



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл. Ленина, д. 1, г. Смоленск, 214008
тел. (4812) 38-65-40, тел./факс 38-63-81
e-mail: econ@admin-smolensk.ru
<https://econ.admin-smolensk.ru>

24.07.2026 № Исх-1430/2026

на № _____ от _____

Министру промышленности и
торговли Смоленской области

Васильеву Я.А.

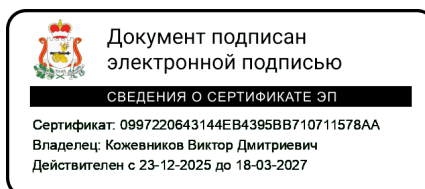
Уважаемый Ярослав Андреевич!

Министерство экономического развития Смоленской области (далее – Министерство), рассмотрев письмо Министерства промышленности и торговли Смоленской области от 20.07.2026 № Исх-2166 о проведении оценки регулирующего воздействия проекта областного закона «О запрете розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Смоленской области» (далее – проект областного закона), сообщает следующее.

По результатам проведенного анализа представленного пакета документов, качества и полноты предварительной оценки регулирующего воздействия Министерство в соответствии с подпунктом «в» пункта 2.7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718, направляет для использования в работе заключение об оценке регулирующего воздействия проекта областного закона.

Приложения: на 11 л. в 1 экз.

И.о. министра



В.Д. Кожевников

Исп. Романенкова Дарья Владимировна
(4812) 29-19-07

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «24» июля 2026 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект областного закона ««О запрете розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Смоленской области»» (далее – проект областного закона) разработан в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 26.06.2026 № 186-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – *Федеральный закон от 26.06.2026 № 186-ФЗ*).

Проектом областного закона предлагается установить на территории Смоленской области запрет розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина (далее – запрет).

Проект областного закона вводит прямой запрет для организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензии на розничную торговлю табачной продукцией и никотинсодержащей продукцией, которые утрачивают право на продажу электронных систем доставки никотина и жидкостей для них.

Запрет распространяется на все торговые объекты, расположенные на территории Смоленской области, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности.

Таким образом, для субъектов предпринимательской деятельности, ранее осуществлявших реализацию указанной продукции, данное регулирование вводит новые ограничения, влекущие сокращение ассортимента и возможную потерю части выручки.

Проект областного закона направлен в Министерство для проведения оценки регулирующего воздействия впервые (Вх-3355/2026 от 20.07.2026).

Степень регулирующего воздействия: высокая.

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект областного закона содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения

которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

Оценка соблюдения предлагаемого запрета будет осуществляться в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи табачной продукции и никотинсодержащей продукции на территории Смоленской области уполномоченным исполнительным органом Смоленской области в порядке, установленном Положением о соответствующем виде контроля.

Согласно проекту областной закон вступает в силу с 1 марта 2026 года и действует до 1 марта 2032 года. Срок действия областного закона ограничен периодом, установленным статьей 5 Федерального закона от 26.06.2026 № 186-ФЗ.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Проект областного закона разработан в целях формирования здорового образа жизни населения, профилактики и контроля неинфекционных заболеваний и снижения потребления никотинсодержащей продукции, в том числе среди несовершеннолетних на территории Смоленской области.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1	Снижение доступности электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина для населения, в том числе для несовершеннолетних	Количество точек продаж никотинсодержащей продукции, прекративших продажу электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина	584	единиц	2027
2	Защита здоровья граждан, в том числе несовершеннолетних, от негативного воздействия никотина	Снижение уровня потребления никотина населением Смоленской области (по	15	%	2028

		данным социологических опросов) к уровню 2026 года			
--	--	---	--	--	--

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

В связи с тем, что Федеральный закон от 26.06.2026 № 186-ФЗ, предоставляющий право субъектам Российской Федерации устанавливать запрет розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина, вступает в силу с 01.10.2026 субъекты Российской Федерации на сегодняшний день только начинают работу по разработке законов, устанавливающих соответствующий запрет.

При этом в ряде субъектов Российской Федерации уже действуют ограничительные меры по розничной продаже табака и никотиносодержащей продукции:

- Закон Пермского края от 13.12.2023 № 261-ПК «Об установлении на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»;

- Закон Республики Бурятия от 10.10.2017 № 2613-V «Об установлении на территории Республики Бурятия ограничений розничной продажи несовершеннолетним безникотиновой бестабачной курительной продукции и запрета на вовлечение несовершеннолетних в процесс употребления безникотиновой бестабачной курительной продукции».

В рамках подготовки проекта областного закона разработчиком были рассмотрены **три альтернативных варианта** действий.

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
1. Содержание варианта решения проблемы	Установление полного запрета розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для них на территории Смоленской области (предлагаемый проект).	Введение ограничительных мер (возрастные ограничения до 21 года, запрет продажи в определенных местах) без полного запрета.	Отказ от введения запрета или ограничений (невмешательство). Сохранение текущего состояния, при котором продажа указанной продукции осуществляется на общих основаниях с соблюдением действующего федерального законодательства.

2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Численность адресатов (584 субъекта) стабильна. Регулирование вводит прямой запрет на определенный вид деятельности, что приводит к сокращению ассортимента.	Численность адресатов (584 субъекта) стабильна. Регулирование вводит новые обязанности (проверка возраста, ограничение мест продажи), не изменяя основного разрешительного режима.	Численность адресатов стабильна либо может незначительно вырасти в связи с отсутствием ограничений по сравнению с соседними регионами.
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы отсутствуют (запрет не требует дополнительных затрат на его соблюдение). Дополнительные доходы (экономия) отсутствуют. Недополученная прибыль: 3,2 млн руб. в год (по данным Государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации (далее – ГИС МТ) за I квартал 2026 года).	Дополнительные расходы минимальные (на обучение персонала, дополнительные знаки о возрастных ограничениях, возможное изменение ассортимента). Недополученная прибыль отсутствует (деятельность сохраняется)	Дополнительные расходы отсутствуют. Дополнительные доходы отсутствуют или минимальные (деятельность сохраняется на прежнем уровне или незначительно расширяется в связи с возможными ограничениями в соседних регионах). Недополученная прибыль: отсутствует (деятельность сохраняется в полном объеме)
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные доходы и расходы отсутствуют (внедрение осуществляется в рамках текущей деятельности).	Дополнительные доходы и расходы отсутствуют (внедрение осуществляется в рамках текущей деятельности).	Дополнительные доходы и расходы отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового	Высокая. Полный запрет обеспечивает максимальное снижение доступности продукции и защиту здоровья населения.	Средняя. Ограничения снижают доступность, но не решают проблему полностью, так как продукция остается в легальном обороте.	Низкая. Цели не достигаются. Сохраняется доступность продукции для всех категорий населения.

регулирования			
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Умеренные риски: 1) риск роста нелегального оборота нивелируется усилением контрольных мероприятий; 2) риск недополученной прибыли субъектов предпринимательской деятельности остается в пределах прогнозируемых значений (3,2 млн руб. в год, или 318 руб. в год на одну точку продаж, что подтверждается данными ГИС МТ о незначительном объеме розничных продаж жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Смоленской области); 3) риск перетока потребителей в соседние регионы — снижается при одновременном введении запретов в соседних субъектах РФ	Умеренные риски: 1) сохранение доступа несовершеннолетних к продукции через легальные каналы (при недостаточном контроле за возрастными ограничениями); 2) риск неполного достижения целей охраны здоровья граждан	Высокие риски: 1) сохранение негативного воздействия на здоровье граждан, в первую очередь несовершеннолетних; 2) отсутствие реакции на федеральный сигнал о возможности установления запрета; 3) отставание от соседних регионов, которые могут ввести запрет; 4) риск снижения эффективности государственной политики в сфере охраны здоровья
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:	Выбран Вариант 1 как обеспечивающий: 1) максимальную защиту здоровья граждан; 2) соответствие федеральному законодательству (реализация права субъекта РФ на установление запрета); 3) достижение целей государственной политики в сфере охраны здоровья; 4) минимальные экономические потери для субъектов предпринимательской деятельности (недополученная прибыль в размере 3,2 млн руб. в год, или 318 руб. в год на одну точку продаж, что подтверждается данными ГИС МТ о незначительном объеме розничных продаж жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Смоленской области). Вариант 2 является недостаточно эффективным, так как не решает проблему полностью, а продукция остается в легальном обороте, что сохраняет риски для здоровья граждан. Вариант 3 является неприемлемым, так как консервирует текущую ситуацию, не позволяет достичь целей охраны здоровья граждан и не соответствует ожиданиям общества по ограничению доступа к потенциально опасной продукции.		

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54, содержательные издержки включают в себя иные необходимые для исполнения требования затраты, не связанные со сбором (получением), обработкой, подготовкой и представлением органам государственной власти, а также третьим лицам информации (документов, сведений, данных).

По итогам 1 квартала 2026 года на территории Смоленской области розничную продажу электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина осуществляет 584 торговые точки.

При этом по данным государственной системы «Честный знак» принятие проекта областного закона может затронуть интересы следующих групп субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих продажу никотинсодержащей продукции на территории Смоленской области (в том числе электронных систем доставки никотина):

- организации в количестве 187 единиц;
- индивидуальные предприниматели в количестве 569 единиц.

Данные для расчета представлены в обзоре Национального научного центра компетенций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции (ННЦК) за I квартал 2026 года со ссылкой на данные ГИС МТ.

Название: запрет с 1 марта 2027 года на территории Смоленской области розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина.

Масштаб: количество точек продаж электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина, фактически осуществляющих деятельность на территории Смоленской области, составляет 584 единицы.

Частота: срок действия запрета составляет 5 лет.

Расчет недополученной прибыли:

Объем розничных продаж электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина за 1 квартал 2026 года – 5,6 литра.

Объем розничных продаж электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина в стоимостном выражении за 1 квартал 2026 года 800 000 руб.

Объем остатков жидкостей для электронных систем доставки никотина по состоянию на 31.03.2026 – 0 литров.

Средняя цена 1 литра жидкости для электронных систем доставки никотина (расчетная) 800 000 руб. / 5,6 литра = 142 857 руб./литр

Средняя цена на одну точку продаж за квартал $800\,000 \text{ руб.} / 584 \text{ ед.} = 1\,370 \text{ руб.}$

Средний объем продаж на одну точку продаж в натуральном выражении за квартал $5,6 \text{ литра} / 584 \text{ ед.} = 0,0096 \text{ литра.}$

Рентабельность проданных товаров по виду деятельности «Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами» (ОКВЭД 47) по данным ФНС России (приложение № 4 к Приказу ФНС России от 30.05.2007 № ММ-3-06/333@, 2025 год) составляет 5,8%.

Годовой объем продаж на одну точку продаж:

$142\,857 \text{ руб./литр} * 0,0096 \text{ литра} * 4 \text{ квартала} = 5\,480 \text{ руб.}$

Общий годовой объем продаж по всем точкам продаж:

$5\,480 \text{ руб.} * 584 = 3\,200\,320 \text{ руб.}$

Годовая недополученная прибыль на одну точку продаж:

$5\,480 \text{ руб.} * 5,8\% = 318 \text{ руб.}$

Общая годовая недополученная прибыль по всем точкам продаж:

$3\,200\,320 \text{ руб.} * 5,8\% = 185\,620 \text{ руб.}$

Общая недополученная прибыль за 5 лет (2027-2031 годы) с учетом прогнозируемого уровня инфляции 4%:

$185\,620 + 193\,045 + 200\,767 + 208\,797 + 217\,149 = 1\,005\,378 \text{ руб.}$

Поскольку остатки жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Смоленской области по состоянию на 31 марта 2026 года отсутствуют, расходы на утилизацию товарных запасов у субъектов предпринимательской деятельности также будут отсутствовать.

Недополученная прибыль субъектов предпринимательской деятельности в случае введения запрета оценивается в 1,0 млн руб. за 5 лет (в среднем около 200 тыс. руб. в год). При этом на одну точку продаж недополученная прибыль составит 344 руб. в год.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство промышленности и торговли Смоленской области (далее также – разработчик).

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

В проекте областного закона отсутствуют положения, содержащие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта областного закона на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: (<https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=1058>), срок проведения с 10.07.2026 по 19.07.2026.

О проведении публичных обсуждений проекта областного закона разработчиком уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

В публичных обсуждениях принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области.

Замечания и предложения о доработке проекта областного закона по результатам публичного обсуждения отсутствуют, проект нормативного правового акта концептуально одобрен.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта областного закона, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Разработчиком проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта областного закона и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Разработчик в отчете о предварительной оценке сформулировал проблему, указал цель регулирования, которая конкретна и достижима в установленный срок, предложил вариант правового регулирования, который наиболее эффективный среди альтернативных вариантов, проанализировал расходы субъектов предпринимательской деятельности, которые являются обоснованными и не создают избыточной нагрузки.

Проект областного закона разработан в соответствии с соответствием со статьей 5 Федерального закона от 26.06.2026 № 186-ФЗ.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта областного закона предложений по отмене, изменению положений проекта областного закона не имеется.

И.о. министра
экономического развития
Смоленской области

В.Д. Кожевников

Сводка
замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения
проекта областного нормативного правового акта

1. Наименование проекта НПА: **О запрете розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Смоленской области**
2. Наименование исполнительного органа Смоленской области - разработчика проекта НПА: **Министерство промышленности и торговли Смоленской области**
3. Контактное лицо, телефон: укажите Ф.И.О. и телефон контактного лица:
4. Адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой было размещено уведомление о проведении публичного обсуждения проекта НПА: **<https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=1058>**
5. Срок проведения публичных обсуждений проекта НПА, в течение которого принимались замечания и предложения в связи с размещением уведомления: с (укажите дату) по (укажите дату): **10.07.2026 – 19.07.2026**
6. Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению: **Исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области (urp67@yandex.ru), Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области» (info@smolenskcci.ru, organizer@smolenskcci.ru, orv@smolenskcci.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru), Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» (sar_nps@mail.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (deloros67@yandex.ru), Цимерман Юлия Вячеславовна - Исполнительный директор Смоленского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (lulu-tsimerman@mail.ru),**
7. Информация о поступлении замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта НПА (поступили / не поступили):

Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного
обсуждения проекта НПА

№ п/п	Участник публичных обсуждений	Перечень вопросов, обсуждаемых в ходе проведения публичного обсуждения	Замечание (предложение)	Учет замечаний (предложений)
1.	Юрицын Роман Владимирович (urp67@yandex.ru)	1. Концептуально одобряется текущая редакция проекта областного нормативного правового акта (укажите «да» или «нет»).	да	Учтено.
2.	Юрицын Роман Владимирович (urp67@yandex.ru)	2. Является ли актуальным регулирование, предлагаемое проектом областного нормативного правового акта?	да	Учтено.
3.	Юрицын Роман	3. Содержит ли проект	нет	Учтено.

	Владимирович (upr67@yandex.ru)	областного нормативного правового акта положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению? В случае наличия, укажите такие положения и их негативные последствия.		
4.	Юрицын Роман Владимирович (upr67@yandex.ru)	4. К каким полезным эффектам для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности приведет принятие проекта областного нормативного правового акта?	с точки зрения прямых положительных экономических эффектов, принятие этого закона для бизнеса практически не имеет преимуществ.	Учтено.
5.	Юрицын Роман Владимирович (upr67@yandex.ru)	5. Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого правового регулирования? В случае, если требуется, приведите обоснование своей позиции.	нет	Учтено.
6.	Юрицын Роман Владимирович (upr67@yandex.ru)	6. Иные предложения и замечания по проекту областного нормативного правового акта.	нет	Учтено.

Руководитель/заместитель
руководителя исполнительного
органа Смоленской области

подпись

расшифровка подписи

Дата _____