

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «11» июня 2026 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Смоленской области» (далее – проект постановления, Положение).

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и Федеральным законом от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 580-ФЗ).

Проектом постановления утверждается Положение, которое устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», осуществляющими перевозки пассажиров и багажа легковым такси, а также службами заказа легкового такси обязательных требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Смоленской области.

Проектом устанавливаются следующие права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», а также служб заказа легкового такси:

- обязанность присутствовать при проведении контрольных мероприятий;
- предоставлять документы и сведения при проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

- обеспечивать доступ должностных лиц на объекты контроля;
- обязанность устранять выявленные нарушения в установленные сроки;
- участвовать в контрольных мероприятиях, в том числе в случае проведения выездных проверок;
- соблюдать обязательные требования, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Смоленской области в сфере перевозок пассажиров и легковым такси;
- право на профилактический визит при начале деятельности;
- право отказаться от обязательного профилактического визита;
- право подать возражение на предостережение;
- право обжаловать решения и действия должностных лиц;
- право уведомить о невозможности присутствия при проведении контрольного мероприятия и добиться его переноса.

Проект постановления направлен в Министерство для проведения оценки регулирующего воздействия в третий раз (Вх-2513/2026 от 22.05.2026, Вх-2058/2026 от 22.04.2026, Вх-1739/2026 от 01.04.2026) отчет о предварительной оценке регулирующего воздействия возвращался на доработку дважды (Исх-812/2026 от 28.04.2026, Исх-677/2026 от 07.04.2026).

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект постановления содержит положения, устанавливающие новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления не содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Смоленской области (далее – разработчик).

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

1. Согласно абзацу второму пункта 3 Положения одним из предметов регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее - физические лица), осуществляющими перевозки пассажиров и багажа легковым такси, обязательных требований, установленных Федеральным законом № 580-ФЗ, нормативными правовыми актами Смоленской области, принятыми в соответствии с Федеральным законом № 580-ФЗ, Правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1586, а также обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Одновременно с этим согласно абзацу второму пункта 7 проекта постановления Министерство осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по оказанию услуг в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Смоленской области (далее - контролируемые лица).

При этом из текста проекта постановления невозможно однозначно установить, включаются ли физические лица, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в категорию «контролируемых лиц», на которых распространяется региональный государственный контроль (надзор) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Смоленской области.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым в проекте постановления обеспечить единообразие терминологии и четко определить круг контролируемых лиц в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Смоленской области.

2. По тексту проекта постановления указаны документы, используемые контрольным (надзорным) органом, при проведении профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, например:

- решение о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- решение о проведении профилактических мероприятий;
- предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований;
- и другие.

При этом по тексту проекта постановления не указана ссылка на федеральное законодательство о том, каким образом оформляются указанные решения, акты, предписания и иные документы, используемые для проведения профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым дополнить проект постановления ссылкой на федеральное законодательство, в соответствии с которым оформляются указанные решения, акты, предписания и иные документы используемых для проведения профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

3. Согласно пункту 8 Положения *объектами регионального государственного контроля (далее - объекты контроля) являются:*

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;

результаты деятельности контролируемых лиц, к которым предъявляются обязательные требования;

транспортные средства, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются, к которым предъявляются обязательные требования.

При этом в данном пункте проекта постановления не конкретизированы:

- сфера осуществления деятельности контролируемых лиц;
- конкретные виды действий (бездействия), подпадающих под региональный государственный контроль (надзор);
- перечень обязательных требований, соблюдение которых подлежит проверке;
- специфика транспортных средств как объектов контроля и предъявляемых к ним требований;

- иные объекты (в случае наличия), к которым предъявляются обязательные требования в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Смоленской области.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым в пункте 8 Положения конкретизировать объекты регионального государственного контроля, к которым предъявляются обязательные требования в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Смоленской области.

4. Согласно пункту 12 Положения *Министерство при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) относит объекты регионального государственного контроля (надзора) к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):*

- а) значительный риск;*
- б) средний риск;*
- в) умеренный риск;*
- г) низкий риск.*

При этом в Положении отсутствуют периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий и периодичность проведения обязательных профилактических визитов в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска (часть 2 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым дополнить Положение периодичностью проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска.

5. Согласно пункту 13 Положения *отнесение объектов регионального государственного контроля (надзора) к определенной категории риска осуществляется на основании критериев, установленных в приложении к настоящему Положению.*

При этом данное положение не содержит положение о том, что объект контроля считается отнесённым к одной из категорий риска после внесения сведений в единый реестр видов контроля (часть 3 статьи 24 Федерального закона № 248-ФЗ).

Кроме этого Положение не устанавливает механизм автоматического определения категории риска для объектов, которые по тем или иным причинам не были классифицированы контрольным органом, и обеспечивает баланс между необходимостью контроля и минимизацией вмешательства в деятельность контролируемых лиц (часть 4 статьи 24 Федерального закона № 248-ФЗ).

Также Положение не содержит ссылки на части 5, 6 статьи 24 Федерального закона № 248-ФЗ, регламентирующих право контролируемого лица подать заявление об изменении категории риска, а также срока его рассмотрения контролируемым органом.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым пункт 13 Положения привести в соответствие с частью 3 статьи 24 Федерального закона № 248-ФЗ, а также дополнить положение частями 5, 6 статьи 24 Федерального закона № 248-ФЗ.

6. Согласно пункту 25 проекта постановления в случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

При этом в данном пункте Положения не учтено, что предостережение должно содержать также сроки для устранения последствий, возникших в результате действий (бездействия) контролируемого лица, которые могут привести или приводят к нарушению обязательных требований (часть 2 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований, обязанностей и запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Министерство считает необходимым пункт 25 проекта постановления привести в соответствие с частью 2 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

7. Согласно пункту 27 проекта постановления контролируемое лицо вправе в течение 15 дней со дня получения предостережения подать в Министерство возражение в отношении предостережения (далее - возражение).

При этом в данном пункте проекта постановления не установлено, в каких днях (рабочих или календарных) исчисляется срок подачи возражения в отношении предостережения.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований, обязанностей и запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Министерство считает необходимым в пункте 27

указать, в каких днях исчисляется срок подачи возражения в отношении предостережения.

8. Согласно пункту 29 Положения *возражения направляются контролируемым лицом в бумажном виде почтовым отправлением в Министерство или в виде электронного документа, оформляемого в соответствии со статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ, на указанный в предостережении адрес электронной почты Министерства или иными указанными в предостережении способами.*

При этом в данном пункте Положения не учтены способы подачи контролируемым лицом возражения посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг (часть 4 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ).

Также в данном пункте проекта постановления не конкретизировано на какой адрес электронной почты Министерства (на официальный адрес электронной почты или иной адрес) направляется возражение.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым пункт 29 Положения:

- дополнить возможностью подачи контролируемым лицом возражения посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг;
- указать адрес электронной почты Министерства, на который направляется возражение.

9. Согласно пункту 30 Положения *уполномоченные должностные лица Министерства рассматривают возражение и по итогам рассмотрения направляют ответ контролируемому лицу за подписью начальника Министерства в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения.*

При этом в Положении при рассмотрении возражения не установлен порядок регистрации возражения с учетом особенности его поступления.

Также в Положении отсутствует порядок рассмотрения возражения, в том числе возможные причины отказа в его удовлетворении, а также порядок уведомления контролируемого лица о принятом решении в отношении поданного им возражения.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым дополнить Положение порядком регистрации возражения, порядком его рассмотрения, а также порядком уведомления контролируемого лица о принятом решении в отношении поданного им возражения.

10. Согласно пункту 31 Положения *консультирование контролируемых лиц осуществляется Министерством в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме - по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия.*

При этом в данном пункте Положения не учтена возможность проведения консультирования посредством мобильного приложения «Инспектор» (часть 2 статьи 50 Федерального закона № 248-ФЗ).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым дополнить пункт 31 Положения возможность проведения консультирования посредством мобильного приложения «Инспектор».

11. Согласно пункту 33 Положения *по итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам не предоставляется, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 3.16 настоящего Положения.*

При этом по тексту Положения пункт 3.16 отсутствует.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований и ограничений для контролируемых лиц, Министерство считает необходимым в пункте 33 Положения указать ссылку на актуальный пункт Положения.

12. Согласно пункту 37 *профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.*

При этом данным пунктом Положения не учтено, что профилактический визит может проводиться с использованием мобильного приложения «Инспектор» (часть 1 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ).

Кроме этого, в Положении не учтено, что профилактический визит проводится как по инициативе контрольного (надзорного) органа (обязательный профилактический визит) (статья 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ), так и по инициативе контролируемого лица (статья 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ).

Кроме этого в пункте 41 Положения указано, что *Министерство обязано предложить проведение профилактического визита контролируемому лицу, приступающему к осуществлению деятельности в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Смоленской области, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.*

При этом в данном пункте Положения не учтено, что срок уведомления контролируемого лица о проведении обязательного профилактического визита сократился с 5 рабочих дней до 24 часов, а также в Положении отсутствует порядок уведомления контролируемого лица о его проведении (часть 3 статьи 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ).

Пунктом 42 Положения определено, что *контролируемое лицо имеет право отказаться от проведения обязательного профилактического визита, при этом оно должно уведомить об отказе Министерство не позднее чем за 3 рабочих дня до дня проведения обязательного профилактического визита.*

Указанное положение противоречит части 3 статьи 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ, которое не предусматривает отказ контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований, обязанностей и запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Министерство считает необходимым в Положении:

- указать, что профилактический визит может проводиться в том числе с использованием мобильного приложения «Инспектор» (часть 1 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ);

- привести порядок проведения профилактического визита по инициативе контрольного (надзорного) органа (обязательный профилактический визит) в соответствие со статьей 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ и дополнить порядком проведения профилактического визита по инициативе контролируемого лица с учетом требований статьи 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ;

- привести в соответствие части 3 статьи 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ срок уведомления контролируемого лица о проведении обязательного профилактического визита;

- исключить положения, предусматривающие отказ контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита.

13. Согласно пункту 38 проекта постановления *обязательные профилактические визиты проводятся Министерством в отношении объектов регионального государственного контроля (надзора), отнесенных к категориям среднего и умеренного риска, но не чаще чем один раз в 3 года.*

При этом указанная в данном пункте проекта постановления периодичность проведения обязательных профилактических визитов не соответствует периодичности, установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2025 № 1511 «О периодичности проведения обязательных профилактических визитов в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований, обязанностей и запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Министерство считает необходимым в пункте 38 проекта постановления установить периодичность проведения обязательных профилактических визитов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2025 № 1511 «О периодичности проведения обязательных профилактических визитов в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

14. Пунктами 44-48 проекта постановления установлены виды контрольных (надзорных) мероприятий: *инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная и выездная проверки, а также постоянный рейд.*

При этом в проекте постановления отсутствуют порядки проведения указанных видов контрольных (надзорных) мероприятий в том числе с использованием средств дистанционного взаимодействия такого, как мобильное приложение «Инспектор», что не соответствует требованиям статей 70-73 и статьи 97.1 Федерального закона № 248-ФЗ.

Кроме этого в проекте постановления отсутствуют требования к установлению пунктов контроля, территорий (акваторий) для постоянного рейда, которые определяются положением о виде контроля (часть 3 статьи 97.1 Федерального закона № 248-ФЗ).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований, обязанностей и запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Министерство считает необходимым:

- дополнить Положение порядками проведения контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в пунктах 44-48 Положения, с учетом требований статей 70-73 и статьи 97.1 Федерального закона № 248-ФЗ;

- дополнить положениями, содержащими требования к установлению пунктов контроля, территорий (акваторий) для постоянного рейда.

15. Согласно пункту 50 Положения *индивидуальный предприниматель или физическое лицо, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в Министерство информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия.*

При этом Положение не содержит положения, регламентирующие порядок подачи контролируемым лицом информации о невозможности присутствовать при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, а именно:

- способ подачи, например, по электронной почте, заказным письмом с уведомлением, нарочно или иным способом,

- содержание информации, например, описание обстоятельств, влияющих на невозможность присутствия, срок, необходимый для устранения обстоятельств, препятствующих присутствию при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, и иная необходимая информация для принятия Министерством транспорта и дорожного хозяйства Смоленской области решения;

- срок рассмотрения данной информации;

- порядок информирования контролируемого лица о принятом Министерством транспорта и дорожного хозяйства Смоленской области решении.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований, обязанностей и запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Министерство считает необходимым дополнить Положение порядком подачи, контролируемым лицом информации о невозможности присутствовать при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, а также порядком его информирования о принятом в отношении него решении.

16. Согласно пункту 54 Положения *при проведении инспекционного визита, рейдового осмотра, выездной проверки, постоянного рейда в рамках контрольных (надзорных) действий (осмотр, опрос, инструментальное обследование) в случае выявления нарушений обязательных требований должностное лицо Министерства для фиксации доказательств нарушений обязательных требований использует фотосъемку, аудио- и видеозапись.*

При этом в Положении отсутствует порядок фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств (часть 6 статьи 65 Федерального закона № 248-ФЗ).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований, обязанностей и запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Министерство считает необходимым дополнить Положение порядком фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств.

17. Согласно пункту 55 проекта постановления контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора), имеют право на досудебное обжалование:

а) решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

б) актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений;

в) действий (бездействия) должностных лиц в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

При этом частью 4 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ определен более широкий круг прав контролируемых лиц на досудебное обжалование.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований, обязанностей и запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Министерство считает необходимым привести пункт 55 проекта постановления в соответствие с пунктом 4 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ.

18. Согласно пункту 56 проекта постановления жалоба на решения Министерства, действия (бездействие) должностных лиц при осуществлении государственного надзора подается в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ.

При этом в проекте постановления отсутствует порядок распределения компетенции по рассмотрению жалоб в зависимости от уровня исполнительного органа, принявшего обжалуемое решение; статуса должностного лица, чьи действия обжалуются; наличия или отсутствия вышестоящего органа. (часть 2 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований, обязанностей и запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Министерство считает необходимым пункт 55 проекта постановления дополнить положениями в соответствии с частью 2 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ.

19. Согласно пункту 57 проекта постановления жалоба, содержащая сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, подается и рассматривается с соблюдением положений нормативных правовых актов, регулирующих отношения, связанные с защитой государственной или иной охраняемой законом тайны, на бумажном носителе.

При этом в проекте постановления отсутствует порядок рассмотрения жалобы, связанной со сведениями и документами, составляющими государственную или иную охраняемую законом тайну (часть 1 статьи 43 Федерального закона № 248-ФЗ).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований, обязанностей и запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Министерство считает необходимым проект постановления дополнить порядком рассмотрения жалобы, связанной со сведениями и документами, составляющими государственную или иную охраняемую законом тайну.

20. Согласно пункту 58 проекта постановления *жалоба подлежит рассмотрению в течение 15 рабочих дней со дня ее регистрации, за исключением жалобы на решение об отнесении объектов контроля к соответствующей категории риска, которая рассматривается в срок не более 5 рабочих дней.*

В исключительных случаях срок может быть продлен начальником Министерства, но не более чем на 20 рабочих дней.

При этом в проекте постановления отсутствуют следующие положения, закрепленные в статье 43 Федерального закона № 248-ФЗ:

- использование подсистемы досудебного обжалования;
- передача сведений о ходе рассмотрения жалобы в указанную подсистему;
- право уполномоченного органа запрашивать дополнительные сведения;
- право лица, подавшего жалобу, представлять дополнительные материалы;
- обязанность доказывания законности и обоснованности принятого решения на контрольный орган.

Кроме этого в Федеральном законе № 248-ФЗ отсутствует норма, допускающая возможность продлить срок рассмотрения жалобы.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований, обязанностей и запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Министерство считает необходимым пункт 58 проекта постановления привести в соответствие со статьей 43 Федерального закона № 248-ФЗ.

21. В ходе публичных обсуждений проекта постановления поступили замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области.

В целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований и в соответствии с разделом II «О мерах стимулирования добросовестности» Протокола заседания рабочей группы по вопросам реализации мероприятий, необходимых для реализации Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 24.10.2025 (прилагается) Министерство считает необходимым проработать вопрос о дополнении проекта постановления порядком оценки добросовестности контролируемых лиц, в том числе виды мер стимулирования добросовестности, руководствуясь положениями статей 8, 48 Федерального закона № 248-ФЗ.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Проект постановления затрагивает интересы юридических лиц - субъектов МСП и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории Смоленской области. По состоянию на 1 января 2026 года на территории Смоленской области осуществляют деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси **985 контролируемых лиц**. Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы всех указанных субъектов, однако характер и степень воздействия существенно различаются в зависимости от их правового статуса и соблюдения обязательных требований.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1	Повышение уровня соблюдения обязательных требований безопасности перевозок легковым такси на территории Смоленской области	Доля контролируемых лиц, в отношении которых по итогам контрольных (надзорных) мероприятий не выявлено неустраненных нарушений обязательных требований	Не менее 90%	%	2027 год
2.	Снижение административной нагрузки на добросовестных перевозчиков, отнесенных к категории низкого риска	Количество плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц, отнесенных к категории низкого риска	0	ед.	2027 год
3.	Увеличение количества легальных перевозчиков, осуществляющих деятельность в сфере легкового такси	Количество транспортных средств, сведения о которых внесены в региональный реестр легковых такси	Не менее 4000	ед.	2027 год

Принятие и реализация проекта постановления не потребует финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней и внебюджетных источников.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Смоленской области», приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- постановление Правительства Москвы от 28 сентября 2021 г. N 1494-ПП «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории города Москвы»;

-постановление Правительства Ярославской области от 01.12.2021 № 830-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации, можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта	Поэтапное введение с отсрочками и льготами	Внедрение института самоконтроля (самообследования) перевозчиков
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года).	Правовое регулирование, предлагаемое проектом постановления будет способствовать постепенному увеличению числа легальных перевозчиков, за счёт установления четких правил контроля и повышения прозрачности рынка	Поэтапное введение контрольно-надзорных норм. В первый год — незначительный рост легальных перевозчиков. Со 2-3 года — умеренное увеличение числа легальных участников после адаптации малого бизнеса. Часть перевозчиков останется в «серой зоне» до окончания переходного периода.	Перевозчики самостоятельно проводят внутренние проверки соблюдения обязательных требований (наличие разрешений, техосмотр, медосмотры и т.д.) и направляют отчёты в контролирующий орган. Государственный контроль осуществляется выборочно (не более 10% от общего числа перевозчиков в год) и только при наличии индикаторов риска (например, жалобы пассажиров). За счет чего будет увеличен поток легализации перевозчиков пассажиров и багажа легковым такси.
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы на участие в контрольных мероприятиях отсутствуют.	Расходы на соблюдение требований возникают, но отсрочены на 6-12 месяцев (переходный период). Для малого бизнеса предусмотрены пониженные требования или льготы.	Экономия на издержках за счёт отсутствия плановых проверок — до 4331,36 руб. на одно контрольное мероприятие на одного перевозчика. Однако возрастают внутренние затраты на организацию самоконтроля

4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Не потребует дополнительных расходов, налоговые доходы останутся на прежнем уровне.	Потребуется незначительные дополнительные расходы на разъяснительную работу и мониторинг переходного периода (например, на информирование перевозчиков). Возможный рост налоговых поступлений от легализующихся перевозчиков — с задержкой в 1-2 года.	Потребуется расходы на разработку методических рекомендаций по самоконтролю и автоматизацию приёма отчётов. Налоговые поступления сохраняться на прежнем уровне из-за сохранения теневого сектора.
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Цели регулирования будут достигнуты	Цели регулирования будут достигнуты частично и с задержкой. Значительное улучшение безопасности и прозрачности ожидается только к концу 3-го года. Полное достижение целей требует ужесточения контроля после переходного периода.	Цели могут быть достигнуты только при высоком уровне добросовестности перевозчиков. В условиях сложившегося значительного объёма нелегальных перевозок самоконтроль не приведёт к легализации и не повысит безопасность.
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Отсутствуют	Риск затягивания перехода на легальный рынок («застревание» в переходном периоде). Сохранение части теневого сектора до момента окончания льгот. Возможное неравенство условий между теми, кто легализовался сразу, и теми, кто использует отсрочку.	Высокий риск формального подхода к самоконтролю, рост числа невыявленных нарушений, угроза жизни и здоровью пассажиров. Невозможность привлечения к ответственности при отсутствии контрольных мероприятий.
7. Обоснование выбора предпочтительного	Обоснование выбора предпочтительного варианта (Вариант 1) Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы Проектом постановления устанавливается обязательный государственный контроль за соблюдением перевозчиками требований		

варианта решения выявленной проблемы	<p>безопасности (техосмотр, медицинские осмотры, режим труда и отдыха, наличие разрешительных документов). Контроль осуществляется посредством:</p> <ul style="list-style-type: none"> -плановых и внеплановых проверок; -постоянных рейдов на линии; -профилактических визитов для добросовестных участников. <p>Отсрочки и льготные периоды не вводятся. Штрафные санкции применяются дифференцированно в соответствии с федеральным законодательством.</p> <p>Выгода выбора Варианта 1 по сравнению с другими вариантами: По сравнению с Вариантом 2 (поэтапное введение с отсрочками):</p> <ul style="list-style-type: none"> - отсутствие переходного периода — бизнес не откладывает легализацию; - отсутствие неравенства между перевозчиками, легализовавшимися сразу и с отсрочкой; - отсутствие дополнительных бюджетных расходов на информирование и мониторинг переходного периода; - достижение целей регулирования в 1,5–2 раза быстрее (не к концу 3-го года, а в течение 1–1,5 лет). <p>По сравнению с Вариантом 3 (самоконтроль):</p> <ul style="list-style-type: none"> - исключается формальный подход и сокрытие нарушений – проверяет государство, а не сам перевозчик; - отсутствуют разовые затраты бизнеса на внедрение самоконтроля (по оценкам разработчика: 10–15 тыс. руб.), что критически важно для малых предпринимателей; - обеспечивается реальная безопасность пассажиров, а не видимость отчётности; - отсутствует риск роста теневого сектора (в Варианте 3 самоконтроль не стимулирует выход из тени). <p>Итоговый вывод</p> <p>Вариант № 1 является предпочтительным, так как он:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. позволяет ввести эффективный и прозрачный контроль, соответствующий федеральному законодательству; 2. не требует дополнительных бюджетных расходов; 3. не возлагает на бизнес необоснованных издержек (в отличие от Варианта 3); 4. обеспечивает быструю и равную легализацию всех перевозчиков (в отличие от Варианта 2); 5. минимизирует риски для жизни и здоровья пассажиров.
--------------------------------------	---

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов

Название требования: провести контрольное и профилактическое мероприятие в связи с принятием проекта «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Смоленской области».

1. Исходные данные (2026 год):

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области (на 01.01.2026) – **68 468 руб.** (статистические данные).

Количество рабочих дней в 2026 году (при 5-дневной неделе) - **247 дней.**

Среднее количество рабочих дней в месяце: $247 / 12 = 20,58$ дня.

Продолжительность рабочего дня - **8 часов.**

Стоимость 1 часа работы: $68\,468 \text{ руб.} / 20,58 \text{ дня} / 8 \text{ ч} * 1,302$ (страховые взносы) = **541,42 руб./час.**

Затраты на бумагу (пачка 500 листов - 350 руб.): $350 / 500 = 0,70$ руб./лист.

Транспортные расходы (поездка 10 км на личном авто): расход топлива - 10 л / 100 км = 0,1 л/км; стоимость 1 л бензина (на 01.01.2026) - **64,20 руб.** (0,1 л × 10 км × 64,20 руб.)

2. Расчет упущенной выгоды водителя такси за один час работы.

Показатель	Значение	Источник / расчет
Стоимость 1 часа рабочего времени водителя	541,42 руб.	(68 468 руб. * 1,302 / 20,58 дня / 8 ч)
Расход топлива за 1 час работы (25 км)	160,50 руб.	25 км × 0,1 л/км × 64,20 руб./л
Чистая прибыль за 1 час работы	380,92 руб.	541,42 руб. – 160,50

Расчет на всех контролируемых лиц: $380,92 * 985$ (количество контролируемых лиц) = 375 206,20 руб.

3. Издержки на одно контрольное (надзорное) мероприятие (в среднем, включая документарную и выездную проверки):

Статья затрат	Расчет	Сумма, руб.
Трудовые затраты (8 часов)	541,42 руб./час × 8 ч	4 331,36
Транспорт (при выезде)	фиксированная	64,20
Материальные (бумага, 30 листов)	30 × 0,70 руб.	21,00
Итого на 1 мероприятие		4 416,56 руб.

Расчет на всех контрольных лиц: $4\,416,56 * 105$ (количество перевозчиков, отнесенных к категориям умеренного и среднего риска) = 463 738,8 руб.

4. Издержки на один профилактический визит (выездной, длительностью 1 час):

Статья затрат	Расчет	Сумма, руб.
Трудовые затраты (1 час)	541,42 руб./час × 1 ч	541,42 руб.
Транспорт	фиксированная	64,20

Статья затрат	Расчет	Сумма, руб.
Материальные (бумага, 1 лист)	$1 \times 0,70$ руб.	0,70
Итого: на 1 визит		606,32 руб.
Расчет на всех контрольных лиц: $606,32 \times 870$ (количество перевозчиков, отнесенных к категории низкого риска) = 527 498,4 руб.		

5. Постоянный рейд (взаимодействие с 1 такси — 30 минут)

Статья затрат	Расчет	Сумма, руб.
Трудовые затраты	$541,42$ руб./час $\times 0,5$ ч	270,71
Транспорт (на 1 такси, пропорционально)	$64,20 / 10$ проверенных авто	6,42
Материальные (бумага, 2 листа)	$2 \times 0,70$ руб.	1,40
Итого: на 1 такси за 1 постоянный рейд		278,53

Расчет на всех контрольных лиц: $278,53 \times 10$ (количество перевозчиков, отнесенных к категории значительного риска) = 2 785,30 максимум за 1 квартал.

Общая сумма расходов контролируемых лиц может составить 994 022,50 руб. ($463\,738,8 + 527\,498,4 + 2\,785,30$).

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: [/regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=965](http://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=965), срок проведения с 25 февраля по 6 марта 2026 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления Министерством сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Министерством в отношении проекта постановления были проведены дополнительные публичные консультации в период с 29 мая по 4 июня 2026 года.

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечания и предложения в ходе публичных обсуждений проекта постановления поступили.

В публичных обсуждениях принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который концептуально одобрил текущую редакцию проекта постановления.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

В ходе проведения дополнительных публичных консультаций замечания и предложения не поступили.

Справка замечаний и предложений, поступивших в ходе дополнительных публичных консультаций проекта областного нормативного правового акта, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Разработчиком проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Разработчик в отчете о предварительной оценке сформулировал проблему, указал цель регулирования, которая конкретна и достижима в установленный срок, предложил вариант правового регулирования, который наиболее эффективный среди альтернативных вариантов, проанализировал затраты контролируемых лиц, которые являются обоснованными и не создают избыточной нагрузки.

Проект постановления разработан в соответствии с внесенными изменениями в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета, Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1) в проекте постановления обеспечить единообразие терминологии и четко определить круг контролируемых лиц в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Смоленской области;

2) дополнить проект постановления ссылкой на федеральное законодательство, в соответствии с которым оформляются указанные решения, акты, предписания и иные

документы используемых для проведения профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий;

3) в пункте 8 Положения конкретизировать объекты регионального государственного контроля, к которым предъявляются обязательные требования в сфере организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Смоленской области;

4) дополнить Положение периодичностью проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска;

5) пункт 13 Положения привести в соответствие с частью 3 статьи 24 Федерального закона № 248-ФЗ, а также дополнить положение частями 5, 6 статьи 24 Федерального закона № 248-ФЗ;

6) пункт 25 проекта постановления привести в соответствие с частью 2 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ;

7) в пункте 27 указать в каких днях исчисляется срок подачи возражения в отношении предостережения;

8) пункт 29 Положения:

- дополнить возможностью подачи контролируемым лицом возражения посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг;

- указать адрес электронной почты Министерства, на который направляется возражение;

9) дополнить Положение порядком регистрации возражения, порядком его рассмотрения, а также порядком уведомления контролируемого лица о принятом решении в отношении поданного им возражения;

10) дополнить пункт 31 Положения возможность проведения консультирования посредством мобильного приложения «Инспектор»;

11) в пункте 33 Положения указать ссылку на актуальный пункт Положения;

12) в Положении:

- указать, что профилактический визит может проводиться в том числе с использованием мобильного приложения «Инспектор» (часть 1 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ);

- привести порядок проведения профилактического визита по инициативе контрольного (надзорного) органа (обязательный профилактический визит) в соответствие со статьей 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ и дополнить порядком проведения профилактического визита по инициативе контролируемого лица с учетом требований статьи 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ;

- привести в соответствие части 3 статьи 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ срок уведомления контролируемого лица о проведении обязательного профилактического визита;

- исключить положения, предусматривающие отказ контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита.

13) в пункте 38 проекта постановления установить периодичность проведения обязательных профилактических визитов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2025 № 1511 «О периодичности

проведения обязательных профилактических визитов в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

14) дополнить Положение:

- порядками проведения контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в пунктах 44-48 Положения, с учетом требований статей 70-73 и статьи 97.1 Федерального закона № 248-ФЗ;

- положениями, содержащими требования к установлению пунктов контроля, территорий (акваторий) для постоянного рейда;

15) дополнить Положение порядком подачи, контролируемым лицом информации о невозможности присутствовать при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, а также порядком его информирования о принятом в отношении него решении;

16) дополнить Положение порядком фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств;

17) привести пункт 55 проекта постановления в соответствие с пунктом 4 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ;

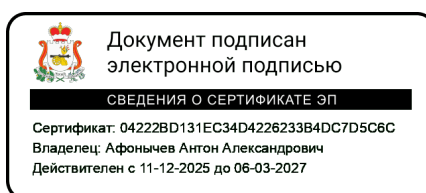
18) пункт 55 проекта постановления дополнить положениями части 2 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ;

19) проект постановления дополнить порядком рассмотрения жалобы, связанной со сведениями и документами, составляющими государственную или иную охраняемую законом тайну;

20) пункт 58 проекта постановления привести в соответствие со статьей 43 Федерального закона № 248-ФЗ;

21) проработать вопрос о дополнении проекта постановления порядком оценки добросовестности контролируемых лиц, в том числе виды мер стимулирования добросовестности, руководствуясь положениями статей 8, 48 Федерального закона № 248-ФЗ.

Министр
экономического развития
Смоленской области



А.А. Афоньчев