



**МИНИСТЕРСТВО  
ИМУЩЕСТВЕННЫХ  
И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ  
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл. Ленина, д. 1, г. Смоленск, 214008  
Тел./факс (4812) 20-59-12  
e-mail: depim@admin-smolensk.ru,  
<https://depim.admin-smolensk.ru/>

№ \_\_\_\_\_

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Отчет  
по результатам предварительной оценки регулирующего воздействия  
проекта постановления Правительства Смоленской области «О внесении  
изменений в Порядок предоставления имущества, находящегося в  
государственной собственности Смоленской области, в безвозмездное  
пользование»**

**А. Описание содержания предлагаемого правового регулирования.**

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, в безвозмездное пользование» (далее также – проект постановления) **разработан в целях уточнения порядка** предоставления в безвозмездное пользование движимого имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, не относящегося к особо ценному движимому имуществу, закрепленному за областным государственным бюджетным учреждением или областным государственным автономным учреждением, а также **обязанности** ссудополучателя поддерживать вещь, полученную по договору в безвозмездное пользование, в исправном состоянии, включая осуществление текущего и капитального ремонта.

Так проектом постановления:

- **предусматривается**, что движимое имущество, не относящееся к особо ценному движимому имуществу, закрепленному за областным государственным бюджетным учреждением или областным государственным автономным учреждением собственником (учредителем) или приобретенному областным государственным бюджетным учреждением или областным государственным автономным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником (учредителем) на приобретение такого имущества, предоставляется в безвозмездное пользование областным государственным бюджетным учреждением или областным государственным автономным учреждением самостоятельно с учетом положений

пункта 10 статьи 9<sup>2</sup> Федерального закона «О некоммерческих организациях», пункта 2 статьи 3 Федерального закона «Об автономных учреждениях».

- **устанавливается**, что ссудополучатель обязан в соответствии с договором безвозмездного пользования поддерживать имущество, полученное в безвозмездное пользование, в исправном состоянии, включая осуществление текущего и капитального ремонта, **если иное не предусмотрено** указанным договором безвозмездного пользования **в соответствии** с согласием на предоставление в безвозмездное пользование либо решением о предоставлении в безвозмездное пользование имущества.

**Б. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.**

Согласно статье 695 Гражданского кодекса Российской Федерации **ссудополучатель обязан** поддерживать вещь, полученную в безвозмездное пользование, в исправном состоянии, включая осуществление текущего и капитального ремонта, **если иное не предусмотрено договором** безвозмездного пользования.

В соответствии с позицией контролирующих органов несение ссудодателем расходов на содержание областного имущества, переданного в безвозмездное пользование, свидетельствует о неэффективном расходовании бюджетных средств, и, как следствие, влечет дополнительные необоснованные расходы бюджетных средств.

Аналогичный подход может быть применен контролирующими органами и к случаю осуществления ссудодателем текущего и капитального ремонта областного имущества, переданного в безвозмездное пользование.

В соответствии с положениями пункта 10 статьи 9<sup>2</sup> Федерального закона «О некоммерческих организациях» бюджетное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться недвижимым имуществом и особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества.

При этом остальным находящимся на праве оперативного управления имуществом бюджетное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не предусмотрено положениями указанного федерального закона.

Аналогичное положение содержит пункт 2 статьи 3 Федерального закона «Об автономных учреждениях».

В настоящее время Порядком предоставления имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, в безвозмездное пользование, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 26.01.2009 № 27, **не урегулированы вопросы:**

- предоставления в безвозмездное пользование движимого имущества, не относящегося к особо ценному движимому имуществу, закрепленному за областными

государственным бюджетным учреждением или областным государственным автономным учреждением собственником (учредителем) или приобретенному областным государственным бюджетным учреждением или областным государственным автономным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником (учредителем) на приобретение такого имущества;

- обязанности ссудополучателя в соответствии с договором безвозмездного пользования поддерживать имущество, полученное в безвозмездное пользование, в исправном состоянии, включая осуществление текущего и капитального ремонта.

**Негативные эффекты**, порождаемые наличием данной проблемы:

- неэффективное расходование бюджетных средств;
- претензии и требования контролирующих органов;
- нарушение порядка распоряжения государственной собственностью.

**В. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики, и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения.**

Цель предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения цели
1. Снижение расходов на содержание областного имущества, переданного в безвозмездное пользование	Доля затрат на содержание имущества, переданного в безвозмездное пользование, которые несут ссудополучатели	100	процент	31.12.2030
2. Обеспечение эффективного расходования бюджетных средств	Количество представлений контролирующих органов	0	единица	31.12.2026
3. Обеспечение соблюдения порядка распоряжения государственной собственностью Смоленской области	Количество фактов нарушения порядка распоряжения государственной собственностью	0	единица	31.12.2026

**Г. Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов.**

Принятие постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, в безвозмездное пользование» не потребует финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней и внебюджетных источников.

**Д. Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий).**

Анализ регионального опыта по предоставлению имущества, находящегося в государственной собственности, в безвозмездное пользование показывает, что нормативные правовые акты приняты в субъектах Российской Федерации, например:

- постановление Правительства Псковской области от 17.10.2024 № 382 «О порядке передачи в безвозмездное пользование имущества, находящегося в государственной собственности Псковской области»;

- постановление Правительства Ярославской области от 05.02.2013 № 60-п «Об утверждении Порядка предоставления в аренду, безвозмездное пользование имущества, находящегося в собственности Ярославской области, признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации области и Правительства области и частично утратившим силу постановления Администрации области от 01.03.2002 № 34».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**Оценка возможных вариантов правового регулирования:**

	<b>Вариант 1</b>	<b>Вариант 2</b>
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	<b>возложение обязанности</b> поддерживать областное имущество, переданное в безвозмездное пользование, в исправном состоянии, включая осуществление текущего и капитального ремонта, <b>на ссудодателя</b>
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных заявителей – останется без изменений	количество потенциальных заявителей – останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением	<b>см. раздел «ж» отчета</b>	дополнительные доходы и расходы отсутствуют

предлагаемого правового регулирования		
<p>4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</p>	<p>дополнительные доходы и расходы отсутствуют</p>	<p>несение ссудодателем расходов на текущий и капитальный ремонт областного имущества, переданного в безвозмездное пользование, приводит к дополнительным расходам областного бюджета.</p> <p>Размер субсидий на проведение текущих и капитальных ремонтов зданий, сооружений, помещений областных учреждений <b>определяется как сумма необходимых затрат, указанных в локальном сметном расчете</b>, составленном с учетом стоимости товаров, работ и услуг, определенной методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) (см. постановление Правительства Смоленской области от 13.03.2025 № 159).</p> <p>Периодичность комплексного капитального ремонта здания обычно составляет около 30 лет.</p> <p>Средняя стоимость капитального ремонта здания <b>не может быть однозначно определена</b>, так как зависит от множества факторов.</p> <p>Средняя стоимость капитального ремонта здания начинается от 5 730 руб. за кв. м.</p> <p><a href="https://smolensk.garantstroikompleks.ru/kapitalnyj-remont-doma">https://smolensk.garantstroikompleks.ru/kapitalnyj-remont-doma</a></p> <p><a href="https://smolensk.vse-podklyuch.ru/vidy-remonta/kapitalnyy-remont/?utm_referrer=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F">https://smolensk.vse-podklyuch.ru/vidy-remonta/kapitalnyy-remont/?utm_referrer=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F</a></p> <p>В среднем текущий ремонт рекомендуется проводить с периодичностью один раз 5 лет.</p> <p>Средняя стоимость текущего ремонта помещения начинается от 2 900 руб. за кв. м. (<a href="https://kronvest.net/smolensk/stoimost-remonta-kvartiry-za-m2">https://kronvest.net/smolensk/stoimost-remonta-kvartiry-za-m2</a>).</p> <p><b>Итоговая цена</b> ремонта формируется на основе сметных расчетов, которые учитывают специфику объекта, объем работ, используемые материалы,</p>

		<p>региональные особенности и другие параметры.</p> <p>При возникновении потребности проведения <b>ссудодателем</b> капитального ремонта одного здания площадью 1000 кв. м, переданного в безвозмездное пользование, расходы составят <math>1000 * 5\,730 = 5\,730\,000</math> руб.</p> <p>При возникновении потребности проведения <b>ссудодателем</b> текущего ремонта одного помещения площадью 100 кв. м, переданного в безвозмездное пользование, расходы составят <math>100 \text{ кв. м} * 2\,900 \text{ руб. за кв. м.} = 290\,000</math> руб.</p>
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	<ul style="list-style-type: none"> <li>- риск невозможности предоставления имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, в безвозмездное пользование;</li> <li>- претензии и требования контролирующих органов;</li> <li>- нарушение порядка распоряжения государственной собственностью;</li> <li>- неэффективное расходование бюджетных средств</li> </ul>
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:</p> <p>Принять проект постановления, которым:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- определяется порядок предоставления в безвозмездное пользование движимого имущества, не относящегося к особо ценному движимому имуществу, закрепленному за областным государственным бюджетным учреждением или областным государственным автономным учреждением собственником (учредителем) или приобретенному областным государственным бюджетным учреждением или областным государственным автономным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником (учредителем) на приобретение такого имущества;</li> <li>- определяется порядок несения ссудополучателем обязанности поддерживать имущество, полученное в безвозмездное пользование, в исправном состоянии, включая осуществление текущего и капитального ремонта.</li> </ul> <p><b>Преимущество варианта № 1</b> также заключается в отсутствии расходов на аренду и (или) приобретение имущества,</p>	

	которые значительно повышают расходы на текущий и капитальный ремонт такого имущества
--	---

**Е. Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Проект постановления затрагивает интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, заинтересованных в получении в безвозмездное пользование имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, в частности областных государственных предприятий, муниципальных унитарных предприятий, хозяйственных обществ, единственным учредителем которых является Смоленская область, акционерному обществу «Почта России».

Количественная оценка числа участников каждой группы.

областные государственные предприятия	3
муниципальные предприятия	79
хозяйственные общества, единственным учредителем которых является Смоленская область	10
акционерное общество «Почта России»	1

**Ж. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.**

**1. Название требования:**

Представление документов для получения в безвозмездное пользование имущества.

**Условие возникновения требования:**

Обращение в Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области.

**Тип требования:** подготовка и представление документов.

**Масштаб:** участников - 1 ед.

**Частота:** 1 раз в год.

**Действия:**

подготовка документов - 4,00 чел./час;

предоставление документов в государственный орган – 2,00 чел/час.

**Список приобретений:** бумага формата А4 (30 листов), расходные материалы для МФУ.

Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера) по видам экономической деятельности за декабрь 2025 года составила 87 122 рублей (по данным официального сайта Смоленскстат <https://67.rosstat.gov.ru/folder/53381>).

**Средняя стоимость часа работы:** 518,58 руб./ч. (87 122 рублей/21 рабочий день/8 рабочих часов).

**Расчет действия по подготовке документов:**

- 1)  $518,58 * 4 * 1 = 2\,074,32$  рубля – оплата труда;
- 2)  $400 / 500 * 30 = 24,00$  рублей – оплата бумаги (исходя из стоимости пачки бумаги 400 рублей и примерного количества затраченных листов – 30 листов листа);
- 3)  $4 * 30 = 120,00$  рублей – затраты по копированию и распечатыванию документов (исходя из стоимости затрат на 1 лист – 4 рубля);

**Итого:**  $2\,074,32 + 24,00 + 120,0 = 2\,218,32$  рублей.

**Расчет действия по подаче документов в составе пакета документов в государственный орган:**

- 1)  $518,58 * 2 * 1 = 1\,037,16$  рубля – оплата труда;
- 2)  $42 * 2 = 84,00$  рублей (стоимость разовой поездки на маршрутке в Смоленске – 42 рубля);
- 3)  $1\,037,16 + 84,00 = 1\,121,16$  рублей

**Итого:**  $2\,218,32 + 1\,121,16 = 3\,339,48$  рублей.

**Оценка расходов группы субъектов**

Группа субъектов	Количество	Подготовка документов, руб.	Подача документов, руб.
областные государственные предприятия	3	6 654,96	10 018,44
муниципальные предприятия	79	175 247,28	263 818,92
хозяйственные общества, единственным учредителем которых является Смоленская область	10	22 183,20	33 394,80
акционерное общество «Почта России»	1	2 218,32	3 339,48

**2. Название требования:**

Осуществление ссудополучателем текущего и капитального ремонта областного имущества, полученного в безвозмездное пользование.

**Условие возникновения требования:**

Заключение договора безвозмездного пользования.

**Тип требования:** текущий и капитальный ремонт имущества.

**Масштаб:** участников - 1 ед.

**Частота:** капитальный ремонт - 1 раз в 30 лет, текущий ремонт - 1 раз в 5 лет.

Средняя стоимость капитального ремонта здания начинается от 5 730 руб. за кв. м. (<https://smolensk.garantstroikompleks.ru/kapitalnyj-remont-doma>).

Средняя стоимость текущего ремонта помещения начинается от 2 900 руб. за кв. м. (<https://kronvest.net/smolensk/stoimost-remonta-kvartiry-za-m2>).

**Расчет действия по капитальному ремонту:**

При возникновении потребности проведения капитального ремонта одного здания площадью 1000 кв. м, переданного в безвозмездное пользование, расходы составят  $1\,000 \text{ кв. м} * 5\,730 \text{ руб. за кв. м.} = \underline{5\,730\,000 \text{ руб.}}$

**Расчет действия по текущему ремонту:**

При возникновении потребности проведения текущего ремонта одного помещения площадью 100 кв. м, переданного в безвозмездное пользование, расходы составят **100 кв. м \* 2 900 руб. за кв. м. = 290 000 руб.**

**Оценка расходов группы субъектов**

Группа субъектов	Количество	Капитальный ремонт, руб.	Текущий ремонт, руб.
областные государственные предприятия	3	17 190 000,00	870 000,00
муниципальные предприятия	79	452 670 000,00	22 910 000,00
хозяйственные общества, единственным учредителем которых является Смоленская область	10	57 300 000,00	2 900 000,00
акционерное общество «Почта России»	1	5 730 000,00	290 000,00

В проекте постановления **отсутствуют** положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов получателей, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, дополнительные расходы приведены в данном пункте Отчета.

3. Публичные обсуждения в отношении проекта постановления проведены в период с **02.04.2026 – 08.04.2026**. Ссылка на региональном портале: **<https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=996>**.

Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению: **Исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области (upr67@yandex.ru), Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области» (info@smolenskcci.ru, organizer@smolenskcci.ru, orv@smolenskcci.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru), Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» (sap\_nps@mail.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (deloros67@yandex.ru), Цимерман Юлия Вячеславовна - Исполнительный директор Смоленского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (lulu-tsimerman@mail.ru).**

Информация о поступлении замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта НПА: не поступили.

**И. Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа.**

В соответствии с проектом постановления конкретизируется перечень предоставляемых документов:

Наименование документа	Обоснование предоставления документа
- копия документа, подтверждающего отнесение имущества к особо ценному движимому имуществу	Необходимость предоставления документов обусловлена заявительным порядком и их отсутствием в распоряжении органов, принимающих решение

**К. Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).**

Проект постановления соответствует средней степени регулирующего воздействия, установленной постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

**Л. Наличие или отсутствие в проекте постановления обязательных требований:**

Проект постановления не содержит обязательные требования.

**М. Сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования:**

Проект постановления вступает в силу со дня подписания.