

## **Заключение об оценке регулирующего воздействия**

от « 20 » марта 2026 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

<b>1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия</b>
---

Проектом постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в постановление Правительства Смоленской области от 21.08.2024 № 648» (далее – проект постановления) вносятся изменения в постановление Правительства Смоленской области от 21.08.2024 № 648 «О содержании ходатайства о переводе земель из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий и перечня прилагаемых к нему документов» (далее – постановление).

Проектом постановления:

1) вносятся изменения в перечень документов, необходимых для принятия решения о переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий;

2) утверждаются правила, регулирующие организационные вопросы по переводу земель из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий.

Основанием для разработки проекта постановления послужило вступление в силу с 01.03.2026 изменения в Федеральный закон от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ), внесенные Федеральным законом от 01.04.2025 № 52-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которым:

1) устанавливается существенно новый порядок перевода земель сельскохозяйственного назначения в иные категории;

2) перевод сельскохозяйственных угодий для добычи общераспространенных полезных ископаемых допускается только если это необходимо для реализации приоритетных проектов по модернизации и расширению объектов инфраструктуры, указанных в Федеральном законе от 31.07.2020 № 254-ФЗ «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях реализации приоритетных проектов

по модернизации и расширению инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

*Степень регулирующего воздействия: средняя.*

*Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:* проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления не содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

## **2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта**

Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области (далее также - разработчик).

## **3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов**

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

1. Согласно вносимым изменениям в пункт 1.4. Приложения № 2 к постановлению, в составе документов, необходимых для принятия решения о переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий необходимо представить *экспликацию земельных участков сельскохозяйственного назначения, подлежащих переводу из одной категории земель в другую, с указанием видов и площадей земель, входящих в их состав, с приложением выкопировки из проекта перераспределения сельскохозяйственных угодий и иных земель сельскохозяйственного назначения, подтверждающей указанные в экспликации сведения* (далее – выкопировка).

При этом не указано, каким органом (организацией) должна быть выдана указанная экспликация земельных участков, включая выкопировку.

Обращаем внимание, что согласно части второй статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) не допускается требовать у субъектов малого и среднего предпринимательства представления документов, которые находятся в распоряжении государственных

органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, за исключением случаев, если такие документы включены в определенный Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» перечень документов.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Министерство считает необходимым дополнить пункт 1.4 Приложения № 2 к постановлению информацией об органе (организации), предоставляющем запрашиваемую экспликацию земельных участков, включая выкопировку, и в случае наличия оснований, предусмотренных частью второй статьи 14 Федерального закона № 209-ФЗ, предусмотреть право представить указанные документы по собственной инициативе заявителя.

2. Согласно вносимым изменениям пунктом 1.13<sup>1</sup> Приложения № 2 к постановлению предусматривается, что для принятия решения о переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий, необходимо представить *копии документов, подтверждающих, что перевод земель сельскохозяйственных угодий или земельных участков в составе таких земель из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию осуществляется в целях добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для реализации приоритетных проектов по модернизации и расширению инфраструктуры, указанных в Федеральном законе «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях реализации приоритетных проектов по модернизации и расширению инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в случае перевода земельных участков в указанных целях): утвержденная документация по планировке территории, государственная (муниципальная) программа и (или) гражданско-правовой договор (контракт), в том числе заключенный в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», концессионное соглашение, соглашение о государственно-частном партнерстве, соглашение о муниципально-частном партнерстве.*

При этом в тексте постановления не содержится информации о необходимости и порядке заверения копий представляемых заявителем документов. Аналогичные требования не установлены и в отношении иных копий документов, указанных в пункте 1 Приложения № 2 к постановлению.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Министерство считает необходимым дополнить Приложение № 2 к постановлению положениями о порядке заверения копий представляемых заявителем документов.

3. Постановление дополняется Приложением № 3 к постановлению, устанавливающим Правила, регулирующие организационные вопросы по переводу

земель из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий (далее – Правила).

По тексту Правил указано, что документы (ходатайство и представленные заявителем документы в случае выявления оснований для отказа (пункт 5 Правил), решение об отказе в переводе земель или земельных участков (пункты 6, 9 Правил), решение о переводе земель или земельных участков (пункт 12 Правил), уведомление о невозможности принятия решения о переводе земель или земельных участков (пункт 13 Правил) направляются заявителю способом, указанным в ходатайстве.

При этом в Приложении № 1 к постановлению «Содержание ходатайства» отсутствует информация о необходимости указывать в ходатайстве предпочтительный способ получения документов.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Министерство считает необходимым дополнить Правила информацией о способе получения документов.

4. Согласно пункту 5 Приложения 3 проекта постановления *в случае выявления оснований для отказа в рассмотрении ходатайства, указанных в пункте 2 статьи 3 Федерального закона, Министерство возвращает ходатайство и представленные заявителем документы без рассмотрения.*

*Ходатайство и представленные заявителем документы возвращаются способом, указанным в ходатайстве, с сопроводительным письмом Министерства (далее – пакет документов), в котором указываются все причины отказа в рассмотрении.*

При этом в постановлении не приводятся сроки возврата пакета документов заявителю, определенные частью 3 статьи 3 Федерального закона № 172-ФЗ.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Министерство считает необходимым дополнить пункт 5 Приложения 3 проекта постановления сроками возврата пакета документов заявителю, определенными частью 3 статьи 3 Федерального закона № 172-ФЗ либо указать ссылку на данную статью.

### **Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования**

Проект постановления затрагивает интересы индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, заинтересованных в переводе земель с/х назначения в земли иных категорий:

Год	Общее количество земельных участков, переведенных из категории с/х в другие категории	Из них количество земельных участков, переведенных из категории с/х в категорию промышленности для добычи общераспространенных полезных ископаемых
2021	35	15

2022	45	18
2023	48	18
2024	26	23
2025	39	25
Итого:	193	99

**Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):**

При разработке проекта постановления опыт других регионов не рассматривался в связи с его отсутствием и отсутствием правоприменительной практики (изменения в федеральное законодательство вступили в силу 01.03.2026).

**Оценка возможных вариантов правового регулирования:**

	<b>Вариант 1</b>	<b>Вариант 2</b>
1. Содержание варианта решения проблемы	принятие проекта	невмешательство в действующее законодательство
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	количество потенциальных заявителей - получателей государственной услуги останется без изменений	количество потенциальных заявителей - получателей государственной услуги останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют Дополнительные расходы отражены в разделе «Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, использованием количественных методов»	дополнительные доходы отсутствуют Дополнительные расходы отражены в разделе «Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов»
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы отсутствуют дополнительные расходы отражены в разделе «Оценка изменений	дополнительные доходы отсутствуют дополнительные расходы отражены в разделе «Оценка изменений

	изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов»	расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов»
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	правовая неопределенность для субъектов предпринимательской деятельности при формировании пакета документов для перевода земель; увеличение сроков рассмотрения ходатайств о переводе
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:	<p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: издание НПА, изменяющего перечень необходимых документов и регламентирующего порядок осуществления процедуры перевода земель с/х назначения.</p> <p>Проект НПА разработан в целях оптимизации процесса перевода земель с/х назначения в земли иных категорий путем:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) уточнения перечня необходимых документов;</li> <li>2) регламентации процесса.</li> </ol>	

**Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов**

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на подготовку, сбор и представление

информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями проекта постановления.

**Название требования:** направление ходатайства о переводе земельного участка из земель с/х назначения в земли промышленности для недропользования в Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области и прилагаемых к нему документов.

**Тип информационного элемента:** документы для передачи государственным органам.

**Масштаб:** число заявителей – 1 ед.

**Частота:** при возникновении необходимости.

**Действия:**

подготовка документов - 4 чел./часа;

подготовка дополнительных документов: 0,05 чел/час (3 мин.).

**Список приобретений:** 38 листов (документы) + 5 листов (дополнительные документы) = 43 листа бумаги формата А4 (средняя стоимость пачки бумаги: 900,00 рублей за 500 листов).

**Среднемесячная заработная плата по Смоленской области:** по итогам октября 2025 года составила 69473,00 руб. (по данным Смоленскстата).

**Средняя стоимость часа работы:** 413,50 руб. (69473,00 руб. / 21 рабочий день / 8 рабочих часов).

**Средняя стоимость 1 литра бензина АИ-92 в Смоленской области** по данным еженедельного мониторинга цен на бензин, проводимого Министерством промышленности и торговли Смоленской области, по состоянию на 04.02.2026 составляет 63,93 руб. Расстояние – 10 км.

Текущее регулирование	Новое регулирование
<p>Расчет затрат на подготовку и подачу пакета документов:</p> <p>1) почтовым отправлением:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- оплата труда – 1654,00 руб. (413,50 руб. *4 чел/час*1 чел);</li> <li>- оплата бумаги – 68,40 руб. (900/500*38);</li> <li>- услуги почты – 205,00 руб. без НДС (заказное письмо весом до 100 г).</li> </ul> <p><b>общая стоимость: 1927,40 руб.</b></p> <p>2) лично в Министерство:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- оплата труда – 1654,00 руб. (413,50 руб. *4 чел/час*1 чел);</li> <li>- оплата бумаги – 68,40 рублей (900/500*38);</li> <li>- затраты на проезд – 63,93 руб. (0,1 л * 10 км * 63,93 руб., исходя из расчета расхода бензина 10 л на 100 км).</li> </ul> <p><b>общая стоимость: 1786,33 руб.</b></p>	<p>Расчет затрат на подготовку и подачу пакета документов с дополнительным документом - согласием на обработку персональных данных:</p> <p>1) почтовым отправлением:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- оплата труда – 1674,70 руб. (413,50 руб. *4,05 чел/час*1 чел);</li> <li>- оплата бумаги – 77,40 руб. (900/500*43);</li> <li>- услуги почты – 205,00 руб. без НДС (заказное письмо весом до 100 г).</li> </ul> <p><b>общая стоимость: 1957,10 руб.</b></p> <p>2) лично в Министерство:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- оплата труда – 1674,70 руб. (413,50 руб. *4,05 чел/час*1 чел);</li> <li>- оплата бумаги – 77,40 руб. (900/500*43);</li> <li>- затраты на проезд – 63,93 руб. (0,1 л * 10 км * 63,93 руб., исходя из расчета расхода бензина 10 л на 100 км).</li> </ul> <p><b>общая стоимость: 1816,03 руб.</b></p>
<p>Сумма дополнительных затрат при новом регулировании составит: <b>29,70 руб.</b></p>	

Таким образом, проект постановления повлечет незначительное увеличение расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в связи с предлагаемым правовым регулированием.

Правила, регулирующие организационные вопросы по переводу земель из категории земель с/х назначения в земли иных категорий, утверждаемые проектом постановления, не предусматривают осуществление заявителями дополнительных действий.

#### **4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)**

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: с (<https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=962>), срок проведения с 18.02.2026 по 27.02.2026.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления разработчиком уведомяны: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

#### **5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)**

В ходе публичных обсуждений проекта постановления замечания и предложения не поступили.

В публичных обсуждениях принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области и Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области».

Замечания и предложения о доработке проекта постановления по результатам публичного обсуждения отсутствуют, проект нормативного правового акта концептуально одобрен участниками публичных обсуждений.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

#### **6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода**

Разработчиком проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением

Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Разработчик в отчете о предварительной оценке сформулировал проблему, указал цель регулирования, которая конкретна и достижима в установленный срок, предложил вариант правового регулирования, который наиболее эффективный среди альтернативных вариантов, проанализировал затраты контролируемых лиц, которые являются обоснованными и не создают избыточной нагрузки.

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 01.04.2025 № 52-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

## **7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений**

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1. Дополнить пункт 1.4 Приложения № 2 к постановлению информацией об органе (организации), предоставляющем испрашиваемую экспликацию земельных участков, включая выкопировку, и в случае наличия оснований, предусмотренных частью второй статьи 14 Федерального закона № 209-ФЗ, предусмотреть право представить указанные документы по собственной инициативе заявителя.

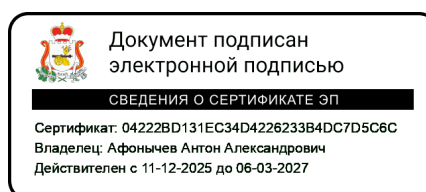
2. Дополнить Приложение № 2 к постановлению положениями о порядке заверения копий представляемых заявителем документов.

3. Дополнить Правила информацией о способе получения документов.

4. Дополнить пункт 5 Приложения 3 проекта постановления сроками возврата пакета документов заявителю, определенными частью 3 статьи 3 Федерального закона № 172-ФЗ либо указать ссылку на данную статью.

Кроме того, в целях предотвращения риска возникновения избыточных запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности предлагаем рассмотреть возможность изменения порядка рассмотрения ходатайства, включая порядок принятия Министерством имущественных и земельных отношений Смоленской области решения об отказе в переводе земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких земель в другую категорию земель.

Министр  
экономического развития  
Смоленской области



**А.А. Афоньчев**