



ПРАВИТЕЛЬСТВО СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от _____ № _____

Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за реализацией инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением инвестиционных программ, которые утверждаются в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике) и о внесении изменения в Положение о Министерстве жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области

В соответствии с федеральными законами «О теплоснабжении», «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2026 № 655 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением инвестиционных программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)»

Правительство Смоленской области п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемое Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за реализацией инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением инвестиционных программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике).

2. Внести в Положение о Министерстве жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области, утвержденное постановлением Правительства Смоленской области от 10.10.2023 № 22 «О переименовании Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике в Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области и об утверждении Положения о Министерстве жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области» изменение, заменив в подпункте 3.1.36 пункта 3.1 раздела 3 слова «Осуществляет контроль (в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения) за выполнением» словами «Осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за реализацией».

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 сентября 2026 года.

Губернатор
Смоленской области

А.Н. Анохин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Смоленской области
от _____ № _____

ПОЛОЖЕНИЕ

о региональном государственном контроле (надзоре) за реализацией инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением инвестиционных программ, которые утверждаются в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)

I. Общие сведения

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления о регионального государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением инвестиционных программ, которые утверждаются в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике) (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

2. В настоящем Положении понятия и термины используются в значениях, определенных федеральными законами «О теплоснабжении», «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

3. Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, обязательных требований, установленных Федеральным законом «О теплоснабжении» и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее – обязательные требования):

а) к разработке, направлению на утверждение и реализации инвестиционных программ;

б) к составам, срокам и показателям реализации мероприятий инвестиционных программ, источникам их финансирования;

в) к достижению при реализации инвестиционных программ плановых показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения.

4. Органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора), является Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и тарифной политики Смоленской области (далее также – Министерство).

5. Должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора) (далее – должностные лица), являются:

а) министр;

б) первый заместитель министра, заместитель министра;

в) начальники отделов Министерства, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными регламентами входит осуществление полномочий по региональному государственному контролю (надзору);

г) консультанты, главные и ведущие специалисты, в должностные обязанности которых в соответствии с должностными регламентами входит осуществление полномочий по региональному государственному контролю (надзору).

6. Должностными лицами, уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, являются:

а) министр;

б) первый заместитель министра, заместитель министра.

7. В настоящем Положении под объектами регионального государственного контроля (надзора) (далее – объекты контроля (надзора)) понимается:

а) деятельность, действия (бездействие) организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (далее - контролируемые лица), по разработке, направлению на утверждение и реализации инвестиционных программ, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;

б) результаты деятельности контролируемых лиц в виде выполненных мероприятий инвестиционных программ, созданных (приобретенных) в ходе реализации инвестиционных программ объектов основных средств (источников тепловой энергии, тепловых сетей и иных объектов основных средств) и нематериальных активов, предусмотренных пунктом 10 статьи 2 Федерального закона «О теплоснабжении», к которым предъявляются обязательные требования.

8. Учет объектов контроля (надзора) осуществляется Министерством с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая информационно-аналитическая система» посредством ведения перечня объектов контроля (надзора), который должен содержать следующую информацию:

- полное наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;

- основной государственный регистрационный номер юридического лица или индивидуального предпринимателя;

- адрес места нахождения и осуществления деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и используемых ими производственных объектов;

- вид (виды) деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности;

- данные о регулируемых сферах деятельности, а также об основаниях введения регулирования деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Размещение перечня объектов контроля (надзора) осуществляется Министерством с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

II. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)

9. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется Министерством на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

10. Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) объекты контроля должны быть отнесены к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее также – «категории риска»):

- а) высокий риск;
- б) средний риск;
- в) низкий риск.

11. Критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к категориям риска приведены в приложении № 1.

12. При установлении критериев, указанных в пункте 11 настоящего Положения, учитываются тяжесть причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и вероятность наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Под негативными событиями понимаются аварийные ситуации на источниках тепловой энергии и тепловых сетях, а также длительные (более 54 часов) остановки источников тепловой энергии, возникшие в результате несоблюдения контролируемым лицом обязательных требований, иные негативные события, определенные положением о региональном государственном контроле (надзоре) за инвестиционными программами.

Оценка тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям проводится на основе сведений о степени тяжести фактического причинения вреда (ущерба) в подобных случаях (в результате наступления соответствующих негативных событий), потенциальном масштабе распространения вероятных негативных последствий (последствий указанных негативных событий), влекущих причинение вреда (ущерба), с учетом сложности преодоления таких последствий.

Оценка вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, проводится с учетом предшествующих данных о фактическом причинении вреда (ущерба) вследствие наступления событий, вызванных определенными источниками и причинами риска причинения вреда (ущерба) (негативных событий), по различным видам объектов регионального государственного контроля (надзора) за инвестиционными программами с выделением видов таких объектов, характеризующихся схожей или различной частотой случаев фактического причинения вреда (ущерба).

13. Объект контроля считается отнесенным к одной из категорий риска после внесения сведений в единый реестр видов контроля.

Контролируемое лицо, в том числе с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), вправе подать в Министерство заявление в произвольной форме об изменении категории риска осуществляемой им деятельности для отнесения к иной категории риска (далее – заявление об изменении категории риска).

Заявление об изменении категории риска рассматривается в соответствии с главой 9 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 8(1) постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Министерство в течение пяти рабочих дней со дня поступления заявления об изменении категории риска принимает одно из следующих решений:

- 1) об изменении категории риска;
- 2) об отказе в изменении категории риска, в случае если объект контроля соответствует присвоенной ранее категории риска.

Информация о принятом решении направляется контролируемому лицу не позднее 10 (десяти) рабочих дней со дня получения заявления об изменении категории риска.

14. Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований по региональному государственному контролю (надзору) приведен в приложении № 2.

15. В целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований Министерство проводит мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц (далее – меры стимулирования добросовестности).

Критериями добросовестности контролируемого лица являются:

- реализация контролируемым лицом мероприятий по снижению риска причинения вреда (ущерба) и предотвращению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- отсутствие случаев нарушений контролируемым лицом обязательных требований согласно сведениям, поступившим в Министерство, а также по результатам контрольных (надзорных) мероприятий и (или) обязательных профилактических визитов;
- отсутствие случаев назначения контролируемому лицу и (или) его должностному лицу административного наказания на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностным лицом Министерства.

Соответствие контролируемого лица критериям добросовестности оценивается:

- 1) для категории высокого риска – за один год, предшествующий проведению оценки добросовестности контролируемых лиц;

2) для категории среднего риска – за два года, предшествующие проведению оценки добросовестности контролируемых лиц;

3) для категории низкого риска – за три года, предшествующие проведению оценки добросовестности контролируемых лиц.

Мерами стимулирования добросовестности являются:

1) присвоение контролируемому лицу репутационного статуса, обозначающего добросовестное соблюдение контролируемым лицом обязательных требований (далее – репутационный статус), и включение его в Перечень контролируемых лиц, обладающих репутационным статусом (далее – Перечень);

2) право контролируемого лица публично размещать информацию о присвоении ему репутационного статуса в открытых источниках.

Оценка добросовестности контролируемого лица проводится Министерством в соответствии с установленными критериями добросовестности в следующем порядке.

Основанием для оценки добросовестности контролируемого лица является заявление в произвольной форме о проведении оценки добросовестности (далее – заявление), содержащее информацию и документы, подтверждающие соблюдение критериев добросовестности.

Заявление контролируемое лицо представляет в Министерство в письменной форме лично, посредством почтовой связи, или единого портала государственных и муниципальных услуг (функций).

Оценка добросовестности проводится Министерством в течение 30 календарных дней со дня регистрации заявления.

Перечень подлежит размещению на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Информация о результатах проведенной оценки добросовестности контролируемых лиц (присвоение репутационного статуса и включение контролируемых лиц в Перечень), а также размещение Перечня на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 10 рабочих дней после завершения оценки добросовестности.

Присвоение репутационного статуса и включение контролируемых лиц в Перечень осуществляется приказом министра.

В случае подтверждения фактов несоответствия контролируемого лица критериям добросовестности такое контролируемое лицо подлежит исключению из Перечня. Исключение из Перечня и размещение актуализированного Перечня на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» осуществляется приказом министра не позднее 10 рабочих дней со дня установления факта несоответствия контролируемого лица критериям добросовестности.

Со дня размещения Перечня (актуализированного Перечня) на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» контролируемое лицо считается проинформированным о применении мер стимулирования добросовестности (исключении из Перечня).

III. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

16. В целях устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения Министерство осуществляет профилактические мероприятия в соответствии с ежегодно утверждаемой приказом министра программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – программа профилактики рисков).

Утвержденная программа профилактики рисков в срок до 20 декабря года, предшествующего году проведения профилактических мероприятий, размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

17. Министерство в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) проводит следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

18. Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

19. Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, готовится не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом, утверждается приказом министра до 12 марта и размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 3 дней со дня его утверждения. Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, подготавливается не реже одного раза в год.

20. Контролируемое лицо в течение 15 дней со дня получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) вправе подать в Министерство возражение в отношении предостережения (далее – возражение).

Возражения направляются на бумажном носителе почтовым отправлением либо в виде электронного документа на указанный в предостережении адрес электронной почты Министерства либо иными указанными в предостережении способами.

Возражение должно содержать:

- фамилию, имя, отчество (при наличии), сведения о месте жительства заявителя – индивидуального предпринимателя либо наименование, сведения о месте нахождения заявителя – юридического лица, а также номер (номера)

контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ;

- сведения о предостережении и должностном лице, направившем предостережение;

- доводы, на основании которых заявитель не согласен с предостережением.

В случаях невозможности установления из представленных заявителями документов должностного лица, направившего предостережение, возражение возвращается заявителю без рассмотрения с указанием причин невозможности рассмотрения и разъяснением порядка надлежащего обращения.

Возражения рассматриваются должностными лицами в течение 15 рабочих дней со дня получения возражения.

По итогу рассмотрения Министерством возражения принимается одно из следующих решений:

- оставление предостережения без изменения;
- отмена предостережения.

21. Должностное лицо проводит консультирование контролируемых лиц в письменной форме при их письменном обращении либо в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи и использования мобильного приложения «Инспектор или на личном приеме у должностного лица, в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия или публичного мероприятия.

Записаться на консультирование можно также в личном кабинете на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) (далее – ЕПГУ).

22. Должностные лица осуществляют консультирование, в том числе письменное, по следующим вопросам:

- а) предмет регионального государственного контроля (надзора);
- б) применение обязательных требований, содержание и последствия их изменения;
- в) организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора);
- г) порядок проведения профилактических мероприятий.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

23. Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы уполномоченным должностным лицом Министерства по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор» в соответствии со статьей 52 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Профилактический визит проводится по инициативе Министерства (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

Обязательные профилактические визиты проводятся должностным лицом по месту осуществления деятельности контролируемого лица в порядке,

установленном статьей 52¹ Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

- по поручению Президента Российской Федерации;
- по поручению Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;
- по поручению Губернатора Смоленской области.

Периодичность проведения обязательных профилактических визитов, в том числе по отдельным видам контроля, определяется Правительством Российской Федерации – для объектов контроля, отнесенных к категории значительного, среднего или умеренного риска.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2025 № 1511 «О периодичности проведения обязательных профилактических визитов в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлена периодичность проведения обязательных профилактических визитов в рамках государственного контроля (надзора):

- для объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска, – не более одного обязательного профилактического визита в 5 лет.

В отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, обязательные профилактические визиты не проводятся.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется не позднее чем за двадцать четыре часа до его начала в порядке, предусмотренном частью 5 статьи 21 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать десять рабочих дней.

24. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением в порядке, установленном статьей 52² Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита посредством ЕПГУ или регионального портала государственных и муниципальных услуг.

IV. Контрольные (надзорные) мероприятия, проводимые при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)

25. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется в соответствии с положениями раздела V Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

а) контрольные (надзорные) мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемым лицом на плановой и внеплановой основе:

- инспекционный визит;
- документарная проверка;
- выездная проверка;

б) контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- выездное обследование.

Инспекционный визит и выездная проверка могут проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор».

26. Периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий и периодичность проведения обязательных профилактических визитов устанавливаются в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 25 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 5, 7 и 9 части 1 и частью 3 статьи 57 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», независимо от отнесения объекта регионального государственного контроля (надзора) к категории риска.

27. Инспекционный визит проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта регионального государственного контроля (надзора) в порядке, установленном статьей 70 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

28. В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) опрос;
- в) получение письменных объяснений;
- г) инструментальное обследование;

д) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта регионального государственного контроля (надзора).

Осмотр и опрос в ходе инспекционного визита могут осуществляться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством

видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор».

29. Документарная проверка проводится в порядке, установленном статьей 72 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», по месту нахождения Министерства.

Документы могут представляться контролируруемыми лицами с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг, регионального портала государственных и муниципальных услуг или мобильного приложения «Инспектор».

30. Если имеющихся в распоряжении у Министерства сведений и документов недостаточно, то в ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) получение письменных объяснений;
- б) истребование документов;
- в) экспертиза.

31. Выездная проверка проводится в порядке, установленном статьей 73 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в целях оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, а также оценки выполнения решений Министерства.

32. Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта регионального государственного контроля (надзора) за инвестиционными программами.

33. В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) досмотр;
- в) опрос;
- г) получение письменных объяснений;
- д) истребование документов;
- е) отбор проб (образцов);
- ж) инструментальное обследование;
- з) испытание;
- и) экспертиза;
- к) эксперимент.

Осмотр, досмотр, опрос, экспертиза и эксперимент в ходе выездной проверки могут осуществляться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор».

34. Наблюдение за соблюдением обязательных требований проводится без взаимодействия с контролируемым лицом путем сбора, анализа данных об объектах регионального государственного контроля (надзора), имеющихся у Министерства, в том числе данных, которые предоставляются контролируруемыми лицами в рамках

исполнения обязательных требований, данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», иных общедоступных данных, а также данных, полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

35. Наблюдение за соблюдением обязательных требований проводится в порядке, установленном статьей 74 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

36. Выездное обследование проводится в порядке, установленном статьей 75 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в целях оценки соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований.

37. Выездное обследование проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо месту нахождения объекта регионального государственного контроля (надзора), при этом не допускается взаимодействие с контролируемым лицом.

38. При проведении инспекционного визита, выездной проверки, выездного обследования, обязательного профилактического визита для фиксации доказательств нарушений обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио-, видеозапись. Фотосъемка, аудио- и видеозапись не допускаются в отношении носителей сведений, отнесенных к государственной тайне.

При использовании фотосъемки, аудио-, видеозаписи должна обеспечиваться фиксация даты, времени и места их использования. При использовании фотосъемки и видеозаписи осуществляются ориентирующая, обзорная, узловая и детальная фотосъемка и видеозапись.

Информация о проведении фотосъемки, аудио- и видеозаписи и использованных для этих целей технических средств отражается в акте контрольного (надзорного) мероприятия, акте обязательного профилактического визита.

Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации доказательств, должны позволять однозначно идентифицировать объект фиксации, отражающий нарушение обязательных требований. Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для доказательств нарушений обязательных требований, прикладываются к акту контрольного (надзорного) мероприятия, акту обязательного профилактического визита.

Фиксация нарушений обязательных требований при помощи фотосъемки проводится не менее чем двумя снимками каждого из выявленных нарушений обязательных требований.

Проведение фотосъемки, аудио-, видеозаписи при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, обязательных профилактических визитов осуществляется с обязательным уведомлением контролируемого лица.

39. Индивидуальный предприниматель, являющийся контролируемым лицом, вправе представить в Министерство информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случаях:

- заболевания, связанного с утратой трудоспособности;
- препятствия, возникшего в результате действия непреодолимой силы.

По результатам рассмотрения указанной информации проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится Министерством на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для обращения индивидуального предпринимателя.

40. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия оформляются в порядке, предусмотренном главой 16 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

41. Предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их исполнения, предусмотренное пунктом 3 части 2 статьи 90 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», выдается министром (первым заместителем министра, заместителем министра) в соответствии с главой 16 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

42. Решения о проведении профилактического визита, об объявлении предостережения, акты (в том числе акты о невозможности проведения) контрольного (надзорного) мероприятия, профилактического мероприятия), предписания об устранении выявленных нарушений оформляются только посредством внесения сведений о них в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий и их подписания.

V. Досудебное обжалование решений Министерства и действий (бездействия) его должностных лиц

43. Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора), имеют право на досудебное обжалование:

- а) решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- б) актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений;
- в) действий (бездействия) должностных лиц в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

44. Жалоба на решение, акт, предписание Министерства, действия (бездействие) должностных лиц рассматривается министром.

45. Жалоба на действия (бездействие) министра рассматривается заместителем председателя Правительства Смоленской области, координирующим и контролирующим деятельность Министерства.

46. Уполномоченное на рассмотрение жалобы должностное лицо в срок не позднее двух рабочих дней со дня регистрации жалобы принимает решение:

а) о приостановлении исполнения обжалуемого решения, акта, предписания Министерства;

б) об отказе в приостановлении исполнения обжалуемого решения, акта, предписания Министерства.

47. Информация о решении, указанном в пункте 44 настоящего Положения, направляется лицу, подавшему жалобу, в течение одного рабочего дня с момента принятия решения.

48. Жалоба подлежит рассмотрению уполномоченным на рассмотрение жалобы должностным лицом в течение срока, установленного Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

49. Министерство вправе запросить у контролируемого лица, подавшего жалобу, дополнительную информацию и документы, относящиеся к предмету жалобы. Контролируемое лицо вправе представить указанные информацию и документы в течение пяти рабочих дней с момента направления запроса. Течение срока рассмотрения жалобы приостанавливается с момента направления запроса о представлении дополнительных информации и документов, относящихся к предмету жалобы, до момента получения их Министерством, но не более чем на пять рабочих дней с момента направления запроса.

50. По итогам рассмотрения жалобы уполномоченное на рассмотрение жалобы должностное лицо принимает одно из следующих решений:

а) оставить жалобу без удовлетворения;

б) отменить решение, акт, предписание Министерства полностью или частично;

в) отменить решение, акт, предписание Министерства полностью и принять новое решение, акт, предписание;

г) признать действия (бездействие) должностных лиц незаконными и вынести решение по существу, в том числе об осуществлении при необходимости определенных действий.

51. Уполномоченное на рассмотрение жалобы должностное лицо принимает решение об отказе в рассмотрении жалобы в течение пяти рабочих дней со дня получения жалобы, если:

а) жалоба подана после истечения сроков подачи жалобы, установленных частями 5 и 6 статьи 40 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», и не содержит ходатайства о восстановлении пропущенного срока на подачу жалобы;

б) в удовлетворении ходатайства о восстановлении пропущенного срока на подачу жалобы отказано;

в) до принятия решения по жалобе от контролируемого лица, ее подавшего, поступило заявление об отзыве жалобы;

г) имеется решение суда по вопросам, поставленным в жалобе;

д) ранее в Министерство была подана другая жалоба от того же контролируемого лица по тем же основаниям;

е) жалоба содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц Министерства, а также членов их семей;

ж) ранее получен отказ в рассмотрении жалобы по тому же предмету, исключающий возможность повторного обращения данного контролируемого лица с жалобой, и не приводятся новые доводы или обстоятельства;

з) жалоба подана в ненадлежащий уполномоченный орган;

и) законодательством Российской Федерации предусмотрен только судебный порядок обжалования решений Министерства.

52. Оценка результативности и эффективности деятельности Министерства осуществляется на основе показателей результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора).

53. Ключевые показатели результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) приведены в приложении № 3.

54. Индикативные показатели результативности и эффективности регионального государственного контроля (надзора) приведены в приложении № 4.

Приложение № 1
к Положению о региональном государственном контроле (надзоре) за реализацией инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением инвестиционных программ, которые утверждаются в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)

КРИТЕРИИ

отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением инвестиционных программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике) к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением инвестиционных программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике) к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям рассчитываются по формуле:

$$P = (П_1 + П_2 + П_3 + П_4) - Д,$$

где:

P – показатель риска (критерий отнесения деятельности контролируемых лиц при осуществлении регионального государственного контроля (надзора));

$П_1$ – показатель тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, определяемый исходя из размера инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в размере:

- менее 50,0 млн рублей – 5 баллов;
- от 50,0 до 500,0 млн рублей – 10 баллов;
- более 500 млн рублей – 15 баллов;

П₂ – показатель тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, определяемый исходя из количества объектов социальной инфраструктуры, в отношении которых контролируемое лицо осуществляет регулируемый (-е) вид (-ы) деятельности в сфере теплоснабжения:

- при отсутствии таких объектов – 0 баллов;
- менее 5 – 5 баллов;
- от 5 до 10 – 10 баллов;
- более 10 – 15 баллов;

П₃ – показатель вероятности несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, определяемый суммарным количеством баллов по каждому из следующих показателей:

П_{3.1} – наличие фактов длительных (более 54 часов) остановок источников тепловой энергии, возникшие в результате несоблюдения контролируемым лицом обязательных требований, в течение трех лет, предшествующих году принятия решения об отнесении объекта контролируемого лица к определенной категории риска, – 10 баллов;

П_{3.2} – наличие фактов аварийных ситуаций на источниках тепловой энергии и тепловых сетях контролируемого лица в течение трех лет, предшествующих году принятия решения об отнесении объекта контролируемого лица к определенной категории риска, – 10 баллов;

П_{3.3} – наличие в течение трех лет, предшествующих году принятия решения об отнесении объекта контролируемого лица к определенной категории риска, постановления о назначении контролируемому лицу в соответствии со статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административного наказания за неисполнение предписания об устранении выявленных нарушений, выданного Министерством в рамках регионального государственного контроля (надзора), вступившего в законную силу, – 5 баллов;

П_{3.4} – наличие двух и более объявленных Министерством в рамках регионального государственного контроля (надзора) предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемому лицу в

течение года, предшествующему году принятия решения об отнесении объекта контролируемого лица к определенной категории риска, – 5 баллов;

Д – показатель добросовестности, обеспечивающий снижение значения показателя риска на 5 баллов, определяемый в соответствии с пунктом 15 Положения.

Отнесение деятельности, действия (бездействий) контролируемых лиц, результатов их деятельности, являющихся объектами регионального государственного контроля (надзора), производится в зависимости от значения показателя риска «Р» согласно следующим условиям:

Категория риска	Показатель риска «Р», баллов
Высокий риск	деятельность контролируемых лиц с показателем риска ≥ 35 баллов
Средний риск	деятельность контролируемых лиц с показателем риска > 5 , но < 35 баллов
Низкий риск	деятельность контролируемых лиц с показателем риска ≤ 5 баллов

Приложение № 2
к Положению о региональном
государственном контроле
(надзоре) за реализацией
инвестиционных программ
организаций, осуществляющих
регулируемые виды
деятельности в сфере
теплоснабжения (за
исключением инвестиционных
программ, которые
утверждаются в соответствии с
законодательством Российской
Федерации об
электроэнергетике)

ПЕРЕЧЕНЬ

**индикаторов риска нарушения обязательных требований
по региональному государственному контролю (надзору) за реализацией
инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды
деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением инвестиционных
программ, утверждаемых в соответствии с законодательством
Российской Федерации об электроэнергетике)**

1. Установление Министерством по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), проведенного в отношении контролируемого лица посредством сбора и анализа данных, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», факта отсутствия информации о проведении закупки, необходимой для реализации мероприятий инвестиционной программы, в Единой информационной системе в сфере закупок, при условии, что с даты, установленной для начала такой закупки, прошло более 60 дней.

2. Установление Министерством по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), проведенного в отношении контролируемого лица посредством сбора и анализа данных, имеющихся у Министерства, и данных, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», фактов отсутствия полученных государственной экспертизы проектной документации и (или) разрешения на строительство объекта капитального строительства, необходимых для реализации мероприятий по строительству, реконструкции источников тепловой энергии и (или) тепловых сетей, при условии, что до истечения срока реализации такого мероприятия в соответствии с инвестиционной программой осталось менее трех месяцев.

3. Установление Министерством по результатам выездного обследования

отсутствия производства работ по строительству, реконструкции, техническому перевооружению и (или) модернизации источников тепловой энергии и (или) тепловых сетей, предусмотренных в инвестиционной программе, при условии, что до истечения срока реализации такого мероприятия в соответствии с инвестиционной программой осталось менее трех месяцев.

4. Установление Министерством по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), проведенного в отношении контролируемого лица посредством сбора и анализа данных, имеющихся у Министерства, в том числе данных, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», фактов нарушения контролируемым лицом сроков направления в Министерство отчетных форм о выполнении инвестиционной программы, установленных постановлением Министерства, дважды в течение текущего периода регулирования.

Приложение № 3
к Положению о региональном государственном контроле (надзоре) за реализацией инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением инвестиционных программ, которые утверждаются в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

регионального государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением инвестиционных программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)

Объем материального вреда (ущерба), причиненного в результате неисполнения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением инвестиционных программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике), к валовому региональному продукту Смоленской области.

Целевым значением ключевого показателя является величина не более 0,03 процента

Формула расчета ключевого показателя:

$$\frac{Вр}{ВРП} \times 100\%,$$

где:

Вр - объем материального вреда (ущерба), причиненного в результате неисполнения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением инвестиционных программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике), млн руб.;

ВРП - валовой региональный продукт Смоленской области, млн руб.

Приложение № 4
к Положению о региональном государственном контроле (надзоре) за реализацией инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением инвестиционных программ, которые утверждаются в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)

ИНДИКАТИВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

регионального государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением инвестиционных программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)

1. Количество плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период.
2. Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период.
3. Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, за отчетный период.
4. Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, проведенных за отчетный период.
5. Количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием по каждому виду контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период.
6. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, за отчетный период.
7. Количество контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, проведенных за отчетный период.
8. Количество обязательных профилактических визитов, проведенных за отчетный период.
9. Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных

требований, объявленных за отчетный период.

10. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период.

11. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период.

12. Сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период.

13. Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий за отчетный период.

14. Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период.

15. Общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода.

16. Количество учтенных объектов контроля, отнесенных к категориям риска, по каждой из категорий риска, на конец отчетного периода.

17. Количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода.

18. Количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия, за отчетный период.

19. Общее количество жалоб, поданных контролируемыми лицами в досудебном порядке, за отчетный период.

20. Количество жалоб, в отношении которых контрольным (надзорным) органом был нарушен срок рассмотрения, за отчетный период.

21. Количество жалоб, поданных контролируемыми лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решения контрольного (надзорного) органа либо о признании действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов недействительными, за отчетный период.

22. Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролируемыми лицами в судебном порядке, за отчетный период.

23. Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролируемыми лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период.

24. Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период.