

Аналитическая записка

«Развитие института оценки регулирующего воздействия в Смоленской области. Итоги работы за 1 полугодие 2025 года»

Министерством экономического развития Смоленской области как уполномоченным исполнительным органом в сфере оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов (далее также – Министерство, уполномоченный орган) подведены итоги работы по проведению процедур оценки регулирующего воздействия (далее также – ОРВ) проектов областных нормативных правовых актов (далее также – НПА), экспертизы областных НПА за 1 полугодие 2025 года.

ОРВ проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и соответствующих бюджетов. Эта задача решается посредством проведения анализа проектов правовых актов на предмет оптимизации государственного регулирования, снижения издержек (организационных и финансовых затрат) предпринимательского сообщества, связанных с взаимодействием с государством при осуществлении экономической деятельности.

1. Нормативная правовая база в сфере ОРВ

Областным законом от 28.10.2016 № 111-з (ред. от 29.03.2024) регулируются отдельные вопросы проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов.

Областным законом от 19.11.2014 № 156-з (ред. от 30.04.2025) регулируются отдельные вопросы проведения органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

Областным законом от 29.09.2022 № 123-з (ред. от 29.03.2024) определен уполномоченный орган государственной власти Смоленской области, который определяет порядок установления и оценки применения обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, содержащихся в областных нормативных правовых актах, в том числе оценки фактического воздействия указанных областных нормативных правовых актов.

Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов (далее – Порядок проведения ОРВ) утвержден постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718 (в ред. от 21.05.2025).

Порядок проведения экспертизы областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержден постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 717 (в ред. от 26.12.2023).

Постановлением Правительства Смоленской области от 07.02.2024 № 61 регулируются отдельные вопросы предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

Приказом министра экономического развития Смоленской области от 24.01.2024 № 03/01-01 утверждены форма заключения об оценке регулирующего воздействия и форма справки о проведении дополнительных публичных консультаций.

Приказом министра экономического развития Смоленской области от 15.12.2023 № 17/01-01 утверждена форма заключения об экспертизе областного нормативного правового акта.

Приказом министра экономического развития Смоленской области от 15.12.2023 № 18/01-01 утверждены формы документов для проведения дополнительных публичных консультаций по проектам областных нормативных правовых актов в рамках проведения оценки регулирующего воздействия и публичных консультаций по областным нормативным правовым актам в рамках проведения экспертизы.

Приказом начальника Департамента экономического развития Смоленской области от 30.12.2021 № 67/01-01 (в ред. от 01.09.2022) утверждены Методические рекомендации о порядке проведения публичных обсуждений при проведении предварительной оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов.

2. Взаимодействие с предпринимательскими сообществами при проведении процедур ОРВ и экспертизы

Министерство при проведении процедур ОРВ и экспертизы взаимодействует на основании заключенных соглашений с организациями, представляющими интересы бизнес-сообщества в регионе, а также с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области.

В настоящее время заключены соглашения о взаимодействии в рамках проведения процедур ОРВ и экспертизы с организациями, представляющими интересы предпринимателей региона:

- Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»;
- Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз».

При проведении публичных консультаций Министерство своевременно уведомляет предпринимательские сообщества о проведении публичных консультаций, направляя в их адрес соответствующие материалы.

Публичные обсуждения в отношении всех разрабатываемых проектов НПА (за исключением проектов НПА, в которых указан конкретный получатель субсидии) в рамках ОРВ и действующих документов в рамках экспертизы проводятся на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/>.

За 1 полугодие 2025 года в рамках процедуры ОРВ публичные обсуждения проведены по 24 проектам НПА из 24.

В 1 полугодии 2025 года в рамках экспертизы начаты публичные консультации в отношении 10 действующих НПА согласно утвержденному Плану проведения экспертизы областных нормативных правовых актов на 2025 год.

В рамках процедуры ОРВ в публичных обсуждениях принимал участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области.

В соответствии с пунктом 2.4.6 Порядка проведения ОРВ разработчик обязан рассмотреть все замечания и предложения, поступившие в установленный срок в письменной или электронной форме в связи с проведением публичного обсуждения проекта НПА, составить сводку поступивших замечаний и предложений с указанием сведений об их учете или о причинах отклонения и разместить ее.

В сводке замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта НПА, должны быть отражены все предложения и замечания, относящиеся к предмету публичных обсуждений, а также аргументация разработчика относительно их учета или отклонения. В случае отказа от учета поступивших замечаний и предложений по доработке проекта НПА разработчик должен обосновать принятие такого решения с учетом требований законодательства Российской Федерации и специфики предлагаемого правового регулирования.

3. Информирование о развитии института ОРВ в Смоленской области

На официальном сайте Министерства экономического развития Смоленской области создан раздел «Оценка регулирующего воздействия» <http://econ.admin-smolensk.ru/orv/>, в котором размещены все материалы по проведению ОРВ и экспертизы, в том числе заключения, информация о проведении публичных консультаций. Вся информация раздела актуализируется на постоянной основе.

Информационные материалы также размещаются на Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/>.

4. Обзор заключений по итогам проведения процедур ОРВ и экспертизы в Смоленской области

Оценка регулирующего воздействия

За 1 полугодие 2025 года процедура оценки регулирующего воздействия проведена в отношении **24 проектов НПА Смоленской области**.

На основании проведенного анализа представленного пакета документов, качества и полноты предварительной оценки регулирующего воздействия Министерством подготовлены **положительные заключения** в отношении 6 проектов НПА (**25% от общего числа**), **отрицательные заключения** подготовлены в отношении 18 проектов нормативных правовых актов (**75% от общего числа**).



№ п/ п	Разработчик	Вид проекта НПА	Количество проектов НПА	Подготовлено заключений	
				положитель- ных	отрицатель- ных
1	Главное управление Смоленской области по культурному наследию	постановление Правительства Смоленской области	1	0	1
2	Министерство здравоохранения Смоленской области	постановление Правительства Смоленской области	1	0	1
3	Министерство имущественных и земельных отношений Смоленской области	постановление Правительства Смоленской области	5	3	2
4	Министерство культуры и туризма Смоленской области	постановление Правительства Смоленской области	1	0	1
5	Министерство лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Смоленской области	постановление Правительства Смоленской области	3	0	3
6	Министерство природных ресурсов и экологии Смоленской области	постановление Правительства Смоленской области	2	0	2
7	Министерство промышленности и торговли Смоленской области	постановление Правительства Смоленской области	3	0	3
8	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области	постановление Правительства Смоленской области	3	1	2
9	Главное управление ветеринарии Смоленской области	постановление Правительства Смоленской области	1	0	1
10	Министерство инвестиционного развития Смоленской области	постановление Правительства Смоленской области	2	0	2
11	Министерство экономического развития Смоленской области	постановление Правительства Смоленской области	2	2	0
	Итого:		24	6	18

Процедура ОРВ проведена в отношении следующих нормативных правовых актов:

1. По линии Главного управления Смоленской области по культурному наследию

1.1. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за

состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Смоленской области».

2. По линии Министерства здравоохранения Смоленской области:

2.1. Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством здравоохранения Смоленской области государственной услуги «Оценка качества оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями общественно полезных услуг».

3. По линии Министерства имущественных и земельных отношений Смоленской области:

3.1. Проект постановления «О внесении изменения в Порядок предоставления имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, в безвозмездное пользование»;

3.2. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о порядке сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области»;

3.3. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Административный регламент предоставления Министерством имущественных и земельных отношений Смоленской области государственной услуги «Утверждение схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории»;

3.4. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О приватизации государственного имущества Смоленской области»;

3.5. Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача разрешения на использование земель или земельного участка, которые находятся в государственной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута».

4. По линии Министерства культуры и туризма Смоленской области:

4.1. Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Смоленской области».

5. По линии Министерства лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Смоленской области:

5.1. Проект указа Губернатора Смоленской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Смоленской области государственной услуги «Утверждение актов лесопатологического обследования»;

5.2. Проектом указа Губернатора Смоленской области «О внесении изменений в Указ Губернатора Смоленской области от 02.10.2012 № 105»;

5.3. Проект указа Губернатора Смоленской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Смоленской области государственной услуги «Согласование проекта лесоразведения и внесения в него изменений».

6. По линии Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области:

6.1. Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача разрешения на строительство объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемой природной территории регионального значения (за исключением населенных пунктов, указанных в статье 31 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»)), а также на ввод указанного объекта в эксплуатацию»;

6.2. Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Смоленской области».

7. По линии Министерства промышленности и торговли Смоленской области:

7.1. Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Положения о порядке и условиях отбора резидентов частных индустриальных парков на территории Смоленской области»;

7.2. Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)»;

7.3. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе».

8. По линии Министерства сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области:

8.1. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 23.06.2022 № 420»;

8.2. Проект областного закона «О внесении изменений в часть 2 статьи 4 областного закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Смоленской области».

8.3. Проект постановления Правительства Смоленской области «О реализации мероприятий по содействию повышению кадровой обеспеченности предприятий агропромышленного комплекса».

9. По линии Главного управления ветеринарии Смоленской области:

9.1. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными».

10. По линии Министерства инвестиционного развития Смоленской области:

10.1. Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Порядка отбора новых инвестиционных проектов»;

10.2. Проект постановления Правительства Смоленской области «О внесении изменений в Критерии благонадежности, социальной и экологической ответственности, при соответствии которым субъекту предпринимательской деятельности присваивается статус ответственного субъекта предпринимательской деятельности и Положение о порядке присвоения, продления и прекращения статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности, а также основаниях для прекращения такого статуса».

11. По линии Министерства экономического развития Смоленской области:

11.1. Проект постановления Правительства Смоленской области «Об утверждении Порядка проведения предварительной оценки проектов по созданию и (или) развитию индустриальных (промышленных) парков на территории Смоленской области».

11.2. Проект приказа министра экономического развития Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии автономной некоммерческой организации «Центр поддержки экспорта Смоленской области» на финансовое обеспечение затрат, связанных с повышением экспортного потенциала Смоленской области в рамках реализации областной государственной программы «Создание благоприятных условий для экономического развития Смоленской области».

Все материалы по проведению ОРВ в отношении указанных проектов нормативных правовых актов размещены на сайте Министерства по адресу: <https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/ocenka-reguliruyuschego-vozdjeystviya-proektov-npa/orv2025/>, а также на Интернет-портале по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/>.

Экспертиза

В 2025 году запланирована экспертиза в отношении 3 постановлений Администрации Смоленской области, разработчиками которых являются:

- Министерство промышленности и торговли Смоленской области;
- Министерство транспорта и дорожного хозяйства Смоленской области;

– Главное управление ветеринарии Смоленской области.

Также запланирована экспертиза в целях мониторинга фактического воздействия за 2024 год в отношении 7 постановлений Администрации Смоленской области, разработчиками которых являются:

- Министерство инвестиционного развития Смоленской области;
- Министерство образования и науки Смоленской области;
- Министерство сельского хозяйства и продовольствия Смоленской области.

Экспертиза проводится в соответствии с Планом проведения экспертизы областных нормативных правовых актов на 2025 год, утвержденным приказом министра экономического развития Смоленской области от 30.01.2025 № 03/01-01.

Все материалы, связанные с проведением экспертизы в отношении указанных нормативных правовых актов, размещены на сайте Министерства по адресу: <https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/ekspertiza/g2025/>, а также на Интернет-портале по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/>.

5. Обобщенные выводы по результатам проведения процедур ОРВ и экспертизы

По результатам проведенного анализа количества и характера замечаний и предложений, содержащихся в подготовленных Министерством заключениях, установлено, что **в 18 отрицательных заключениях по результатам оценки регулирующего воздействия**, содержащих замечания и предложения, связанные со снижением административной нагрузки на бизнес, **содержится 241 предложение и замечание.**

Замечания и предложения, указанные в отрицательных заключениях, в основном обусловлены наличием в проектах нормативных правовых актов (ОРВ) следующих положений:

- не соответствующих требованиям действующего законодательства, а также целям вводимого регулирования;
- вводящих избыточные требования по предоставлению документов, которые могут быть запрошены в рамках межведомственного запроса;
- содержащих неоднозначную, некорректную трактовку понятий, положений, которые могут привести к неопределенности и неоднозначности понимания вводимых норм правового регулирования;
- приводящих к необоснованным расходам субъектов предпринимательской деятельности, а также к необоснованным расходам областного бюджета.

Министерством экономического развития Смоленской области проводится системная работа с разработчиками проектов нормативных правовых актов, при этом применяются согласительные процедуры по разбору и учету предложений и замечаний, указанных в заключениях.

В рамках такой работы **из 241 замечания и предложения разработчиками в полном объеме учтено 236 замечаний, что составляет 98% от их общего числа.** По остальным замечаниям проведены согласительные процедуры.

По результатам ОРВ разработчиками доработаны **18 проектов НПА, получивших отрицательные заключения, что составляет 100%.** В том числе: по 14

проектам НПА получены письма разработчиков о согласии с заключением об ОРВ, по 4 проектам НПА подготовлены Протоколы по урегулированию разногласий, возникших в ходе проведения ОРВ.

6. Подготовка мнения о необходимости / об отсутствии необходимости проведения процедуры ОРВ

В соответствии с Регламентом Правительства Смоленской области Министерство проводит работу по подготовке информации (мнения) о необходимости проведения ОРВ проектов правовых актов, регулирующих деятельность (касающихся деятельности) юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий, органов государственной власти, органов местного самоуправления) и (или) индивидуальных предпринимателей на территории Смоленской области, либо об отсутствии такой необходимости.

За 1 полугодие 2025 года Министерством рассмотрено **12 пакетов документов**, направленных разработчиками проектов НПА, по результатам рассмотрения которых подготовлено и направлено в адрес разработчиков **9 мнений о необходимости** проведения ОРВ проектов НПА и **3 мнения об отсутствии необходимости** проведения ОРВ.

В случае если Министерством установлена необходимость проведения ОРВ, процедура проводится в порядке и сроки, установленные Порядком проведения ОРВ, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718.

7. Взаимодействие с Министерством экономического развития Российской Федерации при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии

В соответствии с Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1318, Министерство экономического развития Российской Федерации является уполномоченным органом по подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии.

Министерство в рамках взаимодействия с Министерством экономического развития Российской Федерации принимает участие, а также координирует и организует участие исполнительных органов Смоленской области в публичных консультациях, проводимых на этапе подготовки Минэкономразвития России заключений об оценке регулирующего воздействия.

8. Внедрение процедуры ОРВ на муниципальном уровне

В соответствии с областным законом от 19.11.2014 № 156-з «Об отдельных вопросах проведения органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» утверждены перечни муниципальных образований Смоленской области, в которых проведение ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является обязательным.

ОРВ проводится в 11 муниципальных округах и 1 городском округе Смоленской области: МО «Вяземский муниципальный округ»; МО «Гагаринский муниципальный округ»; МО «Дорогобужский муниципальный округ»; МО «Краснинский муниципальный округ»; МО «Починковский муниципальный округ»; МО «Рославльский муниципальный округ»; МО «Руднянский муниципальный округ»; МО «Сафоновский муниципальный округ»; МО «Смоленский муниципальный округ»; МО «Шумяцкий муниципальный округ»; МО «Ярцевский муниципальный округ»; городской округ город Десногорск Смоленской области.

Кроме того, с 2016 года в обязательном порядке процедуры ОРВ и экспертизы проводятся в городе Смоленске.

Проведение процедуры ОРВ на муниципальном уровне способствует оптимизации действующих на уровне муниципалитетов механизмов правового регулирования в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В настоящее время во всех муниципальных районах и городском округе Смоленской области, включенных в перечень, а также в городе Смоленске разработаны и утверждены порядки проведения процедур ОРВ и экспертизы, организована работа по проведению указанных процедур. Также на официальных сайтах указанных муниципальных образований Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» созданы разделы, посвященные проведению указанных процедур.

Общая информация об организации процедур ОРВ и экспертизы на муниципальном уровне размещена на сайте Министерства:

<https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza-na-municipalnom-urovne/>.

Обзор заключений по итогам проведения процедур ОРВ и экспертизы на муниципальном уровне

На основании представленной муниципальными образованиями Смоленской области информации о проделанной работе по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных НПА за 1 полугодие 2025 года процедура оценки регулирующего воздействия проведена в отношении **41 проекта** муниципальных нормативных правовых актов, в том числе подготовлено 41 положительное заключение (100% от общего числа).

Из **41 проекта** муниципальных нормативных правовых актов, в отношении которых была проведена процедура ОРВ, **13 проектов** муниципальных нормативных правовых актов (32% от общего числа) приходится на МО

«Гагаринский муниципальный округ», **12 проектов** муниципальных нормативных правовых актов (29% от общего числа) приходится на МО «Рославльский муниципальный округ».

Результаты проведения процедуры ОРВ и экспертизы отражены в таблице:

№ п/п	Наименование муниципального образования	Общее количество муници- пальных проектов НПА	Подготовлено заключений						План проведения экспертизы на 2025 год
			ОРВ			Экспертиза			
			всего ОРВ	положи- тель- ное	отрица- тельное	всего экспер- тиз	положи- тельное	отрица- тельное	
1	Муниципальное образование «Вяземский муниципальный округ»	3	3	3	0	1	1	0	3
2	Муниципальное образование «Гагаринский муниципальный округ»	13	11	11	0	2	2	0	3
3	Муниципальное образование «Дорогобужский муниципальный округ»	3	3	3	0	4	4	0	4
4	Муниципальное образование «Краснинский муниципальный округ»	4	2	2	0	2	2	0	3
5	Муниципальное образование «Починковский муниципальный округ»	6	5	5	0	1	1	0	3
6	Городской округ город Десногорск	3	1	1	0	2	2	0	4
7	Муниципальное образование «Рославльский муниципальный округ»	12	10	10	0	2	1	1	1
8	Муниципальное образование Руднянский муниципальный округ	2	1	1	0	1	0	1	3
9	Муниципальное образование «Сафоновский	0	0			1	1	0	3

	муниципальный округ»								
10	Муниципальное образование «Смоленский муниципальный округ»	2	1	1	0	1	1	0	3
11	Муниципальное образование «Шумячский муниципальный округ»	3	1	1	0	2	2	0	4
12	Муниципальное образование «Ярцевский муниципальный округ»	3	1	1	0	2	2	0	4
13	Город Смоленск	5	2	2	0	3	3	0	5
Всего		59	41	41	0	24	22	2	43

Планы проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на 2025 год утвердили все муниципальные образования, включенные в перечень, в которых проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является обязательным. Также план проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на 2025 год утвержден в городе Смоленске.

По результатам проводимой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в соответствии с утвержденными на 2025 год планами подготовлено **24 заключения**, из них **2 отрицательных заключения**.

При проведении ОРВ и экспертизы публичные консультации соответственно проводятся в отношении всех проектов муниципальных НПА и муниципальных НПА. Проведение публичных консультаций организовано на региональном Интернет-портале по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/>.

Взаимодействие с предпринимательскими сообществами при проведении процедур ОРВ и экспертизы

В целях выявления в рассматриваемых документах положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, вводящих избыточные ограничения и запреты для бизнеса, уполномоченные органы продолжают взаимодействовать с организациями, представляющими интересы бизнес-сообщества в регионе, и привлекают их к проведению процедур ОРВ и экспертизы.

Заключены следующие соглашения о взаимодействии:

- **муниципальным образованием «Рославльский муниципальный округ» Смоленской области** заключено соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области и НП «Союз предпринимателей г. Рославля»;

- **муниципальным образованием «Гагаринский муниципальный округ» Смоленской области** заключено соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области и Ассоциацией «Совет деловых кругов по защите прав предпринимателей и товаропроизводителей»;

- **городским округом городом Десногорском Смоленской области** заключено соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- **муниципальным образованием «Шумячский муниципальный округ» Смоленской области** заключено соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- **муниципальным образованием «Ярцевский муниципальный округ» Смоленской области** заключено соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- **муниципальным образованием «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области** заключено соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- **муниципальным образованием «Руднянский муниципальный округ» Смоленской области** заключено соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- **муниципальным образованием «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области** заключено соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- **муниципальным образованием «Починковский муниципальный округ» Смоленской области** соглашения заключены со Смоленским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Союзом «Торгово-промышленная палата Смоленской области», также с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- **муниципальным образованием «Смоленский муниципальный округ» Смоленской области** соглашения заключены со Смоленским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; Смоленским региональным межотраслевым объединением работодателей «Союз строителей Смоленской области»; Смоленским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Союзом «Торгово-промышленная палата Смоленской области», также с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- **Администрацией города Смоленска** заключены соглашения о взаимодействии в рамках проведения процедур ОРВ и экспертизы с 9 организациями, представляющими интересы предпринимателей, в том числе: Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области», СРО ООО «Опора России»,

СРО ООО «Деловая Россия», СРМОР «Союз строителей Смоленской области», СРО МОО «Ассоциация молодых предпринимателей», СРОР «Научно-промышленный Союз», Фонд «Фонд идей и инвестиций «Рывок», НП «САРГОР», а также с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области.

Поступающие в рамках проведения публичных консультаций замечания и предложения от предпринимательских сообществ учитываются при подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия и экспертизе.

9. Интернет-Портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области

С 1 сентября 2022 года введен в эксплуатацию Интернет-портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/>.

За 1 полугодие 2025 на региональном Интернет-портале было размещено **90 пакетов документов.**

Работу на Интернет-Портале ведут исполнительные органы Смоленской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, в которых организовано проведение ОРВ и экспертизы.

Интернет-портал функционирует с целью повышения информационной открытости деятельности исполнительных органов и органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области и реализации конституционного права граждан, их объединений и организаций участвовать в управлении делами государства.

На Интернет-портале размещаются проекты НПА, подлежащие ОРВ, а также НПА, подлежащие экспертизе, и результаты их публичного обсуждения. До этого публичные обсуждения проводились на официальных сайтах исполнительных органов Смоленской области и органов местного самоуправления.

Любой посетитель Интернет-портала может принять участие в обсуждении проекта НПА либо действующего документа в рамках его экспертизы и направить в удобной для него форме (электронной или письменной) замечания и предложения по его доработке.

При этом на Интернет-портале с помощью современных сервисов для пользователей можно ознакомиться с паспортом проекта акта, в котором отражаются ход работы над проектом, отзывы и предложения участников общественного обсуждения, позиции ведомства-разработчика.

Все это позволяет экспертам и заинтересованным участникам процесса своевременно знакомиться с проектами нормативных правовых актов, вовремя реагировать на возможные изменения законодательства и быть уверенными в том, что их голос будет услышан.

10. Оценка применения обязательных требований (ОПОТ) и оценка фактического воздействия (ОФВ)

Областным законом от 29.09.2022 № 123-з (в ред. от 29.03.2024) определено, что Правительство Смоленской области является уполномоченным органом государственной власти Смоленской области, который определяет порядок установления и оценки применения обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз (далее - обязательные требования), содержащихся в областных нормативных правовых актах, в том числе оценки фактического воздействия указанных областных нормативных правовых актов, с учетом принципов установления и оценки применения обязательных требований, определенных федеральным законом.

Постановлением Администрации Смоленской области от 09.02.2023 № 43 (ред. от 16.05.2025) утвержден Порядок установления и оценки применения обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз, содержащихся в областных нормативных правовых актах, в том числе оценки фактического воздействия указанных областных нормативных правовых актов (далее – постановление № 43).

Постановлением Правительства Смоленской области от 08.08.2024 № 612 (ред. от 21.05.2025) утвержден Порядок проведения оценки фактического воздействия областных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз» (в соответствии с подпунктом «е» пункта 3.2 раздела 3 постановления № 43) .

План проведения оценки применения обязательных требований, содержащихся в областных нормативных правовых актах, в том числе в областных нормативных правовых актах, в отношении которых не установлен срок действия, на 2025 год утвержден приказом министра экономического развития Смоленской области от 28.05.2025 № 44/01-01.

В 1 полугодии 2025 года Министерством подготовлено отрицательное заключение об оценке фактического воздействия областного нормативного правового акта от 11.02.2025 г.

Оценка фактического воздействия проведена в отношении областного нормативного правового акта – постановление Администрации Смоленской области от 12.09.2014 № 645 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Смоленской области» (далее – Порядок),

который устанавливает правила предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Смоленской области в форме социального обслуживания граждан на дому в стационарной и в полустационарной формах.

Социальное обслуживание в форме социального обслуживания на дому включает в себя предоставление социальных услуг получателям социальных услуг и направлено на улучшение условий их жизнедеятельности при сохранении пребывания получателей социальных услуг в привычной благоприятной среде – месте их проживания. Социальное обслуживание в стационарной форме социального обслуживания включает в себя предоставление социальных услуг получателям социальных услуг и направлено на улучшение условий их жизнедеятельности посредством оказания им постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи.

В ходе оценки фактического воздействия Порядка установлено, что действие положений Порядка имеет положительные регуляторные последствия.

Так установленные Порядком обязательные требования способствуют соблюдению принципов социального обслуживания, установленных статьей 4 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», которыми являются:

- права человека и уважение чести и достоинства личности,
- равный, свободный доступ граждан к социальному обслуживанию вне зависимости от их пола, расы, возраста, национальности, языка, происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений и принадлежности к общественным объединениям;
- адресность предоставления социальных услуг;
- приближенность поставщиков социальных услуг к месту жительства получателей социальных услуг, достаточность количества поставщиков социальных услуг для обеспечения потребностей граждан в социальном обслуживании, достаточность финансовых, материально-технических, кадровых и информационных ресурсов у поставщиков социальных услуг;
- сохранение пребывания гражданина в привычной благоприятной среде;
- добровольность;
- конфиденциальность.

Цель введения предусмотренного Порядком регулирования - соблюдение поставщиками социальных услуг требований к предоставлению социальных услуг, а также соблюдение качества оказания социальных услуг, установленных разделом 7 приложений 4, 5, 6 к Порядку, достигается, и как результат – улучшаются условия жизнедеятельности получателей социальных услуг и (или) расширяются их возможности самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

Министерство посчитало целесообразным продление действия постановления Администрации Смоленской области от 12.09.2014 № 645 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Смоленской области».

Однако в соответствии с пунктом 2.1 раздела 2 постановления № 43, областным нормативным правовым актом, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть

лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законодательством.

В связи с этим Министерство считает необходимым установить срок действия данного нормативного правового акта, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу и рекомендует Министерству социального развития Смоленской области в срок до 1 июля 2025 года внести соответствующие изменения в Порядок.

Общая информация об организации оценки применения обязательных требований размещена на сайте Министерства: <https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/ocenka-primeneniya-obyazatelnyh-trebovanij/>.

11. Взаимодействие с исполнительными органами и органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области при проведении процедур ОРВ и экспертизы

На постоянной основе сотрудники сектора оценки регулирующего воздействия департамента мониторинга бизнес-климата Министерства оказывают методологическую и информационно-консультационную помощь представителям исполнительных органов Смоленской области, которые являются разработчиками проектов НПА, а также сотрудникам органов местного самоуправления, ответственным за проведение процедур ОРВ и экспертизы, по вопросам, связанным с проведением процедуры ОРВ, проведением экспертизы действующих НПА, регистрацией пользователей и порядком их работы на региональном Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих НПА органов власти, а также проведением предварительной оценки регулирующего воздействия и составлением отчета по результатам ее проведения.

Министерством как исполнительным органом, уполномоченным в сфере ОРВ проектов областных НПА, разработаны разъяснения по заполнению отчета по результатам предварительной оценки регулирующего воздействия, ознакомиться с которыми можно по адресу: <https://econ.admin-smolensk.ru/files/637/razyasneniya-po-otchetu.pdf>.

За 1 полугодие 2025 года сотрудниками Министерства в формате ВКС проведены 4 обучающих вебинара с разработчиками проектов НПА следующих исполнительных органов Смоленской области:

- Министерства природных ресурсов и экологии Смоленской области;
- Министерства культуры и туризма Смоленской области;
- Министерства лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Смоленской области;
- Министерство инвестиционного развития Смоленской области.