

Заключение

о результатах рассмотрения проекта доклада о достижении целей введения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах

от «20» августа 2024 г.

Министерство экономического развития Смоленской области (далее – Министерство) в соответствии с *Порядком установления и оценки применения обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, содержащихся в областных нормативных правовых актах, в том числе оценки фактического воздействия указанных областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 09.02.2023 № 43 (далее – Порядок установления и оценки применения обязательных требований, обязательные требования, оценка применения)*, рассмотрело **проект доклада «О достижении целей введения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах»**, направленный Министерством социального развития Смоленской области (далее также – уполномоченный орган) для подготовки настоящего заключения.

Проект доклада Министерства социального развития Смоленской области «О достижении целей введения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах» (далее – проект доклада) направлен для подготовки настоящего заключения повторно.

Первоначально проект доклада направлен письмом уполномоченного органа Исх. № Исх-03356 от 08.05.2024. В соответствии с абзацем вторым пункта 3.24 Порядка установления и оценки применения обязательных требований письмом Министерства от 17.05.2024 Исх. № 0687/04-03 уполномоченному органу было направлено уведомление о несоблюдении требований к содержанию проекта доклада и необходимости проведения повторной процедуры оценки применения обязательных требований.

Повторно проект доклада направлен письмом уполномоченного органа от 02.08.2024 № Исх-05531.

По результатам рассмотрения представленного проекта доклада установлено, что уполномоченным органом соблюдены требования к форме и содержанию доклада, указанные в пунктах 3.13 – 3.18 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, в том числе в части полноты и обоснованности представленных сведений, выводов и предложений по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по проекту доклада с 29 февраля 2024 года по 28 марта 2024 года.

Информация об оценке применения обязательных требований размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://socrazvitie.admin-smolensk.ru/news/informaciya-dlya-organov-i-organizacij-celyu-deyatelnosti-kotoryh-yavlyaetsya-zaschita-i-predstavlenie-interesov-subektov-predprinimatelskoj-i-inoj-ekonomicheskoy-deyatelnosti/>

На основе проведенной оценки применения обязательных требований с учетом информации, представленной уполномоченным органом в проекте доклада, сделаны следующие выводы:

<p>1. О достижении или не достижении заявленных целей введения обязательных требований</p>

Заявленные цели введения обязательных требований достигнуты.

Приказом министра социального развития Смоленской области от 12.03.2024 № 286 утвержден Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Смоленской области (далее – Перечень).

Перечень размещен на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://socrazvitie.admin-smolensk.ru/deiatelnost/regionalnyj-gosudarstvennyj-kontrol-nadzor-v-sfere-socialnog/>.

Перечень включает нормативный правовой акт областного уровня – постановление Администрации Смоленской области от 12.09.2014 № 645 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Смоленской области» (далее также – Порядок), содержащий обязательные требования.

Целью введения обязательных требований является соблюдение поставщиками социальных услуг условий предоставления социальных услуг, а также соблюдение качества оказания социальных услуг, установленного разделом 7 приложений 4, 5, 6 к Порядку.

Соблюдение порядка предоставления социальных услуг, регламентированного нормами пунктов 3.1 – 3.5 Порядка, содержащего обязательные требования, ведет к снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Оценка результатов предоставления социальных услуг осуществляется с учетом качества предоставления социальных услуг и включает в себя оценку полноты, в том числе объем, сроки предоставления социальных услуг и иные критерии, позволяющие оценить полноту предоставления социальных услуг.

Критерии отражены в Стандартах предоставления социальных услуг (Приложения № 4, 5, 6 к Порядку) в зависимости от формы социального обслуживания.

Оценка фактических расходов и доходов субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований.

Субъекты регулирования, являющиеся поставщиками социальных услуг, не несут дополнительных необоснованных расходов, связанных с необходимостью соблюдения установленных Порядком обязательных требований.

Одновременно частью 8 статьи 30 Федерального закона № 442-ФЗ предусмотрена выплата компенсации поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг субъекта Российской Федерации, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), если гражданин получает социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой, у такого поставщика социальных услуг. Размер и порядок предоставления компенсации определяются нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

В соответствии с постановлениями Администрации Смоленской области от 03.06.2016 № 308 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по социальному обслуживанию на дому граждан, нуждающихся в социальном обслуживании, в рамках реализации областной государственной программы «Социальная поддержка граждан, проживающих на территории Смоленской области» и от 27.04.2017 № 270 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на возмещение затрат, связанных с оказанием социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания граждан получателям социальных услуг, в рамках реализации областной государственной программы «Социальная поддержка граждан, проживающих на территории Смоленской области» из средств областного бюджета осуществляется финансовая поддержка организаций, включенных в реестр поставщиков социальных услуг в виде предоставления субсидии на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по социальному обслуживанию граждан.

Возмещение затрат социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО) производится за фактически оказанные социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальной услуги, утвержденных постановлением Администрации Смоленской области от 12.09.2014 № 645 «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Смоленской области», за вычетом фактически полученных средств за счет платы граждан за предоставление социальных услуг.

В 2023 году на развитие рынка социальных услуг путем привлечения коммерческих и социально ориентированных некоммерческих организаций израсходовано 13 136,6 тыс. рублей, из них на предоставление субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на возмещение затрат:

- связанных с оказанием услуг по социальному обслуживанию на дому, - 10 536,6 тыс. рублей, социальное обслуживание на дому получили 210 граждан;
- связанных с оказанием социальных услуг в полустационарной форме - 2 600,0 тыс. рублей, услуги в полустационарной форме социального обслуживания получило 60 детей-инвалидов.

В 2024 году выделено 15 186,2 тыс. руб. За 3 квартала 2024 израсходовано 9 349,0 тыс. руб. или 61,6 % к плану на год, из них на предоставление субсидии

некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на возмещение затрат:

- связанных с оказанием услуг по социальному обслуживанию на дому, выделено 12 326,2 тыс. рублей, за 3 квартала 2024 года израсходовано 7 409,4 тыс. рублей. Социальное обслуживание на дому получили 200 граждан;

- связанных с оказанием социальных услуг в полустационарной форме выделено 2 860,0 тыс. рублей, за 3 квартала в 2024 года израсходовано 1 939,6 тыс. рублей, услуги в полустационарной форме социального обслуживания получили 58 детей-инвалидов.

Некоммерческие организации вправе осуществлять за счет предоставленной субсидии следующие расходы, связанные с предоставлением социальных услуг в полустационарной форме (социальное обслуживание на дому):

- оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда штатных работников;
- программное обеспечение;
- аренда помещений, оборудования и проведение мероприятий;
- оплата коммунальных услуг;
- оплата услуг связи;
- приобретение канцелярских товаров и расходных материалов;
- издательские расходы;
- вознаграждения лицам, привлекаемым по гражданско-правовым договорам;
- командировочные расходы;
- подготовка, повышение квалификации штатных работников.

Кроме того, организации, осуществляющие социальное обслуживание граждан и включенные в реестр поставщиков социальных услуг, вправе применять налоговую ставку 0 процентов по налогу на прибыль организаций (подпункт 1 пункта 3 статьи 284.5 Налогового кодекса Российской Федерации).

2. О полноте осуществленного уполномоченным органом анализа системы обязательных требований в соответствующей сфере регулирования

Уполномоченным органом в полном объеме произведен анализ системы обязательных требований в сфере социального обслуживания на территории Смоленской области.

В соответствии со [статьями 6 и 23.1](#) Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции

Согласно статье 106 Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований в сфере социального обслуживания с 01.07.2021 разделен на 2 уровня: федеральный (осуществляемый федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации) и региональный (осуществляемый уполномоченным исполнительным органом субъекта Российской Федерации).

К объектам регионального государственного контроля (надзора) были отнесены поставщики социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание.

По состоянию на 01.07.2023 объектами регионального государственного контроля (надзора) являлись 5 негосударственных организаций, состоящих в реестре поставщиков социальных услуг. В течение 2023 – 2024 гг. перечень объектов не изменялся.

Реестр поставщиков социальных услуг размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и доступен по ссылке: <https://socrazvitie.admin-smolensk.ru/organizacii-socialnogo-obsluzhivaniya/reestr-postavschikov-socialnyh-uslug/>.

Из пяти негосударственных организаций, состоящих в реестре поставщиков социальных услуг, три оказывают социальные услуги на дому, среди которых, услуги, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния детей-инвалидов для адаптации в социальной среде; услуги, направленные на формирование у них позитивных интересов, организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей; услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг. Два поставщика социальных услуг организуют предоставление срочных социальных услуг и социальное обслуживание в полустационарной форме.

В соответствии с пунктом 4 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания на территории Смоленской области, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 19.08.2021 № 547, органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Смоленской области, являлся Департамент Смоленской области по социальному развитию (далее – Департамент).

Согласно постановлению Правительства Смоленской области от 10.10.2023 № 15 «О переименовании Департамента Смоленской области по социальному развитию в Министерство социального развития Смоленской области и об утверждении Положения о Министерстве социального развития Смоленской области» 10 октября 2023 года Департамент переименован в Министерство социального развития Смоленской области.

Соблюдение порядка предоставления социальных услуг, регламентированного нормами пунктов 3.1 - 3.5 Порядка, содержащего обязательные требования, ведет к снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

В 2023 году случаев несоблюдения обязательных требований не выявлено.

Контролируемые лица по вопросам применения обязательных требований, установленных Порядком, в Правительство Смоленской области, Министерство социального развития Смоленской области не обращались.

Порядок, в том числе его отдельные положения, в суде не оспаривались. Акты, разъясняющие Порядок, не издавались.

3. О соответствии обязательных требований принципам, установленным Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

Введенные обязательные требования в сфере социального обслуживания на территории Смоленской области соответствуют принципам установления и оценки применения обязательных требований, утвержденным статьей 4 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»:

1) принципу законности – обязательные требования установлены уполномоченным органом;

2) принципу обоснованности обязательных требований – при выполнении установленных обязательных требований обеспечивается качество, своевременность, полнота оказываемых социальных услуг на территории Смоленской области, их адресность, конфиденциальность, информационная открытость;

3) принципу правовой определенности и системности – установленные обязательные требования в сфере социального обслуживания на территории Смоленской области однозначны по содержанию, логичны и понятны, случаи неоднозначного толкования отсутствуют, отвечают признакам системного единства;

4) принципу открытости и предсказуемости – постановление Администрации Смоленской области от 12.09.2014 № 645 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Смоленской области», регулирующее правоотношения в сфере социального обслуживания, размещен на официальном сайте Министерства социального развития Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включен в перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Смоленской области (<https://socrazvitie.admin-smolensk.ru/deiatelnost/regionalnyj-gosudarstvennyj-kontrol-nadzor-v-sfere-socialnog/>);

5) принципу исполнимости обязательных требований – введенные обязательные требования исполнимы, не приводят к невозможности исполнения других обязательных требований.

3. О согласии либо несогласии с выводами и предложениями уполномоченного органа по итогам оценки достижения целей введения обязательных требований, в том числе с выводами о нецелесообразности дальнейшего применения обязательного требования

Замечаний и предложений к проекту доклада не имеется.

По результатам проведенной оценки достижения целей введения обязательных требований Министерством социального развития Смоленской области сделан вывод о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований, установленных постановлением Администрации Смоленской области от 12.09.2014 № 645 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Смоленской области», без внесения изменений в указанный нормативный правовой акт.

Министерство согласно с выводами о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований, установленных постановлением Администрации Смоленской области от 12.09.2014 № 645 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Смоленской области», без внесения в него изменений.

Вместе с тем в целях определения и оценки фактических положительных и (или) отрицательных последствий принятия постановлением Администрации Смоленской области от 12.09.2014 № 645 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Смоленской области», а также выявления в нем положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности и (или) приводящих к возникновению необоснованных расходов областного бюджета, Министерство считает необходимым провести в отношении него оценку фактического воздействия.

Оценка фактического воздействия проводится в соответствии с Порядком проведения оценки фактического воздействия областных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, утвержденным постановлением Правительства Смоленской области от 08.08.2024 № 612.

И.о. министра
экономического развития
Смоленской области

(Подпись)

В.Д. Кожевников
(расшифровка подписи)