



**ГЛАВНОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ ВЕТЕРИНАРИИ  
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Красина, д. 6, г. Смоленск, 214000  
тел. (4812) 38-71-38, тел./ факс 38-60-66  
e-mail: vet@admin-smolensk.ru  
https://vet.admin-smolensk.ru

№ \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ОТЧЕТ**

о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными» по итогам публичных обсуждений

а) описание содержания предлагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют:

- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

Правовое регулирование отношений в области обращения с животными основывается на положениях Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ), других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также принимаемых в соответствии с ними законах и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актах органов местного самоуправления.

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными» (далее – проект постановления Правительства Смоленской области) разработан Главным управлением ветеринарии Смоленской области в соответствии с федеральными законами от 29.12.2025 № 567-ФЗ и от 29.12.2025 № 548-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также в соответствии с заключением Министерства экономического развития Смоленской области об экспертизе областного нормативного правового акта - постановления Администрации Смоленской области от 30.11.2021 № 753 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными» от 20.05.2026.

Проектом постановления Правительства Смоленской области уточняются:

- порядок оформления документов при осуществлении государственного контроля (надзора);
- момент, с которого объект контроля считается отнесенным к одной из категорий риска (после внесения сведений в единый реестр видов контроля);
- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;
- порядок направления контролируемым лицом возражений в отношении предостережения;
- периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов в отношении объектов контроля в зависимости от присвоенной категории риска;
- порядок предоставления контролирующими лицами документов в ходе документарной проверки;
- перечень случаев проведения контрольных (надзорных) мероприятий, когда не требуется согласование с органами прокуратуры.

Проектом постановления Правительства Смоленской области также устанавливается возможность использования контролирующими лицами мобильного приложения «Инспектор» в целях консультирования должностными лицами, уполномоченными на проведение консультирования, а также предоставления контролирующими лицами документов в ходе документарной проверки.

- содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности»:

Проект постановления Правительства Смоленской области будет реализован Главным управлением ветеринарии Смоленской области (далее также – Главное управление) в рамках возложенных контрольных (надзорных) функций в соответствии с:

- Федеральным законом № 498-ФЗ;
- законом Смоленской области от 24.09.2020 № 130-з «О разграничении полномочий органов государственной власти Смоленской области в сфере обращения с животными»;
- постановлением Администрации Смоленской области от 18.11.2020 № 701 «Об органе исполнительной власти Смоленской области, уполномоченном в сфере обращения с животными»;
- Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, утвержденном постановлением Администрации Смоленской области от 30.11.2021 № 753 (далее – Положение № 753);
- Положением о Главном управлении ветеринарии Смоленской области, утвержденным постановлением Правительства Смоленской области от 25.07.2024 № 567.

б) сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Проект постановления Правительства Смоленской области направлен на:

- решение проблемы, связанной с исключением избыточной нагрузки на контролируемых лиц при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий;
- упрощение взаимодействия контролируемых лиц с Главным управлением;
- оперативное получение контролируемыми лицами информации при консультировании;
- улучшение качества взаимодействия Главного управления ветеринарии Смоленской области с лицами, осуществляющими деятельность в области обращения с животными;
- уменьшение случаев возникновения угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- устранение противоречий Положения № 753 требованиями федерального законодательства.

В настоящее время Положение № 753 предусматривает, что должностные лица Главного управления в ходе документарной проверки могут получить от контролируемых лиц письменные объяснения и истребовать документы. В целях снижения административной нагрузки на контролируемых лиц проектом постановления Правительства Смоленской области предлагается совершать указанные контрольно-надзорные действия исключительно в случае, если имеющихся в распоряжении у Главного управления сведений и документов недостаточно.

Кроме того, Положением № 753 предусмотрены не все случаи, предусмотренные федеральным законодательством, при которых в ходе регионального государственного контроля (надзора) возможно использование мобильного приложения «Инспектор», что снижает оперативность и эффективность взаимодействия с контролируемыми лицами.

Расширение способов дистанционного взаимодействия с контролируемыми лицами позволит сократить расходы Главного управления на организацию и осуществление контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, связанных с выездами к месту нахождения контролируемых лиц (в частности, транспортных расходов), а также позволит сделать взаимодействие Главного управления с контролируемыми лицами более оперативным и удобным.

Негативные эффекты, связанные с наличием рассматриваемых проблем, могут проявляться в следующем:

- противоречие Положения № 753 требованиями федерального законодательства, что создает правовую неопределенность и способствует административному давлению на субъекты предпринимательской деятельности;
- затруднение взаимодействия между контролируемыми лицами и Главным управлением;
- возникновение угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

в) сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области; ключевые показатели

достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Повышение качества осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными	Количество проведенных профилактических мероприятий	2	единицы	31.12.2026
2.	Повышение уровня информированности контролируемых лиц в отношении обязательных требований	Число проинформированных контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства	3	единицы	31.12.2026
3.	Оптимизация способов информирования контролируемых лиц за счет использования дистанционных методов взаимодействия, в том числе мобильного приложения «Инспектор»	Количество проведенных профилактических мероприятий с помощью дистанционных методов взаимодействия, включая мобильное приложение «Инспектор»	1	единицы	31.12.2026

г) оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов.

Расходов областного бюджета в связи с реализацией положений проекта постановления Правительства Смоленской области не потребуется.

д) описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий).

Анализ регионального опыта в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) показывает, что нормативные правовые акты, регулирующие данные вопросы, приняты в ряде субъектов Российской Федерации. Например:

- постановление Правительства Владимирской области от 11.03.2026 № 127 «О внесении изменений в постановление администрации Владимирской области от 28.09.2021 № 635»;

- постановление Правительства Калужской области от 07.04.2026 № 165 «О внесении изменений в постановление Правительства Калужской области от 28.10.2021 № 726 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными» (в ред. постановлений Правительства Калужской области от 27.01.2022 № 38, от 15.06.2023 № 398, от 12.03.2025 № 184)»;

- постановление Правительства Вологодской области от 20.04.2026 № 438 «О внесении изменений в постановление Правительства области от 27 сентября 2021 года № 1146».

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие правового регулирования, предложенного проектом постановления Правительства Смоленской области	Самоконтроль (внутренний контроль, самообследование)
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	<b>Контролируемыми лицами</b> в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными являются юридические лица и индивидуальные предприниматели. По состоянию на 15.05.2026 количество контролируемых юридических лиц в регионе составило 6, индивидуальных предпринимателей -1.	<b>Лицами,</b> осуществляющими деятельность в области обращения с животными на территории Смоленской области, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели. По состоянию на 15.05.2026 количество контролируемых юридических лиц в регионе составило 6, индивидуальных предпринимателей -1.
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные <b>доходы</b> контролируемых лиц при принятии проекта отсутствуют. Оценка дополнительных <b>расходов</b> контролируемых лиц отражена в пункте «ж» настоящего отчета	Дополнительные <b>доходы</b> отсутствуют. <b>Расходы</b> у субъектов предпринимательской деятельности по организации самоконтроля связаны с необходимостью содержания отдельной штатной единицы (или возложением обязанности на имеющуюся штатную единицу), которая осуществляет функции по самоконтролю. Размер издержек составляет сумму

		<p>оплаты труда (с начислениями) такому сотруднику.</p> <p>По состоянию на январь-февраль 2026 года среднемесячная заработная плата в Смоленской области составила 71409 руб. Расходы в год на одного работника в среднем составят:  <math>71409 * 12 * 0,302 = 258\ 786,22</math> руб.  (уплаченные работодателем страховые взносы на 1 работника за год)  <math>71409 * 12 + 258\ 786,22 = 1\ 115\ 694,22</math> руб.  (расходы 1 субъект за год на содержание штатной единицы)  Расходы в год в среднем на все субъекты предпринимательской деятельности составят:  <math>1\ 115\ 694,22 * 7 = 7\ 809\ 859,54</math></p>
<p>4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</p>	<p><b>Доходы областного бюджета</b> за счет поступлений от уплаты штрафов за 2025 год отсутствуют.</p> <p><b>Расходы</b> областного бюджета связаны с содержанием инспекторского состава:  Согласно докладу о виде государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Смоленской области за 2025 год проведено 2 контрольных (надзорных) мероприятия - 2 профилактических визита.  На проведение 1 профилактического мероприятия затрачивается 1 рабочий день.  Размер издержек составляет сумму оплаты труда (с начислениями) сотруднику, осуществляющему контрольное (надзорное) мероприятие.  По состоянию на январь-февраль 2026 года среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в Смоленской области составила 71 409 руб.  Расходы в год на одного работника в среднем составят:</p>	<p><b>Расходы/доходы</b> областного бюджета отсутствуют</p>

1) 71 409 руб./21 рабочий день = 3 400,43 руб. (з/п за 1 рабочий день)

2) 3 400,43 \* 0,302 = 1026,93 руб. (сумма отчислений)

3) 3 400,43 + 1026,93 \* 59 = 4 427,36 руб. общая сумма расходов по з/п на 1 сотрудника

4 427,36 \* 2 дня = **8 854,72 руб.**

Расходы на проведение 2 контрольных (надзорных) мероприятий.

Дистанционное взаимодействие с контролируемым лицом требует наличия у контрольного (надзорного) органа мобильного устройства или планшета, удовлетворяющего характеристикам:

- Размер экрана не менее 4 дюйма;
- Объем оперативной памяти не менее 3 ГБ;
- Объем постоянной памяти не менее 32 ГБ;
- Разрешение экрана от 1920x1080;
- Поддерживаемые сети 3G, 4G, LTE, Wi-Fi;
- Наличие и поддержка систем геопозиционирования (GPS, GPS-A, ГЛОНАСС);
- Разрешение основной камеры не менее 8 МП. Скорость сети Интернет для проведения ВКС - не менее 5 Мбит/с.

Затраты на установку мобильного приложения «Инспектор» складываются из расходов на мобильный интернет (от 250-700 руб./мес. за пакеты) и тарифов оператора связи на интернет-подключение (от 210 руб./мес.) для обеспечения стабильной видеосвязи и видеоизображения высокого качества (HD) с достаточной скоростью (4G/5G). Стоимость от 250 до 700 руб./мес.

Расходы на обеспечение должностных лиц контрольного (надзорного) органа ресурсами для проведения мероприятий посредством мобильного приложения «Инспектор»: 1)

	<p>покупка мобильного средства связи с доступом в сеть Интернет и сим-картой для служебного пользования – <b>15 000 руб.</b></p> <p>2) пакет мобильного Интернета – от <b>30 руб./1 гигабайт</b> для обеспечения стабильной видеосвязи и видеоизображения высокого качества (HD) с достаточной скоростью (4G/5G). Мобильное приложение «Инспектор» бесплатное, доступно на портале КНД или RuStore.</p> <p>Расходы на покупку мобильного средства связи являются разовыми, при этом возможно использование одного мобильного устройства должностными лицами контрольного (надзорного) органа (при условии последовательного (неодновременного) проведения мероприятий государственным органом). Указанные затраты являются минимально необходимыми и компенсируются за счет уменьшения либо исключения расходов на командирование должностных лиц контролирующего органа, на транспортные расходы (включая оплату ГСМ и обслуживание транспортного средства). Таким образом, использование дистанционных методов взаимодействия с контролируемыми лицами посредством видео-конференц-связи и мобильного приложения «Инспектор», предусмотренных в проекте постановления, позволит сэкономить бюджетные средства, затрачиваемые на выезд по месту нахождения контролируемого лица.</p>	
<p>5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых</p>	<p>Цели регулирования будут достигнуты</p>	<p>Цели регулирования не будут достигнуты, так как механизмы самоконтроля недостаточно проработаны на государственном</p>

вариантов предлагаемого правового регулирования		уровне и пока не демонстрируют достаточной эффективности.
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	Самоконтроль не в полной мере минимизирует риски причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, поскольку он является необязательным для субъектов предпринимательской деятельности и осуществляется по собственной инициативе. Повышается риск наступления неблагоприятных последствий (в виде экономического и иного ущерба)
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:	<p>Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:</p> <p>выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий, поскольку при выборе варианта 2 расходы контролируемых лиц на организацию проведения внутреннего контроля (самоконтроля) составят приблизительно 1 115 694,22 руб. Для проведения самообследования работодателю потребуется разработать локальный нормативный акт, который станет регулировать особенности самоконтроля.</p> <p>Отсутствие нормативно закреплённой возможности осуществления деятельности по профилактике нарушений обязательных требований и как следствие повышение риска совершения нарушений обязательных требований.</p> <p>Кроме того, аргументом в пользу выбора варианта 1 послужило отсутствие гарантий эффективности самоконтроля как инструмента регулирования в условиях динамично изменяющейся законодательной базы. Это обстоятельство создает дополнительные риски для субъектов деятельности, полагающихся исключительно на внутренние механизмы контроля, поскольку нормативные акты могут утратить свою юридическую силу или приобрести новые интерпретации</p>	

е) описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Принятие и реализация проекта постановления Правительства Смоленской области затронет интересы субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области обращения с животными на территории Смоленской области (6 юридических лиц и 1 индивидуального предпринимателя).

ж) оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

Расчет возможных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при проведении обязательного профилактического визита на территории Смоленской области:

**Название требования:** предоставление документов при проведении документарной проверки с использованием ЕПГУ или мобильного приложения «Инспектор».

**Условие возникновения требования:** решение Главного управления ветеринарии Смоленской области о необходимости проведения документарной проверки.

**1. Тип требования:** представление документов с использованием ЕПГУ.

**Масштаб:** 1 ед.

**Частота:** по мере необходимости в рамках проведения документарной проверки.

**Действия:** отправка документов с использованием ЕПГУ – 1 чел/час.

Итого трудозатрат: 1 чел/час.

Список приобретений: интернет.

**Среднемесячная заработная плата по Смоленской области в январе-феврале 2026 года составила 71 409 руб.** (статистические данные).

**Средняя стоимость часа работы:** 425,05 руб. (71409 руб./21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Расчет действия по подготовке и отправке документа через ЕПГУ:

1) 425,05 руб.\*1 чел/час\*1 чел.= 425,05 руб. – оплата труда;

2) 500 рублей/30 дней/24 часа=0,69 руб. – стоимость интернета в час (исходя из стоимости абонентской платы за интернет в месяц);

3) 425,05 +0,69=425,74 руб.

Общая стоимость требования контролируемых лиц при отправке документов через ЕПГУ: 425,74 руб.

**Общая стоимость требования для всех контролируемых лиц составит: 425,74 руб.\*7 = 2 980,21 руб.**

**2. Тип требования:** представление документов с использованием мобильного приложения «Инспектор».

**Масштаб:** 1 ед.

**Частота:** по мере необходимости в рамках проведения документарной проверки.

**Действия:** отправка документов с использованием мобильного приложения «Инспектор» – 1 чел/час.

Итого трудозатрат: 1 чел/часов.

**Список приобретений:**

1) покупка мобильного средства связи с доступом в сеть Интернет и симкартой для служебного пользования – 15 000 руб.

2) пакет мобильного Интернета – от 30 руб./1 гигабайт.

**Среднемесячная заработная плата по Смоленской области в январе-феврале 2026 года составила 71 409 руб.** (статистические данные).

**Средняя стоимость часа работы:** 425,05 руб. (71409 руб./21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Расчет действия по подготовке и отправке документа посредством мобильного приложения «Инспектор»:

$425,05 \text{ руб.} * 1 \text{ чел/час} * 1 \text{ чел.} = 425,05 \text{ руб.}$  – оплата труда;

$15\,000 + 425,05 + 30 = 15\,455,05 \text{ руб.}$  (в том числе единовременные расходы в размере 15000 руб. на приобретение телефона).

**Общая стоимость требования для всех контролируемых лиц составит:**

$425,05 * 7 + 15\,000 * 7 = 107\,975,35 \text{ руб.}$  (в том числе единовременные расходы в размере 105 000 руб. при необходимости приобретения телефона).

**Название требования:** консультирование с применением мобильного приложения «Инспектор».

**Условие возникновения требования:** обращение контролируемых лиц и их представителей.

**Тип требования:** предоставление информации с использованием мобильного приложения «Инспектор».

**Масштаб: участников** - 1 ед.

**Частота:** по мере необходимости в рамках проведения.

**Действия:** консультирование – 0,5 чел./час.

Итого трудозатрат при консультировании составит **0,5 чел/час.**

**Список приобретений:**

1) покупка мобильного средства связи с доступом в сеть Интернет и симкартой для служебного пользования – 15 000 руб.

2) пакет мобильного Интернета – от 30 руб./1 гигабайт.

**Среднемесячная заработная плата по Смоленской области в январе-феврале 2026 года составила 71 409 руб.** (статистические данные).

**Средняя стоимость часа работы:** 425,05 руб. (71409 руб./21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Расчет действия по консультированию с использованием мобильного приложения «Инспектор»:

$425,05 \text{ руб.} * 0,5 \text{ чел/час} * 1 \text{ чел.} = 212,53 \text{ руб.}$  – оплата труда;

$15\,000 + 212,53 + 30 = 15\,242,53 \text{ руб.}$  (в том числе единовременные расходы в размере 15000 руб. на приобретение телефона).

**Общая стоимость требования для всех контролируемых лиц составит:**

$212,53 * 7 + 15\ 000 * 7 = 106\ 487,71$  руб. (в том числе единовременные расходы в размере 105 000 руб. при необходимости приобретения телефона).

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов контролируемых лиц, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения.

3) сведения о результатах проведенных публичных обсуждений:

Публичные обсуждения в отношении проекта постановления проведены в период с 15.05.2026 по 21.05.2026. Ссылка на региональном портале: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#nra=1022>.

Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области (upr67@yandex.ru), Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата» (info@smolenskcci.ru, organizer@smolenskcci.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru), Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» (sap\_nps@mail.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (deloros67@yandex.ru).

Замечания и предложения в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступали.

и) обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа.

Не предусмотрено.

к) степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Проект постановления Правительства Смоленской области содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, что соответствует средней степени регулирующего воздействия.

л) наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований.

Обязательные требования в проекте постановления отсутствуют.

м) сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования.

Проект постановления Правительства Смоленской области обязательных требований не предусматривает.

Начальник Главного управления  
ветеринарии Смоленской области



**А.А. Карамышев**