

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от « 25 » мая 2026 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

<p>1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия</p>
--

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, в безвозмездное пользование» (далее – проект постановления).

Проект постановления вносит изменения в Порядок предоставления имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, в безвозмездное пользование, утвержденный постановлением Администрации Смоленской области от 26.01.2009 № 27 (далее – Порядок).

Проект постановления разработан в целях уточнения порядка предоставления в безвозмездное пользование движимого имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, не относящегося к особо ценному движимому имуществу, закрепленному за областным государственным бюджетным учреждением или областным государственным автономным учреждением, а также обязанности ссудополучателя поддерживать имущество, полученное по договору в безвозмездное пользование, в исправном состоянии, включая осуществление текущего и капитального ремонта.

Проектом постановления:

- предусматривается, что движимое имущество, не относящееся к особо ценному движимому имуществу, закрепленному за областным государственным бюджетным учреждением или областным государственным автономным учреждением собственником (учредителем) или приобретенному областным государственным бюджетным учреждением или областным государственным автономным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником (учредителем) на приобретение такого имущества, предоставляется в безвозмездное пользование областным государственным бюджетным учреждением или областным государственным автономным учреждением самостоятельно с учетом положений

пункта 10 статьи 9² Федерального закона «О некоммерческих организациях», пункта 2 статьи 3 Федерального закона «Об автономных учреждениях»;

- устанавливается, что ссудополучатель обязан в соответствии с договором безвозмездного пользования поддерживать имущество, полученное в безвозмездное пользование, в исправном состоянии, включая осуществление текущего и капитального ремонта, если иное не предусмотрено указанным договором безвозмездного пользования в соответствии с согласием на предоставление в безвозмездное пользование либо решением о предоставлении в безвозмездное пользование имущества.

Проект постановления направлялся в Министерство для проведения оценки регулирующего воздействия неоднократно, ввиду возврата на доработку отчета о предварительной ОРВ (Вх-1863/2026 от 09.04.2026, Вх-1989/2026 от 17.04.2026, Вх-2122/2026 от 28.04.2026, Вх-2300/2026 от 08.05.2026, Вх-2371/2026 от 14.05.2026).

Степень регулирующего воздействия: средняя.

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления не содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области (далее также - разработчик).

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

Согласно пункту 2 проекта постановления, указанный в пункте 2.1.1 Порядка список документов, необходимых для представления в уполномоченный орган в

дополнение совместно с письменным обращением, дополняется *копией документа, подтверждающего отнесение имущества к особо ценному движимому имуществу.*

При этом Порядком не уточняется, каким документом (документами) может быть подтверждено отнесение имущества к особо ценному движимому имуществу.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Министерство считает необходимым уточнить в Порядке наименование документа (документов), которым может быть подтверждено отнесение имущества к особо ценному движимому имуществу.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Проект постановления затрагивает интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, заинтересованных в получении в безвозмездное пользование имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, в частности областных государственных предприятий, муниципальных унитарных предприятий, хозяйственных обществ, единственным учредителем которых является Смоленская область, акционерному обществу «Почта России»:

областные государственные предприятия	3
муниципальные предприятия	79
хозяйственные общества, единственным учредителем которых является Смоленская область	10
акционерное общество «Почта России»	1

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта по предоставлению имущества, находящегося в государственной собственности, в безвозмездное пользование показывает, что нормативные правовые акты приняты в субъектах Российской Федерации, например:

- постановление Правительства Псковской области от 17.10.2024 № 382 «О порядке передачи в безвозмездное пользование имущества, находящегося в государственной собственности Псковской области»;

- постановление Правительства Ярославской области от 05.02.2013 № 60-п «Об утверждении Порядка предоставления в аренду, безвозмездное пользование имущества, находящегося в собственности Ярославской области, признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации области и Правительства области и частично утратившим силу постановления Администрации области от 01.03.2002 № 34».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Разработчиком проекта постановления рассмотрены два альтернативных варианта, заключающиеся в возложении обязанности поддерживать областное имущество, переданное в безвозмездное пользование, в исправном состоянии, включая осуществление текущего и капитального ремонта, на ссудополучателя и на ссудодателя.

Оценка возможных вариантов правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие правового регулирования, предложенного проектом постановления	возложение обязанности поддерживать областное имущество, переданное в безвозмездное пользование, в исправном состоянии, включая осуществление текущего и капитального ремонта, на ссудодателя
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных заявителей – останется без изменений	количество потенциальных заявителей – останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные расходы отражены в разделе «Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности»	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы и расходы отсутствуют	несение ссудодателем расходов на текущий и капитальный ремонт областного имущества, переданного в безвозмездное пользование, приводит к дополнительным расходам областного бюджета. Размер субсидий на проведение текущих и капитальных ремонтов зданий, сооружений, помещений областных учреждений определяется как сумма необходимых затрат, указанных в локальном сметном расчете, составленном с учетом стоимости товаров, работ и услуг, определенной методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) (постановление Правительства Смоленской области от 13.03.2025 № 159). Периодичность комплексного капитального ремонта здания обычно составляет около 30 лет.

		<p>Средняя стоимость капитального ремонта здания не может быть однозначно определена, так как зависит от множества факторов.</p> <p>Средняя стоимость капитального ремонта здания начинается от 5 730 руб. за кв. м.</p> <p>https://smolensk.garantstroikompleks.ru/kapitalnyj-remont-doma</p> <p>https://smolensk.vse-podklyuch.ru/vidy-remonta/kapitalnyy-remont/?utm_referrer=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F</p> <p>В среднем текущий ремонт рекомендуется проводить с периодичностью один раз 5 лет.</p> <p>Средняя стоимость текущего ремонта помещения начинается от 2 900 руб. за кв. м. (https://kronvest.net/smolensk/stoimost-remonta-kvartiry-za-m2).</p> <p>Итоговая цена ремонта формируется на основе сметных расчетов, которые учитывают специфику объекта, объем работ, используемые материалы, региональные особенности и другие параметры.</p> <p>При возникновении потребности проведения ссудодателем капитального ремонта одного здания площадью 1000 кв. м, переданного в безвозмездное пользование, расходы составят $1000 * 5\ 730 = 5\ 730\ 000$ руб.</p> <p>При возникновении потребности проведения ссудодателем текущего ремонта одного помещения площадью 100 кв. м, переданного в безвозмездное пользование, расходы составят $100\ \text{кв. м.} * 2\ 900$ руб. за кв. м. = 290 000 руб.</p>
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	<p>- риск невозможности предоставления имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, в безвозмездное пользование;</p> <p>- претензии и требования контролирующих органов;</p>

		- нарушение порядка распоряжения государственной собственностью; - неэффективное расходование бюджетных средств
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	<p>Выбран вариант 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:</p> <p>Принять проект постановления, которым:</p> <ul style="list-style-type: none"> - определяется порядок предоставления в безвозмездное пользование движимого имущества, не относящегося к особо ценному движимому имуществу, закрепленному за областным государственным бюджетным учреждением или областным государственным автономным учреждением собственником (учредителем) или приобретенному областным государственным бюджетным учреждением или областным государственным автономным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником (учредителем) на приобретение такого имущества; - определяется порядок несения ссудополучателем обязанности поддерживать имущество, полученное в безвозмездное пользование, в исправном состоянии, включая осуществление текущего и капитального ремонта. <p>Преимущество варианта 1 также заключается в отсутствии расходов на аренду и (или) приобретение имущества, которые значительно повышают расходы на текущий и капитальный ремонт такого имущества.</p>	

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54, содержательные издержки включают в себя иные необходимые для исполнения требования затраты, не связанные со сбором (получением), обработкой, подготовкой и представлением органам государственной власти, а также третьим лицам информации (документов, сведений, данных).

1. Название требования:

Представление документов для получения в безвозмездное пользование имущества.

Условие возникновения требования:

Обращение в Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области.

Тип требования: подготовка и представление документов.

Масштаб: участников - 1 ед.

Частота: 1 раз в год.

Действия:

- подготовка документов - 4 чел./час;
- предоставление документов в государственный орган – 2 чел/час.

Список приобретений: бумага формата А4 (30 листов), расходные материалы для МФУ.

Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера) по видам экономической деятельности за декабрь 2025 года составила 87 122 рублей (по данным официального сайта Смоленскстат <https://67.rosstat.gov.ru/folder/53381>).

Средняя стоимость часа работы: 518,58 руб./ч. (87 122 рублей/21 рабочий день/8 рабочих часов).

Расчет действия по подготовке документов:

- 1) $518,58 * 4 * 1 = 2\,074,32$ рубля – оплата труда;
- 2) $400 / 500 * 30 = 24,00$ рубля – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 400 рублей и примерного количества затраченных листов – 30 листов листа);
- 3) $4 * 30 = 120,00$ рублей – затраты по копированию и распечатыванию документов (исходя из стоимости затрат на 1 лист – 4 рубля);

Итого: $2\,074,32 + 24,00 + 120,0 = 2\,218,32$ рублей.

Расчет действия по подаче документов в составе пакета документов в государственный орган:

- 1) $518,58 * 2 * 1 = 1\,037,16$ рубля – оплата труда;
- 2) $42 * 2 = 84,00$ рублей (стоимость разовой поездки на маршрутке в Смоленске – 42 рубля);
- 3) $1\,037,16 + 84,00 = 1\,121,16$ рублей.

Итого: $2\,218,32 + 1\,121,16 = 3\,339,48$ рублей.

Оценка расходов группы субъектов

Группа субъектов	Количество	Подготовка документов, руб.	Подача документов, руб.
областные государственные предприятия	3	6 654,96	10 018,44
муниципальные предприятия	79	175 247,28	263 818,92
хозяйственные общества, единственным учредителем которых является Смоленская область	10	22 183,20	33 394,80
акционерное общество «Почта России»	1	2 218,32	3 339,48

2. Название требования:

Осуществление ссудополучателем текущего и капитального ремонта областного имущества, полученного в безвозмездное пользование.

Условие возникновения требования:

Заключение договора безвозмездного пользования.

Тип требования: текущий и капитальный ремонт имущества.

Масштаб: участников - 1 ед.

Частота: капитальный ремонт - 1 раз в 30 лет, текущий ремонт - 1 раз в 5 лет.

Средняя стоимость капитального ремонта здания начинается от 5 730 руб. за кв. м. (<https://smolensk.garantstroikompleks.ru/kapitalnyj-remont-doma>).

Средняя стоимость текущего ремонта помещения начинается от 2 900 руб. за кв. м. (<https://kronvest.net/smolensk/stoimost-remonta-kvartiry-za-m2>).

Расчет действия по капитальному ремонту:

При возникновении потребности проведения капитального ремонта одного здания площадью 1000 кв. м, переданного в безвозмездное пользование, расходы составят **1 000 кв. м * 5 730 руб. за кв. м. = 5 730 000 руб.**

Расчет действия по текущему ремонту:

При возникновении потребности проведения текущего ремонта одного помещения площадью 100 кв. м, переданного в безвозмездное пользование, расходы составят **100 кв. м * 2 900 руб. за кв. м. = 290 000 руб.**

Оценка расходов группы субъектов

Группа субъектов	Количество	Капитальный ремонт, руб.	Текущий ремонт, руб.
областные государственные предприятия	3	17 190 000,00	870 000,00
муниципальные предприятия	79	452 670 000,00	22 910 000,00
хозяйственные общества, единственным учредителем которых является Смоленская область	10	57 300 000,00	2 900 000,00
акционерное общество «Почта России»	1	5 730 000,00	290 000,00

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: с (<https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=996>), срок проведения с 02.04.2026 по 08.04.2026.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления разработчиком уведомяны: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

В ходе публичных обсуждений проекта постановления замечания и предложения не поступили.

В публичных обсуждениях проекта постановления принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который концептуально одобрил текущую редакцию проекта постановления.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Разработчиком проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

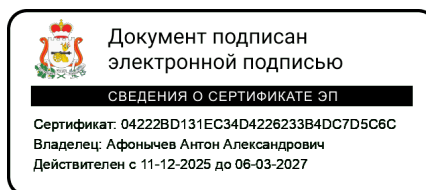
Разработчик в отчете о предварительной оценке сформулировал проблему, указал цель регулирования, которая конкретна и достижима в установленный срок, предложил вариант правового регулирования, который наиболее эффективный среди альтернативных вариантов, проанализировал затраты субъектов регулирования, которые являются обоснованными и не создают избыточной нагрузки.

Проект постановления разработан в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и областным законом «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Смоленской области» в целях наиболее эффективного использования имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области от 27.02.2002 № 22-з.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Министерство считает необходимым уточнить в Порядке наименование документа (документов), которым может быть подтверждено отнесение имущества к особо ценному движимому имуществу.

Министр
экономического развития
Смоленской области



А.А. Афоньчев