



**МИНИСТЕРСТВО
ИМУЩЕСТВЕННЫХ
И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл. Ленина, д. 1, г. Смоленск, 214000
Тел./факс (4812) 20-59-12
e-mail: depim@admin-smolensk.ru,
<https://depim.admin-smolensk.ru/>

№ _____

на № _____ от _____

ОТЧЕТ

**по результатам предварительной оценки регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Смоленской области
«О внесении изменений в постановление
Правительства Смоленской области от 21.08.2024 № 648»**

а) Описание содержания предлагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют:

- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

- содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проектом постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в постановление Правительства Смоленской области от 21.08.2024 № 648» (далее – проект постановления):

1) вносятся изменения в перечень документов, необходимых для принятия решения о переводе земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий;

2) утверждаются правила, регулирующие организационные вопросы по переводу земель из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий.

б) Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

01.03.2026 вступают в силу изменения в Федеральный закон от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», внесенные Федеральным законом от 01.04.2025 № 52-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которым:

1) устанавливается существенно новый порядок перевода земель сельскохозяйственного назначения в иные категории;

2) перевод сельскохозяйственных угодий для добычи общераспространенных полезных ископаемых допускается только если это необходимо для реализации приоритетных проектов по модернизации и расширению объектов инфраструктуры, указанных в Федеральном законе от 31.07.2020 № 254-ФЗ «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях реализации приоритетных проектов по модернизации и расширению инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проект постановления разработан в целях решения проблем:

1) отсутствие в утвержденном постановлением Правительства Смоленской области от 21.08.2024 № 648 перечне документов, необходимых для принятия решения о переводе земель из категории земель с/х назначения в земли иных категорий:

- документа, подтверждающего, что перевод осуществляется в целях добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для реализации приоритетных проектов по модернизации и расширению объектов инфраструктуры, указанных в Федеральном законе от 31.07.2020 № 254-ФЗ;

- документа, подтверждающего, что земельный участок относится к сельскохозяйственным угодьям в составе земель сельскохозяйственного назначения;

2) отсутствие на региональном уровне правил, регулирующих осуществление перевода земель из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий.

Наличие указанных проблем порождает следующие негативные эффекты:

1) правовая неопределенность для субъектов предпринимательской деятельности при подготовке пакета документов на перевод земель;

2) неопределенность административных действий при осуществлении процедуры перевода земель сельскохозяйственного назначения в иные категории.

в) Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности исполнительных органов Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения.

| Цель предлагаемого правового регулирования | Наименование ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования | Значения ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования | Единица измерения ключевых показателей | Сроки достижения цели |
|---|--|---|--|-----------------------|
| Оптимизация процесса перевода земель с/х назначения в земли иных категорий путем: | 1. Определен документ, подтверждающий, что перевод осуществляется в целях добычи общераспространенных полезных | 1 | единицы | 2026 г. |

| | | | | |
|--|--|---|---|--|
| 1) уточнения перечня необходимых документов; 2) регламентации процесса. | ископаемых, необходимых для реализации приоритетных проектов по модернизации и расширению объектов инфраструктуры. 2. Определен документ, подтверждающий, что земельный участок относится к с/х угодьям в составе земель с/х назначения. 3. Утверждены правила, регулирующие организационные вопросы по переводу земель из категории земель с/х назначения в земли иных категорий. | 1 да | единицы да/нет | |
|--|--|---|---|--|

г) *Оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов.*

Расходов из областного бюджета в связи с реализацией положений проекта постановления не потребуется.

д) *Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий).*

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

| | Вариант 1 | Вариант 2 |
|---|--|--|
| 1. Содержание варианта решения проблемы | принятие проекта | невмешательство в действующее законодательство |
| 2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года) | количество потенциальных заявителей - получателей государственной услуги останется без изменений | количество потенциальных заявителей - получателей государственной услуги останется без изменений |
| 3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | дополнительные доходы и расходы отражены в разделе «ж» Отчета | дополнительные доходы и расходы отражены в разделе «ж» |
| 4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | дополнительные доходы и расходы отсутствуют | дополнительные доходы и расходы отсутствуют |
| 5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | цели регулирования будут достигнуты | цели регулирования не будут достигнуты |

| | | |
|---|---|---|
| 6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | отсутствуют | правовая неопределенность для субъектов предпринимательской деятельности при формировании пакета документов для перевода земель; увеличение сроков рассмотрения ходатайств о переводе |
| 7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: | <p>Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: издание НПА, изменяющего перечень необходимых документов и регламентирующего порядок осуществления процедуры перевода земель с/х назначения.</p> <p>Проект НПА разработан в целях оптимизации процесса перевода земель с/х назначения в земли иных категорий путем:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) уточнения перечня необходимых документов; 2) регламентации процесса. | |

При разработке проекта НПА опыт других регионов не рассматривался в связи с его отсутствием и отсутствием правоприменительной практики (изменения в федеральное законодательство вступают в силу 01.03.2026).

е) Описание основных групп субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Проект постановления затрагивает интересы индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, заинтересованных в переводе земель с/х назначения в земли иных категорий.

| Год | Общее количество земельных участков, переведенных из категории с/х в другие категории | Из них количество земельных участков, переведенных из категории с/х в категорию промышленности для добычи общераспространенных полезных ископаемых |
|--------|---|--|
| 2021 | 35 | 15 |
| 2022 | 45 | 18 |
| 2023 | 48 | 18 |
| 2024 | 26 | 23 |
| 2025 | 39 | 25 |
| Итого: | 193 | 99 |

ж) Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов.

Название требования: направление ходатайства о переводе земельного участка из земель с/х назначения в земли промышленности для недропользования в Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области и прилагаемых к нему документов.

Тип информационного элемента: документы для передачи государственным органам.

Масштаб: число заявителей – 1 ед.

Частота: при возникновении необходимости.

Действия:

подготовка документов - 4 чел./часа;

подготовка дополнительных документов: 0,05 чел/час (3 мин.).

Список приобретений: 38 листов (документы) + 5 листов (дополнительные документы) = 43 листа бумаги формата А4 (средняя стоимость пачки бумаги: 900 рублей за 500 листов).

Среднемесячная заработная плата по Смоленской области: по итогам октября 2025 года составила 69473 руб. (по данным Смоленскстата).

Средняя стоимость часа работы: 413,5 руб. (69473 руб. / 21 рабочий день / 8 рабочих часов).

Средняя стоимость 1 литра бензина АИ-92 в Смоленской области по данным еженедельного мониторинга цен на бензин, проводимого Министерством промышленности и торговли Смоленской области, по состоянию на 04.02.2026 составляет 63,93 руб. Расстояние – 10 км.

| Текущее регулирование | Новое регулирование |
|---|--|
| <p>Расчет затрат на подготовку и подачу пакета документов:</p> <p>1) почтовым отправлением:</p> <ul style="list-style-type: none"> - оплата труда – 1654 руб. (413,5 руб. *4чел/час*1 чел); - оплата бумаги – 68,4 руб. (900/500*38); - услуги почты – 205 руб. без НДС (заказное письмо весом до 100 г). <p>общая стоимость: 1927,4 руб.</p> <p>2) лично в Министерство:</p> <ul style="list-style-type: none"> - оплата труда – 1654 руб. (413,5 руб. *4чел/час*1 чел); - оплата бумаги – 68,4 рублей (900/500*38); - затраты на проезд – 63,93 руб. (0,1 л * 10 км * 63,93 руб., исходя из расчета расхода бензина 10 л на 100 км). <p>общая стоимость: 1786,33 руб.</p> | <p>Расчет затрат на подготовку и подачу пакета документов с дополнительным документом - согласием на обработку персональных данных:</p> <p>1) почтовым отправлением:</p> <ul style="list-style-type: none"> - оплата труда – 1674,7 руб. (413,5 руб. *4,05чел/час*1 чел); - оплата бумаги – 77,4 руб. (900/500*43); - услуги почты – 205 руб. без НДС (заказное письмо весом до 100 г). <p>общая стоимость: 1957,1 руб.</p> <p>2) лично в Министерство:</p> <ul style="list-style-type: none"> - оплата труда – 1674,7 руб. (413,5 руб. *4,05чел/час*1 чел); - оплата бумаги – 77,4 руб. (900/500*43); - затраты на проезд – 63,93 руб. (0,1 л * 10 км * 63,93 руб., исходя из расчета расхода бензина 10 л на 100 км). <p>общая стоимость: 1816,03 руб.</p> |
| <p>Сумма дополнительных затрат при новом регулировании составит: 29,7 руб.</p> | |

Таким образом, проект постановления повлечет незначительное увеличение расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в связи с предлагаемым правовым регулированием.

Правила, регулирующие организационные вопросы по переводу земель из категории земель с/х назначения в земли иных категорий, утверждаемые проектом постановления, не предусматривают осуществление заявителями дополнительных действий.

| | | |
|--|---------|-------|
| | Текущее | Новое |
|--|---------|-------|

| | | |
|---|----------------------|----------------------|
| | регулирование | регулирование |
| Количество взаимодействий заявителя с государственным органом | 2 | 2 |

з) *Сведения о результатах проведенных публичных обсуждений.*

Публичные обсуждения в отношении проекта постановления проведены.

Ссылка на сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где размещена информация о проведении публичного обсуждения: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#nra=962>.

В публичных обсуждениях принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области и Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области». Замечания и предложения о доработке проекта постановления по результатам публичного обсуждения отсутствуют, проект нормативного правового акта концептуально одобрен (сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта, прилагается).

Срок проведения публичных обсуждений: 10 календарных дней (с 18.02.2026 по 27.02.2026).

и) *Обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа.*

| № п/п | Наименование документа | Норма федерального законодательства, обосновывающая предоставление документа субъектом предпринимательской и иной экономической деятельности |
|-------|--|---|
| 1. | Копия документа, подтверждающего, что перевод осуществляется в целях добычи общераспространенных полезных ископаемых (далее – ОПИ), необходимых для реализации приоритетных проектов по модернизации и расширению объектов инфраструктуры, указанных в Федеральном законе от 31.07.2020 № 254-ФЗ (далее – объекты инфраструктуры): утвержденной документации по планировке территории и (или) государственной (муниципальной) программы, гражданско-правового договора, концессионного соглашения, соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве. | Согласно ст. 4 Федерального закона от 01.04.2025 № 52-ФЗ с 01.03.2026 перевод с/х угодий в целях добычи ОПИ допускается только для строительства объектов инфраструктуры. Перечень объектов инфраструктуры указан в п. 2 ст. 2 Федерального закона от 31.07.2020 № 254-ФЗ. Согласно требованиям Градостроительного кодекса РФ и ст. 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 254-ФЗ объекты инфраструктуры строятся на основании утвержденной документации по планировке территории. Подтверждением того, что недропользователь (лицо, подавшее ходатайство о переводе земель) планирует осуществлять добычу ОПИ для строительства объектов инфраструктуры, могут быть: - государственная (муниципальная) программа, в которой указываются сведения о строительстве объектов инфраструктуры и сведения о застройщике; - гражданско-правовой договор, заключаемый на поставку ОПИ для строительства объекта инфраструктуры между застройщиком и недропользователем; - концессионное соглашение, соглашение о государственно-частном партнерстве, соглашение о муниципально-частном партнерстве, в случае если строительство объектов инфраструктуры осуществляется на основании указанных документов. Наличие в проекте постановления нескольких |

| | | |
|----|--|--|
| | | документов обусловлено тем, что недропользователь и застройщик объекта инфраструктуры могут быть разными юридическими лицами. |
| 2. | Выкопировка из проекта перераспределения сельскохозяйственных угодий и иных земель сельскохозяйственного назначения, подтверждающая указанные в экспликации сведения | <p>Данный документ является документом, на основании которого готовится экспликация земельных участков с/х назначения, которая уже содержится в утвержденном постановлением Правительства Смоленской области от 21.08.2024 № 648 перечне документов, необходимых для принятия решения о переводе земельных участков из категории земель с/х назначения в земли иных категорий.</p> <p>Таким образом, новое регулирование фактически не предусматривает получение заявителем дополнительного документа.</p> <p>Представление данного документа обосновано правовой неопределенностью в федеральном законодательстве и необходимостью документального подтверждения отнесения (не отнесения) земельного участка к с/х угодьям для установления следующих обстоятельств:</p> <p>1) наличие оснований для перевода земель в целях добычи ОПИ (в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 01.04.2025 № 52-ФЗ с 01.03.2026 по 31.12.2033 перевод с/х угодий в целях добычи ОПИ допускается только для строительства объектов инфраструктуры);</p> <p>2) необходимость получения заключения Министерства сельского хозяйства РФ на перевод земель в соответствии с п. 3 ст. 3 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ (в редакции, вступающей в силу 01.03.2026).</p> <p>Согласно ст. 79 Земельного кодекса РФ (в редакции, вступающей в силу 01.03.2026) границы с/х угодий устанавливаются и изменяются решениями Министерства сельского хозяйства РФ. В соответствии с п. 3 постановления Правительства РФ от 28.11.2025 № 1943 Министерство сельского хозяйства РФ должно установить эти границы до 01.01.2028.</p> <p>До установления Министерством сельского хозяйства РФ границ с/х угодий сведения об отнесении земельного участка к с/х угодьям содержатся в проекте перераспределения с/х угодий и иных земель с/х назначения.</p> <p>После установления Министерством сельского хозяйства РФ границ с/х угодий данный документ будет исключен из перечня необходимых для перевода документов.</p> |

к) Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Проект постановления подлежит отнесению к высокой степени регулирующего воздействия.

Обоснование отнесения: проект постановления содержит положения, устанавливающие новый порядок осуществления перевода с/х земель и вносятся изменения в перечень необходимых для него документов.

л) Наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований.

Проект НПА не содержит обязательных требований.

м) Сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования.

Проект НПА не содержит обязательных требований.

Министр

Е.В. Макаревская