура, уполномоченные должностные лица, сроки и документальное оформление фиксации фактов несоответствия).

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым раздел II Положения дополнить порядком выявления фактов несоответствия контролируемого лица критериям добросовестности.

12. Согласно абзацу девятому пункта 20 раздела III Положения *по итогу рассмотрения Министерством возражения принимается одно из следующих решений:*

- *оставление предостережения без изменения;*
- *отмена предостережения.*

При этом Положением не определен порядок уведомления контролируемого лица о результатах рассмотрения возражения, а также каким документом оформляется данное решение.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым определить в Положении порядок уведомления контролируемого лица о результатах рассмотрения возражения, а также определить, каким документом оформляется данное решение.

13. Согласно пункту 33 раздела IV Положения *в ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:*

- а) осмотр;*
- б) досмотр;*
- в) опрос;*
- г) получение письменных объяснений;*
- д) истребование документов;*
- е) отбор проб (образцов);*
- ж) инструментальное обследование;*
- з) испытание;*
- и) экспертиза;*
- к) эксперимент.*

При этом Положением не установлены:

- для досмотра – случаи осуществления досмотра в отсутствие контролируемого лица или его представителя с обязательным применением видеозаписи (часть 2 статьи 77 Федерального закона № 248-ФЗ);

- для отбора проб (образцов) - порядок отбора образцов продукции (товаров) (в том числе виды продукции (товаров), в отношении которых не может осуществляться отбор образцов) и количество продукции (товаров), которое может изыматься в качестве образцов (часть 6 статьи 81 Федерального закона № 248-ФЗ);

- для эксперимента - порядок проведения эксперимента (часть 3 статьи 85 Федерального закона № 248-ФЗ).

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым дополнить Положение случаями осуществления досмотра в отсутствие контролируемого лица или его представителя с обязательным применением видеозаписи (часть 2 статьи 77 Федерального закона № 248-ФЗ), порядком отбора образцов продукции (товаров) (в том числе видами продукции (товаров), в отношении которых не может осуществляться отбор образцов) и количество продукции (товаров), которое может изыматься в качестве образцов (часть 6 статьи 81 Федерального закона № 248-ФЗ), порядком проведения эксперимента (часть 3 статьи 85 Федерального закона № 248-ФЗ).

14. В пункте 43 раздела V Положения приведен перечень случаев досудебного обжалования, который не соответствует части четвертой статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым привести пункт 43 раздела V Положения в соответствие части четвертой статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ.

15. В приложении 1 к Положению приведена формула расчета критериев отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением инвестиционных программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике) к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – формула):

$$P = (П_1 + П_2 + П_3 + П_4) - Д,$$

где

П₃ – показатель вероятности несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, определяемый суммарным количеством баллов по каждому из следующих показателей:

П_{3.1} – наличие фактов длительных (более 54 часов) остановок источников тепловой энергии, возникшие в результате несоблюдения контролируемым лицом обязательных требований, в течение трех лет, предшествующих году принятия решения об отнесении объекта контролируемого лица к определенной категории риска, – 10 баллов;

П_{3.2} – наличие фактов аварийных ситуаций на источниках тепловой энергии и тепловых сетях контролируемого лица в течение трех лет, предшествующих году принятия решения об отнесении объекта контролируемого лица к определенной категории риска, – 10 баллов;

П_{3.3} – наличие в течение трех лет, предшествующих году принятия решения об отнесении объекта контролируемого лица к определенной категории риска, постановления о назначении контролируемому лицу в соответствии

со статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административного наказания за неисполнение предписания об устранении выявленных нарушений, выданного Министерством в рамках регионального государственного контроля (надзора), вступившего в законную силу, – 5 баллов;

$P_{3.4}$ – наличие двух и более объявленных Министерством в рамках регионального государственного контроля (надзора) предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемому лицу в течение года, предшествующему году принятия решения об отнесении объекта контролируемого лица к определенной категории риска, – 5 баллов;

D – показатель добросовестности, обеспечивающий снижение значения показателя риска на 5 баллов, определяемый в соответствии с пунктом 15 Положения.

При этом в приложении 1 к Положению не определено количественное значение в баллах для показателей $P_{3.1}$, $P_{3.2}$, $P_{3.3}$, $P_{3.4}$ в случае отсутствия фактов длительных остановок источников тепловой энергии; фактов аварийных ситуаций на источниках тепловой энергии и тепловых сетях; постановления о назначении контролируемому лицу наказания в соответствии со статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, двух и более объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных.

Также в приложении 1 к Положению не определено, значение показателя D в случае отсутствия контролируемого лица в Перечне.

Кроме того, в приложении 1 к Положению отсутствует описание показателя P_4 формулы.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым дополнить Положение порядком расчета (учета) показателей $P_{3.1}$, $P_{3.2}$, $P_{3.3}$, $P_{3.4}$, D , а также привести описание показателя P_4 формулы.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Проект НПА затронет интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в сфере теплоснабжения - 41 регулируемая организация.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта в области регионального государственного контроля (надзора) не проводился, так как данный вид контроля вводится впервые и практика применения предлагаемого правового регулирования в субъектах Российской Федерации не сформировалась.

Оценка возможных вариантов правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие правового регулирования, предложенного проектом НПА	Самоконтроль (внутренний контроль, самообследование)
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Контролируемыми лицами в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением инвестиционных программ, которые утверждаются в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике) (41 регулируемая организация)	Лицами , осуществляющими самоконтроль в сфере теплоснабжения, реализующими инвестиционные программы в указанной сфере (за исключением инвестиционных программ, которые утверждаются в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике) (41 регулируемая организация)
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Оценка дополнительных расходов (доходов) контролируемых лиц отражена в оценке изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов	Дополнительные доходы у субъектов предпринимательской деятельности отсутствуют. Расходы у субъектов предпринимательской деятельности по организации самоконтроля связаны с необходимостью содержания отдельной штатной единицы (или возложением обязанностей на имеющуюся штатную единицу), которая осуществляет функции по самоконтролю. Размер издержек составляет сумму оплаты труда (с начислениями) такому сотруднику. По состоянию на апрель 2026 года среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в Смоленской области составила 75 020 руб. Расходы в год на одного работника в среднем составят: $75020 * 12 * 0,302 = \underline{271\ 872\ руб.}$ (уплаченные работодателем страховые взносы на 1 работника за год) $75\ 020 * 12 + 271\ 872 = \underline{1\ 172\ 112\ руб.}$ (расходы 1 субъект за год на содержание штатной единицы)

		Расходы в год в среднем на все субъекты предпринимательской деятельности составят: $1\,172\,112 \cdot 41 = \underline{48\,056\,592 \text{ руб.}}$
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Доходы областного бюджета за счет поступлений от уплаты штрафов за 2025-26 годы по указанному виду контроля (надзора) отсутствуют, так как он вводится впервые. Расходы областного бюджета связаны с содержанием инспекторского состава. На проведение 1 профилактического мероприятия затрачивается 1 рабочий день. На проведение необходимых процедур по вынесению мотивированного предостережения затрачивается 2 рабочих дня. Размер издержек составляет сумму оплаты труда (с начислениями) сотруднику, осуществляющему контрольное (надзорное) мероприятие. По состоянию на апрель 2026 года среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в Смоленской области составила 75 020 руб. Расходы в год на одного работника в среднем составят: 1) $75\,020 \text{ руб.} / 21 \text{ рабочий день} = 3\,572,38 \text{ руб. (з/п за 1 рабочий день)}$ 2) $3\,572,38 \cdot 0,302 = 1078,86 \text{ руб. (сумма отчислений)}$ 3) $3\,572,38 + 1078,86 = 4\,651,24 \text{ руб.}$ общая сумма расходов по з/п на 1 сотрудника. Расходы на проведение контрольных (надзорных) мероприятий подсчитать невозможно по причине их отсутствия по вновь вводимому виду контроля (надзора). Дистанционное взаимодействие с контролируемым лицом требует наличия у контрольного (надзорного) органа мобильного	Доходы, расходы областного бюджета отсутствуют

	устройства или планшета, удовлетворяющего характеристикам: • Размер экрана не менее 4 дюйма; • Объем оперативной памяти не менее 3 ГБ; • Объем постоянной памяти не менее 32 ГБ; • Разрешение экрана от 1920x1080; • Поддерживаемые сети 3G, 4G, LTE, Wi-Fi; • Наличие и поддержка систем геопозиционирования (GPS, GPS-A, ГЛОНАСС); • Разрешение основной камеры не менее 8 МП. Скорость сети Интернет для проведения ВКС - не менее 5 Мбит/с. Затраты на установку мобильного приложения «Инспектор» складываются из расходов на мобильный интернет (от 250-700 руб./мес. за пакеты) и тарифов оператора связи на интернет-подключение (от 210 руб./мес.) для обеспечения стабильной видеосвязи и видеоизображения высокого качества (HD) с достаточной скоростью (4G/5G). Стоимость от 250 до 700 руб./мес. Расходы на обеспечение должностных лиц контрольного (надзорного) органа ресурсами для проведения мероприятий посредством мобильного приложения «Инспектор»: 1) покупка мобильного средства связи с доступом в сеть Интернет и сим-картой для служебного пользования – 15 000 руб. 2) пакет мобильного Интернета – от 30 руб./1 гигабайт для обеспечения стабильной видеосвязи и видеоизображения высокого качества (HD) с достаточной скоростью (4G/5G). Мобильное приложение «Инспектор» бесплатное, доступно на портале КНД или RuStore. Расходы на покупку мобильного средства связи являются разовыми, при этом возможно использование одного мобильного	
--	---	--

	устройства должностными лицами контрольного (надзорного) органа (при условии последовательного (неодновременного) проведения мероприятий государственным органом). Указанные затраты являются минимально необходимыми и компенсируются за счет уменьшения либо исключения расходов на командирование должностных лиц контролирующего органа, на транспортные расходы (включая оплату ГСМ и обслуживание транспортного средства). Таким образом, использование дистанционных методов взаимодействия с контролируемыми лицами посредством видео-конференц-связи и мобильного приложения «Инспектор», предусмотренных в проекте НПА, позволит сэкономить бюджетные средства, затрачиваемые на выезд по месту нахождения контролируемого лица.	
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Цели регулирования будут достигнуты	Цели регулирования не будут достигнуты, т.к. механизмы самоконтроля недостаточно проработаны на государственном уровне и пока не демонстрируют достаточной эффективности
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски наступления неблагоприятных последствий (в виде экономического и иного ущерба) снижены за счет нормативно закреплённой возможности контрольного органа осуществлять профилактические мероприятия	Самоконтроль не в полной мере минимизирует риски причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, поскольку он является необязательным для субъектов предпринимательской деятельности и осуществляется по собственной инициативе. Повышается риск наступления неблагоприятных последствий (в виде экономического и иного ущерба)

7. Обоснование выбора варианта решения проблемы	Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота: выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий, поскольку при выборе варианта 2 расходы контролируемых лиц на организацию проведения внутреннего контроля (самоконтроля) составят приблизительно 1 172 112 руб. Для проведения самообследования работодателю потребуется разработать локальный нормативный акт, который станет регулировать особенности самоконтроля. Отсутствие нормативно закрепленной возможности осуществления деятельности по профилактике нарушений обязательных требований и как следствие повышение риска совершения нарушений обязательных требований. Кроме того, аргументом в пользу выбора варианта 1 послужило отсутствие гарантий эффективности самоконтроля как инструмента регулирования в условиях динамично изменяющейся законодательной базы. Это обстоятельство создает дополнительные риски для субъектов деятельности, полагающихся исключительно на внутренние механизмы контроля, поскольку нормативные акты могут утратить свою юридическую силу или приобрести новые интерпретации.
---	---

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на подготовку, сбор и представление информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями проекта нормативного правового акта.

Проектом НПА предусмотрено право контролируемого лица обратиться в контролирующий орган с заявлением об изменении категории риска осуществляемой им деятельности для отнесения к иной категории риска. Заявление контролируемого лица может быть направлено в контролирующий орган посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг, либо в бумажном виде почтовым отправлением, либо в форме электронного документа, в соответствии с требованиями частей 6 и 7 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ, на адрес электронной почты контролирующего органа.

Таким образом, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на территории Смоленской области у субъектов предпринимательской деятельности могут возникать единовременные расходы, связанные с подготовкой и направлением заявления об изменении категории риска осуществляемой им деятельности для отнесения к иной категории риска.

1. Расчет действия по подаче документов в государственный орган с использованием ЕПГУ:

Название требования: представление заявления от контролируемого лица об изменении категории риска осуществляемой им деятельности для отнесения к иной категории риска.

Условие возникновения требования: решение контролируемого лица об изменении категории риска осуществляемой им деятельности.

Тип требования: подготовка и представление заявления.

Масштаб: 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Действия: подготовка и отправка заявления об изменении категории риска осуществляемой деятельности: подготовка заявления с использованием ЕПГУ или на электронную почту – 1 чел/час;

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за апрель 2026 г. составила 75 020 руб. (статистические данные на сайте Смоленскстата <https://67.rosstat.gov.ru/>).

Средняя стоимость часа работы: 446,55 руб. (75 020 руб. / 21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Итого трудозатрат: 1 чел/час.

Список приобретений: интернет.

Расчет действия по подготовке и отправке документа через ЕПГУ или на электронную почту:

1) $446,55 \text{ руб.} \cdot 1 \text{ чел/час} \cdot 1 \text{ чел.} = 446,55 \text{ руб.}$ – оплата труда;

2) $650 \text{ руб.} / 30 \text{ дней} / 24 \text{ часа} = 0,90 \text{ руб.}$ – стоимость интернета в час (исходя из стоимости абонентской платы за интернет в месяц в размере 650 руб.);

3) $446,55 + 0,90 = 447,45 \text{ руб.}$

Общая стоимость требования: 447,45 руб.

Общая стоимость требования для всех контролируемых лиц составит:
 $447,45 \cdot 41 = 18\,345,45 \text{ руб.}$

2. Расчет действия по подаче документов в государственный орган посредством почтового отправления:

Условие возникновения требования: решение контролируемого лица об изменении категории риска осуществляемой им деятельности.

Тип требования: подготовка и представление заявления.

Масштаб: 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Действия: подготовка и отправка заявления об изменении категории риска осуществляемой деятельности: подготовка заявления и его отправка посредством почтового отправления – 1 чел/час;

Итого трудозатрат: 1 чел/часов.

Список приобретений: конверт, марки, листы А4

Расчет действия по подготовке и отправке документа посредством почтового отправления:

1) $446,55 \text{ руб.} * 1 \text{ чел/час} * 1 \text{ чел.} = 446,55 \text{ руб.}$ – оплата труда;

2) $4,50 * 2 = 9,0 \text{ руб.}$ – затраты по копированию и распечатыванию документов (исходя из стоимости затрат на 1 лист – 4,50 руб.);

3) 155,00 руб. – стоимость пересылки заявления и прилагаемых к нему документов заказным почтовым отправлением (исходя из тарифов на услуги общедоступной почтовой связи по пересылке внутренней письменной корреспонденции Почты России (размещены на сайте: roshta.ru);

4) $446,55 + 155,00 + 9,00 = 610,55 \text{ руб.}$

Общая стоимость требования: 610,55 руб.

Общая стоимость требования для всех контролируемых лиц составит: $610,55 * 41 = 25\,032,55 \text{ руб.}$

Наименование требования: участие в профилактическом визите с использованием видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

Условие возникновения требования: обязательный профилактический визит или профилактический визит по инициативе контролируемого лица.

Тип и раздел требования: другое, содержательное.

Масштаб: число заявителей (контролируемых лиц) – 1 ед.

Частота: 1 ед.

Действия: обеспечение присутствия контролируемого лица или его представителя – 1 чел/час.

Список приобретений:

1) покупка мобильного средства связи с доступом в сеть Интернет и сим-картой для служебного пользования – 15 000 руб.

2) пакет мобильного Интернета – от 30 руб./1 гигабайт.

Средняя стоимость часа работы: 446,55 руб./час (75 020 руб./21 рабочих день/8 часов).

Расчет действия по участию в профилактическом визите с использованием видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор»:

$446,55 \text{ руб.} * 1 \text{ чел/час} = 446,55 \text{ руб.}$ – оплата труда.

Общая стоимость требования по участию в профилактическом визите с использованием видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор»: $446,55 \text{ руб.} + 15000 = 15\,446,55 \text{ руб.}$ (в том числе единовременные расходы при необходимости приобретения мобильного устройства – 15 000 руб.).

Общая стоимость требования для всех контролируемых лиц составит: $(446,55 + 15\,000) * 41 = 633\,308,55 \text{ руб.}$ (в том числе единовременные расходы в размере 615 000 руб. при необходимости приобретения мобильного устройства).

Проектом НПА предусмотрено право контролируемого лица обратиться в Министерство в течение 15 дней со дня получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) с возражением в отношении предостережения (далее – возражение).

Условие возникновения требования: объявление контролирующим органом предостережения недопустимости нарушения обязательных требований контролируемому лицу.

Тип требования: направление возражения.

Масштаб: 1 ед.

Частота: при необходимости.

Действия: подготовка и направление в контролирующий орган возражения с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг - 1 чел./час.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за апрель 2026 г. составила 75 020 руб. (статистические данные на сайте Смоленскстата <https://67.rosstat.gov.ru/>).

1) средняя стоимость часа работы (для 5-ти дневной рабочей недели и 8-ми часовом рабочем дне, количество рабочих дней в году составляет 247) $247 / 12 = 21$ рабочий день в месяце: $75\,020 * 1,302 / 21 / 8 = 581,41$ руб./час – оплата труда.

2) стоимость интернет-трафика - 0,90 руб./час (650 руб./ 30 дней/24 часа - исходя из стоимости абонентской платы за интернет в месяц в размере 650 руб.);

3) $581,41 + 0,90 = 582,31$ руб. Общая стоимость требования на 1 заявителя: 582,31 руб.

Общая стоимость требований для всех потенциальных (прогнозируемых) заявителей составит: $582,31 * 41 = 23\,874,51$ руб.

Проектом НПА предусмотрено право контролируемого лица при проведении документарной проверки представлять документы с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг, регионального портала государственных и муниципальных услуг или мобильного приложения «Инспектор».

Проектом НПА предусмотрено право контролируемого лица на консультирование с использованием видео-конференц-связи (ВКС) или мобильного приложения «Инспектор».

1. Расчет действия при использовании ВКС или мобильного приложения «Инспектор» для консультирования.

Наименование требования: консультация с использованием ВКС или мобильного приложения «Инспектор».

Тип требования: наличие мобильного устройства, установка и использование мобильного приложения «Инспектор».

Условие возникновения требования: обращение в контролирующий орган.

Масштаб: 1 ед.

Частота: по мере необходимости.

Действия: осуществить звонок на номер телефона контролирующего органа с использованием мобильного приложения «Инспектор» - 0,5 чел./час.

Список приобретений: покупка мобильного средства связи с доступом в сеть Интернет и сим-картой для служебного пользования – 15 000 руб.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за апрель 2026 г. составила 75 020 руб. (статистические данные на сайте Смоленскстата <https://67.rosstat.gov.ru/>).

1) $75\,020 * 1,302 / 21 / 8 = 581,41$ руб./час – оплата труда.

2) стоимость интернет-трафика - 0,90 руб./час (650 руб./ 30 дней/24 часа - исходя из стоимости абонентской платы за интернет в месяц в размере 650 руб.);

Общая стоимость требования на 1 заявителя: $581,41 * 0,5 + 0,9 * 0,5 + 15\,000 = 15\,291,15$ руб. (в том числе единовременные расходы при необходимости приобретения мобильного устройства – 15 000 руб.).

Общая стоимость требований для всех потенциальных (прогнозируемых) заявителей составит: $291,15 * 41 + 15\,000 * 41 = 626\,937,15$ руб. (в том числе единовременные расходы в размере 615 000 руб. при необходимости приобретения мобильного устройства).

2. Расчет действия при использовании мобильного приложения «Инспектор» для представления документов для проведения документарной проверки.

Наименование требования: предоставление документов при проведении документарной проверки с использованием мобильного приложения «Инспектор».

Тип требования: подготовка и направление документов.

Условие возникновения требования: проведение контролирующим органом документарной проверки.

Масштаб: 1 ед.

Частота: по мере необходимости.

Действия: 1) подготовка запрашиваемых документов для отправки в контролирующий орган с использованием мобильного приложения «Инспектор» – 1 чел./час.;

2) отправка документов с использованием мобильного приложения «Инспектор» - 0,5 чел./час. Итого трудозатрат: 1,5 чел./час.

Список приобретений: 1) покупка мобильного средства связи с доступом в сеть Интернет и сим-картой для служебного пользования – 15 000 руб.

2) Интернет.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за апрель 2026 г. составила 75 020 руб. (статистические данные на сайте Смоленскстата <https://67.rosstat.gov.ru/>).

1) средняя стоимость часа работы (для 5-ти дневной рабочей недели и 8-ми часовом рабочем дне, количество рабочих дней в году составляет 247) $247 / 12 = 21$ рабочий день в месяце: $75\,020 * 1,302 / 21 / 8 = 581,41$ руб./час – оплата труда.

2) стоимость интернет-трафика - 0,90 руб./час (650 руб./ 30 дней/24 часа - исходя из стоимости абонентской платы за интернет в месяц в размере 650 руб.);

3) $581,41 * 1,5 + 0,90 * 1,5 + 15\,000 = 15\,873,47$ руб. (в том числе единовременные расходы при необходимости приобретения мобильного устройства – 15 000 руб.).

Общая стоимость требований для всех потенциальных (прогнозируемых) заявителей составит: $873,47 * 41 + 15\,000 * 41 = 650\,812,3$ руб. (в том числе единовременные расходы в размере 615 000 руб. при необходимости приобретения мобильного устройства).

3. Расчет действия по подаче документов в государственный орган с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг, регионального портала государственных и муниципальных услуг.

Наименование требования: представление документов при проведении документарной проверки с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг.

Условие возникновения требования: проведение контролирующим органом документарной проверки.

Тип требования: представление документов.

Масштаб: 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Действия: 1) подготовка документов для направления в контролирующий орган с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг - 1 чел./час.

2) отправка документов - 0,5 чел./час.

Итого трудозатрат: 1,5 чел./час.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: за апрель 2026 г. составила 75 020 руб. (статистические данные на сайте Смоленскстата <https://67.rosstat.gov.ru/>).

1) средняя стоимость часа работы (для 5-ти дневной рабочей недели и 8-ми часовом рабочем дне, количество рабочих дней в году составляет 247) $247 / 12 = 21$ рабочий день в месяце: $75\,020 * 1,302 / 21 / 8 = 581,41$ руб./час – оплата труда.

2) стоимость интернет-трафика - 0,90 руб./час (650 руб./ 30 дней/24 часа - исходя из стоимости абонентской платы за интернет в месяц в размере 650 руб.);

Общая стоимость требования на 1 заявителя: $581,41 * 1,5 + 0,90 * 1,5 = 873,47$ руб.

Общая стоимость требований для всех потенциальных (прогнозируемых) заявителей составит: $873,47 * 41 = 35\,812,30$ руб.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта НПА на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=1054>, срок проведения с 30 июня по 17 июля 2026 года.

О проведении публичных обсуждений проекта НПА разработчиком уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации

малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечания и предложения в ходе публичных обсуждений проекта НПА поступили.

В публичных обсуждениях принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который концептуально одобрил текущую редакцию проекта НПА, а также внес предложение дополнить Положение мерами стимулирования добросовестности контролируемых лиц. Данное предложение было рассмотрено разработчиком и учтено в Положении.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта НПА, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Разработчиком проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта НПА и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Разработчик в отчете о предварительной оценке сформулировал проблему, указал цель регулирования, которая конкретна и достижима в установленный срок, предложил вариант правового регулирования, который наиболее эффективный среди альтернативных вариантов, проанализировал затраты контролируемых лиц, которые являются обоснованными и не создают избыточной нагрузки.

Проект НПА разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта НПА в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета, Министерство считает необходимым при доработке проекта НПА:

1. Абзац седьмой пункта 13 Положения дополнить способами уведомления контролируемого лица о принятом решении по его заявлению об изменении категории риска.

2. Определить необходимые реквизиты, которые должно содержать заявление об изменении категории риска.

3. Устранить в Положении существующие несоответствия в части каналов (способов) подачи и рассмотрения заявления об изменении категории риска, определив порядок рассмотрения заявления об изменении категории риска для всех способов подачи такого заявления, предусмотренных пунктом 13 раздела II Положения.

4. Уточнить в Положении порядок информирования контролируемого лица о принятом решении по результатам рассмотрения заявления об изменении категории риска.

5. Привести в Положении перечень мероприятий по снижению риска причинения вреда (ущерба) и предотвращению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

6. Указать в Положении источники поступления сведений о нарушениях контролируемым лицом обязательных требований.

7. Указать дату, начиная с которой осуществляется оценка соответствия контролируемого лица критериям добросовестности.

8. Дополнить пункт 15 Положения мерой стимулирования добросовестности о снижении показателя риска (критерий отнесения деятельности контролируемых лиц при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)).

9. Конкретизировать информацию, которой необходимо дополнить заявление о соблюдении критериев добросовестности; установить исчерпывающий перечень документов, которые могут подтвердить соблюдение критериев добросовестности.

10. В пункте 15 раздела II Положения:

- определить, где регистрируется поданное заявление о проведении оценки добросовестности;

- установить условие о минимальном сроке осуществления деятельности контролируемым лицом до подачи заявления.

11. Раздел II Положения дополнить порядком выявления фактов несоответствия контролируемого лица критериям добросовестности.

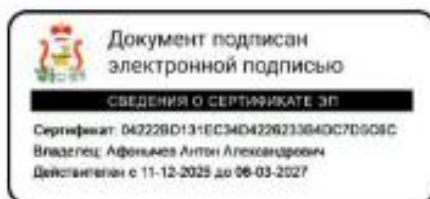
12. Определить в Положении порядок уведомления контролируемого лица о результатах рассмотрения возражения, а также определить, каким документом оформляется данное решение.

13. Дополнить Положение случаями осуществления досмотра в отсутствие контролируемого лица или его представителя с обязательным применением видеозаписи (часть 2 статьи 77 Федерального закона № 248-ФЗ), порядком отбора образцов продукции (товаров) (в том числе видами продукции (товаров), в отношении которых не может осуществляться отбор образцов) и количество продукции (товаров), которое может изыматься в качестве образцов (часть 6 статьи 81 Федерального закона № 248-ФЗ), порядком проведения эксперимента (часть 3 статьи 85 Федерального закона № 248-ФЗ).

14. Привести пункт 43 раздела V Положения в соответствие части четвертой статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ.

15. Дополнить Положение порядком расчета (учета) показателей $P_{3.1}$, $P_{3.2}$, $P_{3.3}$, $P_{3.4}$, D , а также привести описание показателя P_4 формулы.

Министр



А.А. Афоничев