

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «11» августа 2026 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на территории Смоленской области» (далее – проект постановления, Положение).

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также в связи с приведением в соответствие наименования исполнительного органа Смоленской области (Министерство природных ресурсов и экологии Смоленской области является правопреемником Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии с 17.10.2023 в соответствии с постановлением Правительства Смоленской области от 10.10.2023 № 8 «О переименовании Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии в Министерство природных ресурсов и экологии Смоленской области и утверждения Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Смоленской области»).

Проект постановления определяет:

- порядок подачи контролируруемыми лицами возражений в отношении объявленных Министерством предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение), а также сроки рассмотрения названных возражений;

- порядок подачи контролируруемыми лицами в адрес Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области уведомлений об исполнении предостережений;

- цифровизацию проведения контрольной (надзорной) деятельности, а именно использование мобильного приложения «Инспектор», разработанного на базе государственной информационной системы программного обеспечения, применяемого контрольными (надзорными) органами и контролируемыми лицами с

использованием компьютерного устройства (мобильного телефона, смартфона или компьютера, включая планшетный компьютер) в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

- порядок проведения профилактических визитов в отношении контролируемых лиц (как обязательных, так и по инициативе контролируемого лица);

- порядок действий должностных лиц Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области в случае невозможности проведения обязательного профилактического визита и (или) уклонения контролируемого лица от его проведения инспектором;

- порядок проведения должностными лицами Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области контрольных (надзорных) мероприятий и действий;

- порядок досудебного обжалования решений, принимаемых Министерством природных ресурсов и экологии Смоленской области по итогам профилактических и (или) контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ, в отношении контролируемых лиц или объектов контроля;

- порядок фотосъемки, аудио- и видеозаписи должностными лицами Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области при осуществлении регионального государственного геологического надзора.

- учет объектов регионального государственного экологического контроля осуществляется посредством занесения сведений в «Реестр объектов контроля» в едином реестре видов контроля подсистемы Федерального реестра государственных и муниципальных услуг;

- установление нового ключевого показателя регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Смоленской области, связанного с категоризацией объектов контроля (надзора).

Проект постановления направлен в Министерство для проведения оценки регулирующего воздействия в третий раз (Вх-3395/2026 от 22.07.2026, Вх-2136/2026 от 29.04.2026, Вх-2136/2026 от 29.04.2026) Отчет о предварительной ОРВ возвращался на доработку дважды (Исх-1255/2026 от 30.06.2026, Исх-862/2026 от 06.05.2026).

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект постановления содержит положения, устанавливающие новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления не содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных

разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство природных ресурсов и экологии Смоленской области (далее также – разработчик).

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

1. Согласно пункту 2.2 раздела II Положения отнесение объектов контроля (надзора) к определенной категории риска осуществляется посредством внесения сведений в единый реестр видов контроля на основании *сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов контроля (надзора) к категориям риска согласно приложению 1 к настоящему Положению*.

Также в Приложении № 2 к Положению указаны критерии отнесения объектов регионального государственного геологического контроля к категории риска в соответствии с постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий», которое действует до 1 сентября 2026 года.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым в пункте 2.2 раздела II Положения и Приложении № 2 к Положению актуализировать критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.05.2026 № 636 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий».

2. Согласно пункту 3.13 раздела III Положения *по результатам рассмотрения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемым лицом в течение 10 рабочих дней со дня его получения может быть подано в контрольный (надзорный) орган, направивший предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, возражение*.

При этом в Положении отсутствует порядок рассмотрения возврата разработчиком, что не соответствует требованиям части 4 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым раздел III Положения дополнить порядком рассмотрения возражения.

3. Согласно пункту 3.18 раздела III Положения консультирование контролируемого лица и его представителя проводится по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия в виде профилактического визита, контрольных (надзорных) мероприятий в виде инспекционного визита, документальной или выездной проверки должностным лицом контрольного органа по обращению контролируемого лица или его представителя в течение 5 рабочих дней со дня поступления такого обращения в контрольный (надзорный) орган, в том числе через ЕПГУ. Контрольный (надзорный) орган осуществляет учет консультирований.

При этом в данном пункте Положения не установлены: способ регистрации поступивших обращений и дата их поступления, от которой начинается отсчет 5 рабочих дней.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым в пункте 3.18 раздела III Положения установить способ регистрации поступивших обращений и дату, от которой начинается отсчет 5 рабочих дней.

4. Согласно пункту 3.30.1 раздела III Положения оценка добросовестности контролируемых лиц проводится Министерством по заявлению контролируемого лица в течение 30 календарных дней со дня регистрации заявления в том числе по следующим критериям добросовестности:

1) реализация контролируемым лицом мероприятий по снижению риска причинения вреда (ущерба) и предотвращению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) установление контролируемым лицом системы внутреннего контроля, предусматривающего проведение сличительных испытаний образцов проб сточной/природной воды, атмосферного воздуха по одинаковым показателям разными испытательными центрами и лабораториями в целях сравнения результатов для проверки соответствия предельно-допустимым показателям;

3) наличие в штате у контролируемого лица ответственного специалиста, имеющего специальное экологическое образование и стаж работы в соответствующей сфере не менее 2 лет;

4) предоставление контролируемым лицом доступа должностным лицам Министерства к своим информационным ресурсам, разработанным документам в сфере природопользования, а также при необходимости на территорию производственного объекта НВОС, эксплуатируемого контролируемым лицом;

5) размещение контролируемым лицом на своем официальном сайте в сети «Интернет» полной и достоверной информации о показателях, которые характеризуют и подтверждают заботливое отношение контролируемого лица к окружающей среде;

6) отсутствие нарушений контролируемым лицом обязательных требований, выявленных по итогам проводимых Министерством контрольных (надзорных) мероприятий;

7) отсутствие случаев назначения должностными лицами Министерства или судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами Министерства, контролируемому лицу и (или) его должностному лицу административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьями 7.6, 8.2, 8.4, 8.5, 8.13, 8.14, 8.21, 8.42, 8.45 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

8) отсутствие случаев вынесения обвинительного приговора суда, предусматривающего признание должностного лица юридического лица либо индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность с использованием объекта регионального государственного экологического контроля, виновным в совершении преступления, предусмотренного статьями 246, 247, 250, 251 Уголовного кодекса Российской Федерации;

9) отсутствие случаев объявления Министерством контролируемому лицу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

При этом в подпункте 1 пункта 3.30.1 раздела III Положения не конкретизирован перечень мероприятий по снижению и предотвращению вреда охраняемым ценностям, реализуемых контролируемым лицом.

В подпунктах 2-4 пункта 3.30.1 раздела III Положения установлены критерии оценки добросовестности контролируемых лиц, которые не относятся к предмету регионального государственного геологического контроля (надзора), установленного пунктом 1.2 Положения.

При этом в подпункте 5 пункта 3.30.1 раздела III Положения не конкретизировано, какие именно показатели и данные должны быть опубликованы на официальном сайте контролируемого лица.

В подпункте 6 пункта 3.30.1 раздела III Положения не конкретизированы нарушения, исключающие нарушения, закрепленные в подпунктах 7 и 8 пункта 3.30.1 раздела III Положения.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым:

- в подпункте 1 пункта 3.30.1 раздела III Положения конкретизировать перечень мероприятий по снижению и предотвращению вреда охраняемым ценностям, реализуемых контролируемым лицом;

- установить в подпунктах 2-4 пункта 3.30.1 раздела III Положения критерии оценки добросовестности контролируемых лиц относящиеся к региональному государственному геологическому контролю (надзору);

- в подпункте 5 пункта 3.30.1 раздела III Положения конкретизировать, какие именно показатели и данные должны быть опубликованы на официальном сайте контролируемого лица;

- в подпункте 6 пункта 3.30.1 раздела III Положения определить нарушения, исключаяющие нарушения, закрепленные в подпунктах 7 и 8 пункта 3.30.1 раздела III Положения.

5. Согласно пункту 3.30.2 раздела III Положения *в случае соответствия контролируемого лица пяти и более критериям добросовестности, Министерством применяется мера стимулирования, предусматривающая снижение категории риска с высокого риска на значительный, со значительного риска на средний риск, со среднего риска на умеренный риск, с умеренного риска на низкий риск.*

При этом пунктом 3.30.2 раздела III Положения не учтено, что при оценке добросовестности контролируемое лицо должно соответствовать всем утвержденным критериям (часть 4 статьи 48 Федерального закона № 248-ФЗ).

Кроме этого в Положении не регламентировано, как оценивается контролируемое лицо если у него несколько объектов контроля – по каждому объекту или в совокупности.

Вместе с этим меры стимулирования добросовестности не распространяются на объекты контроля с низкой категорией риска, что вводит ограничения для данной категории объектов контроля и снижает их мотивацию.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым пункт 3.30.2 раздела III Положения:

- привести в соответствие с частью 4 статьи 48 Федерального закона № 248-ФЗ,
- проработать вопрос о дополнении Положения положениями, регламентирующими оценку добросовестности контролируемого лица в случае, если у него нескольких объектов контроля;
- проработать меры стимулирования добросовестности для объектов контроля всех категорий риска.

6. Согласно пункту 3.30.3 раздела III Положения *соответствие контролируемого лица критериям добросовестности оценивается за период от одного года до трех лет в зависимости от категории риска, к которой отнесены деятельность контролируемого лица или производственный объект. Чем выше категория риска, тем оцениваемый период деятельности контролируемого лица будет больше.*

При этом в Положении не установлено соответствие между категориями риска и длительностью периода оценки (например, объекты контроля, которые относятся к категории высокого и значительного риска оцениваются за период 3 года, среднего и умеренного риска оцениваются за период 2 года, низкого риска – за 1 год) и не определен момент начала отсчета указанного периода (с момента присвоения категории риска, с даты начала деятельности контролируемого лица, с момента проведения последней оценки добросовестности или с иной даты).

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым пункт 3.30.3 раздела III Положения дополнить соответствием между категориями риска и длительностью периода оценки и определить момент начала отсчета указанного периода.

7. Согласно пункту 3.30.4 раздела III Положения заявление контролируемого лица о проведении оценки добросовестности, направляемого в адрес Министерства, составляется в произвольной форме, но с обязательным указанием...

При этом в Положении не установлено условие о минимальном сроке осуществления деятельности контролируемого лица до подачи заявления (например, «не менее одного года») либо иной временной ориентир (например, привязка к дате присвоения категории риска) или иное.

Одновременно с этим пункт 3.30.4 раздела III Положения необходимо дополнить причиной отказа в проведении оценки добросовестности в связи с тем, что период времени деятельности контролируемого лица меньше периода времени, за который оценивается добросовестность.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым в пункте 3.30.4 раздела III Положения установить условие о минимальном сроке осуществления деятельности контролируемого лица до подачи заявления, а также дополнить пункт 3.30.4 раздела III Положения причиной отказа в проведении оценки добросовестности в связи с тем, что период времени деятельности контролируемого лица меньше периода времени, за который оценивается добросовестность.

8. Согласно пункту 3.30.4 раздела III Положения *для подтверждения соответствия критериям оценки добросовестности к заявлению о проведении оценки добросовестности контролируемое лицо прикладывает подтверждающие документы.*

По тексту Положения отсутствует перечень документов, которые должно представить контролируемое лицо для подтверждения соответствия каждому критерию, в случае, если такие документы отсутствуют в распоряжении Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области или Министерство природных ресурсов и экологии Смоленской области не может их получить в порядке межведомственного взаимодействия.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым в Положении установить исчерпывающий перечень документов, которые должно представить контролируемое лицо для подтверждения соответствия каждому критерию добросовестности.

9. Согласно пункту 3.30.5 раздела III Положения *контролируемое лицо может направить заявление о проведении оценки добросовестности в бумажном виде почтовым отправлением в Министерство или в виде электронного документа, оформляемого в соответствии со статьей 21 закона № 248-ФЗ.*

При этом в данном пункте Положения не конкретизировано, на какой адрес электронной почты Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области контролируемое лицо может направить заявление.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым в пункте 3.30.5 раздела III Положения указать

адрес электронной почты, на который контролируемое лицо может направить заявление.

10. Согласно пункту 3.30.6 раздела III Положения *прием, регистрация заявления о проведении оценки добросовестности из приемной Министерства в структурное подразделение Министерства, осуществляются в течение одного рабочего дня со дня поступления.*

При этом в данном пункте Положения не конкретизировано, где фиксируется факт регистрация поданного заявления о проведении оценки добросовестности, например, в системе электронного документооборота Смоленской области, в журнале регистрации заявлений или иным способом.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований, обязанностей и запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Министерство считает необходимым в пункте 3.30.6 раздела III Положения конкретизировать, где регистрируется поданное заявление о проведении оценки добросовестности.

11. Согласно пункту 3.30.8 раздела III Положения *при необходимости Министерство запрашивает необходимые сведения (документы), если у него нет данных, позволяющих установить соответствие контролируемого лица критериям добросовестности, или если такие сведения нельзя получить в рамках межведомственного взаимодействия.*

При этом данный пункт противоречит пункту 3.30.4 раздела III Положения, в соответствии с которым контролируемое лицо прикладывает документы, подтверждающих соответствие критериям добросовестности, и который необходимо дополнить исчерпывающим перечнем таких документов.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает целесообразным пункт 3.30.8 раздела III Положения исключить.

12. Согласно пункту 3.30.9 раздела III Положения *по итогам рассмотрения заявления о проведении оценки добросовестности Министерство принимает одно из следующих решений...*

При этом Положением не определено, каким документом оформляется данное решение.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым пункт 3.30.9 раздела III Положения дополнить документом, которым оформляется решение по итогам рассмотрения заявления о проведении оценки добросовестности.

13. Согласно пункту 3.30.10. раздела III Положения *Министерство направляет контролируемому лицу уведомление о соответствии или о несоответствии контролируемого лица критериям добросовестности не позднее чем в течение 30 календарных дней со дня регистрации заявления об оценке добросовестности способом, указанным контролируемым лицом в заявлении о проведении оценки добросовестности.*

При этом в Положении отсутствует порядок применения в отношении контролируемого лица меры стимулирования добросовестности, в том числе сроки фактического применения меры стимулирования добросовестности в форме понижения категории риска.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым установить в Положении порядок применения в отношении контролируемого лица меры стимулирования добросовестности.

14. Согласно пункту 3.30.11 раздела III Положения решение о соответствии контролируемого лица критериям добросовестности и применении меры стимулирования добросовестности отменяется, если выявляются факты несоответствия контролируемого лица критериям добросовестности. В таком случае контролируемое лицо уведомляется в течение 10 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения.

При этом в Положении отсутствует порядок выявления фактов несоответствия контролируемого лица критериям добросовестности (не определены основания, процедура, уполномоченные должностные лица, сроки и документальное оформление фиксации фактов несоответствия).

Кроме этого, Положением не определено, каким документом оформляется данное решение о несоответствии контролируемого лица критериям добросовестности и отмене применения меры стимулирования добросовестности.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым раздел III Положения дополнить порядком выявления фактов несоответствия контролируемого лица критериям добросовестности, а также документом, которым оформляется решение о несоответствии контролируемого лица критериям добросовестности и отмене применения меры стимулирования добросовестности.

15. Согласно пункту 4.34 раздела IV Положения внеплановый инспекционный визит проводится при наличии оснований, указанных в подпунктах 1, 3 - 6 пункта 50 настоящего Положения.

При этом в тексте Положения пункт 50 отсутствует.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым привести ссылку в пункте 4.34 раздела IV Положения в соответствие с фактическим содержанием Положения и указать корректные структурные единицы, устанавливающие основания для проведения внепланового инспекционного визита.

16. Согласно пунктам 4.36 и 4.50 раздела IV Положения *в ходе рейдового осмотра и выездной проверки могут совершаться также следующие контрольные (надзорные) действия:*

- 1) осмотр;
- 2) досмотр;
- б) отбор проб (образцов);

При этом Положением не установлены:

- для осмотра – случаи, в соответствии с которым осмотр может осуществляться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор» (часть 5 статьи 76 Федерального закона № 248-ФЗ);

- для досмотра – случаи осуществления досмотра в отсутствие контролируемого лица или его представителя с обязательным применением видеозаписи (часть 2 статьи 77 Федерального закона № 248-ФЗ), а также случаи, в соответствии с которым осмотр может осуществляться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор» (часть 5 статьи 77 Федерального закона № 248-ФЗ);

- для отбора проб (образцов) - порядок отбора образцов продукции (товаров) (в том числе виды продукции (товаров), в отношении которых не может осуществляться отбор образцов) и количество продукции (товаров), которое может изыматься в качестве образцов (часть 6 статьи 81 Федерального закона № 248-ФЗ).

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым проработать вопрос о дополнении Положения особенностями проведения осмотра (часть 5 статьи 76 Федерального закона № 248-ФЗ), досмотра (части 2 и 5 статьи 77 Федерального закона № 248-ФЗ), отбора проб (образцов) (часть 6 статьи 81 Федерального закона № 248-ФЗ).

17. Согласно пункту 6.3 раздела VI Положения *жалоба на решения контрольного (надзорного) органа, его структурных подразделений (отделов), действия (бездействие) их должностных лиц подается контролируемым лицом в порядке, установленном частью 1 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ, и рассматривается:*

1) *жалоба на решение структурного подразделения (отдела) контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) его должностных лиц – начальником отдела недропользования и экологической экспертизы;*

2) *жалоба на действия (бездействие) начальника (заместителя начальника) структурного подразделения (отдела) контрольного (надзорного) органа – заместителем руководителя контрольного (надзорного) органа;*

3) *жалоба на действия (бездействие) заместителя руководителя контрольного (надзорного) органа – руководителем контрольного (надзорного) органа.*

При этом в закреплённом в пункте 6.3 раздела VI Положения порядка распределения полномочий по рассмотрению жалоб не установлено, кто рассматривает жалобы на решения, действия (бездействие) руководителя контрольного (надзорного) органа. (часть 1 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ).

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым дополнить пункт 6.3 раздела VI Положения положениями о должностном лице, уполномоченном рассматривать жалобы на решения, действия (бездействие) руководителя контрольного (надзорного) органа.

18. В Приложении № 1 к Положению указан *ключевой показатель регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Смоленской области*.

При этом в данном Приложении к Положению фактически описан ключевой показатель **государственного экологического контроля**, а не геологического. Содержательная специфика геологического надзора в формуле и её компонентах не отражена. В результате показатель не позволяет оценить результативность именно геологического контроля.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым в Приложении № 1 к Положению доработать ключевой показатель регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Смоленской области с учётом специфики геологического контроля.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Проект постановления затронет интересы контролируемых лиц: юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, действия (бездействие), в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования природоохранного законодательства, в том числе законодательства о недрах при осуществлении лицензируемых видов деятельности по разведке и добыче полезных ископаемых или геологическому изучению недр, разведке и добыче полезных ископаемых – 415 недропользователей.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта в сфере осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) показывает, что нормативные правовые акты, регулирующие данный вопрос, приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- постановление Правительства ХМАО - Югры от 17.09.2021 № 372-п (ред. от 30.10.2025 № 435-п) «О Положении о региональном государственном геологическом контроле (надзоре)»;

- постановление Правительства Тульской области от 30.09.2025 г. № 603 «Об утверждении Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре) на территории Тульской области».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание решения варианта проблемы	Правовое регулирование, предложенное проектом постановления	Проведение контролируемым лицом мероприятия по самоконтролю (внутреннему контролю)
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года).	Контролируемыми лицами в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Смоленской области являются индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в сфере недропользования на территории Смоленской области на основании лицензий, предоставленных уполномоченным органом Смоленской области в соответствии с законом РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах». Согласно реестру лицензий на право пользования недрами на территории Смоленской области соответствующие лицензии выданы 415 юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям – недропользователям.	Лицами, осуществляющими самоконтроль за соблюдением законодательства о недрах, являются индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в сфере недропользования на территории Смоленской области на основании лицензий, предоставленных уполномоченным органом Смоленской области в соответствии с законом РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах». Согласно реестру лицензий, на право пользования недрами на территории Смоленской области соответствующие лицензии выданы 415 юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям – недропользователям.
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Оценка дополнительных расходов (доходов) контролируемых лиц отражена в оценке изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов	Расходы субъектов предпринимательской деятельности по организации самоконтроля связаны с необходимостью содержания отдельной штатной единицы (или возложением обязанностей на имеющуюся штатную единицу), которая осуществляет функции по самоконтролю. Размер издержек составляет сумму оплаты труда (с начислениями) такому сотруднику. Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера) в Смоленской области за 1 квартал 2026 года составила 71 848 рублей. Расходы в год на одного

		работника в среднем составят: $71\,848 * 12 * 1,302 = 1\,122\,553$ руб. (расходы 1 субъект за год на содержание штатной единицы). Расходы в год в среднем на все субъекты предпринимательской деятельности составят: $1\,122\,553,15 * 415 = 465\,859\,558$ руб.
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Доходы/расходы областного бюджета отсутствуют	Доходы/расходы областного бюджета отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Цели регулирования будут достигнуты	Цели регулирования не будут достигнуты, т.к. механизмы самоконтроля недостаточно проработаны на государственном уровне и пока не демонстрируют высокой эффективности, а также способствуют значительным издержкам контролируемых лиц.
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Отсутствуют	Самоконтроль не в полной мере минимизирует риски причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, поскольку он является необязательным для контролируемых лиц и осуществляется по собственной инициативе. Повышается риск наступления таких неблагоприятных последствий, как несоблюдение контролируемыми лицами требований действующего законодательства, причинение вреда окружающей среде, привлечение к административной ответственности за нарушение лицензионных требований при осуществлении деятельности по геологическому изучению, разведке и добыче полезных ископаемых.

7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий, поскольку при выборе варианта 2 расходы контролируемых лиц на организацию проведения самоконтроля (внутреннего контроля) составят около 465 859 558 руб. Для проведения самообследования работодателю потребуется разработать локальный нормативный акт, который станет регулировать особенности самоконтроля. Отсутствие нормативно закреплённой возможности осуществления деятельности по профилактике нарушений обязательных требований влечет повышение риска совершения нарушений обязательных требований и причинения вреда охраняемым законом ценностям. Кроме того, аргументом в пользу выбора варианта 1 послужило отсутствие гарантий эффективности самоконтроля как инструмента регулирования в условиях динамично изменяющейся законодательной базы. Это обстоятельство создает дополнительные риски для субъектов деятельности, полагающихся исключительно на внутренние механизмы контроля, поскольку нормативные акты могут утратить свою юридическую силу или приобрести новые интерпретации. Принятие проекта постановления позволяет закрепить особенности контрольной (надзорной) деятельности в подконтрольной сфере, довести их до контролируемых лиц и обеспечить эффективную реализацию полномочий контрольного (надзорного) органа во взаимодействии с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности (контролируемыми лицами). В результате принятие проекта постановления обеспечивает соблюдение прав контролируемых лиц при одновременном повышении качества исполнения контрольным (надзорным) органом функции регионального государственного контроля
--	---

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на подготовку, сбор и представление информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями проекта нормативного правового акта.

Название требования: представление заявления от контролируемого лица о проведении в отношении него профилактического визита с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг.

Условие возникновения требования: решение контролируемого лица о необходимости проведения в отношении него профилактического визита.

Тип требования: подготовка и представление заявления.

Масштаб: 1 ед.

Частота: не чаще 1 раз в год.

Действия: подготовка и отправка заявления о проведении профилактического визита с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг – 1 чел/час.

Список приобретений: Интернет-трафик.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области:

Среднемесячная начисленная заработная плата в Смоленской области за 1 квартал 2026 года составила 71 848 рублей (статистические данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области).

Средняя стоимость часа работы:

556,82 руб. (71 848 руб. / 21 рабочий день / 8 рабочих часов*1,302).

Расчет действия по подготовке и отправке документа через ЕПГУ:

1) 556,82 руб.*1 чел/час = 556,82 рублей – оплата труда;

2) 500 рублей/30 дней/24 часа=0,69 рубля – стоимость Интернет-трафика за 1 час;

3) 556,82 + 0,69=557,51 рублей.

Общая стоимость требования для 1 контролируемого лица: 557,51 рублей.

Общая стоимость требования для всех контролируемых лиц составит:
 $557,51 * 415 = 231\,366,65$ руб.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=995>, срок проведения с 03 апреля по 12 апреля 2026 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Министерством природных ресурсов и экологии Смоленской области уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечания и предложения в ходе публичных обсуждений проекта постановления поступили.

В публичных обсуждениях приняли участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области и Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области», который концептуально одобрил текущую редакцию проекта постановления.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Разработчиком проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Разработчик в отчете о предварительной оценке сформулировал проблему, указал цель регулирования, которая конкретна и достижима в установленный срок, предложил вариант правового регулирования, который наиболее эффективный среди альтернативных вариантов, проанализировал затраты контролируемых лиц, которые являются обоснованными и не создают избыточной нагрузки.

Проект постановления разработан в соответствии с внесенными изменениями в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета, Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) в пункте 2.2 раздела II Положения и Приложении № 2 к Положению актуализировать критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.05.2026 № 636 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»;

2) раздел III Положения дополнить порядком рассмотрения возражения;

3) в пункте 3.18 раздела III Положения установить способ регистрации поступивших обращений и дату, от которой начинается отсчет 5 рабочих дней;

4) в подпункте 1 пункта 3.30.1 раздела III Положения конкретизировать перечень мероприятий по снижению и предотвращению вреда охраняемым ценностям, реализуемых контролируемым лицом;

- установить в подпунктах 2-4 пункта 3.30.1 раздела III Положения критерии оценки добросовестности контролируемых лиц относящиеся к региональному государственному геологическому контролю (надзору);

- в подпункте 5 пункта 3.30.1 раздела III Положения конкретизировать, какие именно показатели и данные должны быть опубликованы на официальном сайте контролируемого лица;

- в подпункте 6 пункта 3.30.1 раздела III Положения определить нарушения, исключаяющие нарушения, закрепленные в подпунктах 7 и 8 пункта 3.30.1 раздела III Положения;

5) пункт 3.30.2 раздела III Положения:

- привести в соответствие с частью 4 статьи 48 Федерального закона № 248-ФЗ,

- проработать вопрос о дополнении Положения положениями, регламентирующими оценку добросовестности контролируемого лица в случае, если у него нескольких объектов контроля;

- проработать меры стимулирования добросовестности для объектов контроля всех категорий риска;

6) пункт 3.30.3 раздела III Положения дополнить соответствием между категориями риска и длительностью периода оценки и определить момент начала отсчета указанного периода;

7) в пункте 3.30.4 раздела III Положения установить условие о минимальном сроке осуществления деятельности контролируемого лица до подачи заявления, а также дополнить пункт 3.30.4 раздела III Положения причиной отказа в проведении оценки добросовестности в связи с тем, что период времени деятельности контролируемого лица меньше периода времени, за который оценивается добросовестность;

8) в Положении установить исчерпывающий перечень документов, которые должно представить контролируемое лицо для подтверждения соответствия каждому критерию добросовестности;

9) в пункте 3.30.5 раздела III Положения указать адрес электронной почты, на который контролируемое лицо может направить заявление;

10) в пункте 3.30.6 раздела III Положения конкретизировать, где регистрируется поданное заявление о проведении оценки добросовестности;

11) пункт 3.30.8 раздела III Положения исключить;

12) пункт 3.30.9 раздела III Положения дополнить документом, которым оформляется решение по итогам рассмотрения заявления о проведении оценки добросовестности.

13) установить в Положении порядок применения в отношении контролируемого лица меры стимулирования добросовестности;

14) раздел III Положения дополнить порядком выявления фактов несоответствия контролируемого лица критериям добросовестности, а также документом, которым оформляется решение о несоответствии контролируемого лица критериям добросовестности и отмене применения меры стимулирования добросовестности;

15) привести ссылку в пункте 4.34 раздела IV Положения в соответствие с фактическим содержанием Положения и указать корректные структурные единицы

Положения, устанавливающие основания для проведения внепланового инспекционного визита;

16) проработать вопрос о дополнении Положения особенностями проведения осмотра (часть 5 статьи 76 Федерального закона № 248-ФЗ), досмотра (части 2 и 5 статьи 77 Федерального закона № 248-ФЗ), отбора проб (образцов) (часть 6 статьи 81 Федерального закона № 248-ФЗ);

17) дополнить пункт 6.3 раздела VI Положения положениями о должностном лице, уполномоченном рассматривать жалобы на решения, действия (бездействие) руководителя контрольного (надзорного) органа;

18) в Приложении № 1 к Положению доработать ключевой показатель регионального государственного геологического контроля (надзора) на территории Смоленской области с учётом специфики геологического контроля.

Министр
экономического развития
Смоленской области

А.А. Афонычев