

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «23» июля 2026 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и сорным растениям и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению на территории Смоленской области» (далее – проект постановления, Порядок).

Проект постановления разработан в соответствии с пунктом 2 статьи 50.1 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Правовое регулирование обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в этой сфере закреплены в комплексе федеральных и региональных нормативных актов.

Ключевым документом является Федеральный закон от 31.07.2025 № 294-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – *Федеральный закон № 294-ФЗ*), который внес изменения в Земельный кодекс Российской Федерации, утвержденный Федеральным законом от 25.10.2001 № 136-ФЗ (далее – *Земельный кодекс*), Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – *Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ*), Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и другие законодательные акты.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ опасные виды инвазивных (чужеродных) растений – жизнеспособные растения любых видов, сортов или биологических типов, которые обитают за пределами своего естественного ареала и распространение и численность которых создают угрозу окружающей среде, жизни или здоровью граждан, сохранению естественных

экологических систем, биологического разнообразия и причиняют вред отдельным отраслям экономики.

Согласно подпункту 4 пункта 2 статья 13 Земельного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона № 294-ФЗ), пункту 1 статьи 50.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ правообладатели земельных участков, обладатели публичного сервитута обязаны проводить мероприятия по защите земель от распространения опасных видов инвазивных (чужеродных) растений и уничтожению таких растений. Под правообладателями земельных участков понимаются собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков. Обладатели публичного сервитута – лица, которые в праве ограничено пользоваться чужими участками.

В соответствии с пунктом 2 статьи 50.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ Перечень опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и сорным растениям и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению, устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Правообладателям земельных участков и обладателям публичных сервитутов закрепляются требования и конкретные действия, которые необходимо выполнять:

- 1) обследование участка и фиксация мест произрастания инвазивных растений;
- 2) принятие мер, исключающих дальнейшее распространение (удаление самосева и поросли);
- 3) обеспечение вывоза и утилизации растительных остатков таким образом, чтобы не допустить рассев семян и укоренения фрагментов;
- 4) контроль результата и повторные мероприятия при возобновлении поросли.

Контрольные надзорные мероприятия за соблюдением требований возлагаются на Управление Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям (в отношении земель сельскохозяйственного назначения), Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Смоленской области (в отношении иных земель), органы местного самоуправления, уполномоченные на проведение муниципального земельного контроля.

В соответствии с частью 2 статьи 8.7 КоАП Российской Федерации за непринятие мер по борьбе с инвазивными растениями предусмотрена административная ответственность:

- от 20 000 до 50 000 рублей для граждан;
- от 50 000 до 100 000 рублей для должностных лиц;
- от 400 000 до 700 000 рублей для юридических лиц.

В случаях систематического бездействия контрольный орган вправе обратиться в суд с иском о принуждении к уничтожению растений, в исключительных случаях в соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 45 Земельного кодекса РФ земельный участок могут изъять.

Проект постановления направлялся в Министерство для проведения оценки регулирующего воздействия трижды (Вх-2571/2026 от 27.05.2026, Вх-3135/2026 от 03.07.2026, Вх-3178/2026 от 07.07.2026). Отчет о предварительной ОРВ возвращался для доработки один раз (Исх-1073/2026 от 02.06.2026).

Степень регулирующего воздействия: высокая.

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект постановления содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) и привлечения к административной ответственности.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области (далее – разработчик).

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности.

Обоснование сделанных выводов:

Проект постановления содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) и привлечения к административной ответственности.

При установлении обязательных требований нормативными правовыми актами Смоленской области должны быть соблюдены принципы установления и оценки применения обязательных требований, установленные Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – *Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ*), и порядок установления обязательных требований, предусмотренный разделом 2 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, содержащихся в областных нормативных правовых актах, в том числе оценки фактического воздействия указанных областных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 09.02.2023 № 43 (далее – *Порядок от 09.02.2023 № 43*).

В целях исключения положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым в проекте постановления установить обязательные требования с учетом положений Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ и раздела 2 Порядка от 09.02.2023 № 43, в том числе определив:

- формы оценки соблюдения обязательных требований;
- исполнительный орган Смоленской области, который будет осуществлять оценку применения обязательных требований;
- срок действия обязательных требований, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу;
- срок вступления в силу в соответствии с положениями части 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

С принятием проекта постановления могут быть затронуты интересы ряда субъектов предпринимательской деятельности и иной экономической деятельности, а именно: правообладатели земельных участков (собственники, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков), обладатели публичного сервитута, сельскохозяйственные предприятия. Это связано с новыми обязанностями по борьбе с инвазивными растениями и потенциальными правовыми и экономическими последствиями при их несоблюдении.

По информации разработчика количественная оценка групп собственников земельных участков, интересы которых могут быть затронуты принятием перечня инвазивных растений в регионе, представляет собой сложную задачу в связи с отсутствием исчерпывающих данных, сложностью учета различных категорий правообладателей и динамичностью ситуации.

Отсутствует единая доступная база, содержащая информацию о собственниках земельных участков в Смоленской области, которая позволила бы провести точный количественный анализ. Данные о правах на землю содержатся в Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН), но доступ к ним ограничен, а обработка таких объемов информации требует значительных ресурсов. Кроме того, информация о зарегистрированных в ЕГРН правах на земельные участки не позволяет в полной мере учитывать фактическое использование таких земельных участков.

Учет всех групп в комплексе затруднителен из-за отсутствия единой системы мониторинга. Не все собственники земельных участков автоматически попадают под действие норм о борьбе с инвазивными растениями. Фактором является наличие таких растений на конкретном участке, что требует проведения обследований. В связи с нерегулярным проведением таких обследований невозможно заранее определить, у скольких правообладателей возникнут обязательства по уничтожению борщевика Сосновского.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей

1.	Обеспечение экологической безопасности и сохранение природных экосистем	Площадь земель сельскохозяйственного назначения, на которой устранены очаги инвазивных (чужеродных) растений (борщевика Сосновского)	14	тыс. га	к 31.12.2030 году
----	---	--	----	---------	-------------------

Принятие и реализация проекта постановления не потребует финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней и внебюджетных источников.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Перечни опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и сорным растениям и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению, утвердили в 19 регионах Российской Федерации. В эти перечни часто включался борщевик Сосновского.

При подготовке нормативного правового акта учитывался опыт субъектов Российской Федерации, принявших перечни инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и сорным растениям и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению.

Анализ регионального опыта, показывает, что нормативные правовые акты приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- постановление Правительства Приморского края от 26.02.2026 № 162-пп «Об утверждении перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и сорным растениям и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению на территории Приморского края»;

- приказ Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области от 27.04.2026 № 529 «Об утверждении перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и сорным растениям и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению на территории Свердловской области»;

- постановление Правительства Ростовской области от 23.03. 026 № 240 «Об утверждении перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений на территории Ростовской области»;

- постановление Правительства Курской области от 22.04.2026 № 301-пп «Об установлении Перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и сорным растениям и в отношении которых

должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению, за исключением случая, предусмотренного пунктом 4 статьи 50 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- постановление Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и сорным растениям и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению на территории Республики Татарстан, за исключением лесов и особо охраняемых природных территорий федерального значения» от 28.02.2026 № 142.

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Рассмотрены альтернативные варианты правового регулирования: вариант, предложенный проектом правового акта по включению особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий в перечень земель, использование которых для других целей не допускается, и вариант невмешательства в действующее правовое регулирование

Оценка возможных вариантов правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	отсутствие утвержденного перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных адресатов регулирования увеличится	количество потенциальных адресатов регулирования останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют дополнительные расходы отражены в разделе «Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют

	регулированием, с использованием количественных методов»	
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке отсутствуют	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск невыполнения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	Выбран вариант № 1, поскольку в случае непринятия проекта постановления цели предлагаемого правового регулирования не будут достигнуты, что приведет к увеличению площади распространения инвазивных растений, ухудшению финансово-экономического состояния сельскохозяйственных производителей, снижению объемов производства сельскохозяйственной продукции, удорожанию продуктов питания, не освоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей Программы и неполучению дополнительных налоговых поступлений в результате возможного снижения количества сельскохозяйственных товаропроизводителей.	

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54, содержательные издержки включают в себя иные необходимые для исполнения требования затраты не связанные со сбором (получение) обработкой подготовкой и представлением органам государственной власти, а также третьим лицам информации (документов, сведений, данных).

Название требования: Обязательное проведение мероприятий по защите земель от распространения опасных видов инвазивных (чужеродных) растений и их уничтожению.

Условие возникновения требования: утверждение перечня опасных инвазивных (чужеродных) растений в регионе.

Тип требования: постоянно.

Масштаб: 1 га.

Частота: 2 раза в год.

Действия: проведение мероприятий по защите земель от распространения опасных видов инвазивных (чужеродных) растений и их уничтожению.

Расчет

стоимости обработки 1 га земли против борщевика Сосновского, нежелательной травянистой и древесно-кустарниковой растительности с применением гербицидов

Выработка на 1 чел./день – 0,3 га

Срок эксплуатации опрыскивателя: 5 лет.

Оптимальный срок обработки:

Первый этап – 25 дней (май - июнь);

Второй этап – 25 дней (июль - август).

Итого выработка за сезон:

$0,3 \times 25 = 7,50$ (1-ая обработка) + $7,50$ (2-ая обработка) = 15 га за сезон.

№ п/п	Наименование затрат	Стоимость, руб.	Стоимость, руб. за 1 га с НДС 20 % (однократно)
1.	Затраты на приобретение опрыскивателя: $37\,076,27 / 15 \text{ га} / 5 \text{ лет} = 494,35 \text{ руб.}$	37 076,27	494,35
2.	Спецодежда и СИЗ - костюм спец цв. сер-красн. размер 104-108 / 182 – 188 – 2 308,50 руб. - полумаска SPIROTEK FORCE 8 средний размер – 1 113,25 руб. - фильтр (пар) SPIROTEK A1 F8 - 110 противогазовый – 679,75 руб. $5 \text{ комплектов} \times 679,75 = 3\,398,75 \text{ руб.}$ - перчатки CERVA БАНТИНГ чер. мт. нейлон покр. частичное полиуретан разм. 9 – 84,25 руб. $6 \text{ пар} \times 84,25 = 505,50 \text{ руб.}$ - сапоги ПВХ с манжетой размер 42 – 531,50 Итого: $7857,50 / 15 \text{ га} = 523,83 \text{ руб.}$	7 857,50	523,83
3.	Медосмотр (1 чел.) – 3 400,00 $3\,400,00 : 15 \text{ га} = 226,67 \text{ руб.}$	3 400,00	226,67
4.	Обучение персонала по ОТ (1 чел.) – 1 500,00 $1\,500,00 : 15 \text{ га} = 100,00 \text{ руб.}$	1 500,00	100,00
5.	Приобретение обезвреживающих растворов для дезинфекции спецодежды и защитных средств 5 % раствор кальцинированной соды (мешок 25 кг) – 1 575,00 руб.	1 575,00	105,00

	Цена за 1 кг – 63,00 за 1 кг Расход на одного человека 0,5 кг на 10 л $63,00 \times 0,5 \text{ кг} \times 50 \text{ дн.} = 1\,575,00 \text{ руб.}$		
6.	Затраты по обслуживанию опрыскивателей Бензин АИ-92-К5 – 46,40 за 1 литр $6,3 \text{ л.} \times 46,40 = 292,32$ Масло моторное 2-тактное Champion JASO FD полусинтетическое масло 2 % - 445,83 за 1 литр $0,13 \text{ л} \times 445,83 = 57,96$ $292,32 + 57,96 = 350,28$	$6,3 \text{ л} \times 46,40$ $0,13 \text{ л} \times 445,83$	350,28
7.	Стоимость препаратов Торнадо, ВР (360 г/л) за 1 л. – 913,00 Расход – 6 л / га Магнум, ВДГ (600 г/кг) за 1 кг – 5425,00 Расход - 0,05 кг / га Адью, Ж (900 г/л) за 1 л. – 490,00 Расход – 0,2 л / га $6 \text{ л} \times 913,00 = 5478,00$ $0,05 \text{ кг} \times 5425,00 = 271,25$ $0,2 \text{ л} \times 490,00 = 98,00$	$5478,00 +$ $271,25 + 98,00$ $= 5\,847,25$	5 847,25
8.	Затраты на оплату труда с отчислениями Стоимость 1 чел. часа – 111,67 $111,67 \text{ руб.} \times 8 \text{ ч} / 0,3 \text{ га} = 2977,87 \text{ рублей}$	$111,67 \text{ руб.} \times$ $8 \text{ ч} / 0,3 \text{ га}$	2 977,87
9.	Итого		10 625,25

Исходя из предоставленного примерного расчета стоимости обработки 1 гектара против борщевика Сосновского с применением гербицидов составляет 10 625,25 рублей, соответственно для достижения ключевых показателей достижения целей, а именно обработки не менее 14 тысяч гектаров сумма расходов составит: **148 753 500 рублей.**

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=1021>, срок проведения с 14 по 23 мая 2026 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Министерством сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Министерством в отношении проекта постановления были проведены дополнительные публичные консультации в период с 10 по 16 июля 2026 года.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)
--

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступало.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

В ходе проведения дополнительных публичных консультаций замечания и предложения не поступили.

Справка замечаний и предложений, поступивших в ходе дополнительных публичных консультаций проекта областного нормативного правового акта, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Разработчиком проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Разработчик в отчете о предварительной оценке сформулировал проблему, указал цель регулирования, которая конкретна и достижима в установленный срок, предложил вариант правового регулирования, который наиболее эффективный среди альтернативных вариантов, проанализировал затраты субъектов правового регулирования, которые являются обоснованными и не создают избыточной нагрузки.

Проект постановления разработан в соответствии с пунктом 2 статьи 50.1 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях исключения положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым в проекте постановления установить обязательные требования с учетом положений Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ и раздела 2 Порядка от 09.02.2023 № 43, в том числе определив:

- формы оценки соблюдения обязательных требований;

- исполнительный орган Смоленской области, который будет осуществлять оценку применения обязательных требований;
- срок действия обязательных требований, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу;
- срок вступления в силу в соответствии с положениями части 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ.

И.о. министра
экономического развития
Смоленской области

В.Д. Кожевников