

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от « 07 » апреля 2026 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект постановления Правительства Смоленской области «Об установлении для организаций, осуществляющих на территории Смоленской области розничную продажу алкогольной продукции (за исключением федеральных бюджетных учреждений, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, и организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), требований к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда)» (далее – проект постановления) разработан в соответствии с абзацем третьим пункта 9 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции Федерального закона от 08.08.2024 № 316-ФЗ) (далее – Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ) и пунктом 2.1 раздела 2 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, содержащихся в областных нормативных правовых актах, в том числе оценки фактического воздействия указанных областных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 09.02.2023 № 43 (далее – Порядок установления и оценки применения обязательных требований).

Проект постановления разработан по итогам проведения процедуры оценки применения обязательных требований в целях устранения замечаний Министерства, отраженных в заключении о результатах рассмотрения проекта доклада о

достижении целей введения обязательных требования, содержащихся в нормативных правовых актах, регулирующих общественные отношения в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Смоленской области, от 24.04.2025.

Проектом постановления предусматривается:

- устанавливаются требования к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда) в размере 300 тысяч рублей для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в городах Смоленской области, и 100 тысяч рублей – для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в иных населенных пунктах Смоленской области;

- определяется круг лиц, на которых распространяются указанные требования (за исключением федеральных бюджетных учреждений, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, и организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания);

- признается утратившим силу постановление Администрации Смоленской области от 25.11.2011 № 769 «Об установлении для организаций, осуществляющих на территории Смоленской области розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций общественного питания), требований к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда)» (далее – постановление Администрации Смоленской области от 25.11.2011 № 769);

- устанавливается срок действия требований до 1 сентября 2032 года.

При этом требования к размеру уставного капитала (300 тысяч рублей для городов, 100 тысяч рублей для иных населенных пунктов) не меняются. Проект постановления приводит действующие нормы в соответствие с федеральным и региональным законодательством, а также устанавливает срок действия обязательных требований.

Проект постановления направлен в Министерство для проведения оценки регулирующего воздействия впервые (Вх-1412/2026 от 18.03.2026).

Степень регулирующего воздействия: высокая.

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования, новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство промышленности и торговли Смоленской области (далее также - разработчик).

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

Проект постановления имеет следующее наименование *«Об установлении для организаций, осуществляющих на территории Смоленской области розничную продажу алкогольной продукции (за исключением федеральных бюджетных учреждений, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, и организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), требований к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда)»*.

Аналогично, пунктом 1 проекта постановления предусмотрено *установить для организаций, осуществляющих на территории Смоленской области розничную продажу алкогольной продукции (за исключением федеральных бюджетных учреждений, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, и организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), следующие требования к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда):*

- не менее 300 тысяч рублей — при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции в городах Смоленской области;

- не менее 100 тысяч рублей — при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции в иных населенных пунктах Смоленской области.

При этом согласно абзацу третьему пункта 9 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением федеральных бюджетных учреждений и федеральных казенных предприятий, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, и организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), требования к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда) в размере не более чем 1 миллион рублей.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, Министерство считает необходимым наименование и пункт 1 проекта постановления привести в соответствие с положениями абзаца третьего пункта 9 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ, дополнив перечень организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, к которым не устанавливаются требования к минимальному размеру уставного капитала, федеральными казенными предприятиями, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Проект постановления разработан в целях обеспечения стабильности и предсказуемости условий ведения предпринимательской деятельности в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Смоленской области, а также приведения регионального нормативного правового акта в соответствие с требованиями федерального и регионального законодательства.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1	Устранить правовую неопределенность в части круга лиц, на которых распространяются требования	Количество обращений и жалоб по вопросу применения требований	0	шт.	2027
2	Установить срок действия обязательных требований	Наличие в постановлении срока действия требований	да	-	2026

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта по установлению требований к минимальному размеру уставного капитала для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, показывает, что нормативные правовые акты, регулирующие указанные отношения, были приведены в соответствие с действующей редакцией Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11.09.2012 № 1047 (ред. от 25.06.2025) «Об установлении требований к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Краснодарского края»;

- Постановление Правительства Свердловской области от 03.07.2025 № 367-ПП «Об установлении требований к минимальному размеру уставного капитала

(уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Свердловской области»;

- Постановление Губернатора Новосибирской области от 14.12.2011 № 325 (ред. от 13.05.2025) «Об установлении требований к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Новосибирской области (за исключением федеральных бюджетных учреждений, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, и организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания)».

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	невмешательство в действующее правовое регулирование
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных адресатов может уменьшиться за счет исключения федеральных бюджетных учреждений из числа организаций, к которым применяются требования по минимальному размеру уставного капитала	количество потенциальных адресатов останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы потенциальных адресатов регулирования отсутствуют; оценка расходов потенциальных адресатов регулирования приведена в разделе «Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов»	дополнительные доходы потенциальных адресатов регулирования отсутствуют; оценка расходов потенциальных адресатов регулирования приведена в разделе «Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов»
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные расходы (доходы) отсутствуют	дополнительные расходы (доходы) отсутствуют

5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	Правовая неопределенность для субъектов предпринимательской – федеральных бюджетных учреждений и федеральных казенных предприятий (наличие обязательных требований, противоречащих федеральному законодательству); Отсутствие срока действия обязательных требований, что в последующем не позволит своевременно провести оценку их применения.
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: издание НПА позволит:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Устранить необоснованные обязательные требования к уставному капиталу для федеральных бюджетных учреждений и федеральных казенных предприятий, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, не предусмотренные Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ; 2) Установить срок действия обязательных требований. 	

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54, содержательные издержки включают в себя иные необходимые для исполнения требования затраты, не связанные со сбором (получением), обработкой, подготовкой и представлением органам государственной власти, а также третьим лицам информации (документов, сведений, данных).

По состоянию на 1 марта 2026 года на территории Смоленской области розничную продажу алкогольной продукции осуществляют 191 организация,

которые обязаны соблюдать требования к минимальному размеру уставного капитала.

Название требования: Минимальный размер уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих на территории Смоленской области розничную продажу алкогольной продукции (за исключением федеральных бюджетных учреждений, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, и организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания):

Масштаб: число новых заявителей по данным разработчика ежегодно составляет около 11 заявителей, из которых планируют осуществление розничной продажи алкогольной продукции в городах Смоленской области - 9 заявителей, в иных населенных пунктах Смоленской области - 2 заявителя.

Частота: однократно при получении лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

Стоимость исполнения требования:

Минимальный размер уставного капитала при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции в городах Смоленской области - не менее **300 000 рублей**.

Общая стоимость требования для всех заявителей, планирующих осуществление розничной продажи алкогольной продукции в годах: $9 * 300\,000 = 2\,700\,000$ рублей.

Минимальный размер уставного капитала при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции в иных населенных пунктах Смоленской области - не менее **100 000 рублей**.

Общая стоимость требования для всех заявителей, планирующих осуществление розничной продажи алкогольной продукции в годах: $2 * 100\,000 = 200\,000$ рублей.

Общая ежегодная стоимость исполнения требования для 11 заявителей: $2\,700\,000 + 200\,000 = 2\,900\,000$ рублей.

Проект постановления не вводит новых обязанностей для указанных организаций, а сохраняет ранее действовавшие требования в новом нормативном правовом акте с учетом актуальных положений федерального законодательства. Размеры уставного капитала (300 тыс. рублей и 100 тыс. рублей) остаются неизменными относительно действующего постановления Администрации Смоленской области от 25.11.2011 № 769.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: с (<https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=974>), срок проведения с 10.03.2026 по 16.03.2026.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления разработчиком уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

В публичных обсуждениях принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области.

Замечания и предложения о доработке проекта постановления по результатам публичного обсуждения отсутствуют, проект нормативного правового акта концептуально одобрен.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Разработчиком проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Разработчик в отчете о предварительной оценке сформулировал проблему, указал цель регулирования, которая конкретна и достижима в установленный срок, предложил вариант правового регулирования, который наиболее эффективный среди альтернативных вариантов, проанализировал затраты контролируемых лиц, которые являются обоснованными и не создают избыточной нагрузки.

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ и Порядком установления и оценки применения обязательных требований.

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Министерство считает необходимым наименование и пункт 1 проекта постановления привести в соответствие с положениями абзаца третьего

пункта 9 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ, дополнив перечень организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, к которым не устанавливаются требования к минимальному размеру уставного капитала, федеральными казенными предприятиями, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Министр



А.А. Афоничев