

Заключение

об оценке фактического воздействия областного нормативного правового акта

от « 09 » октября 2026 г.

Министерство экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) в соответствии с *Порядком проведения оценки фактического воздействия областных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз*, утвержденным постановлением Правительства Смоленской области от 08.08.2024 № 612 (далее – Порядок проведения оценки фактического воздействия), рассмотрело Отчет об оценке фактического воздействия Постановления Администрации Смоленской области от 18.06.2021 № 372 «Об утверждении положения о порядке организации деятельности приютов для животных и нормах содержания животных в них на территории Смоленской области» (далее – Отчет об ОФВ), представленный Главным управлением ветеринарии Смоленской области (далее – уполномоченный орган) для подготовки настоящего заключения (Вх-3832/2026 от 28.08.2026, Вх-4179/2026 от 25.09.2026 – уточненный отчет).

Информация об оценке фактического воздействия нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (далее – оценка фактического воздействия нормативных правовых актов), размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://vet.admin-smolensk.ru/publichnye-obsuzhdeniya-v-ramkah-orv/>.

На основе проведенной оценки фактического воздействия нормативных правовых актов с учетом информации, представленной уполномоченным органом в Отчете об ОФВ, сделаны следующие выводы.

1. Сведения об областном нормативном правовом акте (далее – НПА)

Постановление Администрации Смоленской области от 18.06.2021 № 372 «Об утверждении положения о порядке организации деятельности приютов для животных и нормах содержания животных в них на территории Смоленской области» (далее также – Постановление № 372, НПА) принято во исполнение статьи 7 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», наделяющей органы государственной власти субъектов РФ полномочиями по установлению порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них в соответствии с методическими указаниями, утверждёнными Правительством Российской Федерации.

Текст Постановления № 372 опубликован на официальном интернет-портале правовой информации Российской Федерации (<http://www.pravo.gov.ru>, <http://publication.pravo.gov.ru/document/6700202106230007>), дата опубликования

23.06.2021 № 6700202106230007.

Срок действия Постановления № 372 – не установлен.

Постановление № 372 устанавливает надлежащие условия содержания животных, попавших в приюты, предотвращение их страданий, обеспечение гуманного обращения с ними и содержит следующие обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности:

- пункты 3.1–3.6, 3.10 – требования при поступлении животных в приюты (приём, учёт, маркировка, карантинирование на 10 календарных дней, вакцинация против бешенства после карантина, ежедневная уборка и дезинфекция манежа-приёмной);

- пункты 4.1–4.10 – требования к помещениям для длительного содержания животных (температурно-влажностный режим от +15°C до +20°C, влажность 40 – 70 %, раздельное содержание собак и кошек, разнополых нестерилизованных животных, минимальная площадь на одно животное: собаки от 25 кг – не менее 2,5 кв. м, собаки до 25 кг – не менее 1,5 кв. м, кошки – не менее 0,8 кв. м; высота вольеров, клеток, будок – для собак от 16 кг и крупнее – не менее 0,9 м, для собак до 16 кг – не менее 0,6 м, для кошек – не менее 0,5 м, оборудование помещений для кошек с устройством для лазания и полки для отдыха, ежедневная уборка, плановая дезинфекция не реже 1 раза в месяц, вывоз биологических отходов, раздельные помещения для содержания основного поголовья собак и кошек, а также изолятора и карантинного помещения);

- пункты 5.1–5.8 – требования к оказанию ветеринарной помощи, ветеринарному пункту и стационару (стерилизация не ранее 5 месяцев, отдельное помещение ветеринарного пункта, оборудование операционной, уборка и дезинфекция ветеринарного пункта не реже 2 раз в день, раздельное содержание больных заразными и незаразными болезнями);

- пункты 6.1–6.4 – требования к выгулу, кормлению и поению животных (выгул собак не реже 2 раз в сутки, индивидуальные поилки, ежедневное мытье мисок, раздельная обработка посуды для карантинных животных);

- пункты 7.1–7.4, 7.6 – требования к содержанию диких животных в приюте (отдельные помещения, обеспечение видовых потребностей, ежедневная уборка).

2. Исполнительный орган Смоленской области, осуществляющий нормативное правовое регулирование в сферах предпринимательской и иной экономической деятельности, затрагиваемых НПА и содержащимися в нем обязательными требованиями (далее – уполномоченный орган)

Главное управление ветеринарии Смоленской области

3. Выводы о достижении или недостижении целей регулирования, заявленных в отчете о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта НПА

Проанализировать достижение или недостижение целей регулирования, установленного Постановлением № 372, не представляется возможным в связи с отсутствием отчета о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта

данного нормативного правового акта.

4. Выводы об оценке фактических положительных и (или) отрицательных последствий принятия НПА, содержащего обязательные требования

В настоящее время на территории Смоленской области действуют 6 частных организаций, осуществляющих содержание животных без владельцев.

Перечень объектов регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными с указанием категорий риска на 2025–2026 год размещён по адресу: <https://vet.admin-smolensk.ru/files/463/prikaz.pdf>.

Состав объектов контроля изменился: с 01.01.2022 по 01.01.2025 действовало 6 юридических лиц и 1 индивидуальный предприниматель; с 01.06.2025 — 5 юридических лиц и 1 ИП. 06.08.2025 зарегистрировано ещё одно юридическое лицо, планирующее начать деятельность с 01.01.2027.

Общее количество содержащихся животных в приютах составляет 1 100 особей, из них 147 кошек и 953 собаки.

По данным сайта «ГородРабот.ру», в марте 2026 года средняя зарплата ветеринарного врача в Смоленской области составила 67 945 руб. Стоимость работы часа ветеринара составит: $67\,945 / 21 \text{ день} / 8 \text{ часов} * 1,302 = 526,57 \text{ руб.}$

Действие: заполнение журнала по мере необходимости 3 часа в неделю. Информационные издержки на всех контролируемых лиц в год составят: $3 \text{ часа} * 52 \text{ недели в году} * 526,57 * 6 \text{ действующих приютов для животных} = 492\,869,52 \text{ руб.}$

Содержательные издержки одной особи в приюте для животных в соответствии с требованиями Постановления № 372 и на основании актуальных рыночных и нормативных данных 2026 года. составят:

Затраты на соответствие обязательным требованиям к размещению и обустройству (раздел 2 Постановления № 372):

	Наименование затрат	Кошки	Собаки (до 25 кг)	Собаки (крупные, 25+ кг)	Примечание
1	Обустройство места содержания	0,8 м2	1,5 м2	2,5 м2	Средняя стоимость строительства/обустройства 1 м2 - 5500 руб.
	Стоимость (руб.)	4 400	8 250	13 750	Единовременные затраты
2	Обустройство выгульной площадки	не требуется	2,0 м2	4,0 м2	Средняя стоимость - 2500 руб./м2
	Стоимость (руб.)	0	5 000	10 000	Единовременные затраты
	Итого на 1 особь	4 400	13 250	23 750	

Затраты на соответствие обязательным требованиям временного содержания на карантине 10 дней (раздел 3 Постановления №372) составят:

Наименование затрат	Кошки	Собаки (до 25 кг)	Собаки (крупные, 25+ кг)
10 дней содержания (руб.)	1 540	2 170	2 430
+ ветеринарный осмотр при поступлении (руб.)	1 500	1 500	1 500
+ чипирование и паспорт (руб.)	1 800	1 800	1 800
Итого за карантин на одну особь (руб.)	4 840	5 470	5 730

Затраты на соответствие обязательным требованиям оказания ветеринарной помощи животным (раздел 5 Постановления №372) составят:

Наименование затрат	Периодичность	Кошки (в год) руб.	Собаки (в год) руб.
Вакцинация (комплекс)	1 раз/год	1 500	1 500
Антипаразитарная обработка	1 раз/квартал	800	2 000
Обработка от блох/клещей	Ежемесячно (сезон 6 мес.)	3 000	6 000
Стерилизация/кастрация	1 раз	3 000	5 000
Ежегодный осмотр	1 раз/год	750	750
Лечебные препараты (ходовые)	ежемесячно	4 500	6 000
Итого в год на 1 особь		13 550	21 250

Затраты на соответствие обязательным требованиям кормлению и поению животных (раздел 6 Постановления №372) составят:

Наименование затрат	Кошки	Собаки (до 25 кг)	Собаки (крупные, 25+ кг)
Суточная норма готового корма (кг)	0,16	0,70	0,90
Стоимость готового корма в день (руб.)	25,60	105,0	135,0
Натуральное питание (2 дня в неделю) (руб.)	25,3	55,3	75,3
Влажный корм/консервы (1 раз в 3 дня) (руб.)	7,0	15,0	25,0
Итого затрат за неделю (руб.)	250,80	890,60	1 170,60
Всего затрат за год (руб.)	13 041,6	46 311,2	60 871,2

Всего затрат:

№	Наименование затрат	Кошки (руб.)	Собаки (до 25 кг) (руб.)	Собаки (крупные, 25+ кг) (руб.)
Единовременные на 1 особь				
1	Место содержания (вольер/клетка)	4 400	8 250	13 750
2	Выгульная площадка	0	5 000	10 000
3	Чипирование/маркирование	1 500	1 500	1 500
4	Ветеринарный паспорт	300	300	300
5	Содержание на карантине	1 540	2 170	2 430
	Итого единовременных затрат на 1 особь	7 740	17 220	27 980
Ежегодные				
1	Кормление	13 041,6	46 311,2	60 871,2
2	Ветеринария (регулярная)	9 050	15 250	15 250
3	Ветеринария (лечение, ходовые)	4 500	6 000	6 000
4	Гигиена и уборка	13 140	14 235	14 235
5	Коммунальные расходы	8 395	11 315	11 315
6	Персонал и административные	13 870	16 425	16 425
	Итого ежегодных затрат на 1 особь	61 996,60	109 536,2	124 096,2
	Всего	69 736,60	126 756,20	152 076,20

Общая стоимость ежегодного содержания животных на всех контролируемых лиц в год составляет:

$$61\,996,60 * 147 + 116\,816,20 * 953 + 492\,869,52 = \mathbf{120\,932\,208,32 \text{ руб.}}$$

Положительные последствия принятия Постановления № 372:

- обеспечение надлежащих условий содержания животных в приютах, предотвращение их страданий;
- снижение рисков заболеваний и гибели животных (случаев массового заболевания или гибели за 2022–2025 гг. не зарегистрировано);
- гуманное обращение с животными (жалоб на жестокое обращение не поступало);
- систематизация требований к организации деятельности приютов.

Отрицательные последствия принятия Постановления № 372 за период 2022–2025 гг. не выявлены.

5. Выводы о наличии либо об отсутствии в НПА, содержащем обязательные требования, положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности и (или) приводящих к возникновению необоснованных расходов областного бюджета

В соответствии с абзацем первым пункта 11(3) постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» с 01.01.2022 по 31.12.2025 плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

В рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) проведены профилактические мероприятия:

- 2022 – 3 совещания с руководителями подконтрольных организаций, 7 очных консультаций;
- 2023 – 4 совещания, 4 очные консультации;
- 2024 – 2 профилактических визита, 10 очных консультаций;
- 2025 – 2 профилактических визита, 8 очных консультаций.

С 01.01.2022 по 31.12.2025 случаев несоблюдения обязательных требований не выявлено.

Обращения контролируемых лиц, в том числе по вопросу применения обязательных требований, в адрес Правительства Смоленской области и Главного управления ветеринарии Смоленской области не поступали.

Постановление № 372 в суде не оспаривалось. Акты, разъясняющие Постановление № 372, не издавались.

Положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности, а также приводящих к возникновению необоснованных расходов областного бюджета, в Постановлении № 372 не выявлено.

6. Выводы о соответствии обязательных требований принципам, установленным Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

Система обязательных требований, установленных Постановлением № 372, соответствует следующим принципам установления и оценки применения обязательных требований, утвержденным Федеральным законом от 31.07.2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»:

- законность – обязательные требования установлены уполномоченным органом;
- обоснованность – при выполнении установленных обязательных требований обеспечивается непричинение вреда животным, предотвращение причинения вреда здоровью и имуществу граждан, сохранность животных и гуманное отношение к ним;
- правовая определенность и системность – обязательные требования однозначны по содержанию, логичны, случаи неоднозначного толкования отсутствуют, отвечают признакам системного единства;

- открытость и предсказуемость – Постановление № 372 официально опубликован в установленном порядке, включен в перечень нормативных правовых актов Смоленской области, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными;
- исполнимость – обязательные требования фактически исполнимы, не приводят к невозможности исполнения других обязательных требований

7. Информация о результатах проведения публичного обсуждения отчета об оценке фактического воздействия НПА

Главным управлением ветеринарии Смоленской области проведены публичные обсуждения Отчета об ОФВ на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://vet.admin-smolensk.ru/publichnye-obsuzhdeniya-v-ramkah-orv/> с 01 июля 2026 по 30 июля 2026 года.

Министерством проведены дополнительные публичные консультации по Отчету об ОФВ на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/ocenka-primeneniya-obyazatelnyh-trebovanij/2025-god/> с 15 сентября по 23 сентября 2026 года.

8. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичном обсуждении отчета об оценке фактического воздействия НПА

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений Отчета об ОФВ не поступало.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения Отчета об ОФВ, прилагается.

Замечаний и предложений в ходе дополнительных публичных консультаций Отчета об ОФВ не поступало.

Справка, содержащая замечания и предложения, поступившие в ходе дополнительных публичных консультаций по Отчету об ОФВ, прилагается.

9. Информация о согласии либо несогласии Министерства экономического развития Смоленской области с выводами и предложениями уполномоченного органа по итогам оценки фактического воздействия НПА, содержащего обязательные требования

Министерство считает возможным согласиться с выводом и предложением Главного управления ветеринарии Смоленской области по результатам проведенной оценки фактического воздействия постановления Администрации Смоленской области от 18.06.2021 № 372 «Об утверждении положения о порядке организации деятельности приютов для животных и нормах содержания животных в них на территории Смоленской области» о целесообразности сохранения действия

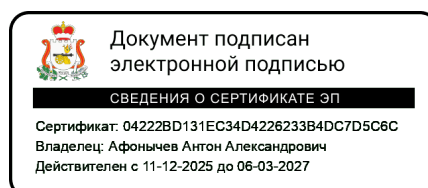
указанного нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, и установления срока действия обязательных требований до 1 марта 2033 года.

10. Выводы о целесообразности продления сроков действия НПА, содержащего обязательные требования, а также об отмене (признании утратившим силу) или изменении НПА, содержащего обязательные требования, или его отдельных положений с указанием сроков разработки соответствующего проекта НПА, а также о возможности продления действия НПА, содержащего обязательные требования

Министерство считает целесообразным продление действия постановления Администрации Смоленской области от 18.06.2021 № 372 «Об утверждении положения о порядке организации деятельности приютов для животных и нормах содержания животных в них на территории Смоленской области», содержащего обязательные требования, и установление срока его действия до 1 марта 2033 года.

В связи с этим Министерство считает необходимым **в срок до 1 февраля 2027 года** внести соответствующее изменение в указанный нормативный правовой акт по установлению срока его действия, предусмотренного пунктом 2.1. постановления Администрации Смоленской области от 09.02.2023 № 43 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, содержащихся в областных нормативных правовых актах, в том числе оценки фактического воздействия указанных областных нормативных правовых актов», а также частью 4 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Министр экономического
развития Смоленской области



А.А. Афоньчев