**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**
пл. Ленина, д. 1, г. Смоленск, 214008
тел. (4812) 20-50-80
e-mail: deppromtorg@smolinvest.com

Исх. -771 от 17.03.2026

на № _____ от _____

Отчет

по результатам предварительной оценки проекта постановления Правительства Смоленской области «Об установлении для организаций, осуществляющих на территории Смоленской области розничную продажу алкогольной продукции (за исключением федеральных бюджетных учреждений, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, и организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), требований к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда)»

а) Описание содержания предлагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют:

- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

- содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект постановления Правительства Смоленской области «Об установлении для организаций, осуществляющих на территории Смоленской области розничную продажу алкогольной продукции (за исключением федеральных бюджетных учреждений, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, и организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), требований к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда)» (далее – проект постановления) разработан в соответствии с абзацем третьим пункта 9 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции Федерального закона от 08.08.2024 № 316-ФЗ) и пунктом 2.1 раздела 2 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, связанных с осуществлением

предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, содержащихся в областных нормативных правовых актах, в том числе оценки фактического воздействия указанных областных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 09.02.2023 № 43 (далее - Порядок). Проектом постановления предусматривается:

- установление требований к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда) в размере 300 тысяч рублей для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в городах Смоленской области, и 100 тысяч рублей – для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в иных населенных пунктах Смоленской области;

- определение круга лиц, на которых распространяются указанные требования (за исключением федеральных бюджетных учреждений, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, и организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания);

- признание утратившим силу постановления Администрации Смоленской области от 25.11.2011 № 769 «Об установлении для организаций, осуществляющих на территории Смоленской области розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций общественного питания), требований к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда)» (далее - действующее постановление);

- установление срока действия требований до 1 сентября 2032 года.

При этом сами требования к размеру уставного капитала (300 тысяч рублей для городов, 100 тысяч рублей для иных населенных пунктов) не меняются. Проект постановления лишь приводит действующие нормы в соответствие с федеральным и региональным законодательством.

б) Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

В настоящее время действующим постановлением, установлены требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций общественного питания). Действующее постановление не соответствует требованиям федерального и регионального законодательства, а именно:

- не содержит исключений для федеральных бюджетных учреждений, установленных абзацем третьим пункта 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ (в редакции Федерального закона от 08.08.2024 № 316-ФЗ), что создает отсутствие четкого правового регулирования и возлагает на указанные учреждения обязанность соблюдать требования к уставному капиталу, не предусмотренную федеральным законом;

- не имеет срока действия, что противоречит пункту 2.1 раздела 2 Порядка, согласно которому областной нормативный правовой акт, содержащий обязательные требования, должен предусматривать срок его действия, не превышающий шести лет,

а также положениям Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» в части установления срока действия обязательных требований;

- содержит устаревшее наименование органа исполнительной власти (Администрация Смоленской области), ставшее неактуальным в соответствии с Указом Губернатора Смоленской области от 10.10.2023 № 1 «О системе и структуре исполнительных органов Смоленской области»;

- использует термин «оплаченного» применительно к уставному капиталу, который не соответствует действующему законодательству о хозяйственных обществах.

Отсутствие актуального регионального регулирования создает риск сохранения правовой неопределенности, а также невозможность планирования правоприменительной практики на долгосрочную перспективу. Без введения нового правового регулирования указанные проблемы не могут быть решены.

в) Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики, и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения.

Проект постановления разработан в целях обеспечения стабильности и предсказуемости условий ведения предпринимательской деятельности в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Смоленской области, а также приведения регионального нормативного правового акта в соответствие с требованиями федерального и регионального законодательства.

№ п/п	Цели предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Приведение областного нормативного правового акта в соответствие с требованиями федерального и регионального законодательства	Количество приведенных в соответствие нормативных правовых актов	1	шт.	01.09.2026
2	Устранение правовой неопределенности в части круга лиц, на которых распространяются требования	Количество обращений и жалоб по вопросу применения требований	0	шт.	2027
3	Установление срока действия обязательных требований в соответствии с	Наличие в постановлении	да	-	2026

	действующим Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ	срока действия требований			

г) Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов.

Принятие постановления Правительства Смоленской области не потребует финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней и внебюджетных источников. Реализация положений проекта постановления будет осуществляться в пределах штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству промышленности и торговли Смоленской области на выполнение возложенных функций.

д) Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта по установлению требований к минимальному размеру уставного капитала для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, показывает, что нормативные правовые акты, регулирующие указанные отношения, были приведены в соответствие с действующей редакцией Федерального закона № 171-ФЗ в ряде субъектов Российской Федерации, например:

- Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11.09.2012 № 1047 (ред. от 25.06.2025) «Об установлении требований к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Краснодарского края»;

- Постановление Правительства Свердловской области от 03.07.2025 № 367-ПП «Об установлении требований к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Свердловской области»;

- Постановление Губернатора Новосибирской области от 14.12.2011 № 325 (ред. от 13.05.2025) «Об установлении требований к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Новосибирской области (за исключением федеральных бюджетных учреждений, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, и организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания)».

Таким образом, с учетом опыта субъектов Российской Федерации, можно сделать вывод об определенной степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

Альтернативным способом правового регулирования рассматривался вариант **с**охранения действующего постановления № 769 без изменений. Однако данный вариант недопустим, так как:

- сохраняет противоречие федеральному закону (отсутствие исключений для федеральных бюджетных учреждений);

- сохраняет нарушение регионального порядка (отсутствие срока действия);

- создает риски оспаривания акта и признания его недействующим.

Таким образом, принятие нового постановления является наиболее эффективным способом приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным при сохранении баланса интересов государства и бизнеса.

е) Описание основных групп *субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.*

Принятие и реализация проекта постановления затронет интересы организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Смоленской области (за исключением федеральных бюджетных учреждений и федеральных казенных предприятий, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, и организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания).

По состоянию на 1 марта 2026 года на территории Смоленской области розничную продажу алкогольной продукции осуществляют 191 организаций, которые обязаны соблюдать требования к минимальному размеру уставного капитала.

Проект постановления не вводит новых обязанностей для указанных организаций, а лишь сохраняет ранее действовавшие требования в новом нормативном правовом акте с учетом актуальных положений федерального законодательства. Размеры уставного капитала (300 тыс. рублей и 100 тыс. рублей) остаются неизменными.

ж) Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

Проект постановления не вводит новых обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Размеры уставного капитала (300 тысяч рублей для городов, 100 тысяч рублей для иных населенных пунктов) сохраняются в том же размере, что и в действующем постановлении № 769.

В связи с этим дополнительные расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанные с принятием проекта постановления, отсутствуют.

з) Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения).

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта НПА

№ п/п	Информация по проекту областного нормативного правового акта (далее – НПА)	
1.	Наименование проекта НПА	Проект постановления Правительства Смоленской области «Об установлении для организаций,

		осуществляющих на территории Смоленской области розничную продажу алкогольной продукции (за исключением федеральных бюджетных учреждений, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, и организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), требований к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда)»
2.	Наименование органа исполнительной власти Смоленской области - разработчика проекта НПА	Министерство промышленности и торговли Смоленской области
3.	Контактное лицо, телефон: укажите Ф.И.О. и телефон контактного лица	Антонова Елена Олеговна, (4812) 29-24-98
4.	Адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой было размещено уведомление о проведении публичного обсуждения проекта НПА	https://dpt.admin-smolensk.ru/regionalnyj-kontrol-nadzor/publichnoe-obsuzhdenie
5.	Срок проведения публичных обсуждений проекта НПА, в течение которого принимались замечания и предложения в связи с размещением уведомления: с (укажите дату) по (укажите дату)	**10.03.2026 – 16.03.2026**
6.	Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений проекта НПА по уведомлению	Исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области (upp67@yandex.ru), Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области» (info@smolenskcci.ru, organizer@smolenskcci.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru), Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» (sap_nps@mail.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации

		«Деловая Россия» (deloros67@yandex.ru), Цимерман Юлия Вячеславовна - Исполнительный директор Смоленского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (lulu-tsimerman@mail.ru).
7.	Информация о поступлении замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта НПА (поступили / не поступили)	Замечания и предложения в ходе публичных обсуждений проекта НПА не поступили

Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта НПА

№ п/п	Участник публичных обсуждений	Перечень вопросов, обсуждаемых в ходе проведения публичного обсуждения	Замечание (предложение)	Учет замечаний (предложений)
1.	Юрицын Роман Владимирович (upp67@yandex.ru)	1. Концептуально одобряется текущая редакция проекта областного нормативного правового акта (укажите «да» или «нет»).	да	Учтено.
2.	Юрицын Роман Владимирович (upp67@yandex.ru)	2. Является ли актуальным регулирование, предлагаемое проектом областного нормативного правового акта?	да	Учтено.
3.	Юрицын Роман Владимирович (upp67@yandex.ru)	3. Содержит ли проект областного нормативного правового акта положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению? В случае наличия, укажите такие положения и их негативные последствия.	нет	Учтено.

4.	Юрицын Роман Владимирович (upp67@yandex.ru)	4. К каким полезным эффектам для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности приведет принятие проекта областного нормативного правового акта?	установление требований к минимальному размеру уставного капитала	Учтено.
5.	Юрицын Роман Владимирович (upp67@yandex.ru)	5. Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого правового регулирования? В случае, если требуется, приведите обоснование своей позиции.	нет	Учтено.
6.	Юрицын Роман Владимирович (upp67@yandex.ru)	6. Иные предложения и замечания по проекту областного нормативного правового акта.	нет	Учтено.

и) Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа.

Проект постановления не предусматривает необходимость представления субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности документов.

к) Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Принятие и реализация проекта постановления имеет среднюю степень регулирующего воздействия для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Проект постановления не устанавливает новых обязательных требований, обязанностей и запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а носит формально-юридический характер, направленный на приведение акта в соответствие с федеральным и региональным законодательством, уточнение круга лиц и установление срока действия обязательных требований. Размеры уставного капитала сохраняются в прежних значениях.

л) Наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований.

Проектом постановления содержатся обязательные требования к организациям, осуществляющим на территории Смоленской области розничную продажу алкогольной продукции (за исключением федеральных бюджетных учреждений и организаций общественного питания), а именно требования к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда).

м) Сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования.

Проект постановления вступает в силу с 01.06.2026 г.

Заместитель министра **Ю.В. Киргетова**

Исп. Антонова Елена Олеговна
(4812) 38-68-00