Развитие института оценки регулирующего воздействия в Смоленской области. Итоги работы за 2025 год

Министерством экономического развития Смоленской области как уполномоченным исполнительным органом подведены итоги работы по проведению регуляторных процедур в регионе: оценки регулирующего воздействия (далее также – ОРВ) проектов областных нормативных правовых актов (далее также – НПА), оценки применения обязательных требований (далее также – ОПОТ), оценки фактического воздействия (далее также – ОФВ) и экспертизы областных НПА за 2025 год.

Основной задачей института ОРВ, как комплекса регуляторных процедур, является выявление и устранение избыточных регуляторных обременений, таких как чрезмерные обязанности, необоснованные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности. Кроме того, институт ОРВ направлена на выявление и минимизацию неоправданных финансовых затрат как для бизнес-сообщества, так и для регионального и местных бюджетов.

Минэкономразвития РФ подвело итоги ежегодного рейтинга качества проведения оценки регулирующего воздействия (ОРВ), оценки применения обязательных требований, оценки фактического воздействия и экспертизы в субъектах РФ. По итогам 2025 года Смоленская область вновь подтвердила свой статус, сохранив позиции в группе регионов-лидеров с «Высшим уровнем» проведения регуляторных процедур.

Особого внимания заслуживают успехи региона в основном блоке рейтинга, который оценивает непосредственные механизмы проведения процедур: здесь Смоленская область заняла 6-е место, уверенно закрепившись в десятке лучших по всей стране.

Результаты рейтинга Минэкономразвития РФ подтверждают эффективность деятельности исполнительных органов Смоленской области по созданию благоприятного бизнес-климата. Оптимизация регуляторной среды способствует не только успешному развитию местного предпринимательства, но и повышению инвестиционной привлекательности региона в долгосрочной перспективе.

При проведении процедур ОРВ, ОПОТ, ОФВ и экспертизы Министерство взаимодействует на основании заключенных соглашений с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области, а также с организациями, представляющими интересы бизнес-сообщества в регионе:

- Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»;
- Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз».

Важным элементом регуляторных процедур являются публичные обсуждения разрабатываемых проектов НПА в рамках ОРВ и действующих НПА в рамках ОПОТ, ОФВ и экспертизы.

Публичные обсуждения проводятся на региональном Интернет-Портале по адресу: https://regulation.admin-smolensk.ru/.

В публичных обсуждениях регулярно участвуют Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, а также организации, представляющие интересы бизнес-сообществ.

Любой пользователь портала может участвовать в обсуждении проектов НПА или действующих НПА, направить свои замечания и предложения по доработке актов, а впоследствии получить «обратную связь» об учете принятых предложений либо мотивированный отказ в случае непринятия их разработчиком.

Министерство также на региональном Интернет-портале проводит дополнительные публичные консультации, которые позволяют выявить позиции заинтересованных сторон и обеспечить возможность учета данных интересов.

За 2025 год проведены:

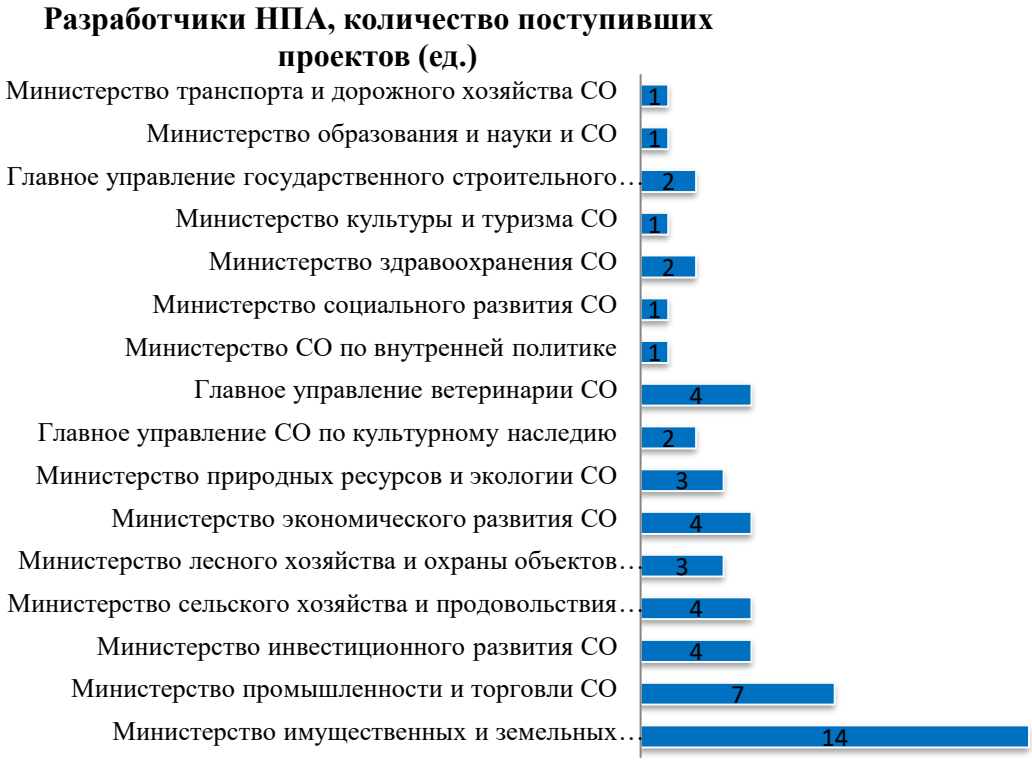
- 51 публичное обсуждение в отношении проектов НПА, инициированных их разработчиками в рамках ОРВ;
- 8 дополнительных публичных консультаций в отношении проектов НПА, инициированных Министерством в рамках ОРВ;
- 10 публичных консультаций в отношении действующих НПА, инициированных Министерством в рамках экспертизы.

Оценка регулирующего воздействия

За 2025 год процедура оценки регулирующего воздействия проведена в отношении **54 проектов НПА Смоленской области**, разработчиками которых выступили 16 исполнительных органов Смоленской области.

По 51 проекту НПА из 54 проведены публичные обсуждения. По 3 проектам НПА проведение публичных обсуждений не требовалось, поскольку они регулируют предоставление субсидий получателю, указанному в областном законе об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Министерством осуществляется контроль соблюдения разработчиками проектов НПА процедуры предварительной оценки регулирующего воздействия, в том числе за правильностью заполнения сводных отчетов, за учетом поступающих в ходе публичных обсуждений замечаний и предложений по доработке проектов НПА. В результате **17 пакетов документов** о предварительной ОРВ были возвращены разработчикам на доработку.



На основании проведенного анализа представленного пакета документов, качества и полноты предварительной оценки регулирующего воздействия Министерством подготовлены:

- **положительные заключения** в отношении **16** проектов НПА (**30%** от общего числа);

- **отрицательные заключения** в отношении **38** проектов НПА (**70%** от общего числа).



В соответствии с Регламентом Правительства Смоленской области Министерство проводит работу по подготовке мнения о необходимости проведения ОРВ проектов НПА.

За 2025 год Министерством рассмотрено **43 пакета документов,** направленных разработчиками проектов НПА, по результатам рассмотрения

которых подготовлено **30 мнений о необходимости** проведения ОРВ и **13 мнений об отсутствии необходимости** проведения ОРВ.

Все материалы по проведению ОРВ в отношении указанных проектов нормативных правовых актов размещены на сайте Министерства по адресу: https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/ocenka-reguliruyuschego-vozdejstviya-proektov-npa/orv2025/, а также на Интернет-портале по адресу: https://regulation.admin-smolensk.ru/.

Экспертиза

Экспертиза нормативных правовых актов проводится в рамках Плана, утвержденного приказом министра экономического развития Смоленской области от 30 января 2025 года № 03/01-01.

За период с января по сентябрь 2025 года проведена экспертиза 10 нормативных правовых актов, включенных в План на текущий год, в том числе:

- в отношении **3** правовых актов проведена экспертиза;
- в отношении **7** правовых актов проведена экспертиза в целях мониторинга фактического воздействия.

В отношении всех **10** правовых актов Министерством проведены публичные консультации.

Все материалы, связанные с осуществлением экспертизы указанных нормативных правовых актов, доступны на официальном сайте Министерства по адресу: https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/ekspertiza/g2025/, а также на Интернет-портале по адресу: https://regulation.admin-smolensk.ru/.

Обобщенные выводы по результатам проведения процедур ОРВ и экспертизы

По результатам проведенного анализа подготовленных Министерством заключений установлено, что **в 38 отрицательных заключениях об ОРВ содержится 336 предложений и замечаний,** связанных со снижением административной нагрузки на бизнес.

Министерством проводится системная работа с разработчиками проектов нормативных правовых актов, при этом применяются согласительные процедуры по разбору и учету предложений и замечаний, указанных в заключениях об ОРВ.

В рамках такой работы **из 336 замечаний и предложений разработчиками в полном объеме учтено 330 замечаний, что составляет 98 % от общего числа замечаний и предложений, содержащихся в заключениях об ОРВ**.

По результатам ОРВ **разработчиками доработаны 38 проектов НПА,** получивших отрицательные заключения, **что составляет 100 %,** в том числе:

- по 31 проекту НПА получены письма разработчиков о согласии с заключением об ОРВ (из них по одному проекту НПА в процессе доработки получен отказ разработчика от продолжения разработки проекта НПА);
- по 5 проектам НПА подписаны Протоколы по урегулированию разногласий, возникших между разработчиком проекта НПА и Министерством в ходе проведения ОРВ, предусматривающие доработку проектов НПА с учетом заключений об ОРВ;

- по 2 проектам НПА подписаны Протоколы заседания рабочей группы по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Смоленской области, предусматривающие доработку проектов НПА с учетом заключений об ОРВ.

Оценка применения обязательных требований (ОПОТ) и оценка фактического воздействия (ОФВ)

Оценка применения обязательных требований предполагает трехлетий цикл проведения процедуры от момента утверждения Министерством плана проведения ОПОТ до учета результатов ОПОТ и/или ОФВ при доработке правового акта, содержащего обязательные требования (далее также – ОТ):

1) 2023-2025 годы. Разработчик НПА, содержащего ОТ – Главное управление ветеринарии Смоленской области.

В 2025 году проведена оценка фактического воздействия, решение о которой было принято по итогам проведения ОПОТ, в отношении 1 НПА. Установлено, что действие положений правового акта имеет положительные регуляторные последствия, а установленные обязательные требования способствуют соблюдению принципов социального обслуживания. Установлен срок действия .

2) 2024-2026 годы. Разработчик НПА, содержащих ОТ – Министерство промышленности и торговли Смоленской области.

В 2025 году разработчиком подготовлен проект доклада о достижении целей введения обязательных требований в отношении двух правовых актов в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Смоленской области. Министерством рассмотрен проект доклада и разработчику направлено заключение. В результате один НПА (областной закон, устанавливавший дополнительные ограничения продажи алкогольной продукции) признан утратившим силу; в отношении второго НПА (постановление об установлении требований к организациям, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции) требуется установить срок действия обязательных требований.

3) 2025-2027 годы. Разработчик НПА, содержащих ОТ – Главное управление ветеринарии Смоленской области.

Приказом министра экономического развития Смоленской области утвержден план проведения ОПОТ на 2025 год.

В 2025 году разработчик утвердил приказом перечень НПА, содержащих обязательные требования, а также подготовил проект доклада о достижении целей введения обязательных требований в сфере обращения с животными на территории Смоленской области.

Общая информация об организации оценки применения обязательных требований размещена на сайте Министерства: https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/ocenka-primeneniya-obyazatelnyh-trebovanij/.

Процедуры ОРВ и экспертизы на муниципальном уровне

В соответствии с областным законом от 19.11.2014 № 156-з «Об отдельных вопросах проведения органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» утверждены перечни муниципальных образований Смоленской области, в которых проведение ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является обязательным.

ОРВ и экспертиза в 2025 году проводились в 11 муниципальных округах и 2 городских округах Смоленской области: МО «Вяземский муниципальный округ»; МО «Гагаринский муниципальный округ»; МО «Дорогобужский муниципальный округ»; МО «Краснинский муниципальный округ»; МО «Починковский муниципальный округ»; МО «Рославльский муниципальный округ»; МО «Руднянский муниципальный округ»; МО «Сафоновский муниципальный округ»; МО «Смоленский муниципальный округ»; МО «Шумячский муниципальный округ»; МО «Ярцевский муниципальный округ»; городской округ город Десногорск Смоленской области, а также в городе Смоленске.

В связи с вступлением 19.06.2025 в силу Федерального закона от 20.03.2025 №33 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» **процедура экспертизы муниципальных нормативных правовых актов отменена**. Соответствующие изменения 24.09.2025 внесены в областной закон от 19.11.2014 № 156-з «Об отдельных вопросах проведения органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов».

Общая информация об организации процедур ОРВ и экспертизы на муниципальном уровне доступна на сайте Министерства:

https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza-na-municipalnom-urovne/.

Обзор заключений по итогам проведения процедур ОРВ и экспертизы на муниципальном уровне

За 2025 год процедура оценки регулирующего воздействия проведена в отношении **82** проектов муниципальных НПА, в том числе подготовлено 82 положительных заключения (100% от общего числа).

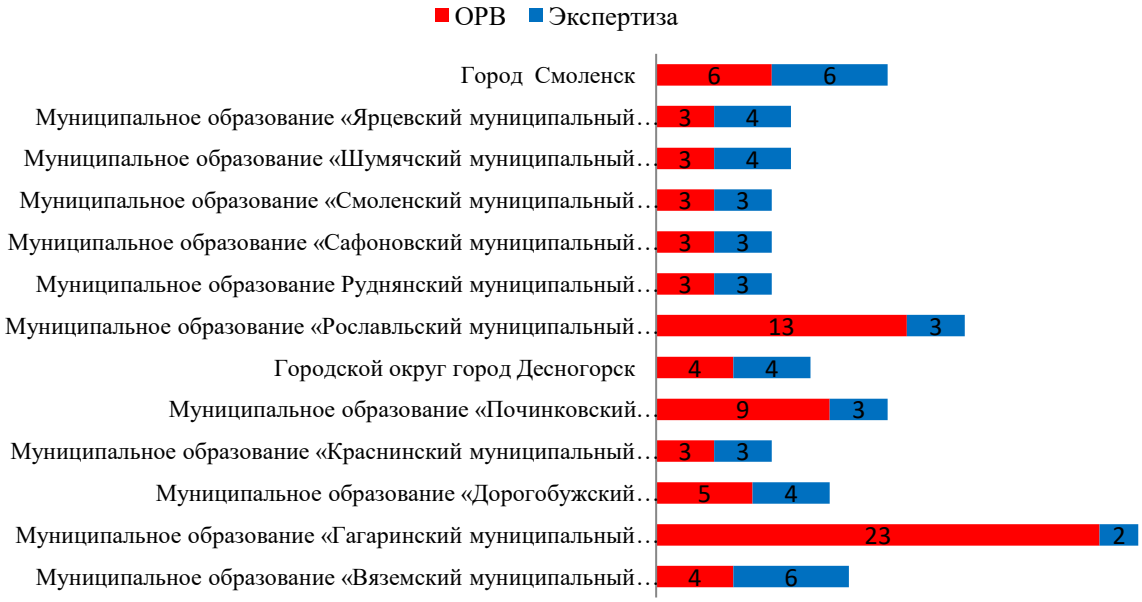
Из **82** проектов муниципальных НПА, в отношении которых была проведена процедура ОРВ, **23** проекта муниципальных НПА (28 % от общего числа) приходится на МО «Гагаринский муниципальный округ», **13** проектов муниципальных НПА (16 % от общего числа) приходится на МО «Рославльский муниципальный округ».

Планы проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на 2025 год утвердили все муниципальные образования, включенные в перечень, в которых проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов

является обязательным. Также план проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на 2025 год утвержден в городе Смоленске.

По результатам проведенной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в соответствии с утвержденными на 2025 год планами подготовлено **48 заключений**, из них **2 отрицательных заключения.**

Результаты проведения ОРВ и экспертизы на муниципальном уровне



При проведении ОРВ и экспертизы публичные обсуждения и публичные консультации соответственно проводятся в отношении всех проектов муниципальных НПА и муниципальных НПА, проведение которых организовано на региональном Интернет-портале по адресу: https://regulation.admin-smolensk.ru/.

Методологическое сопровождение и консультационная поддержка при проведении процедур ОРВ и экспертизы

Сотрудники сектора оценки регулирующего воздействия департамента мониторинга бизнес-климата Министерства на постоянной основе оказывают методологическую и информационно-консультационную помощь представителям исполнительных органов Смоленской области, которые являются разработчиками проектов НПА, а также сотрудникам органов местного самоуправления, ответственным за проведение процедур ОРВ и экспертизы, по вопросам, связанным с проведением процедуры ОРВ, проведением экспертизы действующих НПА, регистрацией пользователей и порядком их работы на региональном Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих НПА органов власти, а также проведением предварительной оценки регулирующего воздействия и составлением отчета по результатам ее проведения.

С начала года сотрудниками Министерства с разработчиками проектов нормативных правовых актов проведены 9 мероприятий (вебинары, рабочие встречи, воркшопы), в том числе в формате ВКС.