



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

пл. Ленина, д. 1, г. Смоленск, 214008
тел. (4812) 38-65-40, тел./факс 38-63-81
e-mail: econ@admin-smolensk.ru
<https://econ.admin-smolensk.ru>

08.05.2026 № Исх-881/2026

на № _____ от _____

Начальнику Главного
управления ветеринарии
Смоленской области

Карамышеву А.А.

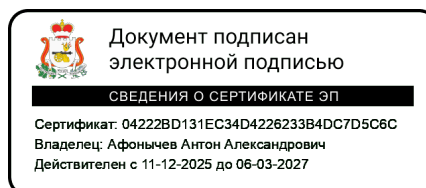
Уважаемый Андрей Анатольевич!

Министерство экономического развития Смоленской области (далее – Министерство, координирующий орган), рассмотрев письмо Главного управления ветеринарии Смоленской области (далее также – уполномоченный орган) от 17.04.2026 № 04-10/1746, в соответствии с пунктом 3.23 *Порядка установления и оценки применения обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, содержащихся в областных нормативных правовых актах, в том числе оценки фактического воздействия указанных областных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 09.02.2023 № 43 (далее – Порядок)*, направляет заключение о результатах рассмотрения проекта доклада Главного управления ветеринарии Смоленской области «О достижении целей введения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах» и сообщает следующее.

О принятом в соответствии с пунктом 3.25 Порядка решении уполномоченный орган обязан проинформировать Министерство в порядке и сроки, установленные пунктом 3.26 Порядка.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Министр



А.А. Афоничев

Исп. Осипенкова Мария Александровна
(4812) 29-25-08, 22-12-63 (доб. 1812)

Заключение

о результатах рассмотрения проекта доклада о достижении целей введения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах

от « 08 » мая 2026 г.

Министерство экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) в соответствии с *Порядком установления и оценки применения обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, содержащихся в областных нормативных правовых актах, в том числе оценки фактического воздействия указанных областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 09.02.2023 № 43 (далее – Порядок установления и оценки применения обязательных требований, обязательные требования, оценка применения)*, рассмотрело проект доклада «О достижении целей введения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах», в отношении нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере обращения с животными, направленный для подготовки настоящего заключения Главным управлением ветеринарии Смоленской области (далее также – уполномоченный орган).

Проект доклада «О достижении целей введения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах» (далее – проект доклада) направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

По результатам рассмотрения представленного проекта доклада установлено, что уполномоченным органом соблюдены требования к форме и содержанию доклада, указанные в пунктах 3.13 – 3.18 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, в том числе в части полноты и обоснованности представленных сведений, выводов и предложений по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по проекту доклада с 24 февраля 2025 года по 24 марта 2025 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://vet.admin-smolensk.ru/publichnye-obsuzhdeniya-v-ramkah-orv/>.

Информация об оценке применения обязательных требований размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://vet.admin-smolensk.ru/publichnye-obsuzhdeniya-v-ramkah-orv/>.

На основе проведенной оценки применения обязательных требований с учетом информации, представленной уполномоченным органом в проекте доклада, сделаны следующие выводы:

1. О достижении или не достижении заявленных целей введения обязательных требований

Заявленные цели введения обязательных требований достигнуты.

Приказом начальника Главного управления ветеринарии Смоленской области от 27.08.2025 № 58 утвержден Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Главным управлением ветеринарии Смоленской области (далее – Перечень).

Перечень размещен на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://vet.admin-smolensk.ru/publichnye-obsuzhdeniya-v-ramkah-orv/>.

Перечень включает в себя два нормативных правовых акта областного уровня:

- постановление Администрации Смоленской области от 18.06.2021 № 372 «Об утверждении положения о порядке организации деятельности приютов для животных и нормах содержания животных в них на территории Смоленской области» (далее – Постановление № 372);

- постановление Администрации Смоленской области от 24.02.2021 № 98 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Смоленской области» (в ред. постановления Администрации Смоленской области от 28.03.2022 № 172) (далее – Постановление № 98).

Целью введения обязательных требований, установленных следующими нормативными правовыми актами является:

Постановление № 372 – устанавливает надлежащие условия содержания животных, попавших в приюты, предотвращение их страданий, обеспечение гуманного обращения с ними (пункты 3.1-3.6, 3.10, 4.1-4.10, 5.1-5.8, 6.1-6.4, 7.1-7.6 Постановления № 372);

Постановление № 98 призвано обеспечить систематизацию и гуманизацию деятельности по обращению с животными без владельцев, снизить численность безнадзорных животных, предотвратить угрозы общественной безопасности и здоровью населения (пункты 2.2-2.7, 2.8, 3.1-3.4, 4.1-4.2 Постановления № 98).

Оценка фактических расходов и доходов субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54, информационные и содержательные издержки регулирования включают в себя необходимые для исполнения обязательных требований затраты, не связанные с подготовкой, сбором и представлением информации органам власти и третьим лицам.

Информационные издержки составляют затраты на учет животных, ведение журналов, а также фиксацию результатов дезинфекции, дератизации:

По данным сайта «ГородРабот.ру», в марте 2026 года средняя зарплата ветеринарного врача в Смоленской области составила 67 945 руб. Стоимость работы часа ветеринара составит: $67\,945 / 21 \text{ день} / 8 \text{ часов} * 1,302 = 526,57 \text{ руб.}$

Действие: заполнение журнала по мере необходимости 3 часа в неделю.

Информационные издержки на всех контролируемых лиц в год составят: 3 часа * 52 недели в году * 526,57 * 6 действующих приютов для животных = **492 869,52 руб.**

Содержательные издержки одной особи в приюте для животных в соответствии с требованиями Постановления № 372 и на основании актуальных рыночных и нормативных данных 2026 года. составят:

Затраты на соответствие обязательным требованиям к размещению и обустройству (раздел 2 Постановления № 372):

| № | Наименование затрат | Кошки | Собаки (до 25 кг) | Собаки (крупные, 25+ кг) | Примечание |
|-----|---------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------------|---|
| 1.1 | Обустройство места содержания | 0,8 м ² | 1,5 м ² | 2,5 м ² | Средняя стоимость строительства/обустройства 1 м ² - 5500 руб. |
| | Стоимость (руб.) | 4 400 | 8 250 | 13 750 | Единовременные затраты |
| 1.2 | Обустройство выгульной площадки | не требуется | 2,0 м ² | 4,0 м ² | Средняя стоимость - 2500 руб/м ² |
| | Стоимость (руб.) | 0 | 5 000 | 10 000 | Единовременные затраты |
| | Итого на 1 особь | 4 400 | 13 250 | 23 750 | |

Затраты на соответствие обязательным требованиям временного содержания на карантине 10 дней (раздел 3 Постановления №372) составят:

| Наименование затрат | Кошки | Собаки (до 25 кг) | Собаки (крупные, 25+ кг) |
|---|--------------|-------------------|--------------------------|
| 10 дней содержания (руб.) | 1 540 | 2 170 | 2 430 |
| + ветеринарный осмотр при поступлении (руб.) | 1 500 | 1 500 | 1 500 |
| + чипирование и паспорт (руб.) | 1 800 | 1 800 | 1 800 |
| Итого за карантин на одну особь (руб.) | 4 840 | 5 470 | 5 730 |

Затраты на соответствие обязательным требованиям оказания ветеринарной помощи животным (раздел 5 Постановления №372) составят:

| Наименование затрат | Периодичность | Кошки (в год) руб. | Собаки (в год) руб. |
|----------------------------|--------------------------|--------------------|---------------------|
| Вакцинация (комплекс) | 1 раз/год | 1 500 | 1 500 |
| Антипаразитарная обработка | 1 раз/квартал | 800 | 2 000 |
| Обработка от блох/клещей | Ежемесячно (сезон 6 мес) | 3 000 | 6 000 |
| Стерилизация/кастрация | 1 раз | 3 000 | 5 000 |

| Наименование затрат | Периодичность | Кошки (в год) руб. | Собаки (в год) руб. |
|-------------------------------|---------------|-----------------------|------------------------|
| Ежегодный осмотр | 1 раз/год | 750 | 750 |
| Лечебные препараты (ходовые) | ежемесячно | 4 500 | 6 000 |
| Итого в год на 1 особь | | 13 550 | 21 250 |

Затраты на соответствие обязательным требованиям кормлению и поению животных (раздел 6 Постановления №372) составят:

| Наименование затрат | Кошки | Собаки (до 25 кг) | Собаки (крупные, 25+ кг) |
|--|-----------------|----------------------|--------------------------------|
| Суточная норма готового корма (кг) | 0,16 | 0,70 | 0,90 |
| Стоимость готового корма в день (руб.) | 25,60 | 105,0 | 135,0 |
| Натуральное питание (2 дня в неделю) (руб.) | 25,3 | 55,3 | 75,3 |
| Влажный корм/консервы (1 раз в 3 дня) (руб.) | 7,0 | 15,0 | 25,0 |
| Итого затрат за неделю (руб.) | 250,80 | 890,60 | 1 170,60 |
| Всего затрат за год (руб.) | 13 041,6 | 46 311,2 | 60 871,2 |

Всего затрат:

| № | Наименование затрат | Кошки (руб.) | Собаки (до 25 кг) (руб.) | Собаки (крупные, 25+ кг) (руб.) |
|----------------------------------|---|------------------|--------------------------------|--|
| Единовременные на 1 особь | | | | |
| 1 | Место содержания (вольер/клетка) | 4 400 | 8 250 | 13 750 |
| 2 | Выгульная площадка | 0 | 5 000 | 10 000 |
| 3 | Чипирование/маркирование | 1 500 | 1 500 | 1 500 |
| 4 | Ветеринарный паспорт | 300 | 300 | 300 |
| 5 | Содержание на карантине | 1 540 | 2 170 | 2 430 |
| | Итого единовременных затрат на 1 особь | 7 740 | 17 220 | 27 980 |
| Ежегодные | | | | |
| 5 | Кормление | 13 041,6 | 46 311,2 | 60 871,2 |
| 6 | Ветеринария (регулярная) | 9 050 | 15 250 | 15 250 |
| 7 | Ветеринария (лечение, ходовые) | 4 500 | 6 000 | 6 000 |
| 8 | Гигиена и уборка | 13 140 | 14 235 | 14 235 |
| 9 | Коммунальные расходы | 8 395 | 11 315 | 11 315 |
| 10 | Персонал и административные | 13 870 | 16 425 | 16 425 |
| | Итого ежегодных затрат на 1 особь | 61 996,60 | 109 536,2 | 124 096,2 |
| | Всего | 69 736,60 | 126 756,20 | 152 076,20 |

В настоящее время на территории Смоленской области действуют 6 частных организаций, осуществляющих содержание животных без владельцев. Общее количество содержащихся животных в приютах составляет 1100 особей, из них 147 кошек и 953 собаки.

Общая стоимость ежегодного содержания животных на всех контролируемых лиц в год составляет:

61 996,60 * 147 + 116 816,20 * 953 + 492 869,52 = 120 932 208,32 руб.

Подтверждением достижения целей является:

- *снижение рисков заболеваний и страданий животных в приютах.*

Требования к условиям содержания (температурный режим, вентиляция, площадь вольеров и т.д.) соблюдаются. Случаев массового заболевания или гибели животных в приютах за период 2022–2025 гг. не зарегистрировано.

- *гуманное обращение с животными.*

Запрет на жестокие методы отлова (пункт 2.7 Постановления № 98), требования к транспортировке (пункт 2.8 Постановления № 98) и содержанию (пункт 4.1–4.10 Постановления № 372) выполняются. Жалоб на жестокое обращение с животными не поступало.

- *контроль численности бездомных животных.*

Программа «Отлов-Стерилизация-Вакцинация-Выпуск» (ОСВВ) показала положительную динамику, так стерилизовано в 2022 год – 370 животных; в 2023 год – 859 животных; в 2024 г. 604 животных, в 2025 г. — 693 животных.

2. О полноте осуществленного уполномоченным органом анализа системы обязательных требований в соответствующей сфере регулирования

Анализ системы обязательных требований проведен в полном объеме в соответствии с Порядком установления и оценки применения обязательных требований.

Согласно статье 19 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» государственный контроль разделен на 2 уровня:

- федеральный (осуществляют федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные Правительством Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти, которые используют служебных животных или в ведении которых находятся организации, использующие служебных животных);

- региональный (осуществляют уполномоченные исполнительные органы субъектов Российской Федерации).

В соответствии со статьей 4 областного закона от 24.09.2020 № 130-з «О разграничении полномочий органов государственной власти Смоленской области в сфере обращения с животными» уполномоченный исполнительный орган Смоленской области в сфере обращения с животными осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в сфере обращения с животными в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Смоленской области.

В соответствии с пунктом 1.4. Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 30.11.2021 № 753, органом уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными является Главное управление ветеринарии Смоленской области.

К объектам регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными отнесены:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

- здания, помещения, сооружения, территории, включая земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

Контролируемыми лицами на 01.01.2026, согласно приказу Главного управления ветеринарии Смоленской области от 03.06.2025 № 40/1 «Об утверждении перечня объектов регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными с указанием категории риска на 2025 - 2026 год», в данной сфере на территории Смоленской области являются 5 юридических лиц и один индивидуальный предприниматель.

Информация о динамике ведения предпринимательской или иной экономической деятельности в сфере ответственного обращения с животными в период действия обязательных требований, применение которых является предметом оценки. Объектами контроля в области обращения животными, осуществляющими содержание животных без владельцев, является 6 объектов, их состав изменился в июне 2025 года:

- с 01.01.2022 по 01.01.2025: юридические лица – 6 ед., индивидуальные предприниматели – 1;

- с 01.06.2025 юридические лица 5, индивидуальные предприниматели – 1.

06.08.2025 зарегистрировано еще одно юридическое лицо, планирующее начать осуществление подконтрольной деятельности с 01.01.2027.

Перечень объектов регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными с указанием категорий риска на 2025 - 2026 год размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и доступен по ссылке: <https://vet.admin-smolensk.ru/files/463/prikaz.pdf>.

Административная ответственность за несоблюдение требований к осуществлению деятельности по обращению с животными владельцами приютов для животных и деятельности по обращению с животными без владельцев предусмотрена статьей 8.54 КоАП РФ.

Финансирование мероприятий по обращению с животными без владельцев из областного бюджета Смоленской области в 2022–2025 годах:

В 2022 году затраты на отлов одного животного составили около 21,1 тыс. рублей (7 955,7 тыс. рублей / 377 животных).

В 2023 году показатель снизился до 14,3 тыс. рублей на одно животное (12 796,0 тыс. рублей / 895 животных).

В 2024 году затраты выросли до 18,1 тыс. рублей на одно животное (12 038,5 тыс. рублей / 664 животных).

В 2025 году – 18,5 тыс. рублей на одно животное (14 018,4 тыс. рублей / 757 животных).

Рост финансирования помогает эффективнее решать важную социальную задачу – обеспечивать безопасность и комфорт жителей региона.

С 01.01.2022 по 31.12.2025 случаи несоблюдения обязательных требований не выявлены.

В период с 01.01.2022 по 31.12.2025 обращения контролируемых лиц, в том числе по вопросу, связанному с применением обязательных требований, в адрес Правительства Смоленской области и Главного управления ветеринарии Смоленской области в рассматриваемом периоде не поступали.

Постановление № 372 и Постановление № 98, в том числе их отдельные положения, в суде не оспаривались. Акты, разъясняющие Постановление № 372 и Постановление № 98, не издавались.

3. О соответствии обязательных требований принципам, установленным Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

Введенные обязательные требования в сфере обращения с животными на территории Смоленской области соответствуют принципам установления и оценки применения обязательных требований, утвержденным статьей 4 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»:

1) принципу законности – в соответствии со статьей 3 областного закона от 24.09.2020 № 130-з «О разграничении полномочий органов государственной власти Смоленской области в сфере обращения с животными» к полномочиям Правительства Смоленской области в сфере обращения с животными относятся: установление порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по организации деятельности приютов для животных и нормам содержания животных в них, а также установление порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев;

2) принципу обоснованности обязательных требований – при выполнении установленных обязательных требований обеспечивается не причинение вреда (ущерба) животным (кошки, собаки), предотвращение причинения вреда здоровью и (или) имуществу граждан, имуществу юридических лиц, сохранность животных и гуманное отношение к животным, в том числе к животным без владельцев;

3) принципу правовой определенности и системности – установленные обязательные требования, регулирующие правоотношения в сфере ответственного обращения с животными, однозначны по содержанию, логичны, случаи неоднозначного толкования отсутствуют, отвечают признакам системного единства;

4) принципу открытости и предсказуемости – Постановление № 372 и Постановление № 98, регулирующие правоотношения в сфере ответственного обращения с животными, опубликованы на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включены в перечень нормативных правовых актов Смоленской области, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными (<https://vet.admin-smolensk.ru/regionalnyj-gosudarstvennyj-kontrol-nadzor-v-oblasti-obrascheniya-s-zhivotnymi/>);

5) принципу исполнимости обязательных требований – введенные обязательные требования исполнимы, не приводят к невозможности исполнения других обязательных требований.

4. О согласии либо несогласии с выводами и предложениями уполномоченного органа по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований, в том числе с выводами о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования

По результатам проведенной оценки достижения целей введения обязательных требований уполномоченным органом сделан вывод о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований, установленных постановлением Администрации Смоленской области от 18.06.2021 № 372 «Об утверждении положения о порядке организации деятельности приютов для животных и нормах содержания животных в них на территории Смоленской области» и постановлением Администрации Смоленской области от 24.02.2021 № 98 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Смоленской области», без внесения изменений в указанные нормативные правовые акты, за исключением положений, устанавливающих период их действия, а также отсутствие способа маркирования животного электронными метками (микрочипами)

Министерство выражает согласие с выводами и предложениями уполномоченного органа в части:

- установления в Постановлении № 372 и Постановлении № 98 срока действия обязательных требований, который не может превышать шесть лет со дня вступления в указанных нормативных правовых актов (пункт 2.1 раздела 2 Порядка установления и оценки применения обязательных требований), который позволит обеспечить соответствие региональному законодательству, а также позволит регулярно актуализировать обязательные требования с учётом накопленного опыта;

- внедрения микрочипирования – позволит повысить эффективность учёта животных (в т.ч. животных без владельцев), снизит риск их повторного отлова, упростит идентификацию потерявшихся животных и их возврат владельцам, также

будет соответствовать современным тенденциям в сфере ответственного обращения с животными и позволит интегрировать данные о животных в электронные базы, улучшив координацию между приютами, организациями по отлову и ветеринарными службами.

Результаты оценки применения обязательных требований подтверждают их эффективность и соответствие целям регулирования в сфере обращения с животными на территории Смоленской области. Предлагаемые изменения (установление срока действия нормативных правовых актов и введение возможности микрочипирования) направлены на совершенствование нормативной базы и повышение результативности контроля.

В связи с этим Министерство рекомендует в срок до 1 сентября 2026 года внести соответствующие изменения в Постановление № 372 и Постановление № 98.

Вместе с тем в целях определения и оценки фактических положительных и (или) отрицательных последствий принятия постановления Администрации Смоленской области от 18.06.2021 № 372 «Об утверждении положения о порядке организации деятельности приютов для животных и нормах содержания животных в них на территории Смоленской области» и постановления Администрации Смоленской области от 24.02.2021 № 98 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Смоленской области», а также выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности и (или) приводящих к возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Министерство считает необходимым провести в отношении них оценку фактического воздействия.

Оценка фактического воздействия проводится в соответствии с Порядком проведения оценки фактического воздействия областных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, утвержденным постановлением Правительства Смоленской области от 08.08.2024 № 612.

Министр
экономического развития
Смоленской области

А.А. Афоньчев