



**ГЛАВНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ ВЕТЕРИНАРИИ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Красина, д. 6, г. Смоленск, 214000
тел. (4812) 38-71-38, факс 38-60-66
E-mail vet@admin-smolensk.ru
<http://vet.admin-smolensk.ru>

Отчет

об оценке фактического воздействия Постановления Администрации Смоленской области от 18.06.2021 № 372 «Об утверждении положения о порядке организации деятельности приютов для животных и нормах содержания животных в них на территории Смоленской области» и Постановления Администрации Смоленской области от 24.02.2021 № 98 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Смоленской области»

Орган исполнительной власти, проводивший оценку – Главное управление ветеринарии Смоленской области.

Перечень нормативных правовых актов (далее -НПА) и содержащихся в них обязательных требований (далее – ОТ), включая сведения о внесенных в нормативные правовые акты изменениях (при наличии)

1. Постановление Администрации Смоленской области от 18.06.2021 № 372 «Об утверждении положения о порядке организации деятельности приютов для животных и нормах содержания животных в них на территории Смоленской области» (далее – Постановление № 372), текст постановления опубликован на официальном интернет-портале правовой информации Российской Федерации (<http://www.pravo.gov.ru>) опубликование 23.06.2021 № 6700202106230007.

2. Постановление Администрации Смоленской области от 24.02.2021 № 98 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Смоленской области» (в ред. постановления Администрации Смоленской области от 28.03.2022 № 172) (далее – Постановление № 98), текст постановления опубликован на официальном интернет-портале правовой информации Российской Федерации (<http://www.pravo.gov.ru>) опубликование 24.02.2021 № 6700202102240015, изменения, внесенные постановлением Администрации Смоленской области от 28.03.2022 № 172 вступили в силу с 28.03.2022, текст постановления опубликован на официальном интернет-

портале правовой информации Российской Федерации (<http://www.pravo.gov.ru>) опубликование 30.03.2022 № 6700202203300003.

Сведения о полномочиях уполномоченного органа на установление соответствующих требований

Согласно пункту 1.4 раздела 1 Постановления Администрации Смоленской области от 30.11.2021 № 753 «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными», органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными является Главное управление ветеринарии Смоленской области.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в области обращения с животными, требований Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об ответственном обращении с животными), других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих правоотношения в области обращения с животными.

Сведения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, в отношении которых проводится оценка фактического воздействия

Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в отношении которых проводится оценка фактического воздействия: ранее не проводилась.

Период действия нормативных правовых актов и их отдельных положений (при наличии), а также дату вступления в силу нормативного правового акта или его отдельных положений

Дата вступления в силу Постановление № 372 – через десять дней со дня официального опубликования, период действия – не установлен.

Дата вступления в силу Постановления № 98 - через десять дней со дня официального опубликования, период действия – не установлен.

Цели введения регулирования, предусмотренного нормативным правовым актом и сведения о качественном результате регулирования

Заявленные цели введения обязательных требований достигнуты.

Целью введения обязательных требований, установленных следующими нормативными правовыми актами является:

Постановление № 372 – устанавливает надлежащие условия содержания животных, попавших в приюты, предотвращение их страданий, обеспечение гуманного обращения с ними (пункты 3.1-3.6, 3.10, 4.1-4.10, 5.1-5.8, 6.1-6.4, 7.1-7.6 Постановления № 372);

Постановление № 98 призвано обеспечить систематизацию и гуманизацию деятельности по обращению с животными без владельцев, снизить численность безнадзорных животных, предотвратить угрозы общественной безопасности и здоровью населения (пункты 2.2-2.7, 2.8, 3.1-3.4, 4.1-4.2 Постановления № 98).

Пунктами 3.1-3.6, 3.10 Постановления № 372 установлена обязанность организации соблюдать следующие требования при поступлении животных в приюты:

- принимать в приют животных от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих отлов животных, и граждан;
- учитывать и маркировать неснимаемыми или несмываемыми метками поступивших в приют животных;
- вести учет всех содержащихся в приюте животных на бумажных носителях и (или) в форме электронных документов, а также журнал поступления и выбытия животных по форме согласно приложению к Постановлению № 372;
- оформлять на поступившее в приют животное ветеринарный паспорт;
- помещать поступивших в приют животных в манеж-приемную для проведения их осмотра специалистом в области ветеринарии;
- осуществлять уборку и дезинфекцию манежа-приемной ежедневно, а также после каждого животного;
- помещать животных в карантинное помещение на 10 календарных дней;
- после окончания периода карантинирования вакцинировать животных против бешенства.

Пунктами 4.1-4.10 Постановления № 372 установлена обязанность организации соблюдать следующие требования к помещениям для длительного содержания животных:

- помещения для длительного содержания животных оборудовать с учетом обеспечения безопасности людей, температурно-влажностного режима (температурный режим воздуха от +15°C до +20°C, относительная влажность воздуха 40-70%), освещенности, вентиляции (естественной, принудительной), защиты от вредных внешних воздействий;
- собаки и кошки должны содержаться отдельно;
- содержать разнополых половозрелых нестерилизованных животных отдельно;
- все полы в помещениях для содержания животных должны иметь твердую и гладкую поверхность, устойчивую к мытью водой и обработке дезинфицирующими средствами, иметь наклон в сторону стока;
- стены и потолки в помещениях для содержания животных должны иметь покрытие, позволяющее проводить регулярную уборку и дезинфекцию;
- собаки должны содержаться в вольерах или клетках;

- площадь помещения для содержания одного животного должна составлять: для собак от 25 кг и крупнее - не менее 2,5 кв. м, для собак до 25 кг - не менее 1,5 кв. м, для кошек - не менее 0,8 кв. м.;

- площадь помещения для группового содержания животных должна определяться с учетом площади помещения для содержания одного животного;

- высота вольеров, клеток, будок и иных сооружений должна составлять для собак от 16 кг и крупнее - не менее 0,9 м, для собак до 16 кг - не менее 0,6 м, для кошек - не менее 0,5 м;

- в помещении для кошек должно быть предусмотрено устройство для лазания и полки для отдыха на разных высотах с возможностью свободного перемещения как по полу, так и по высоте;

- уборка помещений для содержания животных и площадок для выгула животных должна осуществляться ежедневно. Плановая дезинфекция, дезинсекция и дератизация помещений для содержания животных проводятся не реже 1 раза в месяц с использованием безопасных для содержащихся в приюте животных средств. Помимо этого, дезинфекция помещений для содержания животных проводится в случае вспышек заразных болезней животных или смерти животных в соответствии с ветеринарным законодательством Российской Федерации;

- вывоз биологических отходов и их уничтожение (утилизация) осуществляются регулярно специализированными организациями;

- вольеры для основного поголовья собак и помещения для содержания основного поголовья кошек должны быть отделены от изолятора и карантинного помещения.

Пунктами 5.1-5.8 Постановления №372 установлены следующие требования к оказанию ветеринарной помощи животным, а также требования к ветеринарному пункту и стационару:

- стерилизация животных должна проводиться специалистами в области ветеринарии в ветеринарном пункте при наличии необходимых условий, оборудования, ветеринарных инструментов, лекарственных препаратов для ветеринарного применения и расходных материалов, либо в случае их отсутствия животные для проведения стерилизации направляются в ветеринарные организации;

- стерилизация животных может не проводиться по решению специалиста в области ветеринарии при наличии ветеринарных показаний, препятствующих проведению указанной операции;

- стерилизация должна проводиться не ранее достижения животным возраста 5 месяцев;

- проводить профилактические, диагностические и лечебные мероприятия в отношении животных должны специалисты в области ветеринарии, являющимися сотрудниками приюта, либо сторонними специалистами в области ветеринарии на основании договора об оказании ветеринарных услуг;

- ветеринарный пункт должен располагаться в отдельном помещении;

- пол помещений ветеринарного пункта должен иметь твердую и гладкую поверхность, устойчивую к мытью водой и обработке дезинфицирующими средствами, иметь наклон в сторону стока;

- стены и потолки в помещениях ветеринарного пункта должны иметь покрытие, позволяющее проводить регулярную уборку и дезинфекцию;

- уборка и дезинфекция ветеринарного пункта должна осуществляются не реже 2 раз в день;

- вакцинация животных должна проводится в отдельном помещении ветеринарного пункта, оборудованном стерилизатором, шкафом для ветеринарных инструментов, бактерицидными лампами, рабочим столом для специалиста в области ветеринарии, умывальником, контейнером для сбора биологических отходов;

- помещение ветеринарного пункта для проведения хирургических операций должно быть оборудовано операционным столом, стерилизатором, шкафом для ветеринарных инструментов, бактерицидными лампами, рабочим столом для специалиста в области ветеринарии, умывальником, контейнером для сбора биологических отходов, холодильником для хранения биологических отходов;

- хранение лекарственных препаратов для ветеринарного применения должно осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об обращении лекарственных средств;

- больные животные и животные, подозреваемые в заболевании, должны помещаются в стационар;

- запрещается содержание в одном помещении стационара животных, больных незаразными болезнями животных, с животными, больными заразными болезнями животных, или животными, подозреваемыми в заболевании заразными болезнями животных.

Пунктами 6.1-6.4 Постановления №372 установлены следующие требования к выгулу, кормлению и поению животных:

- выгул собак должен осуществляется сотрудниками приюта либо добровольцами (волонтерами) не реже 2 раз в сутки;

- выгул собак должен осуществляется на площадках для выгула собак либо за пределами территории приюта;

- запрещается совместный выгул разнополых половозрелых нестерилизованных собак;

- запрещен выгул собак, больных или подозреваемых в заболевании заразными болезнями животных;

- выгул иных собак, содержащихся в карантинном помещении либо изоляторе, запрещается на общих площадках для выгула собак, а также за пределами территории приюта;

- каждое животное должно быть обеспечено индивидуальной поилкой и постоянно и неограниченно иметь доступ к свежей питьевой воде;

- рацион кормления животных должен соответствовать видовым и индивидуальным потребностям животных, а также их состоянию, размеру и возрасту;

- поилки и миски для животных подвергаются ежедневному мытью с использованием моющих средств, безопасных для животных;

- поилки и миски для животных, содержащихся в карантинном помещении или изоляторе, должны подвергаться мытью отдельно от поилок и мисок для остальных животных с использованием дезинфицирующих средств, безопасных для животных.

Пунктами 7.1-7.4, 7.6 Постановления № 372 установлены следующие требования к содержанию диких животных в приюте:

- дикие животные в приютах содержатся в отдельных от иных животных помещений, зданиях и сооружениях;

- дикие животные в приютах должны содержаться в вольерах, клетках и (или) других помещениях для содержания диких животных;
- условия содержания диких животных в приютах должны обеспечивать их биологические видовые и индивидуальные потребности, а также предотвращение произвольного выхода диких животных из мест содержания;
- в случае группового содержания диких животных кормушки и поилки должны быть доступны каждому дикому животному, содержащемуся в группе;
- рацион кормления диких животных должен соответствовать видовым и индивидуальным потребностям животных, а также их состоянию, размеру и возрасту;
- уборка помещений для диких животных, включая удаление отходов жизнедеятельности, осуществляется ежедневно.

Пунктами 2.2-2.7 Постановления № 98 установлены следующие требования к мероприятиям при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев:

- отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировка и передача в приюты, возврат содержавшихся в приютах животных без владельцев на прежние места их обитания, возврат потерявшихся животных их владельцам осуществляются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, привлекаемыми уполномоченным органом в качестве исполнителей данных мероприятий в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также в соответствии с требованиями Федерального закона (далее - организации по отлову);
- отлов животных без владельцев должен проводиться организацией по отлову в соответствии с графиком отлова животных (далее - план-график) и по графикам, составленным на основании письменных заявок на отлов животных без владельцев (далее - также заявки) от физических лиц, юридических лиц;
- план-график должен разрабатываться и утверждаться организацией по отлову ежемесячно не позднее первого числа месяца;
- утвержденный план-график должен размещаться на официальном сайте организации по отлову в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в день его утверждения;
- заявка должна регистрироваться в организации по отлову в день поступления в журнале учета заявок на отлов животных без владельцев;
- заявки в течение одного рабочего дня со дня их регистрации должны быть переданы специалистам организации по отлову для осуществления отлова животного без владельца;
- стерилизованные животные без владельцев, имеющие неснимаемые или несмываемые метки, не отлавливаются, за исключением животных без владельцев, проявляющих немотивированную агрессивность в отношении других животных или человека;
- при отлове животных без владельцев не должны применяться вещества, лекарственные средства, способы, технические приспособления, приводящие к увечьям, травмам или гибели животных;
- не допускается отстрел животных без владельцев из любого вида огнестрельного оружия;

- отлов животных без владельцев в присутствии детей не осуществляется, за исключением случаев, если животные без владельцев представляют общественную опасность;

- организация по отлову обязана вести видеозапись процесса отлова животных без владельцев, хранить ее и бесплатно в течение одного рабочего дня предоставлять ее копию по требованию уполномоченного органа;

- организация по отлову обязана осуществлять транспортировку отловленных животных без владельцев в приют для животных, исключая травмирование или гибель животных.

Предельное время транспортировки отловленных животных без владельцев от места отлова в приют для животных и их передачи в приюты для животных не должно превышать трех часов с момента отлова, при этом предельное расстояние транспортировки не должно превышать расстояние от места отлова до ближайшего приюта для животных. Указанное предельное время транспортировки увеличивается не более чем на два часа в случае удаленности расположения ближайшего приюта для животных от места отлова при исключении возможности причинения вреда жизни и здоровью животного;

- передача животных без владельцев в приюты для животных осуществляется на основании акта осмотра и передачи отловленного животного без владельца в приют по форме согласно приложению № 3 к Постановлению № 98.

Пунктом 2.8 Постановления № 98 установлены следующие требования автотранспортному средству для транспортировки животных без владельцев:

- автотранспортное средство должно быть технически исправным;

- автотранспортное средство должно быть оснащено устройствами и приспособлениями, обеспечивающими безопасность людей и гуманное обращение с животными;

- автотранспортное средство должно иметь отдельный, изолированный от кабины водителя закрытый отсек для транспортировки животных, оборудованный отдельными клетками (отсеками) для животных разного вида, пола, размера, возраста, а также вентиляцией;

- автотранспортное средство должно быть укомплектовано набором ошейников, поводков, намордников (для их применения в случае необходимости);

- автотранспортное средство должно быть укомплектовано аптечкой для оказания экстренной помощи человеку;

- автотранспортное средство должно иметь запас питьевой воды для животных;

- оснащено надписью, содержащей сведения об организации по отлову (наименование и контактные данные юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя);

- максимальное количество перевозимых в автотранспортном средстве животных без владельцев должно определяться из расчета не менее 0,6 кв. м отсека автомобиля для транспортировки животных на одно животное весом 20 кг.

Пунктами 3.1 - 3.4 Постановления № 98 установлены следующие требования при возврате содержащихся в приютах животных без владельцев на прежние места их обитания и возврата потерявшихся животных их владельцам:

- после проведения мероприятий по стерилизации, маркированию неснимаемыми и несмываемыми метками, карантинированию, лечению, вакцинации в приюте для животных животные без владельцев, не проявляющие немотивированной агрессии, подлежат возврату на прежние места их обитания;

- возврат животных без владельцев на прежние места их обитания должен осуществляться организацией по отлову в течение одного рабочего дня со дня поступления соответствующей информации из приюта для животных;

- организация по отлову обязана осуществлять транспортировку животных без владельцев на прежние места их обитания, исключая травмирование или гибель животных;

- при возврате животных без владельцев на прежние места их обитания организация по отлову обязана вести видеозапись процесса возврата животных без владельцев, хранить ее и предоставлять копию по требованию уполномоченного органа в течение одного рабочего дня;

- животные, имеющие на ошейниках или иных предметах (в том числе чипах, метках) сведения об их владельцах, должны быть переданы владельцам;

- возврат животного владельцу должен осуществляться в течение одного календарного дня после установления фактов, свидетельствующих о праве его владения данным животным, руководителем приюта или уполномоченным им лицом;

- отловленные животные возвращаются их владельцам безвозмездно на основании акта приема-передачи животного владельцу, составленного по форме согласно приложению № 4 к Постановлению № 98.

Пунктами 4.1 – 4.2 Постановления № 98 установлены следующие требования к ведению учета количества животных без владельцев:

- организация по отлову обязана вести учет количества животных без владельцев, отловленных и транспортированных в приюты, животных без владельцев, возвращенных на прежние места их обитания;

- на каждое отловленное животное составляется карточка учета животного по форме согласно приложению № 5 к Постановлению № 98;

- сведения об объеме выполненных работ в соответствии с учетными сведениями должны предоставляться организацией по отлову по требованию уполномоченного органа;

- организация по отлову должна обеспечить хранение в течение одного года со дня отлова животного учетных сведений и видеозаписей процесса отлова животных без владельцев и возврата их к месту прежнего обитания.

В настоящее время на территории Смоленской области действуют 6 частных организаций, осуществляющих содержание животных без владельцев. Общее количество содержащихся животных в приютах составляет 1100 особей, из них 147 кошек и 953 собаки.

По данным сайта «ГородРабот.ру», в марте 2026 года средняя зарплата ветеринарного врача в Смоленской области составила 67 945 руб. Стоимость работы часа ветеринара составит: $67\,945 / 21 \text{ день} / 8 \text{ часов} * 1,302 = 526,57 \text{ руб.}$

Действие: заполнение журнала по мере необходимости 3 часа в неделю. Информационные издержки на всех контролируемых лиц в год составят: $3 \text{ часа} * 52 \text{ недели в году} * 526,57 * 6 \text{ действующих приютов для животных} = 492\,869,52 \text{ руб.}$

Содержательные издержки одной особи в приюте для животных в соответствии с требованиями Постановления № 372 и на основании актуальных рыночных и нормативных данных 2026 года. составят:

Затраты на соответствие обязательным требованиям к размещению и обустройству (раздел 2 Постановления № 372):

	Наименование затрат	Кошки	Собаки (до 25 кг)	Собаки (крупные, 25+ кг)	Примечание
1	Обустройство места содержания	0,8 м2	1,5 м2	2,5 м2	Средняя стоимость строительства/обустройства 1 м2 - 5500 руб.
	Стоимость (руб.)	4 400	8 250	13 750	Единовременные затраты
2	Обустройство выгульной площадки	не требуется	2,0 м2	4,0 м2	Средняя стоимость - 2500 руб./м2
	Стоимость (руб.)	0	5 000	10 000	Единовременные затраты
	Итого на 1 особь	4 400	13 250	23 750	

Затраты на соответствие обязательным требованиям временного содержания на карантине 10 дней (раздел 3 Постановления №372) составят:

Наименование затрат	Кошки	Собаки (до 25 кг)	Собаки (крупные, 25+ кг)
10 дней содержания (руб.)	1 540	2 170	2 430
+ ветеринарный осмотр при поступлении (руб.)	1 500	1 500	1 500
+ чипирование и паспорт (руб.)	1 800	1 800	1 800
Итого за карантин на одну особь (руб.)	4 840	5 470	5 730

Затраты на соответствие обязательным требованиям оказания ветеринарной помощи животным (раздел 5 Постановления №372) составят:

Наименование затрат	Периодичность	Кошки (в год) руб.	Собаки (в год) руб.
Вакцинация (комплекс)	1 раз/год	1 500	1 500
Антипаразитарная обработка	1 раз/квартал	800	2 000

Обработка от блох/клещей	Ежемесячно (сезон 6 мес)	3 000	6 000
Стерилизация/кастрация	1 раз	3 000	5 000
Ежегодный осмотр	1 раз/год	750	750
Лечебные препараты (ходовые)	ежемесячно	4 500	6 000
Итого в год на 1 особь		13 550	21 250

Затраты на соответствие обязательным требованиям кормлению и поению животных (раздел 6 Постановления №372) составят:

Наименование затрат	Кошки	Собаки (до 25 кг)	Собаки (крупные, 25+ кг)
Суточная норма готового корма (кг)	0,16	0,70	0,90
Стоимость готового корма в день (руб.)	25,60	105,0	135,0
Натуральное питание (2 дня в неделю) (руб.)	25,3	55,3	75,3
Влажный корм/консервы (1 раз в 3 дня) (руб.)	7,0	15,0	25,0
Итого затрат за неделю (руб.)	250,80	890,60	1 170,60
Всего затрат за год (руб.)	13 041,6	46 311,2	60 871,2

Всего затрат:

№	Наименование затрат	Кошки (руб.)	Собаки (до 25 кг) (руб.)	Собаки (крупные, 25+ кг) (руб.)
Единовременные на 1 особь				
	Место содержания (вольер/клетка)	4 400	8 250	13 750
	Выгульная площадка	0	5 000	10 000
	Чипирование/маркирование	1 500	1 500	1 500
	Ветеринарный паспорт	300	300	300
	Содержание на карантине	1 540	2 170	2 430
	Итого единовременных затрат на 1 особь	7 740	17 220	27 980
Ежегодные				
	Кормление	13 041,6	46 311,2	60 871,2
	Ветеринария (регулярная)	9 050	15 250	15 250
	Ветеринария (лечение, ходовые)	4 500	6 000	6 000

	Гигиена и уборка	13 140	14 235	14 235
	Коммунальные расходы	8 395	11 315	11 315
0	Персонал и административные	13 870	16 425	16 425
	Итого ежегодных затрат на 1 особь	61 996,60	109 536,2	124 096,2
	Всего	69 736,60	126 756,20	152 076,20

Общая стоимость ежегодного содержания животных на всех контролируемых лиц в год составляет:

$$61\,996,60 * 147 + 116\,816,20 * 953 + 492\,869,52 = 120\,932\,208,32 \text{ руб.}$$

Подтверждением достижения целей является:

- снижение рисков заболеваний и страданий животных в приютах.

Требования к условиям содержания (температурный режим, вентиляция, площадь вольеров и т.д.) соблюдаются. Случаев массового заболевания или гибели животных в приютах за период 2022–2025 гг. не зарегистрировано.

- гуманное обращение с животными.

Запрет на жестокие методы отлова (пункт 2.7 Постановления № 98), требования к транспортировке (пункт 2.8 Постановления № 98) и содержанию (пункт 4.1–4.10 Постановления № 372) выполняются. Жалоб на жестокое обращение с животными не поступало.

- контроль численности бездомных животных.

Программа «Отлов-Стерилизация-Вакцинация-Выпуск» (ОСВВ) показала положительную динамику, так стерилизовано в 2022 год – 370 животных; в 2023 год – 859 животных; в 2024 году 604 животных, в 2025 году – 693 животных.

Цели введения обязательных требований (снижение (устранение) рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям с указанием конкретных рисков)

В соответствии с принципами ответственного обращения с животными, установленными статьей 4 Закона об ответственном обращении с животными, охраняемыми законом ценностями являются:

- отношение к животным как к существам, способным испытывать эмоции и физические страдания;
- ответственность человека за судьбу животного;
- воспитание у населения нравственного и гуманного отношения к животным;
- научно обоснованное сочетание нравственных, экономических и социальных интересов человека, общества и государства.

Целью введения обязательных требований Постановлением № 372 является обеспечение надлежащих условий содержания животных, попавших в приюты, предотвращение их страданий, обеспечение гуманного обращения. Установленные ОТ пунктами 3.1-3.6, 4.1-4.10, 5.1-5.8, 6.1-6.4, 7.1-7.4, 7.6 Постановления № 372 способствуют снижению следующих рисков:

- риска заболеваний и страданий животных в приютах из-за ненадлежащих условий содержания, нехватки питания, ветеринарной помощи;
- риска жестокого обращения с животными в приютах;

- риска распространения инфекций среди животных в приютах.

Целью введения обязательных требований Постановлением № 98 является систематизация и гуманизация деятельности по обращению с животными без владельцев, снижение численности безнадзорных животных, предотвращение угрозы общественной безопасности и здоровью населения. Введенные ОТ пунктами 2.2-2.7, 2.8, 3.1-3.4, 4.1-4.2 Постановления № 98 способствуют снижению и предупреждению следующих рисков:

- риска нападения бездомных животных на граждан;
- риска распространения опасных инфекционных заболеваний (бешенство, лептоспироз и др.) от животных к человеку;
- риска бесконтрольного размножения бездомных животных и связанного с этим негативного влияния на экосистему и инфраструктуру населённых пунктов.

Оценка результатов деятельности по обращению с животными осуществляется с учетом сохранности животных, предотвращения возникновения эпизоотий, не причинения вреда (ущерба) животным и человеку и иные критерии, позволяющие оценить уровень ответственного обращения с животными.

Так, оценка сохранности животных включает в себя анализ информации, содержащейся в федеральной государственной информационной системе в области ветеринарии о производственном объекте, на котором осуществляется содержание животных, в том числе животных без владельцев, о количестве утилизированных или уничтоженных животных в течение трех месяцев подряд по сравнению с аналогичным предшествующим периодом.

Оценка возникновения эпизоотий эпизоотического благополучия проводится на основании информации, содержащейся в федеральной государственной информационной системе в области ветеринарии, о случаях возникновения заразных и иных болезней животных, падежа животных в организациях, осуществляющих деятельность по обращению с животными, а так же сведений от граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, из средств массовой информации, социальных сетей, мессенджеров, видеохостингов и других информационных ресурсов о гибели животного в приюте для животных.

Оценка причинения вреда (ущерба) животным и человеку осуществляется в результате анализа информации о покусах (ослужениях) животными человека, получаемая от Управления Роспотребнадзора по Смоленской области, а также на основании поступающих в адрес Главного управления ветеринарии обращений граждан и материалов о правонарушениях, зарегистрированных в книге учета свершенных правонарушений, из Управления Министерства внутренних дел России по Смоленской области.

Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, к которым применяются обязательные требования, содержащиеся в нормативных правовых актах

Статьей 7 Закона об ответственном обращении с животными определены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными в части установления порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них в

соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по организации деятельности приютов для животных и нормам содержания животных в них, а также установления порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев.

С учетом того, что в Постановлении № 372 и Постановлении № 98 понятия и термины используются в значениях, определенных Законом об ответственном обращении с животными, организациями, попадающими под действия обязательных требований в области обращения с животными, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по обращению с животными на территории Смоленской области.

Постановление № 372 регулирует общественные отношения в сфере обращения с животными, а именно организацию деятельности приютов и нормы содержания в них животных и включает:

- создание и функционирование приютов различных форм собственности;
- порядок приёма, содержания и передачи животных;
- ветеринарный контроль и мероприятия по карантинированию;
- взаимодействие с владельцами животных.

Постановление № 98 регулирует общественные отношения, возникающие в процессе взаимодействия человека и животных без владельцев, включая вопросы обеспечения общественной безопасности, санитарно-эпидемиологического благополучия, гуманного обращения с животными и контроля их численности.

Обращение с животными подразумевает содержание, использование (применение) животных, осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев и осуществление иной деятельности, предусмотренной Законом об ответственном обращении с животными, а также совершение других действий в отношении животных, которые оказывают влияние на их жизнь и здоровье.

Деятельностью по обращению с животными без владельцев считается деятельность, включающая в себя осуществление мероприятий по отлову животных без владельцев, в том числе их транспортировку, вакцинацию, содержание, выпуск, передачу старым и новым владельцам.

Согласно приказа Главного управления ветеринарии Смоленской области от 03.06.2025 № 40/1 «Об утверждении перечня объектов регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными с указанием категории риска на 2025 - 2026 год», в данной сфере на территории Смоленской области осуществляют указанную деятельность 5 юридических лиц и один индивидуальный предприниматель.

Информация о динамике ведения предпринимательской или иной экономической деятельности в сфере ответственного обращения с животными в период действия обязательных требований, применение которых является предметом оценки. Объектами контроля в области обращения животными, осуществляющими содержание животных без владельцев, является 6 объектов, их состав изменился в июне 2025 года: - с 01.01.2022 по 01.01.2025: юридические лица – 6 ед., индивидуальные предприниматели – 1; - с 01.06.2025 юридические лица 5, индивидуальные предприниматели – 1. 06.08.2025 зарегистрировано еще одно

юридическое лицо, планирующее начать осуществление подконтрольной деятельности с 01.01.2027.

Перечень объектов регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными с указанием категорий риска на 2025 - 2026 год размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и доступен по ссылке: <https://vet.admin-smolensk.ru/files/463/>

Изменение расходов и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей, запретов или ограничений, а также оценка их последствий

Финансирование мероприятий по обращению с животными без владельцев из областного бюджета Смоленской области в 2022–2025 годах:

В 2022 году затраты на отлов одного животного составили около 21,1 тыс. рублей (7 955,7 тыс. рублей / 377 животных).

В 2023 году показатель снизился до 14,3 тыс. рублей на одно животное (12 796,0 тыс. рублей / 895 животных).

В 2024 году затраты выросли до 18,1 тыс. рублей на одно животное (12 038,5 тыс. рублей / 664 животных).

В 2025 году – 18,5 тыс. рублей на одно животное (14 018,4 тыс. рублей / 757 животных).

Рост финансирования помогает эффективнее решать важную социальную задачу – обеспечивать безопасность и комфорт жителей региона.

Сведения о привлечении к ответственности за нарушение установленных нормативных правовых актов обязательных требований

В соответствии с абзацем первым пункта 11(3) постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» с 01.01.2022 года по 31.12.2025 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия также не проводились.

В рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными Главным управлением ветеринарии Смоленской области проведены профилактические визиты на подконтрольные объекты:

2022 – 3 совещания с руководителями подконтрольных организаций, 7 очных консультаций по соблюдению обязательных требований;

2023 – 4 совещания с руководителями подконтрольных организаций, 4 очных консультаций по соблюдению обязательных требований;

2024 – 2 профилактических визита, 10 очных консультаций по соблюдению обязательных требований;

2025 - 2 профилактических визита, 8 очных консультаций по соблюдению обязательных требований;

С 01.01.2022 года по 31.12.2025 случаев несоблюдения обязательных требований не выявлено.

В период с 01.01.2022 по 31.12.2025 обращения контролируемых лиц, в том числе по вопросу, связанному с применением обязательных требований, в адрес Правительства Смоленской области и Главного управления ветеринарии Смоленской области в рассматриваемом периоде не поступали.

Постановление № 372 и Постановление № 98, в том числе их отдельные положения, в суде не оспаривались. Акты, разъясняющие Постановление № 372 и Постановление № 98, не издавались.

Оценка соблюдения принципов установления и оценки применения обязательных требований в соответствии с Федеральным законом N 247-ФЗ

Система обязательных требований в области ответственного обращения с животными на территории Смоленской области соответствует следующим принципам установления и оценки применения обязательных требований, утвержденным Федеральным законом от 31.07.2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»:

- 1) законность;
- 2) обоснованность обязательных требований;
- 3) правовая определенность и системность;
- 4) открытость и предсказуемость;
- 5) исполнимость обязательных требований.

Принцип законности соблюден, обязательные требования установлены уполномоченным органом.

Принцип обоснованности обязательных требований соблюден. При выполнении установленных обязательных требований обеспечивается непричинение вреда (ущерба) животным (кошки, собаки), предотвращение причинения вреда здоровью и (или) имуществу граждан, имуществу юридических лиц, сохранность животных и гуманное отношение к животным, в том числе к животным без владельцев.

Принцип правовой определённости и системности соблюден. Содержащиеся в Постановлении № 372 и Постановлении № 98 обязательные требования, регулирующие правоотношения в сфере ответственного обращения с животными, однозначны по содержанию, логичны, случаи неоднозначного толкования отсутствуют, отвечают признакам системного единства.

Принцип открытости и предсказуемости соблюден. Официально опубликованы в установленном порядке, включены в перечень нормативных правовых актов Смоленской области, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

Принцип исполнимости обязательных требований соблюден, введенные Постановление № 372 и Постановление № 98, регулирующим правоотношения в сфере ответственного обращения с животными, обязательные требования фактически исполнимы, не приводят к невозможности исполнения других обязательных требований.

Выводы и предложения Главного управления ветеринарии Смоленской области о целесообразности продления сроков действия нормативного правового акта, содержащего обязательные требования

На основе проведенной оценки фактического воздействия правовых актов Главное управление ветеринарии Смоленской области делает вывод о достижении цели правового регулирования, об отсутствии негативных последствий реализации рассматриваемых правовых актов, а также о том, что рассматриваемые правовые регулирования оказывают влияние на уменьшение популяции животных без владельцев на территории Смоленской области, а также гуманному отношению к животным.

Главное управление ветеринарии Смоленской области предлагает сохранить рассматриваемые правовые акты с внесением предложенных изменений.

Ссылка на официальный сайт Главного управления ветеринарии Смоленской области где размещена информация о проведении публичного обсуждения: <https://vet.admin-smolensk.ru/publichnye-obsuzhdeniya-v-ramkah-orv/>.

Сроки проведения публичного обсуждения: с 01.07.2026 по 30.07.2026.

Сведения об участниках публичного обсуждения:

1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области;
2. Союз «Торгово- промышленная палата Смоленской области»;
3. Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
4. Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»;
5. Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Замечаний и предложений в ходе публичного обсуждения Отчета об оценке фактического воздействия Постановления Администрации Смоленской области от 18.06.2021 № 372 «Об утверждении положения о порядке организации деятельности приютов для животных и нормах содержания животных в них на территории Смоленской области» и Постановления Администрации Смоленской области от 24.02.2021 № 98 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Смоленской области» не поступало.

И.о. начальника Главного управления
ветеринарии Смоленской области



И.М. Зув