

Заключение

об оценке фактического воздействия областного нормативного правового акта

от « 09 » октября 2026 г.

Министерство экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) в соответствии с *Порядком проведения оценки фактического воздействия областных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз*, утвержденным постановлением Правительства Смоленской области от 08.08.2024 № 612 (далее – Порядок проведения оценки фактического воздействия), рассмотрело Отчет об оценке фактического воздействия Постановления Администрации Смоленской области от 24.02.2021 № 98 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Смоленской области» (далее – Отчет об ОФВ), представленный Главным управлением ветеринарии Смоленской области (далее – уполномоченный орган) для подготовки настоящего заключения (Вх-3832/2026 от 28.08.2026, Вх-4179/2026 от 25.09.2026 – уточненный отчет).

Информация об оценке фактического воздействия нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (далее – оценка фактического воздействия нормативных правовых актов), размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://vet.admin-smolensk.ru/publichnye-obsuzhdeniya-v-ramkah-orv/>.

На основе проведенной оценки фактического воздействия нормативных правовых актов с учетом информации, представленной уполномоченным органом в Отчете об ОФВ, сделаны следующие выводы.

1. Сведения об областном нормативном правовом акте (далее – НПА)

Постановление Администрации Смоленской области от 24.02.2021 № 98 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Смоленской области» (в ред. постановления Администрации Смоленской области от 28.03.2022 № 172) (далее также – Постановление № 98, НПА) принято в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях предупреждения и ликвидации болезней животных, их лечения, защиты населения от болезней, общих для человека и животных на территории Смоленской области.

Текст постановления опубликован на официальном интернет-портале правовой информации Российской Федерации (<http://www.pravo.gov.ru;http://publication.pravo.gov.ru/document/6700202102240015>), дата опубликования 24.02.2021, № 6700202102240015.

Изменения, внесённые постановлением Администрации Смоленской области от 28.03.2022 № 172, вступили в силу с 28.03.2022 (<http://publication.pravo.gov.ru/document/6700202203300003>), текст опубликован 30.03.2022, № 6700202203300003.

Срок действия Постановления № 98 – не установлен.

Постановление № 98 содержит следующие обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности:

- пункты 2.2–2.7 – требования к мероприятиям при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев: отлов осуществляется привлечёнными организациями в соответствии с законодательством о контрактной системе; ежемесячный план-график отлова размещается на сайте организации; стерилизованные животные с метками не отлавливаются (кроме проявляющих немотивированную агрессивность); запрет на применение веществ и приспособлений, приводящих к увечьям и гибели; запрет на отстрел; отлов в присутствии детей не осуществляется (кроме общественно опасных животных); обязательная видеозапись процесса отлова; предельное время транспортировки – не более 3 часов (с возможностью увеличения не более чем на 2 часа);

- пункт 2.8 – требования к автотранспортному средству для транспортировки животных без владельцев: техническая исправность, изолированный отсек с отдельными клетками, вентиляция, набор ошейников/поводков/намордников, аптечка, запас питьевой воды, надпись с наименованием организации, не менее 0,6 кв. м на одно животное весом до 20 кг;

- пункты 3.1–3.4 – требования при возврате животных без владельцев на прежние места обитания и возврате потерявшихся животных владельцам: возврат после стерилизации, маркирования, карантинирования, лечения и вакцинации; транспортировка, исключающая травмирование; видеозапись возврата; возврат владельцам безвозмездно по акту приёма-передачи в течение одного календарного дня;

- пункты 4.1–4.2 – требования к ведению учёта количества животных без владельцев: учёт отловленных, транспортированных, возвращённых животных; карточка учёта на каждое отловленное животное; хранение учётных сведений и видеозаписей в течение одного года.

2. Исполнительный орган Смоленской области, осуществляющий нормативное правовое регулирование в сферах предпринимательской и иной экономической деятельности, затрагиваемых НПА и содержащимися в нем обязательными требованиями (далее – уполномоченный орган)

Главное управление ветеринарии Смоленской области

3. Выводы о достижении или недостижении целей регулирования, заявленных в отчете о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта НПА

Проанализировать достижение или недостижение целей регулирования, установленного Постановлением № 98, не представляется возможным в связи с отсутствием отчета о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта данного нормативного правового акта.

4. Выводы об оценке фактических положительных и (или) отрицательных последствий принятия НПА, содержащего обязательные требования

Постановлением № 98 сформирован системный механизм обращения с животными без владельцев на территории Смоленской области, объединивший гуманные методы отлова, ветеринарный контроль, программу «Отлов – Стерилизация – Вакцинация – Выпуск», а также процедуры возврата потерявшихся животных владельцам.

Правовое регулирование, установленное Постановлением № 98, способствует:

- обеспечению безопасности граждан за счёт вакцинации против бешенства всех отловленных животных;
- гуманному обращению с животными;
- контролю численности бездомных животных;
- возврату потерявшихся животных владельцам;
- контролю за обращением с животными.

Положительные последствия принятия Постановления № 98:

- соблюдение запрета на жестокие методы отлова и требования к транспортировке.

За период с 2022 по 2025 год жалобы в Главное управление ветеринарии Смоленской области на жестокое обращение с животными не поступало, что свидетельствует о соблюдении установленных обязательных требований подконтрольными лицами.

- эффективность программы «Отлов – Стерилизация – Вакцинация – Выпуск», как основного механизма контроля численности.

Согласно Отчету об ОФВ программа «Отлов – Стерилизация – Вакцинация – Выпуск» показала положительную динамику. Количество стерилизованных животных по сравнению с 2022 годом возросло в 1,9 раза (с 370 до 693 голов). Снижение показателя в 2024 году объясняется уменьшением числа животных, подлежащих отлову, в результате эффективности работы предыдущих периодов (накопительный эффект программы «Отлов – Стерилизация – Вакцинация – Выпуск» – стерилизованные и маркированные животные не подлежат повторному отлову, что обеспечивает долгосрочное снижение численности бездомных животных).

Год	Стерилизовано животных	Динамика к предыдущему году
2022	370	—

2023	859	+ 132,4%
2024	604	– 29,7%
2025	693	+ 14,7%

- рост возврата отловленных животных владельцам.

Так за период 2022-2025гг. количество возвращённых владельцам животных выросло в 6 раз (с 7 голов в 2022 году до 41 головы в 2025 году), что свидетельствует об эффективности информирования граждан и прозрачности процедур учета отловленных животных.

Затраты на одну голову при 10-дневном содержании в приюте:

Наименование мероприятия	Стоимость среднестатистическая за отчетный период (руб.)
Отлов животного без владельца	3 241,55
Транспортировка животного без владельца в приют	858,00
Первичный осмотр и оценка физического состояния ветеринарным специалистом, регистрация и учет отловленного животного. Безвозмездная вакцинация от бешенства	761,00
Содержание животного на карантине под наблюдением ветеринарного специалиста	380,66*10 дней = 3 806,6
Мечение подкожным чипом	1 513,45
Итого	10 180,6

Общие затраты на возврат животных владельцам

Год	Количество возвращенных	Общие затраты (руб.)
2022	7	71 264,2
2023	24	244 334,4
2024	26	264 695,6
2025	41	417 404,6
Итого за период	98	997 698,8

- финансирование мероприятий, предусмотренных Постановления № 98, осуществляется из областного бюджета.

Рост финансирования (с 7 955,7 тыс. руб. в 2022 году до 14 018,4 тыс. руб. в 2025 году, или на 76,2%) способствует более эффективному решению социальной задачи – обеспечению безопасности и комфорта жителей региона. При этом затраты на одно животное варьируются в диапазоне от 14,3 до 21,1 тыс. руб., что обусловлено изменением объёмов финансирования и количества отловленных животных по годам.

Отрицательные последствия принятия Постановления № 98 за период 2022–2025 гг. не выявлены.

За отчётный период (2022–2025 гг.) достигнуты следующие качественные результаты:

- отсутствие жалоб на жестокое обращение – свидетельствует о соблюдении запрета жестоких методов отлова и требований к транспортировке;
- рост стерилизации в 1,9 раза – основной механизм контроля численности работает эффективно;
- рост возврата отловленных животных владельцам в 6 раз – информирование граждан и прозрачность учёта дают результат;
- накопительный эффект программы «Отлов – Стерилизация – Вакцинация – Выпуск» – стерилизованные и маркированные животные не подлежат повторному отлову, что обеспечивает долгосрочное снижение численности бездомных животных без увеличения объёмов отлова.

5. Выводы о наличии либо об отсутствии в НПА, содержащем обязательные требования, положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности и (или) приводящих к возникновению необоснованных расходов областного бюджета

В соответствии с абзацем первым пункта 11(3) постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» с 01.01.2022 по 31.12.2025 плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

В рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) проведены профилактические мероприятия:

- 2022 – 3 совещания с руководителями подконтрольных организаций, 7 очных консультаций;
- 2023 – 4 совещания, 4 очных консультации;
- 2024 – 2 профилактических визита, 10 очных консультаций;
- 2025 – 2 профилактических визита, 8 очных консультаций.

С 01.01.2022 по 31.12.2025 случаев несоблюдения обязательных требований не выявлено.

Обращения контролируемых лиц, в том числе по вопросу применения обязательных требований, в адрес Правительства Смоленской области и Главного управления ветеринарии Смоленской области не поступали.

Постановление № 98 в суде не оспаривалось. Акты, разъясняющие Постановление № 98, не издавались.

Положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности, а также приводящих к возникновению необоснованных расходов областного бюджета, в Постановлении № 98 не выявлено.

6. Выводы о соответствии обязательных требований принципам, установленным Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

Введенные обязательные требования Постановлением № 98 соответствуют принципам установления и оценки применения обязательных требований, утвержденным статьей 4 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»:

- 1) законность;
- 2) обоснованность обязательных требований;
- 3) правовая определенность и системность;
- 4) открытость и предсказуемость;
- 5) исполнимость обязательных требований.

Принцип законности соблюден, обязательные требования установлены уполномоченным органом.

Принцип обоснованности обязательных требований соблюден. При выполнении установленных обязательных требований обеспечивается предотвращение причинения вреда здоровью и имуществу граждан, сохранность животных и гуманное отношение к животным без владельцев.

Принцип правовой определенности и системности соблюден. Обязательные требования однозначны по содержанию, логичны, случаи неоднозначного толкования отсутствуют, отвечают признакам системного единства.

Принцип открытости и предсказуемости соблюден. Постановление № 98 официально опубликовано в установленном порядке, включено в перечень нормативных правовых актов Смоленской области, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

Принцип исполнимости обязательных требований соблюден. Обязательные требования фактически исполнимы, не приводят к невозможности исполнения других обязательных требований.

7. Информация о результатах проведения публичного обсуждения отчета об оценке фактического воздействия НПА

Главным управлением ветеринарии Смоленской области проведены публичные обсуждения Отчета об ОФВ на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://vet.admin-smolensk.ru/publicnyie-obsuzhdeniya-v-ramkah-orv/> с 01 июля 2026 по 30 июля 2026 года.

Министерством проведены дополнительные публичные консультации по Отчету об ОФВ на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/ocenka-primeneniya-obyazatelnyh-trebovanij/2025-god/> с 15 сентября по 23 сентября 2026 года.

8. Позиции представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, участвовавших в публичном обсуждении отчета об оценке фактического воздействия НПА

Замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений Отчета об ОФВ не поступало.

Сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения Отчета об ОФВ, прилагается.

Замечаний и предложений в ходе дополнительных публичных консультаций Отчета об ОФВ не поступало.

Справка, содержащая замечания и предложения, поступившие в ходе дополнительных публичных консультаций по Отчету об ОФВ, прилагается.

9. Информация о согласии либо несогласии Министерства экономического развития Смоленской области с выводами и предложениями уполномоченного органа по итогам оценки фактического воздействия НПА, содержащего обязательные требования

Министерство считает возможным согласиться с выводом и предложением Главного управления ветеринарии Смоленской области по результатам проведенной оценки фактического воздействия постановления Администрации Смоленской области от 24.02.2021 № 98 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Смоленской области» о целесообразности сохранения действия указанного нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, и установления срока действия обязательных требований до 1 марта 2033 года.

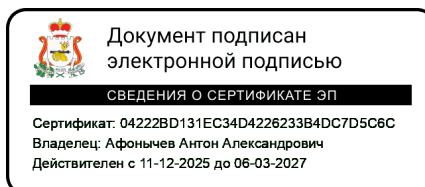
10. Выводы о целесообразности продления сроков действия НПА, содержащего обязательные требования, а также об отмене (признании утратившим силу) или изменении НПА, содержащего обязательные требования, или его отдельных положений с указанием сроков разработки соответствующего проекта НПА, а также о возможности продления действия НПА, содержащего обязательные требования

Министерство считает целесообразным продление действия постановления Администрации Смоленской области от 24.02.2021 № 98 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Смоленской области», содержащего обязательные требования, и установление срока его действия до 1 марта 2033 года.

В связи с этим Министерство считает необходимым **в срок до 1 февраля 2027 года** внести соответствующее изменение в указанный нормативный правовой акт по установлению срока его действия, предусмотренного пунктом 2.1. постановления Администрации Смоленской области от 09.02.2023 № 43 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической

деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, содержащихся в областных нормативных правовых актах, в том числе оценки фактического воздействия указанных областных нормативных правовых актов», а также частью 4 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Министр экономического
развития Смоленской области



А.А. Афоничев

Сводка

замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения отчета об оценке фактического воздействия Постановления Администрации Смоленской области от 18.06.2021 № 372 «Об утверждении положения о порядке организации деятельности приютов для животных и нормах содержания животных в них на территории Смоленской области» и Постановления Администрации Смоленской области от 24.02.2021 № 98 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Смоленской области»

1. Наименование: отчет об оценке фактического воздействия Постановления Администрации Смоленской области от 18.06.2021 № 372 «Об утверждении положения о порядке организации деятельности приютов для животных и нормах содержания животных в них на территории Смоленской области» и Постановления Администрации Смоленской области от 24.02.2021 № 98 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Смоленской области» (далее – Отчет)
2. Наименование исполнительного органа Смоленской области: Главное управление ветеринарии Смоленской области
3. Контактное лицо, телефон: Зуев И.М. и телефон контактного лица: (4812) 20-52-35
4. Адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой было размещено уведомление о проведении публичного обсуждения Отчета: <https://vet.admin-smolensk.ru/publichnye-obsuzhdeniya-v-ramkah-orv/>
5. Срок проведения публичных обсуждений Отчета, в течение которого принимались замечания и предложения в связи с размещением уведомления: с (укажите дату) по (укажите дату): 01.07.2026 – 30.07.2026
6. Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных обсуждений Отчета по уведомлению: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области (uprp67@yandex.ru), Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области» (info@smolenskcci.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru), Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» (sap_nps@mail.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (deloros67@yandex.ru).
7. Информация о поступлении замечаний и предложений в ходе публичных обсуждений Отчета (поступили / не поступили):

Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного
Замечаний и предложений в ходе публичного обсуждения Отчета

№ п/п	Участник публичных обсуждений	Перечень вопросов, обсуждаемых в ходе проведения публичного обсуждения	Замечание (предложение)	Учет замечаний (предложений)
1.	-	-	-	-

Замечаний и предложений в ходе публичного обсуждения Отчета не поступало.

И.о. начальника Главного управления
ветеринарии Смоленской области

(подпись)

(расшифровка подписи)

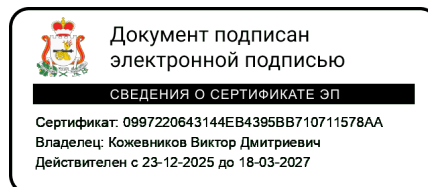
Дата 26.08.2026

**Справка,
содержащая замечания и предложения, поступившие в ходе дополнительных
публичных консультаций по отчету об оценке фактического воздействия
областного нормативного правового акта**

№ п/п	Информация по отчету об оценке фактического воздействия областного нормативного правового акта (далее – НПА)	
1.	Наименование НПА, в отношении которого проводится оценка фактического воздействия	Постановление Администрации Смоленской области от 18.06.2021 № 372 «Об утверждении положения о порядке организации деятельности приютов для животных и нормах содержания животных в них на территории Смоленской области»
2.	Наименование исполнительного органа Смоленской области, осуществляющего нормативное правовое регулирование в сферах предпринимательской и иной экономической деятельности, затрагиваемых НПА и содержащимися в нем обязательными требованиями	Главное управление ветеринарии Смоленской области
3.	Контактное лицо, телефон: укажите Ф.И.О. и телефон контактного лица	Осипенкова Мария Александровна (4812) 22-12-63 (доб. 1812)
4.	Адрес страницы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой было размещено уведомление о проведении дополнительных публичных консультаций отчета об оценке фактического воздействия НПА	https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/ocenka-primeneniya-obyazatelnyh-trebovanij/2025-god/
5.	Срок проведения дополнительных публичных консультаций отчета об оценке фактического воздействия НПА, в течение которого принимались замечания и предложения в связи с размещением уведомления: с (укажите дату) по (укажите дату)	с 15 сентября по 23 сентября 2026 года
6.	Перечень организаций и заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении дополнительных публичных консультаций отчета об оценке фактического воздействия НПА по уведомлению	исполняющий полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Смоленской области (urp67@yandex.ru), Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области» (info@smolenskcci.ru, organizer@smolenskcci.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (info@smol-opora.ru), Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз» (sap_nps@mail.ru), Смоленское региональное отделение Общероссийской

		общественной организации «Деловая Россия» (deloros67@yandex.ru)
7.	Информация о поступлении замечаний и предложений в ходе дополнительных публичных консультаций отчета об оценке фактического воздействия НПА (поступили / не поступили)	Не поступили

И.о. министра
экономического развития
Смоленской области



В.Д. Кожевников