

## **Заключение об оценке регулирующего воздействия**

от «05» мая 2026 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

<p><b>1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия</b></p>
--

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Смоленской области» (далее – проект постановления).

Проектом постановления вносятся изменения в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Смоленской области, утверждённого постановлением Правительства Смоленской области от 16.12.2005 № 772 (далее – Положение), в связи с принятием Федерального закона от 29.12.2025 № 567-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также цифровизацией контрольно-надзорной деятельности в России, что способствует повышению ее прозрачности, упрощению и автоматизации предусмотренных процедур и снижению административной нагрузки на контролируемых лиц.

Проект постановления будет реализован Главным управлением государственного строительного и технического надзора Смоленской области в рамках возложенных контрольных (надзорных) функций в соответствии:

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Положением о Главном управлении государственного строительного и технического надзора Смоленской области, утвержденным постановлением Правительства Смоленской области от 10.10.2023 № 16;

- Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Смоленской области, утвержденным постановлением Правительства Смоленской области от 16.12.2025 № 772.

Проектом постановления предусматривается, что решения о проведении профилактического визита, об объявлении предостережения, о проведении

контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, акты (в том числе акты о невозможности проведения контрольного (надзорного) мероприятия, профилактического мероприятия), предписания об устранении выявленных нарушений оформляются только посредством внесения сведений о них в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий и их подписания.

Проектом постановления:

- уточняется, что объект контроля считается отнесенным к одной из категорий риска после внесения сведений в единый реестр видов контроля (ЕРВК);
- вводятся меры стимулирования добросовестности контролируемых лиц и критерии добросовестности контролируемых лиц;
- вводится право контролируемого лица быть уведомленным о проведении обязательного профилактического визита не позднее, чем за двадцать четыре часа до его начала.

Проект постановления направлен в Министерство для проведения оценки регулирующего воздействия дважды (Вх-1556/2026 от 24.03.2026; Вх-1972/2026 от 16.04.2026).

Отчет о предварительной оценке регулирующего воздействия направлялся на доработку (Исх-612/2026 от 30.03.2026).

*Степень регулирующего воздействия – средняя.*

*Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:* проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления не содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

## **2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта**

Главное управление государственного строительного и технического надзора Смоленской области (далее – разработчик).

## **3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов**

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной

экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

1. Согласно вносимым проектом постановления изменениям, абзацем первым пункта 30<sup>1</sup> определено, что *оценка добросовестности контролируемого лица проводится Главным управлением ежегодно.*

При этом проектом постановления не определен контрольный (фиксированный) срок проведения указанной оценки.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Министерство считает необходимым указать в Положении конкретный срок ежегодной оценки добросовестности контролируемого лица.

2. Согласно вносимым проектом постановления изменениям, абзацем вторым пункта 30<sup>1</sup> определено, что *критерием добросовестности контролируемого лица является отсутствие нарушений обязательных требований, выявленное по результатам проведения обязательных профилактических визитов или контрольных (надзорных) мероприятий в течение 3 лет, предшествующих проведению оценки добросовестности контролируемого лица.*

Вместе с тем частью 4 статьи 48 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) определено, что *соответствие контролируемого лица критериям добросовестности оценивается за период от одного года до трех лет в зависимости от категории риска, к которой отнесены деятельность контролируемого лица или производственный объект, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля.*

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Министерство считает необходимым привести период оценки добросовестности в соответствии с требованиями части 4 статьи 48 Федерального закона №248-ФЗ.

3. Согласно вносимым проектом постановления изменениям, абзацем четвертым пункта 30<sup>1</sup> определено, что *мера стимулирования добросовестности контролируемого лица, признанного соответствующим критерию добросовестности, осуществляется в виде понижения категории риска объекта контроля на одну категорию.*

Данное условие вводит ограничение для контролируемых лиц, отнесенных к низкой категории риска, поскольку к ним меры стимулирования не применяются.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Министерство считает целесообразным предложить такие меры стимулирования добросовестности, которые будут стимулировать контролируемых лиц, отнесенных ко всем категориям риска, неукоснительно соблюдать обязательные требования.

4. Согласно вносимым проектом постановления изменениям, абзацем пятым пункта 30<sup>1</sup> определено, что *решение об изменении категории риска объекта контроля контролируемого лица, признанного соответствующим одновременно всем критериям добросовестности, принимается Главным управлением в течение 5*

*рабочих дней со дня размещения на официальном сайте информации об оценке добросовестности контролируемых лиц.*

При этом Положением не определено каким документом оформляется решение об изменении категории риска (далее – Решение).

Кроме того, не определено, какая именно информация размещается на официальном сайте, которая служит основанием для принятия Решения, а также не определены сроки размещения указанной информации. Обращаем внимание, что в случае размещения информации о результатах оценки добросовестности контролируемых лиц необходимо пересмотреть алгоритм действий при проведении оценки добросовестности контролируемых лиц, например:

1) принятие Решения,

2) размещение информации о результатах проведения добросовестности контролируемых лиц.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Министерство считает целесообразным определить, каким документом принимается Решение, уточнить, что в рамках настоящего Положения понимается под «информацией об оценке добросовестности».

5. Согласно вносимым проектом постановления изменениям, абзацем вторым пункта 30<sup>1</sup> определено, что критерием добросовестности контролируемого лица является отсутствие нарушений обязательных требований, выявленное по результатам проведения обязательных профилактических визитов или контрольных (надзорных) мероприятий в течение 3 лет, предшествующих проведению оценки добросовестности контролируемого лица.

В данном контексте подразумевается, что установлен один критерий добросовестности контролируемого лица.

В абзаце четвертом настоящего пункта также речь идет об одном критерии.

Вместе с тем, согласно вносимым проектом постановления изменениям, абзацем пятым пункта 30<sup>1</sup> определено, что решение об изменении категории риска объекта контроля контролируемого лица, признанного соответствующим одновременно всем критериям добросовестности, принимается Главным управлением в течение 5 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте информации об оценке добросовестности контролируемых лиц, т.е. критериев больше одного.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Министерство считает необходимым в Положении однозначно определить сколько и каких критериев применяется для оценки добросовестности контролируемого лица.

## **Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования**

### **Цели предлагаемого правового регулирования:**

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Повышение качества осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Смоленской области	Количество проведенных профилактических мероприятий	2	Единица	2026
2	Повышение уровня информированности контролируемых лиц в отношении обязательных требований	Число проинформированных контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства	2	Единица	2026
3	Оптимизация способов информирования контролируемых лиц за счет использования дистанционных методов взаимодействия, в том числе мобильного приложения «Инспектор»	Количество проведенных профилактических мероприятий с помощью дистанционных методов взаимодействия, включая мобильное приложение «Инспектор»	1	Единиц	2026

Принятие и реализация проекта постановления затронет интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - контролируемые лица), осуществляющих деятельность в области эксплуатации аттракционов на законных основаниях и предоставляющие гражданам развлекательные услуги на территории Смоленской области.

По состоянию на 05.03.2026 количество контролируемых юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в регионе составило 27.

**Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий)**

Анализ регионального опыта по контролю (надзору) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов показал, что нормативные правовые акты, регулирующие вопрос закрепления порядка регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, были приведены в соответствие с действующей редакцией Федерального закона в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- постановление Правительства Курской области от 06.04.2026 № 245-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Курской области от 08.09.2023 № 980-ПП «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Курской области»;

- постановление Правительства Орловской области от 03.04.2026 № 190 «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Орловской области».

### Оценка возможных вариантов правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие правового регулирования, предложенного проектом постановления	Самоконтроль (внутренний контроль, самообследование)
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	количество потенциальных участников правового регулирования увеличится	количество потенциальных участников правового регулирования останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с ведением предлагаемого правового регулирования	дополнительные расходы (доходы) контролируемых лиц при принятии проекта постановления отражены в разделе «Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов»	дополнительные доходы у субъектов предпринимательской деятельности отсутствуют. Расходы у субъектов предпринимательской деятельности по организации самоконтроля связаны с необходимостью содержания отдельной штатной единицы (или возложением обязанностей на имеющуюся штатную единицу), которая осуществляет функции по самоконтролю. Размер издержек составляет сумму оплаты труда (с начислениями) такому сотруднику.

		<p>По состоянию на сентябрь 2025 года среднемесячная заработная плата в Смоленской области составила 68 117 руб.</p> <p>Расходы в год на одного работника в среднем составят: <math>68\ 117 * 12 * 0,302 = 246\ 856</math> руб. (уплаченные работодателем страховые взносы на 1 работника за год).</p> <p><math>68\ 117 * 12 + 246\ 856 = 1\ 064\ 260</math> руб. (расходы 1 субъекта за год на содержание штатной единицы).</p> <p>Расходы в год в среднем на все субъекты предпринимательской деятельности составят: <math>1\ 064\ 260 * 27 = 28\ 735\ 020</math>.</p>
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с ведением предлагаемого правового регулирования	расходы (доходы) областного бюджета отсутствуют	расходы (доходы) областного бюджета отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты, т.к. механизмы самоконтроля недостаточно проработаны на государственном уровне и пока не демонстрируют достаточной эффективности.
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	самоконтроль не в полной мере минимизирует риски причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, поскольку он является необязательным для субъектов предпринимательской деятельности и осуществляется по собственной инициативе
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: Проект постановления «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Смоленской области» разработан в целях приведения Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в</p>	

	<p>области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Смоленской области, утвержденного постановлением Правительства Смоленской области от 16.12.2025 № 772 в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2025 № 567-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».</p>
--	---

**Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов**

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54, содержательные издержки регулирования включают в себя необходимые для исполнения требования затраты, не связанные с подготовкой, сбором и представлением информации органам власти и третьим лицам.

Проектом постановления предусмотрена возможность для контролируемых лиц при проведении документарной проверки представлять документы с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг или мобильного приложения «Инспектор».

Таким образом, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на территории Смоленской области у контролируемых лиц могут возникать единовременные расходы, связанные с направлением документов.

**Название требования:** предоставление документов при проведении документарной проверки с использованием ЕПГУ или мобильного приложения «Инспектор».

**Условие возникновения требования:** решение контролируемого лица о необходимости проведения документарной проверки.

**Тип требования:** представление документов с использованием ЕПГУ.

**Масштаб:** 1 ед.

**Частота:** по мере необходимости в рамках проведения документарной проверки.

**Действия:** отправка документов с использованием ЕПГУ – 1 чел/час.

Итого трудозатрат: 1 чел/часов.

Список приобретений: интернет.

**Среднемесячная заработная плата по Смоленской области в сентябре 2025 года составила 68 117 руб.** (статистические данные).

**Средняя стоимость часа работы:** 405,46 руб. (68 117 руб./21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Расчет действия по подготовке и отправке документа через ЕПГУ:

1) 405,46 руб.\*1чел/час\*1 чел.= 405,46 руб. – оплата труда;

2) 500 рублей/30 дней/24 часа=0,69 руб. – стоимость интернета в час (исходя из стоимости абонентской платы за интернет в месяц);

3) 405,46+0,69=406,15 руб.

Общая стоимость требования контролируемых лиц при отправке документов через ЕПГУ: 406,15 руб.

**Общая стоимость требования для всех контролируемых лиц составит: 406,15 руб.\*27 = 10 966,05.**

**Тип требования:** представление документов с использованием мобильного приложения «Инспектор».

**Масштаб:** 1 ед.

**Частота:** по мере необходимости в рамках проведения документарной проверки.

**Действия:** отправка документов с использованием мобильного приложения «Инспектор» – 1 чел/час.

Итого трудозатрат: 1 чел/часов.

**Список приобретений:**

1) покупка мобильного средства связи с доступом в сеть Интернет и сим-картой для служебного пользования – 15 000 руб.

2) пакет мобильного Интернета – от 30 руб./1 гигабайт.

**Среднемесячная заработная плата по Смоленской области в сентябре 2025 года составила 68 117 руб.** (статистические данные).

**Средняя стоимость часа работы:** 405,46 руб. (68 117 руб./21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Расчет действия по подготовке и отправке документа посредством мобильного приложения «Инспектор»:

405,46 руб.\*1 чел/час\*1 чел.= 405,46 руб. – оплата труда;

15 000 + 405,46 + 30 = 15 435,46 руб. (в том числе единовременные расходы в размере 15000 руб. на приобретение телефона).

**Общая стоимость требования для всех контролируемых лиц составит:**

405,46 \* 27 + 15 000\*27 = 415 947,42 руб. (в том числе единовременные расходы в размере 405 000 руб. при необходимости приобретения телефона).

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов контролируемых лиц, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения.

#### **4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)**

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=973>, срок проведения с 06.03.2026 по 13.03.2026.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления разработчиком уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское

региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

**5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)**

В ходе публичных обсуждений проекта постановления предложения и замечания не поступили.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается разработчиком.

**6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода**

Разработчиком проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Разработчик в отчете о предварительной оценке сформулировал проблему, указал цель регулирования, которая конкретна и достижима в установленный срок, предложил вариант правового регулирования, который наиболее эффективный среди альтернативных вариантов, проанализировал затраты контролируемых лиц, которые являются обоснованными и не создают избыточной нагрузки.

Проект постановления разработан с Федеральным законом от 29.12.2025 № 567-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

**7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений**

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1. Указать в Положении конкретный срок ежегодной оценки добросовестности контролируемого лица.

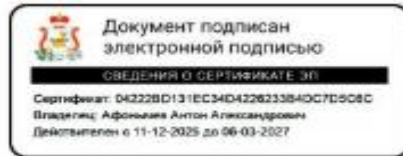
2. Привести период оценки добросовестности в соответствие требованиям части 4 статьи 48 Федерального закона №248-ФЗ.

3. Разработать меры стимулирования добросовестности, которые будут стимулировать контролируемых лиц, отнесенных ко всем категориям риска, неукоснительно соблюдать обязательные требования.

4. Определить, каким документом принимается Решение, уточнить, что в рамках настоящего Положения понимается под «информацией об оценке добросовестности».

5. Определить сколько и каких критериев применяется для оценки добросовестности контролируемого лица.

Министр



А.А. Афоничев