

Заключение об оценке регулирующего воздействия

от «11» марта 2026 г.

Заключение подготовлено Министерством экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) по результатам проведения оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

1. Сведения о проекте областного нормативного правового акта с указанием степени регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая), а также информации о наличии или отсутствии в проекте областного нормативного акта обязательных требований с указанием его срока вступления в силу и срока действия

Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Правила определения размера платы за использование земельных участков, находящихся в государственной собственности Смоленской области, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута для размещения объектов, виды которых установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов», а также порядка расчета, условий и сроков ее внесения» (далее – проект постановления) вносит изменения в постановление Правительства Смоленской области от 12.11.2024 № 849 «Об утверждении Правил определения размера платы за использование земельных участков, находящихся в государственной собственности Смоленской области, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута для размещения объектов, виды которых установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов», а также порядка расчета, условий и сроков ее внесения» (далее – постановление № 849).

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.10.2025 № 1521 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300», которым вносятся изменения в Перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденный постановлением Правительства РФ № 1300 (далее – перечень видов объектов).

В частности, проектом постановления в абзаце двадцать первом перечня видов объектов слова «(сезонные (летние) кафе предприятий общественного питания)» заменены словами «(кафе предприятий общественного питания)», тем самым расширив перечень видов объектов для предоставления земельных участков.

Также перечень видов объектов проекта постановления дополняется следующими видами объектов:

- временные сооружения и (или) временные конструкции, предназначенные для организации и проведения культурных мероприятий, для размещения которых не требуется разрешения на строительство;
- площадка, оборудованная для хранения снежных масс в зимний период.

Проект постановления направлен в Министерство для проведения оценки регулирующего воздействия повторно (Вх-1163/2026 от 04.03.2026; Вх-223/2026 от 21.01.2026). Отчет о предварительной оценке регулирующего воздействия направлялся на доработку (Исх-189/2026 от 27.01.2026).

Степень регулирующего воздействия (низкая, средняя, высокая).

Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные областными нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект постановления не содержит обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз.

Количественная оценка предмета правового регулирования и выводы о возможных альтернативах предлагаемого регулирования

Цель предлагаемого правового регулирования	Наименование ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования	Значения ключевых показателей достижения цели предлагаемого правового регулирования	Единица измерения ключевых показателей (ед.)	Сроки достижения цели
Создание правовых условий для размещения на земельных участках кафе предприятий общественного питания, временных сооружений для культурных мероприятий и	1) количество принятых решений об использовании земельных участков без предоставления и установления сервитутов,	1) не менее 5	1) единиц	31.12.2026

площадок для хранения снежных масс в зимний период	публичного сервитута; 2) поступления в областной бюджет денежных средств за использование земельных участков	2) не менее 50	2) тыс. рублей	31.12.2026
--	---	----------------	----------------	------------

Количественная оценка числа заинтересованных лиц, которые могут быть затронуты проектом правового регулирования:

- организаторы культурных мероприятий, заинтересованные в упрощении процедуры получения права на использование земельных участков для временных сооружений (10 – 15 субъектов);

- подрядные организации в сфере жилищно-коммунального хозяйства, осуществляющие зимнюю уборку территорий, заинтересованные в легальной возможности организации площадок временного хранения снега (5 – 8 крупных подрядчиков, работающих по муниципальным контрактам).

Кроме этого, проект постановления затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность предприятий общественного питания и планирующих обустройство дополнительных площадок для обслуживания посетителей на открытой территории, а также инвесторов, заинтересованных в развитии сети кафе или модернизации существующих объектов. По данным Смоленскстата на территории Смоленской области работает 1235 предприятий общественного питания.

Описание возможных альтернативных способов предлагаемого правового регулирования (необходимые мероприятия, результат оценки последствий)

Оценка возможных вариантов правового регулирования:

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
1. Содержание варианта решения проблемы	Правовое регулирование, предложенное проектом постановления	Отсутствие в областном законодательстве правового механизма, позволяющего на законных основаниях и за определенную плату использовать земельные участки для размещения кафе предприятий общественного питания, проведения фестивалей, праздников, ярмарок, концертов под открытым небом на удобных и традиционно используемых площадках, а также для хранения снежных масс в зимний период	Включение новых видов объектов в Правила с применением средней ставки - 0,5%, применяемой для ряда иных объектов по постановлению № 849

<p>2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)</p>	<p>Стимулирующий эффект: Низкая ставка делает использование земли экономически доступным, особенно для организаторов некоммерческих культурных событий и подрядчиков жилищно-коммунального хозяйства с ограниченным бюджетом. Ожидается рост количества заявителей.</p>	<p>Количество потенциальных заявителей останется без изменений</p>	<p>Сдерживающий эффект, так как более высокая ставка может сделать использование земли экономически нецелесообразной для части потенциальных пользователей и для небольших мероприятий. Риск сохранения практики уклонения от легального оформления прав на земельные участки.</p>
<p>3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</p>	<p>Дополнительные расходы потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, отражены в разделе «ж»</p>	<p>Дополнительные доходы и расходы отсутствуют</p>	<p>Дополнительные расходы потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, при применении ставки 0,5 % от кадастровой стоимости, отражены в разделе «ж»</p>
<p>4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</p>	<p>Правовое регулирование сможет обеспечить умеренные, но стабильные поступления, так как общий объем поступлений будет зависеть от количества оформленных решений об использовании земельных участков (ориентировочно не менее 50 тыс. рублей в год). Таким образом дополнительные доходы областного бюджета будут соответствовать размеру платы за</p>	<p>Дополнительные доходы и расходы отсутствуют</p>	<p>Потенциально более высокие поступления от одного решения, но при меньшем количестве решений общий доход может не отличаться или быть ниже, чем при Варианте 1. Общий объем доходов бюджета будет равен расходам потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, при применении ставки 0,5 % от кадастровой стоимости, отраженной в разделе «ж»</p>

	использование земельных участков.		
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Цели будут достигнуты в полной мере: созданы правовые условия, барьер устранен, появится экономический стимул для легального использования земельных участков	Цели регулирования не будут достигнуты	Цели могут быть достигнуты частично: правовые условия будут созданы, но высокая ставка может стать новым экономическим барьером, особенно для социально ориентированных проектов
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Минимальный риск неполучения максимально возможного дохода с единицы площади компенсируется ожидаемым увеличением количества заявителей и легализацией ранее теневых практик использования земельных участков	Риск невозможности создания правовых условий для размещения на земельных участках временных сооружений для культурных мероприятий и площадок для хранения снежных масс в зимний период; Риск не поступления в областной бюджет денежных средств от использования земельных участков в указанных целях	Высокий риск сохранения проблемы «в тени», так как организаторы и подрядчики могут отказаться от официального получения в пользование земельных участков из-за высокой стоимости, что не приведет ни к достижению социальных целей, ни к пополнению областного бюджета
7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы	<p>выбран вариант № 1, в рамках которого возможно безусловное достижение заявленной цели правового регулирования при отсутствии рисков неблагоприятных последствий - устранение правового вакуума и создание работающего, доступного механизма. Установление минимальной ставки (0,1 % от кадастровой стоимости) является стимулирующей мерой, направленной на приоритетное решение социальных задач (развитие культуры, безопасность) и легализацию необходимой хозяйственной деятельности. Этот вариант максимизирует общественную пользу при минимальных издержках для всех сторон и создает основу для будущего роста бюджетных доходов за счет расширения легального сектора.</p> <p>Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:</p> <p>1) в абзаце двадцать первом перечня видов объектов слова «(сезонные (летние) кафе предприятий общественного питания)» заменены словами «(кафе предприятий общественного питания)»;</p> <p>2) перечень объектов дополнен следующими видами объектов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - временные сооружения и (или) временные конструкции, предназначенные для организации и проведения культурных мероприятий, для размещения которых не требуется разрешения на строительство; - площадка, оборудованная для хранения снежных масс в зимний период; <p>3) установлены ставки, применяемые для определения размера платы за использование земельных участков, предоставляемых в целях размещения временных сооружений и (или) временных конструкций, предназначенных</p>		

	для организации и проведения культурных мероприятий, а также площадок, оборудованных для хранения снежных масс в зимний период
--	--

В настоящее время опыт других субъектов Российской Федерации в рамках предлагаемого правового регулирования не может быть рассмотрен, поскольку внесение аналогичных изменений в нормативные правовые акты другими субъектами Российской Федерации находится на стадии проектирования таких нормативных правовых документов.

Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать введенные обязанности, запреты и ограничения, возлагаемые на них предлагаемым правовым регулированием, с использованием количественных методов

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54, содержательные издержки регулирования включают в себя необходимые для исполнения требования затраты, не связанные с подготовкой, сбором и представлением информации органам власти и третьим лицам.

1. Изменение расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при принятии проекта постановления.

Размер платы в соответствии с постановлением № 849 определяется по следующей формуле:

$$РП_{л} = (КС \times C_{т} / 100) \times КЧ_{S} \times К_{д} / К_{г}, \text{ где:}$$

$РП_{л}$ - размер платы (рублей);

$КС$ - кадастровая стоимость земельного участка (рублей);

$C_{т}$ - ставка, применяемая для определения размера платы, в соответствии с приложением к настоящим Правилам (процентов);

$КЧ_{S}$ - коэффициент площади земельного участка. В случае если используется весь земельный участок, коэффициент площади земельного участка равен 1. В случае если используется часть земельного участка, коэффициент площади земельного участка рассчитывается по следующей формуле:

$$КЧ_{S} = S_{ч} / S_{общ}, \text{ где:}$$

$S_{ч}$ - площадь части земельного участка ($м^2$);

$S_{общ}$ - общая площадь земельного участка ($м^2$);

$К_{д}$ - количество дней использования земельного участка в течение календарного года (дней);

$К_{г}$ - количество дней в году (дней).

Для рассмотрения изменения расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности осуществлены следующие расчеты:

1) расчет платы за использование части земельного участка площадью 1 408 кв. метров (от общей площади земельного участка 360 237 кв. метров) с кадастровым

номером 67:27:0000000:2244, вид разрешенного использования которого допускает размещение на своей территории кафе предприятий общественного питания.

$$РП_{л} = (178\,421\,873,79 \times 0,3/100) \times 1\,408/360\,237 = 2\,092,11 \text{ рублей в год.}$$

Кафе сезонное и планируется размещение на части земельного участка общей площадью 360 237 кв. метров 217 дней.

Расчет палаты за 217 использования земельного участка дней:

$$РП_{л} = 2\,092,11 \times 217/365 = 1\,243,80 \text{ рублей.}$$

2) расчет платы за использование части земельного участка площадью 7 500 кв. метров (от общей площади земельного участка 16 600 кв. метра) с кадастровым номером 67:27:0000000:7046 в целях размещения временных сооружений и (или) временных конструкций, предназначенных для организации и проведения культурных мероприятий.

$$РП_{л} = (6\,611\,512,74 \times 0,1/100) \times 7\,500/16\,600 = 2\,987,13 \text{ рублей в год.}$$

Проведение культурных мероприятий планируется осуществлять не менее 70 раз в год.

Расчет палаты за 70 дней использования земельного участка:

$$РП_{л} = 2\,987,13 \times 70/365 = 572,87 \text{ рубля.}$$

3) расчет платы за использование части земельного участка площадью 4 000 кв. метров (от общей площади земельного участка 29 301 кв. метр) с кадастровым номером 67:27:0030404:46 в целях размещения площадок для хранения снежных масс в зимний период.

$$РП_{л} = (20\,193\,461 \times 0,1/100) \times 4\,000/29\,301 = 2\,756,69 \text{ рублей в год.}$$

Проведение мероприятий по уборке снега планируется осуществлять ежедневно в зимний период (ориентировочно 90 дней в году).

Расчет палаты за 90 дней использования земельного участка:

$$РП_{л} = 2\,756,69 \times 90/365 = 679,73 \text{ рубля.}$$

При расчете ежегодной платы за использование земельных участков для размещения указанных объектов были применены усредненные данные о земельных участках (площадь, кадастровая стоимость, срок использования земельных участков, месторасположение земельных участков).

2. Изменение расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при альтернативном Варианте 3 при ставке 0,5 % от кадастровой стоимости земельных участков (при сохранении количества мероприятий, приведенных в расчете 1).

1) расчет платы за использование части земельного участка площадью 7 500 кв. метров (от общей площади земельного участка 16 600 кв. метра) с кадастровым номером 67:27:0000000:7046 в целях размещения временных сооружений и (или) временных конструкций, предназначенных для организации и проведения культурных мероприятий.

$$РП_{л} = (6\,611\,512,74 \times 0,5/100) \times 7\,500/16\,600 = 14\,935,65 \text{ рублей в год.}$$

Проведение культурных мероприятий планируется осуществлять не менее 70 раз в год.

Расчет палаты за 70 дней использования земельного участка:

$$РП_{л} = 14\,935,65 \times 70/365 = 2\,864,37 \text{ рублей.}$$

2) расчет платы за использование части земельного участка площадью 4 000 кв. метров (от общей площади земельного участка 29 301 кв. метр) с кадастровым номером 67:27:0030404:46 в целях размещения площадок для хранения снежных масс в зимний период.

$$РП_{л} = (20\ 193\ 461 \times 0,5/100) \times 4\ 000/29\ 301 = 13\ 783,46 \text{ рублей в год.}$$

Проведение мероприятий по уборке снега планируется осуществлять ежедневно в зимний период (ориентировочно 90 дней в году).

Расчет платы за 90 дней использования земельного участка:

$$РП_{л} = 13\ 783,46 \times 90/365 = 3\ 398,66 \text{ рублей.}$$

Общая сумма расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при использовании ставки 0,5 % от кадастровой стоимости земельных участков (при сохранении количества мероприятий, указанных в пункте 2 данного раздела) значительно превышает общую сумму расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при использовании ставки 0,1 % от кадастровой стоимости земельных участков (при сохранении этого же количества мероприятий).

Вместе с тем следует отметить, что установление ставки в размере 0,5 % от кадастровой стоимости может привести к уменьшению количества граждан и юридических лиц, которые захотят использовать земельные участки без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута в целях размещения временных сооружений и (или) временных конструкций, предназначенных для организации и проведения культурных мероприятий, а также площадок, оборудованных для хранения снежных масс в зимний период, либо полному отказу от легального оформления земельных участков.

3. Изменение расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при альтернативном Варианте 3 при ставке 0,5 % от кадастровой стоимости земельных участков (при сокращении количества мероприятий 15).

1) расчет платы за использование части земельного участка площадью 7 500 кв. метров (от общей площади земельного участка 16 600 кв. метра) с кадастровым номером 67:27:0000000:7046 в целях размещения временных сооружений и (или) временных конструкций, предназначенных для организации и проведения культурных мероприятий.

$$РП_{л} = (6\ 611\ 512,74 \times 0,5/100) \times 7\ 500/16\ 600 = 14\ 935,65 \text{ рублей в год.}$$

Расчет платы за 15 дней использования земельного участка:

$$РП_{л} = 14\ 935,65 \times 15/365 = 613,79 \text{ рублей.}$$

2) расчет платы за использование части земельного участка площадью 4 000 кв. метров (от общей площади земельного участка 29 301 кв. метр) с кадастровым номером 67:27:0030404:46 в целях размещения площадок для хранения снежных масс в зимний период.

$$РП_{л} = (20\ 193\ 461 \times 0,5/100) \times 4\ 000/29\ 301 = 13\ 783,46 \text{ рублей в год.}$$

Расчет платы за 15 дней использования земельного участка:

$$РП_{л} = 13\ 783,46 \times 15/365 = 566,44 \text{ рубля.}$$

Сравнительный анализ дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при установлении ставки 0,1 % от кадастровой стоимости земельного участка (Вариант 1) и альтернативном

Варианте 3 (при ставке 0,5 % от кадастровой стоимости земельных участков) показал эффективность выбранного варианта.

2. Исполнительный орган Смоленской области, являющийся разработчиком проекта областного нормативного правового акта

Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области (далее также – разработчик).

3. Информация о выявленных положениях проекта областного нормативного правового акта, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности, или об отсутствии таких положений с обоснованием сделанных выводов

В проекте постановления отсутствуют положения, содержащие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению.

4. Информация о результатах проведения публичных обсуждений и дополнительных публичных консультаций (при их проведении)

Министерством имущественных и земельных отношений Смоленской области проведены публичные обсуждения проекта постановления на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/projects#npa=938>, срок проведения с 22 декабря по 28 декабря 2025 года. О проведении публичных обсуждений проекта постановления Министерством имущественных и земельных отношений Смоленской области уведомлены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области; Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»; Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

5. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичных обсуждениях и дополнительных публичных консультациях (при их проведении)

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений проекта постановления не поступало.

В публичных обсуждениях принял участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, который концептуально одобрил текущую редакцию проекта постановления.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта постановления, прилагается.

6. Вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования с обоснованием сделанного вывода

Разработчиком проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления и подготовлен отчет о предварительной оценке в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

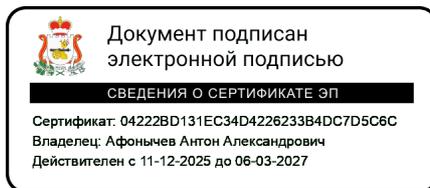
Разработчик в отчете о предварительной оценке сформулировал проблему, указал цель регулирования, которая конкретна и достижима в установленный срок, предложил вариант правового регулирования, который наиболее эффективный среди альтернативных вариантов, проанализировал затраты заявителя, которые являются обоснованными и не создают избыточной нагрузки.

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.10.2025 № 1521 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300».

7. Предложения по отмене, изменению проекта областного нормативного правового акта или его отдельных положений

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления предложений по отмене, изменению положений проекта постановления не имеется.

Министр
экономического развития
Смоленской области



А.А. Афоничев