

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от « 27 » мая 2026 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

<p>1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия</p>
--

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными» (далее – проект постановления).

Проект постановления вносит изменения в постановление Администрации Смоленской области от 30.11.2021 № 753 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными».

Проект постановления разработан в соответствии с федеральным законом от 29.12.2025 № 567-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Проектом постановления Правительства Смоленской области уточняются:

- порядок оформления документов при осуществлении государственного контроля (надзора);
- момент, с которого объект контроля считается отнесенным к одной из категорий риска (после внесения сведений в единый реестр видов контроля);
- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;
- порядок направления контролируемым лицом возражений в отношении предостережения;
- периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов в отношении объектов контроля в зависимости от присвоенной категории риска;
- порядок предоставления контролирующими лицами документов в ходе документальной проверки;
- перечень случаев проведения контрольных (надзорных) мероприятий, когда не требуется согласование с органами прокуратуры.

Проектом постановления Правительства Смоленской области также устанавливается возможность использования контролирующими лицами мобильного

приложения «Инспектор» в целях консультирования должностными лицами, уполномоченными на проведение консультирования, а также предоставления контролируруемыми лицами документов в ходе документарной проверки.

Проектом постановления устраняются замечания, данные в заключении об экспертизе областного нормативного правового акта от 20.05.2026.

Проект постановления направлен в Министерство для проведения оценки регулирующего воздействия впервые (Вх-2508/2026 от 22.05.2026).

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления не содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Повышение качества осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными	Количество проведенных профилактических мероприятий	2	единицы	31.12.2026
2.	Повышение уровня информированности контролируемых лиц в отношении обязательных требований	Число проинформированных контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства	3	единицы	31.12.2026

3.	Оптимизация способов информирования контролируемых лиц за счет использования дистанционных методов взаимодействия, в том числе мобильного приложения «Инспектор»	Количество проведенных профилактических мероприятий с помощью дистанционных методов взаимодействия, включая мобильное приложение «Инспектор»	1	единицы	31.12.2026
----	--	--	---	---------	------------

Проект постановления Правительства Смоленской области затронет интересы субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области обращения с животными на территории Смоленской области (6 юридических лиц и 1 индивидуального предпринимателя).

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий)

Анализ регионального опыта в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) показывает, что нормативные правовые акты, регулирующие данные вопросы, приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- постановление Правительства Владимирской области от 11.03.2026 № 127 «О внесении изменений в постановление администрации Владимирской области от 28.09.2021 № 635»;

- постановление Правительства Калужской области от 07.04.2026 № 165 «О внесении изменений в постановление Правительства Калужской области от 28.10.2021 № 726 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными» (в ред. постановлений Правительства Калужской области от 27.01.2022 № 38, от 15.06.2023 № 398, от 12.03.2025 № 184)»;

- постановление Правительства Вологодской области от 20.04.2026 № 438 «О внесении изменений в постановление Правительства области от 27 сентября 2021 года № 1146».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации, можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие правового регулирования, предложенного проектом постановления Правительства Смоленской области	Самоконтроль (внутренний контроль, самообследование)

<p>2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)</p>	<p>Контролируемыми лицами в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными являются юридические лица и индивидуальные предприниматели. По состоянию на 15.05.2026 количество контролируемых юридических лиц в регионе составило 6, индивидуальных предпринимателей -1.</p>	<p>Лицами, осуществляющими деятельность в области обращения с животными на территории Смоленской области, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели. По состоянию на 15.05.2026 количество контролируемых юридических лиц в регионе составило 6, индивидуальных предпринимателей -1.</p>
<p>3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</p>	<p>Дополнительные доходы контролируемых лиц при принятии проекта отсутствуют. Оценка дополнительных расходов контролируемых лиц отражена в оценке изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов</p>	<p>Дополнительные доходы отсутствуют. Расходы у субъектов предпринимательской деятельности по организации самоконтроля связаны с необходимостью содержания отдельной штатной единицы (или возложением обязанности на имеющуюся штатную единицу), которая осуществляет функции по самоконтролю. Размер издержек составляет сумму оплаты труда (с начислениями) такому сотруднику. По состоянию на январь-февраль 2026 года среднемесячная заработная плата в Смоленской области составила 71409 руб. Расходы в год на одного работника в среднем составят: $71409 * 12 * 0,302 = 258\ 786,22$ руб. (уплаченные работодателем страховые взносы на 1 работника за год) $71409 * 12 + 258786,22 = 1\ 115\ 694,22$ руб. (расходы 1 субъект за год на содержание штатной единицы) Расходы в год в среднем на все субъекты предпринимательской деятельности составят: $1\ 115\ 694,22 * 7 = 7\ 809\ 859,54$</p>
<p>4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого</p>	<p>Доходы областного бюджета за счет поступлений от уплаты штрафов за 2025 год отсутствуют. Расходы областного бюджета связаны с содержанием инспекторского состава:</p>	<p>Расходы/доходы областного бюджета отсутствуют</p>

<p>правового регулирования</p>	<p>Согласно докладу о виде государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Смоленской области за 2025 год проведено 2 контрольных (надзорных) мероприятия – 2 профилактических визита.</p> <p>На проведение 1 профилактического мероприятия затрачивается 1 рабочий день.</p> <p>Размер издержек составляет сумму оплаты труда (с начислениями) сотруднику, осуществляющему контрольное (надзорное) мероприятие.</p> <p>По состоянию на январь-февраль 2026 года среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в Смоленской области составила 71 409 руб.</p> <p>Расходы в год на одного работника в среднем составят:</p> <p>1) 71 409 руб./21 рабочий день = 3 400,43 руб. (з/п за 1 рабочий день)</p> <p>2) 3 400,43 * 0,302 = 1 026,93 руб. (сумма отчислений)</p> <p>3) 3 400,43 + 1 026,93 * 2 = 4 427,36 руб.</p> <p>общая сумма расходов по з/п на 1 сотрудника 4 427,36 * 2 дня = 8 854,72 руб.</p> <p>Расходы на проведение 2 контрольных (надзорных) мероприятий.</p> <p>Дистанционное взаимодействие с контролируемым лицом требует наличия у контрольного (надзорного) органа мобильного устройства или планшета, удовлетворяющего характеристикам:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Размер экрана не менее 4 дюйма; • Объем оперативной памяти не менее 3 ГБ; • Объем постоянной памяти не менее 32 ГБ; • Разрешение экрана от 1920x1080; • Поддерживаемые сети 3G, 4G, LTE, Wi-Fi; • Наличие и поддержка систем геопозиционирования (GPS, GPS-A, ГЛОНАСС); • Разрешение основной камеры не менее 8 МП. <p>Скорость сети Интернет для проведения ВКС - не менее 5 Мбит/с.</p>	
--------------------------------	--	--

	<p>Затраты на установку мобильного приложения «Инспектор» складываются из расходов на мобильный интернет (от 250-700 руб./мес. за пакеты) и тарифов оператора связи на интернет-подключение (от 210 руб./мес.) для обеспечения стабильной видеосвязи и видеоизображения высокого качества (HD) с достаточной скоростью (4G/5G). Стоимость от 250 до 700 руб./мес.</p> <p>Расходы на обеспечение должностных лиц контрольного (надзорного) органа ресурсами для проведения мероприятий посредством мобильного приложения «Инспектор»: 1) покупка мобильного средства связи с доступом в сеть Интернет и сим-картой для служебного пользования – 15 000 руб. 2) пакет мобильного Интернета – от 30 руб./1 гигабайт для обеспечения стабильной видеосвязи и видеоизображения высокого качества (HD) с достаточной скоростью (4G/5G).</p> <p>Мобильное приложение «Инспектор» бесплатное, доступно на портале КНД или RuStore.</p> <p>Расходы на покупку мобильного средства связи являются разовыми, при этом возможно использование одного мобильного устройства должностными лицами контрольного (надзорного) органа (при условии последовательного (неодновременного) проведения мероприятий государственным органом). Указанные затраты являются минимально необходимыми и компенсируются за счет уменьшения либо исключения расходов на командирование должностных лиц контролирующего органа, на транспортные расходы (включая оплату ГСМ и обслуживание транспортного средства).</p> <p>Таким образом, использование дистанционных методов взаимодействия с контролируемыми лицами посредством видео-</p>	
--	---	--

	<p>конференц-связи и мобильного приложения «Инспектор», предусмотренных в проекте постановления, позволит сэкономить бюджетные средства, затрачиваемые на выезд по месту нахождения контролируемого лица.</p>	
<p>5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования</p>	<p>Цели регулирования будут достигнуты</p>	<p>Цели регулирования не будут достигнуты, так как механизмы самоконтроля недостаточно проработаны на государственном уровне и пока не демонстрируют достаточной эффективности.</p>
<p>6. Оценка рисков неблагоприятных последствий</p>	<p>Риски неблагоприятных последствий минимальны</p>	<p>Самоконтроль не в полной мере минимизирует риски причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, поскольку он является необязательным для субъектов предпринимательской деятельности и осуществляется по собственной инициативе. Повышается риск наступления неблагоприятных последствий (в виде экономического и иного ущерба)</p>
<p>7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:</p>	<p>Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:</p> <p>выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий, поскольку при выборе варианта 2 расходы контролируемых лиц на организацию проведения внутреннего контроля (самоконтроля) составят приблизительно 1 115 694,22 руб.</p> <p>Для проведения самообследования работодателю потребуется разработать локальный нормативный акт, который станет регулировать особенности самоконтроля.</p> <p>Отсутствие нормативно закреплённой возможности осуществления деятельности по профилактике нарушений обязательных требований и как следствие повышение риска совершения нарушений обязательных требований.</p> <p>Кроме того, аргументом в пользу выбора варианта 1 послужило отсутствие гарантий эффективности самоконтроля как инструмента регулирования в условиях динамично изменяющейся законодательной базы. Это обстоятельство создает дополнительные риски для субъектов</p>	

деятельности, полагающихся исключительно на внутренние механизмы контроля, поскольку нормативные акты могут утратить свою юридическую силу или приобрести новые интерпретации

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54, содержательные издержки регулирования включают в себя необходимые для исполнения требования затраты, не связанные с подготовкой, сбором и представлением информации органам власти и третьим лицам.

I. Название требования: предоставление документов при проведении документарной проверки с использованием ЕПГУ или мобильного приложения «Инспектор».

Условие возникновения требования: решение Главного управления ветеринарии Смоленской области о необходимости проведения документарной проверки.

1. Тип требования: представление документов с использованием ЕПГУ.

Масштаб: 1 ед.

Частота: по мере необходимости в рамках проведения документарной проверки.

Действия: отправка документов с использованием ЕПГУ – 1 чел/час.

Итого трудозатрат: 1 чел/час.

Список приобретений: интернет.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области в январе-феврале 2026 года составила 71 409 руб. (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы: 553,42 руб. (71 409 руб./21 рабочий день / 8 рабочих часов*1,302 (социальные отчисления)).

Расчет действия по подготовке и отправке документа через ЕПГУ:

1) 553,42 руб.*1 чел/час*1 чел.= 553,42 руб. – оплата труда;

2) 500 рублей/30 дней/24 часа=0,69 руб. – стоимость интернета в час (исходя из стоимости абонентской платы за интернет в месяц);

3) 553,42+0,69=554,11 руб.

Общая стоимость требования контролируемых лиц при отправке документов через ЕПГУ: 554,11 руб.

Общая стоимость требования для всех контролируемых лиц составит: 554,11 руб.*7 = 3 878,77 руб.

2. Тип требования: представление документов с использованием мобильного приложения «Инспектор».

Масштаб: 1 ед.

Частота: по мере необходимости в рамках проведения документарной проверки.

Действия: отправка документов с использованием мобильного приложения «Инспектор» – 1 чел/час.

Итого трудозатрат: 1 чел/часов.

Список приобретений:

1) покупка мобильного средства связи с доступом в сеть Интернет и сим-картой для служебного пользования – 15 000 руб.

2) пакет мобильного Интернета – от 30 руб./1 гигабайт.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области в январе-феврале 2026 года составила 71 409 руб. (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы: 553,42 руб. (71 409 руб./21 рабочий день / 8 рабочих часов*1,302 (социальные отчисления)).

Расчет действия по подготовке и отправке документа посредством мобильного приложения «Инспектор»:

$553,42 * 1 \text{ чел/час} * 1 \text{ чел.} = 553,42 \text{ руб.}$ – оплата труда;

$15\ 000 + 553,42 + 30 = 15\ 583,42 \text{ руб.}$ (в том числе единовременные расходы в размере 15000 руб. на приобретение телефона).

Общая стоимость требования для всех контролируемых лиц составит:

$15\ 583,42 * 7 = 109\ 083,94 \text{ руб.}$ (в том числе единовременные расходы в размере 105 000 руб. при необходимости приобретения телефона).

II. Название требования: консультирование с применением мобильного приложения «Инспектор».

Условие возникновения требования: обращение контролируемых лиц и их представителей.

Тип требования: предоставление информации с использованием мобильного приложения «Инспектор».

Масштаб: участников - 1 ед.

Частота: по мере необходимости в рамках проведения.

Действия: консультирование – 0,5 чел./час.

Итого трудозатрат при консультировании составит **0,5 чел/час.**

Список приобретений:

1) покупка мобильного средства связи с доступом в сеть Интернет и сим-картой для служебного пользования – 15 000 руб.

2) пакет мобильного Интернета – от 30 руб./1 гигабайт.

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области в январе-феврале 2026 года составила 71 409 руб. (статистические данные).

Средняя стоимость часа работы: 553,42 руб. (71 409 руб./21 рабочий день / 8 рабочих часов*1,302 (социальные отчисления)).

Расчет действия по консультированию с использованием мобильного приложения «Инспектор»:

$553,42 \text{ руб.} * 0,5 \text{ чел/час} * 1 \text{ чел.} = 276,71 \text{ руб.}$ – оплата труда;

$15\ 000 + 276,71 + 30 = 15\ 306,71 \text{ руб.}$ (в том числе единовременные расходы в размере 15000 руб. на приобретение телефона).

Общая стоимость требования для всех контролируемых лиц составит:

15 306,71*7 = 107 146,97 руб. (в том числе единовременные расходы в размере 105 000 руб. при необходимости приобретения телефона).

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Главное управление ветеринарии Смоленской области (далее также – разработчик).

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

В проекте постановления отсутствуют положения, содержащие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Главным управлением ветеринарии Смоленской области проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=1022>, срок проведения с 15 мая по 21 мая 2026 года. О проведении публичных обсуждений проекта постановления Главным управлением ветеринарии Смоленской области уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступало.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Разработчиком проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в

соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

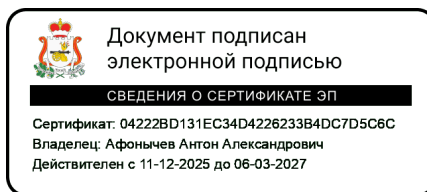
Разработчик в отчете о предварительной оценке сформулировал проблему, указал цель регулирования, которая конкретна и достижима в установленный срок, предложил вариант правового регулирования, который наиболее эффективный среди альтернативных вариантов, проанализировал затраты контролируемых лиц, которые являются обоснованными и не создают избыточной нагрузки.

Проект постановления разработан с Федеральным законом от 29.12.2025 № 567-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления предложений по отмене, изменению положений проекта постановления не имеется.

Министр
экономического развития
Смоленской области



А.А. Афоньчев