



**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл. Ленина, д. 1, г. Смоленск, 214008

тел. (4812) 20-50-80

e-mail: deppromtorg@smolinvest.com

№ _____
на № _____ от _____

Отчет

**по результатам предварительной оценки проекта постановления
Правительства Смоленской области**

«О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе»

а) Описание содержания предлагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют:

- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

- содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проектом постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе» (далее – проект постановления) в действующее Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе, утвержденном постановлением Администрации Смоленской области от 18.11.2021 № 716 (далее – Положение), в соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 248-ФЗ), вносятся следующие изменения:

- предусматривается возможность отнесения объекта контроля к одной из категорий риска и возможность подачи контролируемым лицом заявления об

изменении категории риска осуществляемой им деятельности в соответствии со ст. 24, 25 ФЗ № 248-ФЗ;

- предусматривается переход на «реестровую модель», при которой оформление решений, актов и предписаний осуществляется в электронном формате путем внесения сведений в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии со ст. 21 ФЗ № 248-ФЗ;

- положения, касающиеся объявления предостережения и порядка подачи возражения, приведены в соответствие со ст. 49 ФЗ № 248-ФЗ;

- предусматривается возможность направления возражения на предостережение контролируемым лицом посредством единого портала государственных и муниципальных услуг (далее – ЕПГУ) или регионального портала государственных и муниципальных услуг в соответствие со ст. 49 ФЗ № 248-ФЗ;

- положения, касающиеся проведения обязательного профилактического визита и профилактического визита по инициативе контролируемого лица, приведены в соответствие со ст. 52, 52.1, 52.2 ФЗ № 248-ФЗ;

- предусмотрены меры стимулирования добросовестности;

- актуализирован раздел 5 Положения «Осуществление регионального государственного контроля (надзора)» о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия и при взаимодействии с контролируемым лицом;

- положения, касающиеся порядка оформления результатов контрольного (надзорного) мероприятия и порядка ознакомления с его результатами, а также порядка действий при выявлении нарушений (выдача предписания), приведены в соответствие с гл. 16 ФЗ № 248-ФЗ;

- контролируемое лицо знакомится с содержанием акта контрольного (надзорного) мероприятия в порядке, предусмотренном ст. 88 ФЗ № 248-ФЗ;

- раздел 8 Положения «Обжалование решений министерства, действий (бездействия) должностных лиц» приведен в соответствие требованиям гл. 9 ФЗ № 248-ФЗ.

В части реализации полномочий исполнительных органов Смоленской области изменения касаются порядка взаимодействия Министерства промышленности и торговли Смоленской области (далее – Министерство) с контролируемыми лицами.

Предусматривается:

- обязанность Министерства принимать документы и возражения в электронной форме;

- обязанность Министерства уведомлять контролируемое лицо об обязательном профилактическом визите за двадцать четыре часа до его начала;

- ведение документооборота в электронном виде с использованием единого реестра контрольных мероприятий.

б) Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Проблемой, на решение которой направлен проект постановления, является несоответствие действующего регионального Положения актуальной редакции ФЗ № 248-ФЗ, что создает риск правовой неопределенности при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

Непринятие проекта постановления повлечет нарушение действующего законодательства, ограничение прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в том числе дилеров), аккредитованных в установленном порядке на право проведения технического осмотра.

Изменение срока уведомления об обязательном профилактическом визите с «5 рабочих дней» на «двадцать четыре часа до его начала» является существенным сокращением времени подготовки для бизнеса. Данное изменение (которое является прямым следствием федеральной нормы) может повлиять на возможность контролируемого лица подготовиться к визиту или обеспечить присутствие руководителя. Целесообразно отметить, что это изменение повышает оперативность работы контрольного органа, но требует от бизнеса высокой мобильности.

Кроме того, существующая редакция Положения не в полной мере использует потенциал современных цифровых инструментов, направленных на снижение административной нагрузки на бизнес. Отсутствие в региональном законодательстве норм, закрепляющих возможность использования мобильного приложения «Инспектор», ЕПГУ, а также механизма «реестровой модели» оформления документов, сдерживает развитие профилактической и контрольно-надзорной деятельности, делая ее более затратной по времени и ресурсам как для Министерства, так и для контролируемых лиц.

в) Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Оптимизация способов информирования контролируемых лиц за счет использования дистанционных методов взаимодействия, в том числе мобильного приложения «Инспектор»	Количество проведенных профилактических мероприятий с помощью дистанционных методов взаимодействия, включая мобильное приложение «Инспектор»	2	единиц	2026
2.	Снижение административной нагрузки на бизнес	Доля контрольных (надзорных) и профилактических	80	%	2026

		мероприятий, проведенных использованием дистанционных способов			
3.	Прозрачность и открытость	Доля результатов контрольных (надзорных) мероприятий и профилактических мероприятий, размещенных в открытом доступе в ЕРКНМ в машиночитаемом виде	100	%	2026
4.	Цифровизация оформления документов	Документы, оформляемые контрольным (надзорным) органом при осуществлении профилактического мероприятия, составляются в форме электронного документа и подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью	100	%	2026

г) Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

Внедрение цифровых инструментов (единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг, мобильное приложение «Инспектор») осуществляется в рамках функционирования существующих федеральных информационных систем.

д) Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

В ходе разработки проекта постановления был изучен опыт других субъектов Российской Федерации. На сегодняшний день привели региональные законодательства в соответствие с федеральным Ненецкий автономный округ, Московская область, а именно:

- постановление администрации Ненецкого автономного округа от 28.09.2021 № 237-п (ред. от 29.12.2025) «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)»;

- постановление Правительства Московской области от 26.10.2021 № 1075/38 (ред. от 10.03.2026) «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Московской области».

В рамках подготовки проекта постановления были рассмотрены три варианта действий.

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие правового регулирования, предложенного проектом постановления	Внесение в Положение о консультировании контролируемого лица или проведения в отношении контролируемого лица профилактического визита без внедрения цифровых каналов взаимодействия (ЕПГУ, мобильное приложение «Инспектор»)	Сохранение действующей редакции Положения, которая не учитывает последние изменения федерального законодательства и не включает современные инструменты
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	Численность потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования стабильна (37). Регулирование носит позитивный характер, не создает новых барьеров	Численность потенциальных адресатов стабильна (37). Регулирование создает новую обязанность, что приводит к дополнительным временным и финансовым издержкам.	Численность потенциальных адресатов стабильна (37). Регулирование консервирует устаревшие, более затратные процедуры.
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы: 57446,20 руб. (разовые информационные издержки на освоение электронных каналов в 2026 году) 0,5 часа (время на освоение) × 776,30 руб./час (стоимость часа с налогами) × 37 лиц	Расходы: 106032,01 руб. – отправка документов почтовым отправлением (2070,13 руб. (затраты на оплату труда) + 645,60 руб. (транспортные расходы) +150 руб. (стоимость одного заказного письма при отправке почтовым отправлением)) × 37 лиц	Расходы: 0 руб. Доходы (экономия): 0 руб. Расчёт: изменений нет
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы: 0 руб. (внедрение осуществляется в рамках текущей деятельности и существующих систем). Доходы: 0 руб. (экономия на почтовых отправлениях не является дополнительным доходом бюджета).	Расходы: 0 руб. (разработка методических рекомендаций в рамках текущей деятельности). Доходы: 0 руб. (экономия за счёт сокращения проверок отсутствует, так как самообследование не отменяет контрольные	Расходы: 0 руб. Доходы: 0 руб.

	Проект постановления не предусматривает использования беспилотных аппаратов (систем), в связи с чем расходы на их приобретение и обслуживание отсутствуют.	мероприятия, а лишь дополняет их).	
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Высокая. 1. Соответствие федеральному закону: полное. 2. Повышение качества осуществления регионального государственного контроля (за счет цифровизации). 3. Оптимизация способов информирования контролируемых лиц (за счет новых технологий).	Низкая – не обеспечивает цифровизацию, создаёт новые обязанности для бизнеса.	Низкая. 1. Соответствие федеральному закону: отсутствует. 2. Повышение качества осуществления регионального государственного контроля: отсутствует. 3. Оптимизация способов информирования контролируемых лиц: отсутствует.
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски минимальны. – Организационные риски: необходимость обучения сотрудников работе в новых цифровых системах (нивелируются проведением внутреннего обучения). – Технические риски: возможные сбои в работе ЕПГУ или мобильного приложения (не зависят от региона). – Риски для бизнеса: отсутствуют	Риск роста административной нагрузки – проведение консультирования или профилактического визита без цифровизации увеличивает временные затраты бизнеса. Риск неполного соответствия федеральному законодательству.	Риск правовой неопределенности: сохранение устаревшей редакции Положения создает риск его несоответствия федеральному закону, что может быть основанием для судебных споров и предписаний прокуратуры. Риск снижения инвестиционной привлекательности: консервация устаревших административных процедур может негативно восприниматься бизнесом по сравнению с регионами, активно внедряющими цифровые сервисы. Риск неэффективности контроля: отсутствие современных инструментов снижает способность контролера быстро и эффективно реагировать на потенциальные нарушения.
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	Выбран Вариант 1. Данный вариант является оптимальным, поскольку он: 1. Обеспечивает полное соответствие федеральному законодательству.	Вариант 2 является менее эффективным, так как не использует потенциал цифрового взаимодействия и не обеспечивает полного соответствия Федеральному закону № 248-ФЗ.	Вариант 3 является неприемлемым, так как консервирует отставание региона, создает правовые риски и лишает бизнес и государство преимуществ от использования современных технологий.

	<p>2. Не создает дополнительной нагрузки на бизнес и бюджет, а напротив, создает предпосылки для ее снижения за счет цифровизации.</p> <p>3. Повышает качество и эффективность контрольно-надзорной деятельности без привлечения дополнительных ресурсов.</p> <p>4. Отвечает ожиданиям бизнес-сообщества, внедряя современные и удобные каналы коммуникации с государством.</p> <p>5. Соответствует стратегическому курсу на цифровую трансформацию государственного управления, определенному на федеральном уровне.</p>		
--	---	--	--

е) Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По состоянию на июнь 2026 года на территории Смоленской области принятие и реализация проекта постановления затронет интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в том числе дилеров), аккредитованных в установленном порядке на право проведения технического осмотра:

- 17 юридических лиц;
- 20 индивидуальных предпринимателей.

Согласно данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся 16 юридических лиц и 20 индивидуальных предпринимателей, которые имеют право обратиться в Министерство с заявлением о проведении в отношении них профилактического визита.

Некоммерческие организации либо государственные или муниципальные учреждения отсутствуют.

ж) Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

1) После дополнения Положения возможностью подачи заявления о проведении профилактического визита по инициативе контролируемого лица, в случае если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является

социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением, посредством ЕПГУ, расходы на подачу заявления составят:

Наименование требования: подача заявления о проведении профилактического визита посредством ЕПГУ.

Условие возникновения требования: инициативное обращение контролируемого лица в уполномоченный орган.

Тип требования: формирование и направление заявления о проведении профилактического визита посредством ЕПГУ.

Масштаб: число заявителей (контролируемых лиц) – 36 ед.

Частота: подача заявления производится однократно (при возникновении необходимости в проведении профилактического визита по инициативе контролируемого лица).

Действия: подготовка и отправка заявления:

1) подготовка заявления в форме электронного документа в личном кабинете ЕПГУ – 1 чел/час;

2) отправка заявления посредством ЕПГУ - 0,5 чел/час.

Итого трудозатрат при обращении: 1,5 чел/час.

Среднемесячная начисленная заработная плата в сфере ремонта автотранспортных средств и мотоциклов по Смоленской области в феврале 2026 года составила 66 778 руб. (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы: 397,49 руб. (66 778 руб./21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Расчет действия по подготовке и отправке документов посредством ЕПГУ:
397,49 руб.*1,5 чел/час *1,302 = 776,30 руб. – оплата труда.

Общая стоимость требования при отправке документов посредством ЕПГУ на 36 контролируемых лиц составит: 36*776,30 руб.=**27946,80 руб.**

Следует отметить, что подача заявления о проведении профилактического визита по инициативе контролируемого лица, в случае если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением, является не обязанностью контролируемого лица, а его правом, которым он может воспользоваться/не воспользоваться.

2) В настоящее время предусмотрена возможность представления документов, запрашиваемых в ходе проведения документарной проверки, в письменной форме, при которой издержки контролируемых лиц составят:

Наименование требования: представления документов, запрашиваемых в ходе проведения документарной проверки.

Условие возникновения требования: запрос документов уполномоченным органом в рамках документарной проверки.

Тип требования: подготовка и направление запрашиваемых документов.

Масштаб: число заявителей (контролируемых лиц) – 37 ед.

Частота: однократно (при возникновении необходимости).

Действия:

1) подготовка запрашиваемых документов для передачи в уполномоченный орган / почтовой отправки в Главное управление – 1,5 чел./час;

2) дорога до места отправки /вручения испрашиваемых документов (туда-обратно) – 2 часа;

3) отправка/вручение документов - 0,5 чел/час.

Итого трудозатрат при отправке испрашиваемых документов посредством почтового отправления – 4 чел/час.

Среднемесячная начисленная заработная плата в сфере ремонта автотранспортных средств и мотоциклов по Смоленской области в феврале 2026 года составила 66 778 руб. (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы: 397,49 руб. (66 778 руб./21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Затраты на оплату труда: $4 * 397,49 * 1,302 = 2070,13$ руб.

Стоимость бензина в Смоленской области по состоянию на 01.01.2026 составила 64,56 (статистические данные).

Среднее расстояние – 100 км, расход бензина в среднем 10 л/на 100 км:

$10 \text{ л} * 64,56 = 645,60$ руб. – транспортные расходы.

Список приобретений: Стоимость одного заказного письма при отправке почтовым отправлением с 1 марта 2026 года – 150 руб.

Общая стоимость расходов для 37 заявителей:

- при подаче документов в уполномоченный орган:

$(2070,13 + 645,60) * 37 = 100482,01$ руб.

- при отправке почтовым отправлением: $(2715,73 + 150) * 37 = 106032,01$.

После внесения изменений в положение в части представления испрашиваемых документов с использованием ЕПГУ или мобильного приложения «Инспектор»:

1) подготовка испрашиваемых документов для отправки в уполномоченный орган с использованием ЕПГУ или мобильного приложения «Инспектор» – 1,5 чел./час;

2) отправка документов с использованием ЕПГУ или мобильного приложения «Инспектор» - 0,5 чел/час.

Итого трудозатрат при отправке испрашиваемых документов посредством ЕПГУ или мобильного приложения «Инспектор» – 2 чел/час.

Среднемесячная начисленная заработная плата в сфере ремонта автотранспортных средств и мотоциклов по Смоленской области в феврале 2026 года составила 66 778 руб. (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы: 397,49 руб. (66 778 руб./21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Затраты на оплату труда: $(2 * 397,49 * 1,302) * 37 = 38297,37$ руб.

Таким образом, после внесения в постановление изменений в части возможности представления испрашиваемых в ходе документарной проверки документов посредством ЕПГУ или мобильного приложения «Инспектор» расходы контролируемых лиц сократятся практически в 3 раза.

Таким образом, при внесении соответствующих изменений в постановление, при осуществлении регионального государственного надзора на территории Смоленской области у контролируемых лиц могут возникать единовременные расходы, связанные с направлением документов.

з) *Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения).*

Ссылка на подраздел во вкладке «Публичные обсуждения в рамках ОРВ»: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=1038>.

Публичные обсуждения в отношении проекта постановления проведены в период с 03.06.2026 – 09.06.2026. Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению: Исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области (upr67@yandex.ru), Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области» (info@smolenskcci.ru, organizer@smolenskcci.ru, orgv@smolenskcci.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru), Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» (sar_nps@mail.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (deloros67@yandex.ru), Цимерман Юлия Вячеславовна - Исполнительный директор Смоленского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (lulu-tsimerman@mail.ru).

Замечания и предложения в ходе публичных обсуждений проекта НПА не поступили.

и) *Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа.*

Проект постановления предусматривает право субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности направления возражения от контролируемого лица посредством ЕГПУ или регионального портала государственных и муниципальных услуг или направления заявления о проведении в отношении его консультирования через мобильное приложение «Инспектор».

к) *Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).*

Проект постановления подлежит отнесению к средней степени регулирующего воздействия.

Обоснование отнесения: проект постановления содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областным нормативным правовым актам способы направления возражения или заявления о проведении профилактических мероприятий.

л) *Наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований.*

В проекте постановления обязательные требования отсутствуют.

м) *Сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования.*

Проект постановления не содержит обязательных требований, постановление вступает в силу со дня его подписания.

Заместитель министра

Ю.В. Киргетова