**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА
И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Воровского, д. 28, г. Смоленск, 214000
https://zan.admin-smolensk.ru
zanruk@admin-smolensk.ru
Телефон: (4812) 24-60-00
Факс: (4812) 65-61-61

Исх.-710 от 04.03.2026

ОТЧЕТ
о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Смоленской области»

а) описание содержания предлагаемого правового регулирования в части положений, которые изменяют:

- содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

Проект постановления Правительства вносит изменения в права и обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а именно работодателей с численностью работников более 35 человек, которым установлена квота для приема на работу инвалидов в соответствии с требованиями Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее также – работодатели).

В связи с внесением изменений в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон) проект постановления Смоленской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Смоленской области» (далее – проект постановления) вносит изменения в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Смоленской области, утвержденное постановлением Правительства Смоленской области от 14.07.2025 № 416 (далее – Положение).

Проектом постановления вносятся следующие изменения в права и обязанности субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В случае принятия проекта постановления в соответствии со статьей 50 Федерального закона в пункт 42 Положения будет включено право контролируемого лица на консультирование посредством видео-конференц-связи, использования мобильного приложения «Инспектор».

В соответствии со статьей 72 Федерального закона в пункт 65 Положения будет включено право контролируемого лица при проведении документарной проверки представления документов с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг, регионального портала государственных и муниципальных услуг или мобильного приложения «Инспектор».

- *содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов Смоленской области в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности;*

Проектом постановления вносятся следующие изменения в содержание и порядок реализации полномочий Министерства труда и занятости населения Смоленской области (далее также – Министерство).

В случае принятия проекта постановления в Положение будут внесены изменения:

В соответствии со статьей 24 Федерального закона пункт 12 Положения будет дополнен следующим условием:

- объект контроля считается отнесенным к одной из категорий риска после внесения сведений в единый реестр видов контроля.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона пункт 19 Положения будет дополнен следующим условием:

- решения о проведении профилактического визита, об объявлении предостережения, о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, акты (в том числе акты о невозможности проведения) контрольного (надзорного) мероприятия, профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) действия в рамках специального режима государственного контроля (надзора), предписания об устранении выявленных нарушений оформляются посредством внесения сведений о них в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий и их подписания. Для оформления указанных решений, актов и предписаний отдельное формирование документа не требуется.

В соответствии со статьей 48 Федерального закона в Положение будут внесены изменения, устанавливающие порядок оценки добросовестности контролируемых лиц, в том числе виды мер стимулирования добросовестности.

В соответствии со статьей 52.1 Федерального закона пункт 49 Положения будет дополнен условием о необходимости уведомления контролируемого лица о проведении обязательного профилактического визита не позднее чем за двадцать четыре часа до его начала.

В случае принятия и реализации проекта постановления содержание и порядок реализации полномочий Министерства осуществляется в соответствии

с Положением о Министерстве труда и занятости населения Смоленской области, утвержденным постановлением Правительства Смоленской области от 14.05.2024 № 322.

б) сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы:

В соответствии с пунктом 3.14 раздела 3 Положения о Министерстве труда и занятости населения Смоленской области, утвержденного постановлением Правительства Смоленской области от 14.05.2024 № 322, Министерство осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – региональный государственный контроль (надзор).

Региональный государственный контроль (надзор) Министерство осуществляет в соответствии с требованиями Федерального закона, статьи 65 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости населения), Положения.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с частью 2 статьи 65 Закона о занятости населения является соблюдение работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и областными нормативными правовыми актами (далее – обязательные требования).

Региональный государственный контроль (надзор) Министерство осуществляет в отношении работодателей, которым постановлением Правительства Смоленской области от 24.12.2024 № 1017 «Об установлении квоты для приема на работу инвалидов» установлена квота для приема на работу инвалидов в соответствии с требованиями Закона о занятости населения (далее также – контролируемые лица).

Объектом регионального государственного контроля (надзора) является деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования.

При проведении контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий Министерство использует Перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора):

- установление квоты для приема на работу инвалидов и количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов;

- оборудование (оснащение) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов;

- информирование государственной службы занятости о выполнении квоты для приема на работу инвалидов посредством размещения информации на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» (далее – единая цифровая платформа).

Плановые, как и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2025 году Министерством не проводились.

Приоритетным направлением при осуществлении Министерством регионального государственного контроля (надзора) в 2025 году являлось проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В связи с отсутствием в 2025 году плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не выявлены.

Вместе с тем, анализ результатов проведенных Министерством профилактических мероприятий, показал, что типичным нарушением обязательных требований в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов является невыполнение или частичное выполнение работодателями квоты, установленной для трудоустройства инвалидов.

Сотрудниками смоленских областных государственных казенных учреждений службы занятости населения (далее – центры занятости населения) осуществлялся систематический контроль численности инвалидов, работающих на предприятиях, постоянно определялся резерв установленных для предприятий квот.

За предоставлением меры государственной поддержки содействие гражданам в поиске подходящей работы в 2025 году в службу занятости населения Смоленской области обратились 539 граждан, имеющих инвалидность, трудоустроены 200 человек, 12 из них на квотируемые рабочие места.

Проблема, для решения которой разработан проект постановления, заключается в несоблюдении работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и областными нормативными правовыми актами.

Без введения нового правового регулирования, уточнения и дополнения норм Положения проблема не может быть решена.

Кроме того, проект постановления ориентирован на усиление профилактической работы с работодателями и дополняет Положение таким видом профилактического мероприятия, как меры стимулирования добросовестности, что позволит стимулировать создание дополнительных рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

в) сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия целям и приоритетам государственной политики и направлениям деятельности органов исполнительной власти Смоленской области; ключевые показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования и срок оценки их достижения:

Государственная политика в отношении содействия занятости инвалидов в Российской Федерации направлена на предоставление им равных с другими гражданами возможностей в реализации своих трудовых прав в целях повышения социального статуса, уровня конкурентоспособности на рынке труда, создания

условий для профессиональной самореализации и, как следствие, достижения материальной независимости.

В Российской Федерации общая численность инвалидов по состоянию на 31 декабря 2023 г. составила 11 млн. человек, из них 4,2 млн. человек находились в трудоспособном возрасте. Особый статус этой категории населения, связанный с наличием ограничений трудоспособности и физических возможностей, негативно влияет на конкурентоспособность инвалидов на рынке труда, ставит их в неравное положение с другими гражданами и остается во многом несоответствующим их потенциальным возможностям и профессиональным интересам.

По данным мониторинга, численность инвалидов в трудоспособном возрасте в 2023 году составила 4,2 млн. человек (40,9 процента их общей численности), из них 60 процентов – мужчины, 40 процентов – женщины. Численность работающих инвалидов трудоспособного возраста составила 1,2 млн. человек, уровень их занятости – 27,5 процента. В составе занятых инвалидов преобладают работники старше 45 лет и предпенсионеры (более 60 процентов).

Контингент инвалидов трудоспособного возраста представлен в основном лицами с инвалидностью II группы (39,8 процента) и III группы (45,2 процента), сохраняющими возможность трудиться при наличии подходящих условий. Однако их вовлеченность в трудовую деятельность остается на низком уровне. Особенно это касается инвалидов трудоспособного возраста с III группой инвалидности с наименее выраженными нарушениями здоровья – доля работающих инвалидов трудоспособного возраста III группы в общей численности инвалидов трудоспособного возраста III группы (или уровень их занятости) составила в 2023 году 39,4 процента. Уровень занятости инвалидов трудоспособного возраста, имеющих II группу, – 21,4 процента. Стоит отметить рост с 2017 года по 2023 год уровня занятости лиц с наиболее тяжелыми нарушениями здоровья (I группа инвалидности) с 4,8 процента до 8 процентов.

В рейтинг субъектов Российской Федерации с максимальным уровнем занятости инвалидов (превышение среднероссийского показателя более чем на 7 процентных пунктов) вошли г. Санкт-Петербург (36,4 процента), Белгородская область (35 процентов), Ленинградская область и Тульская область (по 34,7 процента), Московская область (34,6 процента), Курская область (34,4 процента).

Наиболее низкий уровень занятости инвалидов (19 процентов – 21 процент) отмечен в Республике Бурятия, Кабардино-Балкарской Республике, Республике Карелия, Республике Хакасия, Астраханской и Ивановской областях, Еврейской автономной области.

Возрастная структура работавших инвалидов трудоспособного возраста, по данным мониторинга, смещена в пользу старших возрастных групп. Удельный вес лиц с инвалидностью в возрасте старше 45 лет в 2023 году составил более 60 процентов, в том числе предпенсионного возраста (мужчины 60 – 63 лет, женщины 55 – 58 лет) – более 17 процентов.

Численность инвалидов, которые должны быть трудоустроены в целях исполнения квоты, в 2023 году составила 424,9 тыс. человек (в том числе на

специальных рабочих местах – 34,2 тыс. человек) и увеличилась на 3,1 процента по сравнению с предыдущим 2022 годом (на 12,8 тыс. человек).

По сравнению с 2022 годом общее число организаций, на которые распространялись обязательства по установлению квоты для приема на работу инвалидов, увеличилось на 4,6 процента (на 5,5 тыс. человек).

Заполняемость рабочих мест, выделенных в рамках квоты, а также специальных рабочих мест по итогам 2023 года заметно увеличилась по сравнению с 2022 годом. Так, в 2023 году в сравнении с 2022 годом абсолютное число рабочих мест, занятых инвалидами, увеличилось на 24,3 тыс. единиц (на 8,1 процента), в том числе специальных – на 3,8 тыс. единиц (на 20,6 процента). При этом выросла на 3,5 процентных пункта доля замещенных в счет квоты рабочих мест в общем количестве рабочих мест, выделенных в счет квоты, которая составила в 2023 году 76,2 процента, а доля специальных рабочих мест, на которые трудоустроены инвалиды, в общем количестве специальных рабочих мест увеличилась на 8,5 процентных пункта и составила 65,3 процента. В организациях с государственным (муниципальным) участием заполняемость выделенных в счет квоты рабочих мест составила в 2023 году 84,5 процента.

Наиболее успешными результаты выполнения квоты для приема на работу инвалидов (заполняемость свыше 90 процентов) сложились в Республике Дагестан, Республике Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республике, Карачаево-Черкесской Республике, Республике Северная Осетия – Алания, Чеченской Республике, а также в Новосибирской, Курской и Пензенской областях.

Наиболее низкие показатели (менее 50 процентов) отмечались в Камчатском крае и Ярославской области.

Основным механизмом поддержки занятости лиц с инвалидностью являются установление квоты для приема на работу инвалидов, создание специальных рабочих мест, сопровождение при содействии занятости инвалидов, организация сопровождаемой трудовой деятельности инвалидов. При этом отмечается недостаточная эффективность действующей системы установления квоты для приема на работу инвалидов ввиду неисполнения работодателями квоты для приема на работу инвалидов, несоответствия выделяемых рабочих мест профессионально-квалификационной структуре инвалидов, невостребованности части выделенных рабочих мест со стороны инвалидов, недостатков в механизме стимулирования работодателей по найму инвалидов (Источник: Концепции по повышению уровня занятости инвалидов в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2024 № 2401-р).

В Смоленской области постановлением Правительства Смоленской области от 24.12.2024 № 1017 «Об установлении квоты для приема на работу инвалидов» для работодателей с численностью работников более 35 человек, установлена квота для приема на работу инвалидов:

- работодателям, которые осуществляют деятельность на территории Смоленской области и численность работников которых составляет от 36 человек до 100 человек включительно, квоту для приема на работу инвалидов в размере 2 процентов от среднесписочной численности работников.

- работодателям, которые осуществляют деятельность на территории Смоленской области и численность работников которых превышает 100 человек, квоту для приема на работу инвалидов в размере 3 процентов от среднесписочной численности работников.

Цели предлагаемого правового регулирования:

№ п/п	Цели предполагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения целей предполагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения целей предполагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей	Сроки достижения целей
1.	Профилактика и предотвращение несоблюдения работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и областными нормативными правовыми актами. Организация правового регулирования вопросов осуществления на территории Смоленской области регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты	Доля трудоустроенных инвалидов на созданные (выделенные) контролируемыми лицами квотируемые рабочие места для трудоустройства инвалидов	90	%	До 31.12.2026

г) оценка расходов областного бюджета в связи с реализацией предлагаемого правового регулирования с использованием количественных методов:

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, бюджетов иных уровней или внебюджетных источников, а также материальных и иных затрат.

д) описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий):

Анализ регионального опыта по контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты показал, что информация о приведении в соответствие с действующей редакцией Федерального закона нормативных правовых актов, регулирующих вопрос закрепления порядка регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, в субъектах Российской Федерации отсутствует.

	Вариант 1	**Вариант 2**
1. Содержание варианта решения проблемы	Правовое регулирование, предложенное проектом постановления	Невмешательство в действующее законодательство
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде	Контролируемыми лицами в рамках регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Смоленской области являются работодателей с численностью работников более 35 человек, которым установлена квота для приема на работу инвалидов в соответствии с требованиями Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации». В декабре 2025 года квота была установлена 875 работодателям.	Количество контролируемых лиц останется без изменений
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительные доходы и расходы отсутствуют	дополнительные доходы и расходы отсутствуют
4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют	доходы/расходы областного бюджета отсутствуют
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	цели регулирования будут достигнуты	цели регулирования не будут достигнуты
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	риск несоблюдения обязательных требований работодателями
7.	Выбран вариант № 1. Непринятие проекта постановления не позволит обеспечить выполнение работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Смоленской области.	

8.	Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы отражено в пункте «а» настоящего отчета. Проект постановления разработан в целях усовершенствования организации правового регулирования вопросов осуществления на территории Смоленской области регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

е) описание основных групп субъектов предпринимательской инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:

Принятие и реализация проекта постановления затронет интересы работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов в соответствии с требованиями Закон о занятости населения.

ж) оценка изменений расходов субъектов предпринимательской инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов:

В проекте постановления отсутствуют положения, которые способствуют возникновению необоснованных расходов, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения.

з) сведения о результатах проведенных публичных обсуждений (в случае их проведения):

Публичные обсуждения в целях проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления были проведены с 30.01.2026 по 05.02.2026.

Все необходимые документы о проведении публичных обсуждений размещены на официальном сайте Министерства труда и занятости населения Смоленской области в сети «Интернет» по адресу: https://regulation.admin-smolensk.ru/Dashboard#.

Были извещены о проведении публичных обсуждений проекта постановления следующие организации и заинтересованные лица:

- исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области;
- Союз «Смоленская Торгово-промышленная палата»;
- Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз».

В публичных консультациях принял участие исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области Юрицын Р.В., который концептуально одобрили проект НПА.

и) обоснование необходимости представления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов, предусмотренных проектом НПА, в разрезе каждого такого документа:

Требование о представлении субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности документов в проекте постановления отсутствует.

к) степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая):

Проект постановления имеет среднюю степень регулирующего воздействия, так как содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязательные требования, обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

л) Наличие или отсутствие в проекте НПА обязательных требований:

Обязательные требования в проекте постановления отсутствуют.

м) Сведения об установлении сроков вступления в силу НПА, содержащего обязательные требования; сведения об установлении срока действия НПА, содержащего обязательные требования:

Обязательные требования в проекте постановления отсутствуют.

И.о. министра

Документ подписан электронной подписью
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Сертификат: 00C3FEC46D2408436B231DE1D6B58A2CDE
Владелец: Вашурин Сергей Юрьевич
Действителен с 16-07-2025 до 09-10-2026

С.Ю. Вашурин

Исп. Калиновская Елена Валерьевна
(4812) 24-60-11