



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл. Ленина, д.1, г. Смоленск, 214008
Тел.: (4812) 29-22-41, факс 29-10-53
E-mail: selhoz@admin-smolensk.ru
<http://selhoz.admin-smolensk.ru>

Исх. 2776-07 от 03.07.2026

на № _____ от _____

Отчет

**по результатам предварительной оценки регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Смоленской области
«Об утверждении Перечня опасных видов инвазивных (чужеродных)
растений, которые не отнесены к карантинным объектам и сорным
растениям и в отношении которых должны приниматься меры по их
выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению
на территории Смоленской области»**

а) описание содержания предлагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют: содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности; содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности;

Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и сорным растениям и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению на территории Смоленской области» (далее – проект постановления) разработан в соответствии с пунктом 2 статьи 50.1 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Правовое регулирование обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в этой сфере закреплены в комплексе федеральных и региональных нормативных актов.

Ключевым документом стал Федеральный закон от 31.07.2025 № 294-ФЗ, который внес изменения в Земельный кодекс Российской Федерации и другие законодательные акты.

В законе закреплено понятие «опасные виды инвазивных (чужеродных) растений» - это жизнеспособные растения любых видов, сортов или биологических типов, которые обитают за пределами своего естественного ареала и распространение и численность которых создают угрозу окружающей среде, жизни и здоровью граждан, сохранению естественных экологических систем, биологического разнообразия и причиняют вред отдельным отраслям экономики.

Согласно п. 2 ст. 13 Земельного кодекса Российской Федерации (в редакции Закона № 294-ФЗ), правообладатели публичного сервитута обязаны проводить мероприятия по защите земель от распространения опасных видов инвазивных (чужеродных) растений и их уничтожению. Под правообладателями понимаются не только собственники, но и арендаторы, землепользователи и землевладельцы. Обладатели публичного сервитута – лица, которые в праве ограничено пользоваться чужими участками.

Правообладателям земельных участков и обладателям публичных сервитутов закрепляются требования и конкретные действия, которые необходимо выполнять:

- 1) обследование участка и фиксация мест произрастания инвазивных растений;
- 2) принятие мер, исключающих дальнейшее распространение (удаление самосева и поросли);
- 3) обеспечение вывоза и утилизации растительных остатков таким образом, чтобы не допустить рассев семян и укоренения фрагментов;
- 4) контроль результата и повторные мероприятия при возобновлении поросли.

Контрольные надзорные мероприятия за соблюдением требований возлагаются на Управление Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям (в отношении земель сельскохозяйственного назначения), Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Смоленской области (в отношении иных земель), муниципальных инспекций по земельному контролю.

В соответствии с ч. 2 ст. 8.7 КоАП Российской Федерации предусмотрена административная ответственность за непринятие мер по борьбе с инвазивными растениями.

В случаях систематического бездействия контрольный орган вправе обратиться в суд с иском о принуждении к уничтожению растений, в исключительных случаях земельный участок могут изъять.

б) сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых данной проблемой.

Проектом постановления предлагается утвердить перечень опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и сорным растениям и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению на территории Смоленской области.

Перечень позволяет определить виды, которые активно распространяются за пределы своего естественного ареала и наносят вред экосистемам, местным видам

растений и животных. Такие растения могут вытеснять аборигенные виды, нарушая баланс экосистем и снижая биоразнообразие.

С 1 марта 2026 года владельцы земельных участков обязаны уничтожать инвазивные растения. Перечень служит основой для определения видов, в отношении которых применяются административные меры, включая штрафы за непринятие мер по борьбе и по защите земель от распространения опасных видов инвазивных растений.

в) сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики, и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Обеспечение экологической безопасности и сохранение природных экосистем	Площадь земель сельскохозяйственного назначения, на которой устранены очаги инвазивных (чужеродных) растений (борщевика Сосновского)	14	тыс. га	к 31.12.2030 году

г) оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов.

Принятие и реализация проекта постановления не потребуют дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

д) описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий).

Перечни опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и сорным растениям и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению утвердили в 19 регионах Российской Федерации. В эти перечни часто включался борщевик Сосновского.

При подготовке нормативного правового акта учитывался опыт субъектов Российской Федерации, принявших перечни инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и сорным растениям и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению.

Анализ регионального опыта, показывает, что нормативные правовые акты приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- Постановление Правительства Приморского края от 26.02.2026 № 162-пп «Об утверждении перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и сорным растениям и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению на территории Приморского края»;

- Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области от 27.04.2026 № 529 «Об утверждении перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и сорным растениям и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению на территории Свердловской области»;

- Постановление Правительства Ростовской области от 23.03. 026 № 240 «Об утверждении перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений на территории Ростовской области»;

- Постановление Правительства Курской области от 22.04.2026 № 301-пп «Об установлении Перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и сорным растениям и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению, за исключением случая, предусмотренного пунктом 4 статьи 50 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и сорным растениям и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению на территории Республики Татарстан, за исключением лесов и особо охраняемых природных территорий федерального значения» от 28.02.2026 № 142;

- Проект постановления Правительства Архангельской области «Об утверждении перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и сорным растениям и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению, за исключением случая, предусмотренного пунктом 4 статьи 50.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	невмешательство действующее законодательство в

2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных адресатов регулирования увеличится	количество потенциальных адресатов регулирования останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют дополнительные расходы отражены в разделе «Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов»	дополнительные доходы отсутствуют/расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отражены в количественной оценке отсутствуют	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск невыполнения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	Выбран вариант № 1, поскольку в случае неприятия проекта постановления цели предлагаемого правового регулирования не будут достигнуты, что приведет к увеличению площади распространения инвазивных растений, ухудшению финансово-экономического состояния сельскохозяйственных производителей, снижению объемов производства сельскохозяйственной продукции, удорожанию продуктов питания, не освоению бюджетных средств, невыполнению целевых показателей Программы и неполучению дополнительных налоговых поступлений в результате возможного снижения количества сельскохозяйственных товаропроизводителей.	

е) описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

С принятием перечня инвазивных растений интересы ряда субъектов предпринимательской деятельности и других категорий лиц могут быть затронуты, а именно: правообладатели земельных участков (собственники, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков), обладатели публичного сервитута, сельскохозяйственные предприятия. Это связано с новыми обязанностями по борьбе с такими растениями и потенциальными правовыми и экономическими последствиями при их несоблюдении.

Количественная оценка групп собственников земельных участков, интересы которых могут быть затронуты принятием перечня инвазивных растений в регионе, представляет собой сложную задачу по ряду причин. Это связано с отсутствием исчерпывающих данных, сложностью учета различных категорий правообладателей и динамичностью ситуации.

Информация о собственниках земельных участков в Смоленской области не собрана в единой доступной базе, которая позволила бы провести точный количественный анализ. Данные о правах на землю хранятся в Едином государственном реестре (ЕГРН), но доступ к ним ограничен, а обработка таких объемов информации требует значительных ресурсов. Кроме того, в ЕГРН фиксируются только зарегистрированные права, но не всегда удается учесть все случаи фактического использования земли (например, при наличии неоформленных прав или при долевой собственности).

Учет всех групп в комплексе затруднителен из – за отсутствия единой системы мониторинга. Не все собственники земельных участков автоматически попадают под действие норм о борьбе с инвазивными растениями. Фактором является наличие таких растений на конкретном участке, что требует проведения обследований. Однако такие обследования не проводятся регулярно, поэтому невозможно заранее определить, у скольких правообладателей возникнут обязательства по уничтожению борщевика Сосновского.

ж) оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

Стандартный расчет издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Название требования:

Обязательное проведение мероприятий по защите земель от распространения опасных видов инвазивных (чужеродных) растений и их уничтожению.

Условие возникновения требования: утверждение перечня опасных инвазивных (чужеродных) растений в регионе.

Тип требования: постоянно.

Масштаб: 1 га.

Частота: 2 раза в год.

Действия: проведение мероприятий по защите земель от распространения опасных видов инвазивных (чужеродных) растений и их уничтожению.

**Примерный расчет
стоимости обработки 1 га земли против борщевика Сосновского,
нежелательной травянистой и древесно-кустарниковой растительности
с применением гербицидов.**

Выработка на 1 чел. / день – 0,3 га

Срок эксплуатации опрыскивателя: 5 лет.

Оптимальный срок обработки:

1. – 25 дней (май - июнь); 2. – 25 дней (июль - август).

Итого выработка за сезон:

$0,3 \times 25 = 7,50$ (1 – ая обработка) + $7,50$ (2 – ая обработка) = 15 га за сезон.

№ п/п	Наименование затрат	Стоимость, руб.	Стоимость, руб. за 1 га с НДС 20 % (однократно)
1.	Затраты на приобретение опрыскивателя	37076,27	494,35
2.	Спецдежда и СИЗ - костюм спец цв. сер-красн. размер 104-108 / 182 – 188 – 2308,50 - полумаска SPIROTEK FORCE 8 средний размер – 1113,25 - фильтр (пар) SPIROTEK A1 F8 - 110 противогазовый – 679,75 $5 \text{ комплектов} \times 679,75 = 3398,75$ - перчатки CERVA БАНТИНГ чер. мт. нейлон покр. частичное полиуретан разм. 9 – 84,25 $6 \text{ пар} \times 84,25 = 505,50$ - сапоги ПВХ с манжетой размер 42 – 531,50 Итого: $7857,50 = 523,83$	7857,50	523,83
3.	Медосмотр (1 чел.) – 3400,00 $3400,00: 15 \text{ га} = 226,67$	3400,00	226,67
4.	Обучение персонала по ОТ (1 чел.) – 1500,00 $1500,00: 15 \text{ га} = 100,00$	1500,00	100,00
5.	Приобретение обезвреживающих растворов для дезинфекции спецдежды и защитных средств 5 % раствор кальцинированной соды (мешок 25 кг) – 1575,00 Цена за 1 кг – 63,00 за 1 кг Расход на одного человека 0,5 кг на 10 л $63,00 \times 0,5 \text{ кг} \times 50 \text{ дн.} = 1575,00$	1575,00	105,00

6.	Затраты по обслуживанию опрыскивателей Бензин АИ-92-К5 – 46,40 за 1 литр 6,3 л. х 46,40 = 292,32 Масло моторное 2-тактное Champion JASO FD полусинтетическое масло 2 % - 445,83 за 1 литр 0,13 л х 445,83 = 57,96 292,32 + 57,96 = 350,28	6,3 л х 46,40 0,13 л х 445,83	350,28
7.	Стоимость препаратов Торнадо, ВР (360 г/л) за 1 л. – 913,00 Расход – 6 л / га Магнум, ВДГ (600 г/кг) за 1 кг – 5425,00 Расход - 0,05 кг / га Адью, Ж (900 г/л) за 1 л. – 490,00 Расход – 0,2 л / га 6 л х 913,00 = 5478,00 0,05 кг х 5425,00 = 271,25 0,2 л х 490,00 = 98,00	5478,00 + 271,25 + 98,00 = 5847,25	5847,25
8.	Затраты на оплату труда с отчислениями Стоимость 1 чел. часа – 111,67 111,67 руб. х 8 ч / 0,3 га = 2977,87 рублей	111,67 руб. х 8 ч / 0,3 га	2977,87
9.	Итого		10625,25

Исходя из предоставленного примерного расчета стоимости обработки 1 гектара, против борщевика Сосновского с применением гербицидов составляет 10625,25 рублей, соответственно для достижения ключевых показателей достижения целей, а именно обработки не менее 14 тысяч гектаров составит 148753500 рублей.

з) сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (ссылка на подраздел во вкладке «Публичные обсуждения в рамках ОРВ» официального сайта разработчика или на региональном портале: <https://regulation.admin-smolensk.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где размещена информация о проведении публичного обсуждения, срок проведения публичного обсуждения, сведения об участниках публичного обсуждения, информация о поступивших замечаниях и предложениях по доработке проекта НПА, а также по их учету разработчиком).

Публичные обсуждения в отношении проекта постановления проводятся в период с 14.05.2026 по 23.05.2026 на Интернет - портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области: (<https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=1021>).

Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые будут извещены о проведении публичных обсуждений проекта постановления по уведомлению: Исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области (upr67@yandex.ru), Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области» (info@smolenskcci.ru, organizer@smolenskcci.ru, orgv@smolenskcci.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru), Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» (sap_nps@mail.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая

Россия» (deloros67@yandex.ru), Цимерман Юлия Вячеславовна - Исполнительный директор Смоленского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (lulu-tsimerman@mail.ru).

Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта НПА

№ п/п	Участник публичных обсуждений	Перечень вопросов, обсуждаемых в ходе проведения публичного обсуждения	Замечание (предложение)	Учет замечаний (предложений)
1.	0	0	0	0

и) обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа.

Не предоставляются.

к) степень регулирующего воздействия.

Проект постановления Правительства Смоленской области соответствует высокой степени регулирующего воздействия, установленной постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

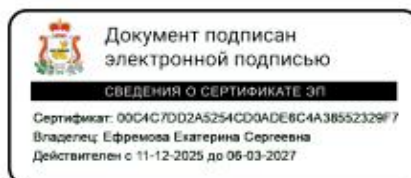
л) наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований.

В проекте постановления присутствуют обязательные требования.

м) сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования.

Согласно статье 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247 – ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», НПА вступит в силу с 1 марта 2027 года.

Министр



Е.С. Ефремова

Исп. Смородова Екатерина Александровна
(4812) 29-10-57