



**ГЛАВНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ ВЕТЕРИНАРИИ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Красина, д. 6, г. Смоленск, 214000
тел. (4812) 38-71-38, факс 38-60-66
E-mail vet@admin-smolensk.ru
<http://vet.admin-smolensk.ru>

**Отчет
об оценке фактического воздействия Постановления Администрации
Смоленской области от 24.02.2021 № 98 «Об утверждении Порядка
осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на
территории Смоленской области»**

Орган исполнительной власти, проводивший оценку – Главное управление ветеринарии Смоленской области.

Перечень нормативных правовых актов (далее -НПА) и содержащихся в них обязательных требований (далее – ОТ), включая сведения о внесенных в нормативные правовые акты изменениях (при наличии)

Постановление Администрации Смоленской области от 24.02.2021 № 98 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Смоленской области» (в ред. постановления Администрации Смоленской области от 28.03.2022 № 172) (далее – Постановление № 98), текст постановления опубликован на официальном интернет-портале правовой информации Российской Федерации (<http://www.pravo.gov.ru>) опубликование 24.02.2021 № 6700202102240015, изменения, внесенные постановлением Администрации Смоленской области от 28.03.2022 № 172 вступили в силу с 28.03.2022, текст постановления опубликован на официальном интернет-портале правовой информации Российской Федерации (<http://www.pravo.gov.ru>) опубликование 30.03.2022 № 6700202203300003.

Сведения о полномочиях уполномоченного органа на установление соответствующих требований

Согласно пункту 1.4 раздела 1 Постановления Администрации Смоленской области от 30.11.2021 № 753 «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными», органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля

(надзора) в области обращения с животными является Главное управление ветеринарии Смоленской области.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в области обращения с животными, требований Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об ответственном обращении с животными), других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих правоотношения в области обращения с животными.

Сведения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, в отношении которых проводится оценка фактического воздействия

Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в отношении которых проводится оценка фактического воздействия: ранее не проводилась.

Период действия нормативных правовых актов и их отдельных положений (при наличии), а также дату вступления в силу нормативного правового акта или его отдельных положений

Дата вступления в силу Постановления № 98 - через десять дней со дня официального опубликования, период действия – не установлен.

Цели введения регулирования, предусмотренного нормативным правовым актом и сведения о качественном результате регулирования

Заявленные цели введения обязательных требований достигнуты.

Введение обязательных требований, установленных Постановлением № 98, обеспечивает систематизацию и гуманизацию деятельности по обращению с животными без владельцев, позволяют снизить численность безнадзорных животных, предотвратить угрозы общественной безопасности и здоровью населения (пункты 2.2-2.7, 2.8, 3.1-3.4, 4.1-4.2 Постановления № 98).

Пунктами 2.2-2.7 Постановления № 98 установлены следующие требования к мероприятиям при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев:

- отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировка и передача в приюты, возврат содержавшихся в приютах животных без владельцев на прежние места их обитания, возврат потерявшихся животных их владельцам осуществляются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, привлекаемыми уполномоченным органом в качестве исполнителей данных мероприятий в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд, а также в соответствии с требованиями Федерального закона (далее - организации по отлову);

- отлов животных без владельцев должен проводиться организацией по отлову в соответствии с графиком отлова животных (далее - план-график) и по графикам, составленным на основании письменных заявок на отлов животных без владельцев (далее - также заявки) от физических лиц, юридических лиц;

- план-график должен разрабатываться и утверждаться организацией по отлову ежемесячно не позднее первого числа месяца;

- утвержденный план-график должен размещаться на официальном сайте организации по отлову в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в день его утверждения;

- заявка должна регистрироваться в организации по отлову в день поступления в журнале учета заявок на отлов животных без владельцев;

- заявки в течение одного рабочего дня со дня их регистрации должны быть переданы специалистам организации по отлову для осуществления отлова животного без владельца;

- стерилизованные животные без владельцев, имеющие неснимаемые или несмываемые метки, не отлавливаются, за исключением животных без владельцев, проявляющих немотивированную агрессивность в отношении других животных или человека;

- при отлове животных без владельцев не должны применяться вещества, лекарственные средства, способы, технические приспособления, приводящие к увечьям, травмам или гибели животных;

- не допускается отстрел животных без владельцев из любого вида огнестрельного оружия;

- отлов животных без владельцев в присутствии детей не осуществляется, за исключением случаев, если животные без владельцев представляют общественную опасность;

- организация по отлову обязана вести видеозапись процесса отлова животных без владельцев, хранить ее и бесплатно в течение одного рабочего дня предоставлять ее копию по требованию уполномоченного органа;

- организация по отлову обязана осуществлять транспортировку отловленных животных без владельцев в приют для животных, исключая травмирование или гибель животных.

Предельное время транспортировки отловленных животных без владельцев от места отлова в приют для животных и их передачи в приюты для животных не должно превышать трех часов с момента отлова, при этом предельное расстояние транспортировки не должно превышать расстояние от места отлова до ближайшего приюта для животных. Указанное предельное время транспортировки увеличивается не более чем на два часа в случае удаленности расположения ближайшего приюта для животных от места отлова при исключении возможности причинения вреда жизни и здоровью животного;

- передача животных без владельцев в приюты для животных осуществляется на основании акта осмотра и передачи отловленного животного без владельца в приют по форме согласно приложению № 3 к Постановлению № 98.

Пунктом 2.8 Постановления № 98 установлены следующие требования автотранспортному средству для транспортировки животных без владельцев:

- автотранспортное средство должно быть технически исправным;
- автотранспортное средство должно быть оснащено устройствами и приспособлениями, обеспечивающими безопасность людей и гуманное обращение с животными;
- автотранспортное средство должно иметь отдельный, изолированный от кабины водителя закрытый отсек для транспортировки животных, оборудованный отдельными клетками (отсеками) для животных разного вида, пола, размера, возраста, а также вентиляцией;
- автотранспортное средство должно быть укомплектовано набором ошейников, поводков, намордников (для их применения в случае необходимости);
- автотранспортное средство должно быть укомплектовано аптечкой для оказания экстренной помощи человеку;
- автотранспортное средство должно иметь запас питьевой воды для животных;
- оснащено надписью, содержащей сведения об организации по отлову (наименование и контактные данные юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя);
- максимальное количество перевозимых в автотранспортном средстве животных без владельцев должно определяться из расчета не менее 0,6 кв. м отсека автомобиля для транспортировки животных на одно животное весом 20 кг.

Пунктами 3.1 - 3.4 Постановления № 98 установлены следующие требования при возврате содержащихся в приютах животных без владельцев на прежние места их обитания и возврата потерявшихся животных их владельцам:

- после проведения мероприятий по стерилизации, маркированию неснимаемыми и несмываемыми метками, карантинированию, лечению, вакцинации в приюте для животных животные без владельцев, не проявляющие немотивированной агрессии, подлежат возврату на прежние места их обитания;
- возврат животных без владельцев на прежние места их обитания должен осуществляться организацией по отлову в течение одного рабочего дня со дня поступления соответствующей информации из приюта для животных;
- организация по отлову обязана осуществлять транспортировку животных без владельцев на прежние места их обитания, исключая травмирование или гибель животных;
- при возврате животных без владельцев на прежние места их обитания организация по отлову обязана вести видеозапись процесса возврата животных без владельцев, хранить ее и предоставлять копию по требованию уполномоченного органа в течение одного рабочего дня;
- животные, имеющие на ошейниках или иных предметах (в том числе чипах, метках) сведения об их владельцах, должны быть переданы владельцам;
- возврат животного владельцу должен осуществляться в течение одного календарного дня после установления фактов, свидетельствующих о праве его владения данным животным, руководителем приюта или уполномоченным им лицом;

- отловленные животные возвращаются их владельцам безвозмездно на основании акта приема-передачи животного владельцу, составленного по форме согласно приложению № 4 к Постановлению № 98.

Пунктами 4.1 – 4.2 Постановления № 98 установлены следующие требования к ведению учета количества животных без владельцев:

- организация по отлову обязана вести учет количества животных без владельцев, отловленных и транспортированных в приюты, животных без владельцев, возвращенных на прежние места их обитания;

- на каждое отловленное животное составляется карточка учета животного по форме согласно приложению № 5 к Постановлению № 98;

- сведения об объеме выполненных работ в соответствии с учетными сведениями должны предоставляться организацией по отлову по требованию уполномоченного органа;

- организация по отлову должна обеспечить хранение в течение одного года со дня отлова животного учетных сведений и видеозаписей процесса отлова животных без владельцев и возврата их к месту прежнего обитания.

Цели регулирования Постановления № 98:

- обеспечение безопасности граждан за счет вакцинации против бешенства всех отловленных животных;

- гуманное обращение с животными;

- контроль численности бездомных животных;

- возврат потерявшихся животных владельцам;

- прозрачность и контроль за обращением животных.

Запрет на жестокие методы отлова (пункт 2.7 Постановления № 98), требования к транспортировке (пункт 2.8 Постановления № 98) выполняются. Жалоб на жестокое обращение с животными не поступало.

Финансирование мероприятий по обращению с животными без владельцев из областного бюджета Смоленской области в 2022–2025 годах:

Год	Объем финансирования (тыс.руб.)	Количество животных	Затраты на 1 животное (тыс.руб.)
2022	7 955,7	377	21,1
2023	12 796,0	895	14,3
2024	12 038,5	664	18,1
2025	14 018,4	757	18,5

Рост финансирования помогает эффективнее решать важную социальную задачу – обеспечивать безопасность и комфорт жителей региона.

Программа «Отлов-Стерилизация-Вакцинация-Выпуск» (ОСВВ) показала положительную динамику.

Год	Стерилизовано животных	Динамика к предыдущему году
2022	370	—
2023	859	+132,4%
2024	604	–29,7%

2025	693	+14,7%
------	-----	--------

Количество стерилизованных животных по сравнению с 2022 годом возросло в 1,9 раза (с 370 до 693 голов). Снижение показателя в 2024 году объясняется уменьшением числа животных, подлежащих отлову, в результате эффективности работы предыдущих периодов.

В 2022 году возвращено старым владельцам – 7 голов, в 2023 году – 24 головы в 2024 году – 26 голов, в 2025 году - 41 голова.

Затраты на одну голову при 10-дневном содержании в приюте:

Наименование мероприятия	Стоимость среднестатистическая за отчетный период (руб)
Отлов животного без владельца	3 241,55
Транспортировка животного без владельца в приют	858,00
Первичный осмотр и оценка физического состояния ветеринарным специалистом, регистрация и учет отловленного животного. Безвозмездная вакцинация от бешенства	761,00
Содержание животного на карантине под наблюдением ветеринарного специалиста	380,66*10 дней=3806,6
Мечение подкожным чипом	1 513,45
Итого	10 180,6

Общие затраты на возврат животных владельцам

Год	Количество возвращенных	Общие затраты (руб.)
2022	7	71 264,2
2023	24	244 334,4
2024	26	264 695,6
2025	41	417 404,6
Итого за период	98	997 698,8

Постановлением № 98 сформирован системный механизм обращения с животными без владельцев в Смоленской области, объединивший гуманные методы отлова, ветеринарный контроль, программу ОСВВ. За отчетный период (2022–2025 гг.) достигнуты следующие качественные результаты:

- отсутствие жалоб на жестокое обращение — свидетельствует о соблюдении запрета жестоких методов отлова и требований к транспортировке;
- рост стерилизации в 1,9 раза — основной механизм контроля численности работает;

- рост возврата отловленных животных владельцам в 6 раз — информирование граждан дают результат;

- накопительный эффект ОСВВ — стерилизованные и маркированные животные не подлежат повторному отлову, что обеспечивает долгосрочное снижение численности бездомных животных.

Цели введения обязательных требований (снижение (устранение) рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям с указанием конкретных рисков)

В соответствии с принципами ответственного обращения с животными, установленными статьей 4 Закона об ответственном обращении с животными, охраняемыми законом ценностями являются:

- отношение к животным как к существам, способным испытывать эмоции и физические страдания;
- ответственность человека за судьбу животного;
- воспитание у населения нравственного и гуманного отношения к животным;
- научно обоснованное сочетание нравственных, экономических и социальных интересов человека, общества и государства.

Целью введения обязательных требований Постановлением № 98 является систематизация и гуманизация деятельности по обращению с животными без владельцев, снижение численности безнадзорных животных, предотвращение угрозы общественной безопасности и здоровью населения. Введенные ОТ пунктами 2.2-2.7, 2.8, 3.1-3.4, 4.1-4.2 Постановления № 98 способствуют снижению и предупреждению следующих рисков:

- риска нападения бездомных животных на граждан;
- риска распространения опасных инфекционных заболеваний (бешенство, лептоспироз и др.) от животных к человеку;
- риска бесконтрольного размножения бездомных животных и связанного с этим негативного влияния на экосистему и инфраструктуру населённых пунктов.

Оценка результатов деятельности по обращению с животными осуществляется с учетом сохранности животных, предотвращения возникновения эпизоотий, не причинения вреда (ущерба) животным и человеку и иные критерии, позволяющие оценить уровень ответственного обращения с животными.

Так, оценка сохранности животных включает в себя анализ информации, содержащейся в федеральной государственной информационной системе в области ветеринарии о производственном объекте, на котором осуществляется содержание животных, в том числе животных без владельцев, о количестве утилизированных или уничтоженных животных в течение трех месяцев подряд по сравнению с аналогичным предшествующим периодом.

Оценка возникновения эпизоотий эпизоотического благополучия проводится на основании информации, содержащейся в федеральной государственной информационной системе в области ветеринарии, о случаях возникновения заразных и иных болезней животных, падежа животных в организациях, осуществляющих деятельность по обращению с животными, а так же сведений от граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, из средств массовой

информации, социальных сетей, мессенджеров, видеохостингов и других информационных ресурсов о гибели животного в приюте для животных.

Оценка причинения вреда (ущерба) животным и человеку осуществляется в результате анализа информации о покусах (ослужениях) животными человека, получаемая от Управления Роспотребнадзора по Смоленской области, а также на основании поступающих в адрес Главного управления ветеринарии обращений граждан и материалов о правонарушениях, зарегистрированных в книге учета свершенных правонарушений, из Управления Министерства внутренних дел России по Смоленской области.

Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, к которым применяются обязательные требования, содержащиеся в нормативных правовых актах

Статьей 7 Закона об ответственном обращении с животными определены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными в части установления порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по организации деятельности приютов для животных и нормам содержания животных в них, а также установления порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев.

С учетом того, что в Постановлении № 98 понятия и термины используются в значениях, определенных Законом об ответственном обращении с животными, организациями, попадающими под действия обязательных требований в области обращения с животными, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по обращению с животными на территории Смоленской области.

Постановление № 98 регулирует общественные отношения, возникающие в процессе взаимодействия человека и животных без владельцев, включая вопросы обеспечения общественной безопасности, санитарно-эпидемиологического благополучия, гуманного обращения с животными и контроля их численности.

Обращение с животными подразумевает содержание, использование (применение) животных, осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев и осуществление иной деятельности, предусмотренной Законом об ответственном обращении с животными, а также совершение других действий в отношении животных, которые оказывают влияние на их жизнь и здоровье.

Деятельностью по обращению с животными без владельцев считается деятельность, включающая в себя осуществление мероприятий по отлову животных без владельцев, в том числе их транспортировку, вакцинацию, содержание, выпуск, передачу старым и новым владельцам.

Изменение расходов и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативным правовым актом обязанностей, запретов или ограничений, а также оценка их последствий

Финансирование мероприятий по обращению с животными без владельцев из областного бюджета Смоленской области в 2022–2025 годах:

Год	Общий объём финансирования (тыс. руб.)	Количество животных	Стоимость одной головы (тыс. руб.)	Динамика финансирования к предыдущему году
2022	7 955,7	377	21,1	—
2023	12 796,0	895	14,3	+60,8%
2024	12 038,5	664	18,1	–5,9%
2025	14 018,4	757	18,5	+16,4%
Итого	46 808,6	2 693	17,4 (среднее)	+76,2% к 2022

Абсолютный рост финансирования за период составил 76,2% (с 7 955,7 до 14 018,4 тыс. руб.), что отражает расширение охвата программы и рост тарифов на материалы и услуги.

Удельная стоимость снизилась с 21,1 до 18,5 тыс. руб. на одно животное (–12,3%), несмотря на рост абсолютных затрат. Это связано с эффектом масштаба в 2023 году и стабилизацией в 2024–2025.

Достигнут социальный результат: рост финансирования позволил увеличить охват программы в 2 раза (с 377 до 757 животных), что обеспечивает снижение численности бездомных животных, вакцинацию против бешенства и возврат потерявшихся животных владельцам.

Сведения о привлечении к ответственности за нарушение установленных нормативных правовых актов обязательных требований

Постановление № 98, в том числе его отдельные положения, в суде не оспаривались. Акты, разъясняющие Постановление № 98, не издавались.

Оценка соблюдения принципов установления и оценки применения обязательных требований в соответствии с Федеральным законом N 247-ФЗ

Система обязательных требований в области ответственного обращения с животными на территории Смоленской области соответствует следующим принципам установления и оценки применения обязательных требований, утвержденным Федеральным законом от 31.07.2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»:

- 1) законность;
- 2) обоснованность обязательных требований;

- 3) правовая определенность и системность;
- 4) открытость и предсказуемость;
- 5) исполнимость обязательных требований.

Принцип законности соблюден, обязательные требования установлены уполномоченным органом.

Принцип обоснованности обязательных требований соблюден. При выполнении установленных обязательных требований обеспечивается непричинение вреда (ущерба) животным (кошки, собаки), предотвращение причинения вреда здоровью и (или) имуществу граждан, имуществу юридических лиц, сохранность животных и гуманное отношение к животным, в том числе к животным без владельцев.

Принцип правовой определённости и системности соблюден. Содержащиеся в Постановлении № 98 обязательные требования, регулирующие правоотношения в сфере ответственного обращения с животными, однозначны по содержанию, логичны, случаи неоднозначного толкования отсутствуют, отвечают признакам системного единства.

Принцип открытости и предсказуемости соблюден. Официально опубликованы в установленном порядке, включены в перечень нормативных правовых актов Смоленской области, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

Принцип исполнимости обязательных требований соблюден, введенные Постановлением № 98, регулирующим правоотношения в сфере ответственного обращения с животными, обязательные требования фактически исполнимы, не приводят к невозможности исполнения других обязательных требований.

Выводы и предложения Главного управления ветеринарии Смоленской области о целесообразности продления сроков действия нормативного правового акта, содержащего обязательные требования

На основе проведенной оценки фактического воздействия правовых актов Главное управление ветеринарии Смоленской области делает вывод о достижении цели правового регулирования, об отсутствии негативных последствий реализации рассматриваемых правовых актов, а также о том, что рассматриваемые правовые регулирования оказывают влияние на уменьшение популяции животных без владельцев на территории Смоленской области, а также гуманному отношению к животным.

Главное управление ветеринарии Смоленской области предлагает сохранить рассматриваемый правовой акт без изменений.

Главное управление ветеринарии Смоленской области считает необходимым установить срок действия обязательных требований, установленных Постановлением № 98, с 01.03.2027 по 01.03.2033.

Ссылка на официальный сайт Главного управления ветеринарии Смоленской области где размещена информация о проведении публичного обсуждения: <https://vet.admin-smolensk.ru/publichnye-obsuzhdeniya-v-ramkah-orv/>.

Сроки проведения публичного обсуждения: с 01.07.2026 по 30.07.2026.

Сведения об участниках публичного обсуждения:

1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области;
2. Союз «Торгово- промышленная палата Смоленской области»;
3. Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
4. Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз»;
5. Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Замечаний и предложений в ходе публичного обсуждения Отчета об оценке фактического воздействия Постановления Администрации Смоленской области от 24.02.2021 № 98 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Смоленской области» не поступало.

И.о. начальника Главного управления
ветеринарии Смоленской области

И.М. Зуев