

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «29» апреля 2026 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Смоленской области» (далее – проект постановления).

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) и Федеральным законом от 29.12.2025 № 567-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Проектом постановления вносятся изменения в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Смоленской области, утвержденное постановлением Правительства Смоленской области от 25.04.2025 № 240 (далее – Положение).

Проектом постановления предполагается внесение следующих изменений в права и обязанности субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

- право контролируемого лица на консультирование посредством использования мобильного приложения «Инспектор»;
- право на уведомление о проведении обязательного профилактического визита не позднее чем за двадцать четыре часа до его начала.

Проектом постановления предполагается внесение следующих изменений в содержание и порядок реализации полномочий Министерства культуры и туризма Смоленской области:

- решения о проведении профилактического визита, об объявлении предостережения, о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, акты (в том числе акты о невозможности проведения) контрольного (надзорного) мероприятия,

профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) действия в рамках специального режима государственного контроля (надзора), предписания об устранении выявленных нарушений оформляются посредством внесения сведений о них в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий и их подписания. Для оформления указанных решений, актов и предписаний отдельное формирование документа не требуется;

- о необходимости уведомления контролируемого лица Министерством культуры и туризма Смоленской области о проведении обязательного профилактического визита не позднее чем за двадцать четыре часа до его начала;

- консультирование должностными лицами Министерства культуры и туризма Смоленской области контролируемых лиц с использованием мобильного приложения «Инспектор»;

- осуществление следующих контрольных (надзорных) действий при проведении постоянного рейда: осмотр, опрос, истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в транспортном средстве, на ином производственном объекте или у контролируемого лица, инструментальное обследование;

- проведение контрольного (надзорного) мероприятия в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений об осуществлении деятельности без включения сведений о средстве размещения в реестр классифицированных средств размещения.

Проект постановления направлен в Министерство для проведения оценки регулирующего воздействия дважды (Вх-1737/2026 от 01.04.2026; Вх-1900/2026 от 13.04.2026).

Отчет о предварительной оценке регулирующего воздействия направлялся на доработку (Исх-680/2026 от 07.04.2026).

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления не содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта
--

Министерство культуры и туризма Смоленской области (далее – разработчик).

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

1. Согласно абзацу седьмому пункта 3 проекта постановления в случае, предусмотренном пунктом 2 части 1 статьи 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ, обязательный профилактический визит проводится не позднее шести месяцев со дня включения сведений в реестр классифицированных средств размещения.

При этом пункт 3 проекте постановления не соответствует пункту 2 части 1 статьи 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ, который предусматривает, что обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, представивших уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», или контролируемых лиц, сведения о которых включены в реестр классифицированных средств размещения. Перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых представляются такие уведомления, утверждается положением о виде контроля. Обязательный профилактический визит в указанном случае проводится не позднее шести месяцев с даты представления такого уведомления.

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований, обязанностей и запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Министерство считает необходимым привести пункт 3 проекте постановления в соответствие с пунктом 2 части 1 статьи 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ, а также проработать вопрос о необходимости закрепления в проекте постановления перечня видов предпринимательской деятельности, для которых установлена обязанность подачи уведомления о начале осуществления своей деятельности и в отношении которых предусмотрено проведение обязательного профилактического визита согласно указанной норме федерального законодательства.

2. Согласно абзацу третьему пункта 5 проекта постановления определен перечень действий, которые могут совершаться при проведении постоянного рейда.

При этом в проекте постановления не учтено, что требования к установлению пунктов контроля, территорий (акваторий) для постоянного рейда определяются положением о виде контроля (части 3 статьи 97.1 Федерального закона № 248-ФЗ).

В целях исключения положений, способствующих введению избыточных требований, обязанностей и запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Министерство считает необходимым дополнить

проект постановления требованиями к установлению пунктов контроля, территорий (акваторий) для постоянного рейда.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Принятие и реализация проекта постановления затронет интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц (контролируемые лица) - в отношении деятельности, связанной с использованием средств размещения – 160 средств размещения (137 гостиниц, 20 баз отдыха, 3 кемпинга) и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, предоставляющих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков – 76 аттестованных экскурсоводов (гидов).

Цели предлагаемого правового регулирования:

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Повышение эффективности регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Смоленской области	Количество проведенных обязательных профилактических визитов и профилактических визитов	2	единица	30.12.2026
2.	Повышение уровня информированности контролируемых лиц в отношении обязательных требований	Число проинформированных контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере туристской индустрии	23	единица	30.12.2026

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий)

Анализ регионального опыта в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии показывает, что нормативные правовые акты, регулирующие данный вопрос, приняты в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- постановление Правительства Белгородской обл. от 31.03.2025 № 172-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии»;

- постановление Правительства Брянской области от 26.05.2025 № 251-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии»;

- постановление Правительства Калужской области от 07.04.2025 № 256 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Калужской области и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Калужской области».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Оценка возможных вариантов правового регулирования

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	Правовое регулирование, предложенное проектом постановления	Проведение контролируемым лицом мероприятия по самоконтролю (внутреннему контролю)
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде	Контролируемыми лицами в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сферах туристской индустрии на территории Смоленской области являются: владельцы средств размещения (137 гостиниц, 20 баз отдыха, 3 кемпинга); экскурсоводы (гиды), гиды – переводчики (76 аттестованных экскурсоводов (гидов))	Лицами, осуществляющими самоконтроль в сфере туристской индустрии на территории Смоленской области, являются владельцы средств размещения (137 гостиниц, 20 баз отдыха, 3 кемпинга); экскурсоводы (гиды), гиды – переводчики (76 аттестованных экскурсоводов (гидов))
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные доходы /расходы контролируемых лиц при принятии проекта приведены в разделе «Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым	Дополнительные доходы у субъектов предпринимательской деятельности отсутствуют. Расходы у субъектов предпринимательской деятельности по организации самоконтроля связаны с необходимостью содержания отдельной штатной единицы (или возложением обязанностей на имеющуюся штатную единицу), которая

	<p>регулируемым, с использованием количественных методов»</p>	<p>осуществляет функции по самоконтролю. Размер издержек составляет сумму оплаты труда (с начислениями) такому сотруднику. В 2025 году среднемесячная заработная плата работников в сфере деятельности гостиниц в Смоленской области составила 42 973 руб. Расходы в год на одного работника в среднем составят: $42\,973 * 12 * 1,302 = 671\,410,15$ руб. (расходы 1 субъект за год на содержание штатной единицы) Расходы в год в среднем на все субъекты предпринимательской деятельности составят: $671\,410,15 * 160 = 107\,425\,624$ руб.</p>
<p>4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</p>	<p>Доходы областного бюджета за счет поступлений от уплаты штрафов за 2025 год отсутствуют.</p> <p>Расходы областного бюджета связаны с содержанием инспекторского состава: Согласно докладу о виде государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Смоленской области за 2025 год проведено 29 контрольных (надзорных) мероприятий: объявлено 29 предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований. На проведение необходимых процедур по вынесению мотивированного предостережения затрачивается 2 рабочих дня. Размер издержек составляет сумму оплаты труда (с начислениями) сотруднику, осуществляющему</p>	<p>Расходы и доходы областного бюджета отсутствуют.</p>

	<p>контрольное (надзорное) мероприятие.</p> <p>По состоянию на 2025 год среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в области государственного управления в Смоленской области составила 73 760 руб.</p> <p>Расходы в год на одного работника в среднем составят:</p> <p>1) 73 760 руб./21 рабочий день = 3 512,38 руб. (з/п за 1 рабочий день)</p> <p>2) 3 512,38 *0,302=1 060,74 руб. (сумма отчислений)</p> <p>3) 512,38+1060,74=4 573,12 руб. - общая сумма расходов по з/п на 1 сотрудника</p> <p>4) 4 573,12*2 дня=9 146,24 руб.</p> <p>Расходы на проведение 1 контрольного (надзорного) мероприятия составляют 9 146,24 руб.</p>	
<p>5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования</p>	<p>Цели регулирования будут достигнуты</p>	<p>Цели регулирования не будут достигнуты, т.к. механизмы самоконтроля недостаточно проработаны на государственном уровне и пока не демонстрируют высокой эффективности</p>
<p>6. Оценка рисков неблагоприятных последствий</p>	<p>Неблагоприятные последствия отсутствуют</p>	<p>Самоконтроль не в полной мере минимизирует риски причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, поскольку он является необязательным для контролируемых лиц и осуществляется по собственной инициативе. Повышается риск наступления таких неблагоприятных последствий, как несоблюдение контролируруемыми лицами требований действующего законодательства, привлечение к административной ответственности за</p>

		несоблюдение контролируемыми лицами требований действующего законодательства
<p>7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:</p>	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:</p> <p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий, поскольку при выборе варианта 2 расходы контролируемых лиц на организацию проведения самоконтроля (внутреннего контроля) в деятельности гостиниц составят около 107 425 624 руб.</p> <p>Для проведения самообследования работодателю потребуется разработать локальный нормативный акт, который станет регулировать особенности самоконтроля.</p> <p>Отсутствие нормативно закреплённой возможности осуществления деятельности по профилактике нарушений обязательных требований влечет повышение риска совершения нарушений обязательных требований. Кроме того, аргументом в пользу выбора варианта 1 послужило отсутствие гарантий эффективности самоконтроля как инструмента регулирования в условиях динамично изменяющейся законодательной базы. Это обстоятельство создает дополнительные риски для субъектов деятельности, полагающихся исключительно на внутренние механизмы контроля, поскольку нормативные акты могут утратить свою юридическую силу или приобрести новые интерпретации.</p> <p>Принятие проекта постановления позволяет закрепить особенности контрольной (надзорной) деятельности в сфере туристской индустрии, довести их до контролируемых лиц и обеспечить эффективную реализацию полномочий контрольного (надзорного) органа во взаимодействии с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности (контролируемыми лицами). В результате принятие проекта постановления обеспечивает соблюдение прав контролируемых лиц при одновременном повышении качества исполнения контрольным (надзорным) органом функции регионального государственного контроля</p>	

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54, содержательные издержки включают в себя иные необходимые для исполнения требования затраты, не связанные со сбором (получением), обработкой, подготовкой и представлением органам государственной власти, а также третьим лицам информации (документов, сведений, данных).

Расчет издержек:

Наименование требования: участие в профилактическом визите с использованием мобильного приложения «Инспектор».

Условие возникновения требования: обязательный профилактический визит или профилактический визит по инициативе контролируемого лица.

Масштаб: число заявителей (контролируемых лиц) – 1 ед.

Частота: 1 ед.

Действия: обеспечение присутствия контролируемого лица или его представителя – 1 чел/час.

Список приобретений:

1) покупка мобильного средства связи с доступом в сеть Интернет и сим-картой для служебного пользования – 15 000 руб.

2) пакет мобильного Интернета – от 30 руб./1 гигабайт. (для гостиниц и экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков).

Средняя стоимость часа работы (с учетом начислений):

333 руб. (42 973 руб. * 1,302 / 21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Среднемесячная заработная плата в Смоленской области работников в сфере деятельности гостиниц за 2025 года составила 42 973 руб. (статистические данные на сайте Смоленскстата <https://67.rosstat.gov.ru>).

Расчет действия по участию в профилактическом визите с использованием мобильного приложения «Инспектор»:

333 руб. * 1 чел/час = 333 руб. – оплата труда.

Общая стоимость требования по участию в профилактическом визите с использованием мобильного приложения «Инспектор»: **333 руб.**

Общая стоимость требования для всех контролируемых лиц в сфере деятельности гостиниц составит: $(333 + 30 + 15\,000) * 160 = 2\,458\,080$ руб. (в том числе 2 400 000 руб. – единовременные расходы).

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов контролируемых лиц, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу:

<https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=966>, срок проведения с 24.02.2026 по 04.03.2026.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления разработчиком уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

В ходе публичных обсуждений проекта постановления поступили предложения от исполняющего полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который принял участие в публичных обсуждениях и концептуально одобрил текущую редакцию проекта постановления.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Разработчиком проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Разработчик в отчете о предварительной оценке сформулировал проблему, указал цель регулирования, которая конкретна и достижима в установленный срок, предложил вариант правового регулирования, который наиболее эффективный среди альтернативных вариантов, проанализировал затраты контролируемых лиц, которые являются обоснованными и не создают избыточной нагрузки, проанализировал и аргументированно изложил свою позицию по поступившим в ходе публичных обсуждений проекта постановления предложениям.

Проект постановления разработан с Федеральным законом от 29.12.2025 № 567-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения

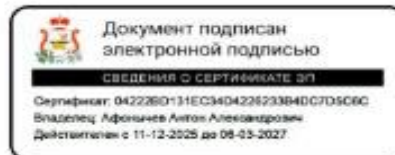
необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1. привести пункт 3 проекте постановления в соответствие с пунктом 2 части 1 статьи 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ, а также проработать вопрос о необходимости закрепления в проекте постановления перечня видов предпринимательской деятельности, для которых установлена обязанность подачи уведомления о начале осуществления своей деятельности и в отношении которых предусмотрено проведение обязательного профилактического визита согласно указанной норме федерального законодательства;

2. дополнить проект постановления требованиями к установлению пунктов контроля, территорий (акваторий) для постоянного рейда.

Кроме этого, в целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований и в соответствии с разделом II «О мерах стимулирования добросовестности» Протокола заседания рабочей группы по вопросам реализации мероприятий, необходимых для реализации Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 24.10.2025 (прилагается) Министерство рекомендует внести дополнения в Положение в части мер стимулирования добросовестности, руководствуясь положениями статей 8, 48 Федерального закона № 248-ФЗ.

Министр



А.А. Афоньчев