

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от « 19 » марта 2026 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект постановления Смоленской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Смоленской области» (далее – проект постановления) вносит изменения в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Смоленской области, утвержденное постановлением Правительства Смоленской области от 14.07.2025 № 416 (далее – Положение) в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Проект постановления Правительства вносит изменения в права и обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а именно работодателей с численностью работников более 35 человек, которым установлена квота для приема на работу инвалидов в соответствии с требованиями Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее также – работодатели).

Проектом постановления предполагается внесение следующих изменений в права и обязанности субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

- право контролируемого лица на консультирование посредством видео-конференц-связи, использования мобильного приложения «Инспектор»;
- право контролируемого лица при проведении документарной проверки представления документов с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг, регионального портала государственных и муниципальных услуг или мобильного приложения «Инспектор»;
- право на понижение категории риска объекта контроля;
- право на уведомление о проведении обязательного профилактического визита не позднее чем за двадцать четыре часа до его начала.

Проектом постановления предполагается внесение следующих изменений в содержание и порядок реализации полномочий Министерства труда и занятости населения Смоленской области (далее – уполномоченный орган):

- дополнение условием о том, что объект контроля считается отнесенным к одной из категорий риска после внесения уполномоченным органом сведений в единый реестр видов контроля;

- дополнение условием о том, что решения о проведении профилактического визита, об объявлении предостережения, о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, акты (в том числе акты о невозможности проведения) контрольного (надзорного) мероприятия, профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) действия в рамках специального режима государственного контроля (надзора), предписания об устранении выявленных нарушений оформляются уполномоченным органом посредством внесения сведений о них в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий и их подписания. Для оформления указанных решений, актов и предписаний отдельное формирование документа не требуется;

- вводится порядок оценки уполномоченным органом добросовестности контролируемых лиц, в том числе виды мер стимулирования добросовестности;

- дополнение условием о необходимости уведомления контролируемого лица уполномоченным органом о проведении обязательного профилактического визита не позднее чем за двадцать четыре часа до его начала;

- дополнение полномочием консультирования должностными лицами уполномоченного органа контролируемых лиц с использованием мобильного приложения «Инспектор».

Степень регулирующего воздействия: средняя.

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления не содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство труда и занятости населения Смоленской области (далее также - Разработчик).

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

Проект постановления содержит положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению их необоснованных расходов.

Обоснование сделанных выводов:

1. Согласно абзацу первому пункта 33.1 Положения (с учетом вносимых изменений) *оценка добросовестности контролируемого лица проводится Министерством ежегодно.*

При этом не уточняется конкретный срок проведения данного мероприятия.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Министерство считает необходимым дополнить пункт 33.1 Положения информацией о сроках проведения оценки добросовестности контролируемого лица.

2. Согласно абзацу второму пункта 33.1 Положения (с учетом вносимых изменений) *критерием добросовестности контролируемого лица является отсутствие нарушений обязательных требований, выявленное по результатам проведения обязательных профилактических визитов или контрольных (надзорных) мероприятий в течение 3 лет, предшествующих проведению оценки добросовестности контролируемого лица.*

Согласно абзацу четвертому пункта 33.1 Положения (с учетом вносимых изменений) *мера стимулирования добросовестности контролируемого лица, признанного соответствующим критерию добросовестности, осуществляется в виде понижения категории риска объекта контроля на одну категорию.*

При этом согласно абзацу четвертому пункта 33.1 Положения (с учетом вносимых изменений) *решение об изменении категории риска объекта контроля контролируемого лица, признанного соответствующим одновременно всем критериям добросовестности, принимается Министерством в течение 5 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте информации об оценке добросовестности контролируемых лиц.*

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Министерство считает необходимым в пункте 33.1 Положения:

- конкретизировать критерий (критерии) оценки добросовестности;
- определить, при соблюдении скольких критериев, если он не один (и/или) к контролируемому лицу применяются меры стимулирования добросовестности.

3. Согласно абзацу второму пункта 33.1 Положения (с учетом вносимых изменений) *критерием добросовестности контролируемого лица является отсутствие нарушений обязательных требований, выявленное по результатам проведения обязательных профилактических визитов или контрольных (надзорных)*

мероприятий в течение 3 лет, предшествующих проведению оценки добросовестности контролируемого лица.

Вместе с тем в соответствии с частью четвертой статьи 48 Федерального закона № 248-ФЗ *соответствие контролируемого лица критериям добросовестности оценивается за период от одного года до трех лет в зависимости от категории риска, к которой отнесены деятельность контролируемого лица или производственный объект, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля.*

Кроме того, формулировка «*в течение 3 лет, предшествующих проведению оценки добросовестности контролируемого лица*» является некорректной в связи с невозможностью определить от какой даты стоит рассчитывать период три года: с момента проведения оценки добросовестности, с момента проведения последнего контрольного (надзорного) мероприятия или речь идет о календарных годах.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Министерство считает необходимым в пункте 33.1 Положения:

- определить сроки соответствия критериям добросовестности в зависимости от категории риска, приведя их в соответствие с частью четвертой статьи 48 Федерального закона № 248-ФЗ;

- конкретизировать формулировку «*в течение 3 лет*».

4. Согласно абзацу второму пункта 33.1 Положения (с учетом вносимых изменений) *решение об изменении категории риска объекта контроля контролируемого лица (далее – Решение), признанного соответствующим одновременно всем критериям добросовестности, принимается Министерством в течение 5 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте информации об оценке добросовестности контролируемых лиц.*

При этом не понятно, о какой информации об оценке добросовестности контролируемых лиц, идет речь.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Министерство считает необходимым конкретизировать в пункте 33.1 Положения, о какой «*информации об оценке добросовестности контролируемых лиц*» идет речь в контексте данного пункта.

5. Согласно абзацу четвертому пункта 33.1 Положения (с учетом вносимых изменений) *мера стимулирования добросовестности контролируемого лица, признанного соответствующим критерию добросовестности, осуществляется в виде понижения категории риска объекта контроля на одну категорию.*

Таким образом, меры стимулирования добросовестности распространяются только на объекты контроля с высокой и средней категорией риска, а меры стимулирования для объектов контроля с низкой категорией риска отсутствуют, что вводит ограничения для данной категории объектов контроля и снижает их мотивацию.

В целях исключения положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной

деятельности, Министерство считает необходимым проработать меры стимулирования добросовестности для объектов контроля всех категорий риска.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Принятие и реализация проекта постановления затронет интересы работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов в соответствии с требованиями Закона о занятости населения (в декабре 2025 года квота была установлена 875 работодателям).

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта в области контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты показал, что нормативные правовые акты о приведении в соответствие с действующей редакцией Федерального закона нормативных правовых актов, регулирующих вопрос закрепления порядка регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, в субъектах Российской Федерации отсутствуют (находятся в стадии разработки).

Оценка возможных вариантов правового регулирования

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий)

	Вариант 1	Вариант 2
1. Содержание варианта решения проблемы	Правовое регулирование, предложенное проектом постановления	Проведение контролируемым лицом мероприятия по самоконтролю (внутреннему контролю)
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде	Контролируемыми лицами в рамках регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Смоленской области являются работодатели с численностью работников более 35 человек, которым установлена квота для приема на работу инвалидов в соответствии с требованиями Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации»	Количество контролируемых лиц останется без изменений

	Федерации». В декабре 2025 года квота была установлена 875 работодателям.	
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	<p>Оценка дополнительных расходов контролируемых лиц отражена в пункте «Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов».</p> <p>Дополнительные доходы отсутствуют</p>	<p>Расходы у контролируемых лиц по организации самоконтроля связаны с необходимостью содержания отдельной штатной единицы (или возложением обязанностей на имеющуюся штатную единицу), которая осуществляет функции по самоконтролю. Размер издержек составляет сумму оплаты труда (с начислениями) такому сотруднику. По состоянию на ноябрь 2025 года среднемесячная зарплата в Смоленской области составила 67 984 руб. Расходы в год на одного работника в среднем составят: $67\,984 * 12 * 0,302 = 246\,374$ руб. (уплаченные работодателем страховые взносы на 1 работника за год). $67\,984 * 12 + 246\,374 = 1\,062\,182$ руб. (расходы 1 субъекта за год на содержание штатной единицы). Расходы в год в среднем на всех контролируемых лиц составят: $1\,062\,182 * 875 = 929\,409\,250$ руб.</p> <p>Дополнительные доходы отсутствуют</p>
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Доходы/расходы областного бюджета отсутствуют	Доходы/расходы областного бюджета отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Цели регулирования будут достигнуты	Цели регулирования не будут достигнуты, т.к. механизмы самоконтроля недостаточно проработаны на государственном уровне и пока не демонстрируют высокой эффективности
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Отсутствуют	Самоконтроль не в полной мере минимизирует риски причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, поскольку он является необязательным для контролируемых лиц и осуществляется по собственной инициативе. Повышается риск наступления таких неблагоприятных последствий, как несоблюдение требованиями действующего законодательства в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов

7. Обоснование выбора варианта решения проблемы	<p>Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота: Выбран вариант № 1, в рамках которого возможно достижение целей правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий, поскольку при выборе варианта 2 расходы контролируемых лиц на организацию проведения самоконтроля (внутреннего контроля) составят около 929 409 250 руб.</p> <p>Для проведения самообследования работодателю потребуется разработать локальный нормативный акт, который станет регулировать особенности самоконтроля. Отсутствие нормативно закрепленной возможности осуществления деятельности по профилактике нарушений обязательных требований влечет повышение риска совершения нарушений обязательных требований. Кроме того, аргументом в пользу выбора варианта 1 послужило отсутствие гарантий эффективности самоконтроля как инструмента регулирования в условиях динамично изменяющейся законодательной базы. Это обстоятельство создает дополнительные риски для субъектов деятельности, полагающихся исключительно на внутренние механизмы контроля, поскольку нормативные акты могут утратить свою юридическую силу или приобрести новые интерпретации</p>
---	---

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54, информационные издержки регулирования включают в себя затраты на подготовку, сбор и представление информации (документов, сведений) в соответствии с требованиями проекта постановления.

Проектом постановления предусмотрено право контролируемого лица при проведении документарной проверки представления документов с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг, регионального портала государственных и муниципальных услуг или мобильного приложения «Инспектор».

Таким образом, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на территории Смоленской области у контролируемых лиц могут возникать единовременные расходы, связанные с подготовкой и направлением документов при проведении документарной проверки.

В декабре 2025 года квота для приема на работу инвалидов была установлена 875 работодателям.

1. Расчет действия по подаче документов в государственный орган с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг:

Наименование требования: представление документов при проведении документарной проверки (далее – документы) с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг.

Условие возникновения требования: проведение документарной проверки Министерством.

Тип требования: подготовка и направление документов.

Масштаб: число контролируемых лиц – 1 ед.

Частота: подача документов производится однократно.

Действия: подготовка и отправка документов:

1) подготовка документов в форме электронных документов для отправки через личный кабинет Единого портала государственных и муниципальных услуг – 1 чел/час;

2) отправка документов: посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг – 0,5 чел/час.

Участие в документарной проверке не требует от контролируемого лица финансовых расходов, в том числе покупки каких-либо материалов (помимо уже имеющихся), а также оплаты ГСМ.

Итого трудозатрат при представлении документов посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг – 1,5 чел/час.

Список приобретений: отсутствуют.

По состоянию на ноябрь 2025 года среднемесячная зарплата в Смоленской области составила 67 984 руб. (последние статистические данные на сайте Смоленскстата <https://67.rosstat.gov.ru>).

Средняя стоимость часа работы: 447,26 руб. (67 984 руб. / 19 рабочих дней / 8 рабочих часов).

Расчет действия по подготовке и отправке документов посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг:

$447,26 \text{ руб.} * 1,5 \text{ чел/час} = 670,89 \text{ руб.}$ – оплата труда.

Общая стоимость требования при отправке документов посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг: 670,89 руб.

Общая стоимость требования для всех контролируемых лиц составит: $670,89 * 875 = 587\,028,75 \text{ руб.}$

2. Расчет действия по подаче документов в государственный орган с использованием мобильного приложения «Инспектор»:

Наименование требования: представление документов при проведении документарной проверки (далее – документы) с использованием мобильного приложения «Инспектор».

Условие возникновения требования: проведение документарной проверки Министерством труда и занятости населения Смоленской области.

Тип требования: подготовка и направление документов.

Масштаб: число контролируемых лиц – 1 ед.

Частота: подача документов производится однократно.

Действия: подготовка и отправка документов:

- 1) подготовка документов в форме электронных документов для отправки через мобильное приложение «Инспектор» – 1 чел/час;
- 2) отправка документов посредством мобильного приложения «Инспектор» – 0,5 чел/час.

Итого трудозатрат при представлении документов посредством мобильного приложения «Инспектор» – 1,5 чел/час.

Список приобретений:

- 1) пакет мобильного средства связи с доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»);
- 2) пакет мобильного интернета.

По состоянию на ноябрь 2025 года среднемесячная зарплата в Смоленской области составила 67 984 руб. (последние статистические данные на сайте Смоленскстата <https://67.rosstat.gov.ru>).

Средняя стоимость часа работы: 447,26 руб.
(67 984 руб. / 19 рабочих дней / 8 рабочих часов).

Список приобретений:

- 1) покупка мобильного средства связи с доступом в сеть Интернет и сим-картой для служебного пользования – 15 000 руб.;
- 2) пакет мобильного Интернета – от 30 руб./1 гигабайт.

Расчет действия по подготовке и отправке документов посредством мобильного приложения «Инспектор»:

- 1) 447,26 руб. * 1,5 чел/час = 670,89 руб. – оплата труда.
- 2) 670,89 руб. + 15 030 руб. = 15 700,89 руб.

Общая стоимость требования при отправке документов посредством мобильного приложения «Инспектор»: 15 700,89 руб.

Общая стоимость требования для всех контролируемых лиц составит: 15 700,89 * 875 = 13 738 278,75 руб.

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов контролируемых лиц, связанные с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: с (<https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=950>), срок проведения с 30.01.2026 по 05.02.2026 года.

О проведении публичных обсуждений проекта постановления разработчиком уведомяны: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское

региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

В ходе публичных обсуждений проекта постановления замечания и предложения не поступили.

В публичных обсуждениях проекта постановления принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который концептуально одобрил текущую редакцию проекта постановления.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Разработчиком проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

Разработчик в отчете о предварительной оценке сформулировал проблему, указал цель регулирования, которая конкретна и достижима в установленный срок, предложил вариант правового регулирования, который наиболее эффективный среди альтернативных вариантов, проанализировал затраты контролируемых лиц, которые являются обоснованными и не создают избыточной нагрузки.

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом от 29 декабря 2025 г. № 567-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения углубленной оценки регулирующего воздействия проекта постановления в целях устранения избыточных ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета Министерство считает необходимым при доработке проекта постановления:

1. Дополнить пункт 33.1 Положения информацией о сроках проведения оценки добросовестности контролируемого лица.

2. В пункте 33.1 Положения:

- конкретизировать критерий (критерии) оценки добросовестности;
- определить при соблюдении скольких критериев, если он не один (и/или) к контролируемому лицу применяются меры стимулирования добросовестности.

3. В пункте 33.1 Положения:

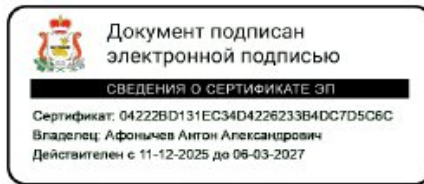
- определить сроки соответствия критериям добросовестности в зависимости от категории риска, приведя их в соответствие с частью четвертой статьи 48 Федерального закона № 248-ФЗ;

- конкретизировать формулировку *«в течение 3 лет»*.

4. Конкретизировать в пункте 33.1 Положения, о какой *«информации об оценке добросовестности контролируемых лиц»* идет речь в контексте данного пункта.

5. Проработать меры стимулирования добросовестности для объектов контроля всех категорий риска.

Министр
экономического развития
Смоленской области



А.А. Афоньчев