

Развитие института оценки регулирующего воздействия в Смоленской области. Итоги работы за 9 месяцев 2025 года

Министерством экономического развития Смоленской области как уполномоченным исполнительным органом подведены итоги работы по проведению оценки регулирующего воздействия (далее также – ОРВ) проектов областных нормативных правовых актов (далее также – НПА), экспертизы областных НПА за 9 месяцев 2025 года.

Основной задачей ОРВ является выявление и устранение избыточных регуляторных обременений, таких как чрезмерные обязанности, необоснованные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности. Кроме того, процедура ОРВ направлена на выявление и минимизацию неоправданных финансовых затрат как для бизнес-сообщества, так и для регионального и местных бюджетов.

При проведении процедур ОРВ и экспертизы Министерство взаимодействует на основании заключенных соглашений с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области, а также с организациями, представляющими интересы бизнес-сообщества в регионе:

- Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»;
- Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз».

Важным элементом процедуры ОРВ являются публичные обсуждения разрабатываемых проектов НПА в рамках ОРВ и действующих НПА в рамках экспертизы.

Публичные обсуждения проводятся на региональном Интернет-Портале по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/>.

В публичных обсуждениях регулярно участвуют Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, а также организации, представляющие интересы бизнес-сообществ.

Любой пользователь портала может участвовать в обсуждении проектов НПА или действующих НПА, направить свои замечания и предложения по доработке актов, а впоследствии получить «обратную связь» об учете принятых предложений либо мотивированный отказ в случае непринятия их разработчиком.

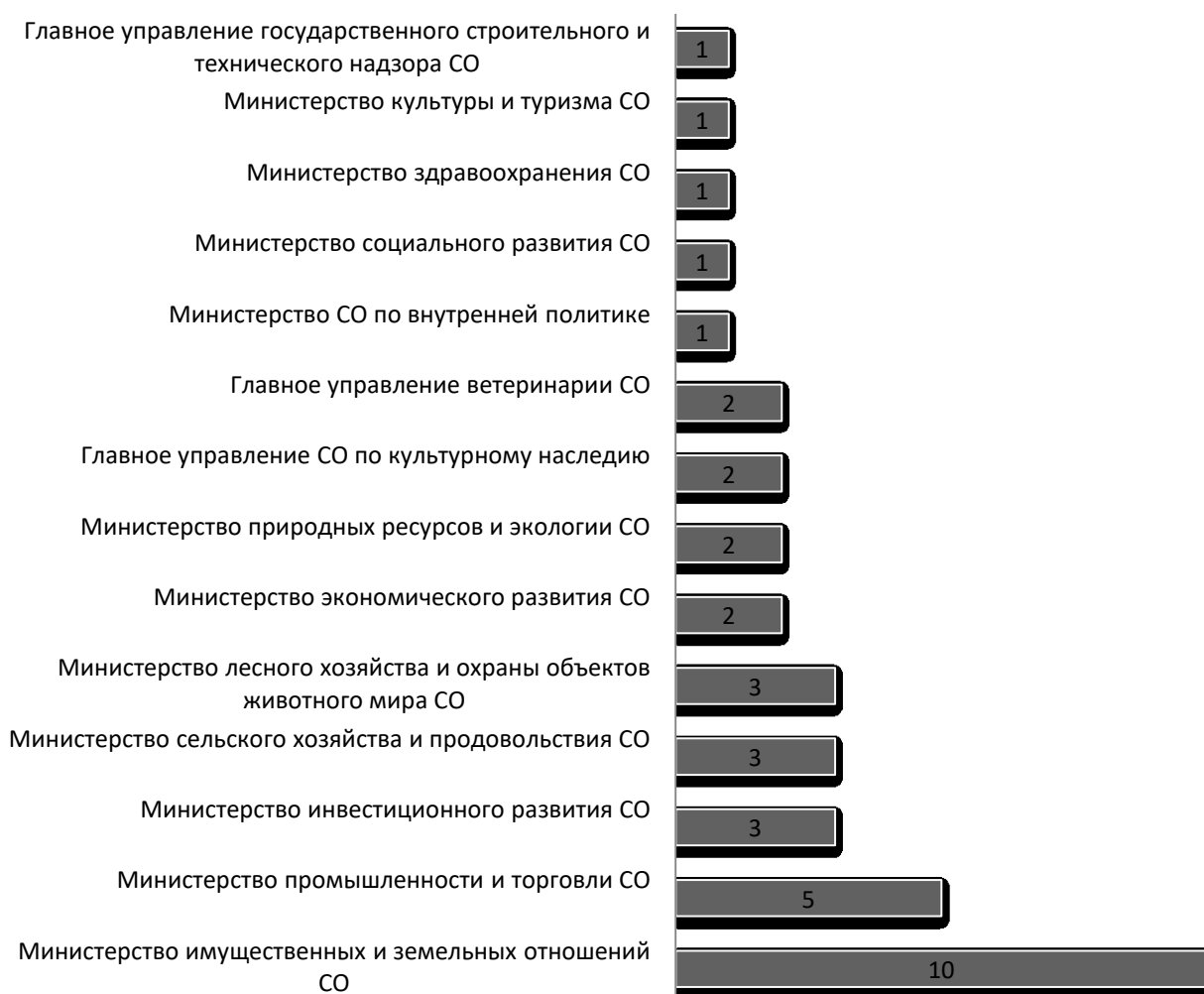
Министерством также на региональном Интернет-портале проводятся дополнительные публичные консультации, которые позволяют выявить позиции заинтересованных сторон и обеспечить возможность учета данных интересов.

За 9 месяцев 2025 года дополнительные публичные консультации проводились в отношении **6 проектов НПА**.

Оценка регулирующего воздействия

За 9 месяцев 2025 года уполномоченным органом в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718 подготовлено **37 заключений** по проектам нормативных правовых актов, разработчиками которых выступили **14 исполнительных органов** Смоленской области. По 36 проектам НПА из 37 проведены публичные обсуждения. По 1 проекту НПА проведение публичных обсуждений не требовалось, поскольку он регулирует предоставление субсидий получателю, указанному в областном законе об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Разработчики НПА, количество поступивших проектов (ед.)

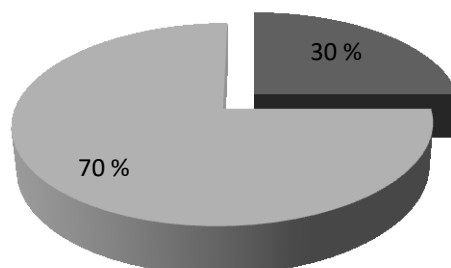


За 9 месяцев 2025 года процедура оценки регулирующего воздействия проведена в отношении **37 проектов НПА**, из них **положительные заключения** подготовлены в отношении **11 проектов НПА (30% от общего числа)**,

отрицательные заключения - в отношении **26** проектов НПА (**70%** от общего числа).

**Доля положительных и отрицательных заключений об оценке
регулирующего воздействия от общего числа, %**

■ Положительное заключение ■ Отрицательное заключение



Все материалы по проведению ОРВ в отношении указанных проектов нормативных правовых актов размещены на сайте Министерства по адресу: <https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/ocenka-reguliruyuschego-vozdeystviya-proektov-npa/orv2025/>, а также на Интернет-портале по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/>.

Экспертиза

Экспертиза нормативных правовых актов проводится в рамках Плана, утвержденного приказом министра экономического развития Смоленской области от 30 января 2025 года № 03/01-01.

За период с января по сентябрь 2025 года проведена экспертиза 10 нормативных правовых актов, включенных в План на текущий год, в том числе:

- в отношении 3 правовых актов проведена экспертиза;
- в отношении 7 правовых актов проведена оценка фактического воздействия.

В отношении всех 10 правовых актов Министерством проведены публичные консультации.

Все материалы, связанные с осуществлением экспертизы указанных нормативных правовых актов, доступны на официальном сайте Министерства по адресу: <https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/ekspertiza/g2025/>, а также на Интернет-портале по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/>.

Обобщенные выводы по результатам проведения процедур ОРВ и экспертизы

По результатам проведенного анализа подготовленных Министерством заключений, установлено, что в **26 отрицательных заключениях об ОРВ**

содержится 271 предложение и замечание, связанное со снижением административной нагрузки на бизнес.

Министерством проводится системная работа с разработчиками проектов нормативных правовых актов, при этом применяются согласительные процедуры по разбору и учету предложений и замечаний, указанных в заключениях об ОРВ.

В рамках такой работы из 271 замечания и предложения разработчиками в полном объеме учтено 265 замечаний, что составляет 98 % от общего числа замечаний и предложений, содержащихся в заключениях об ОРВ.

По результатам ОРВ разработчиками доработаны 26 проектов НПА, получивших отрицательные заключения, что составляет 100 %, в том числе:

- по 20 проектам НПА получены письма разработчиков о согласии с заключением об ОРВ (из них по одному проекту НПА в процессе доработки получен отказ от продолжения разработки проекта НПА);

- по 4 проектам НПА подписаны Протоколы по урегулированию разногласий, возникших между разработчиком проекта НПА и Министерством в ходе проведения ОРВ, предусматривающие доработку проектов НПА с учетом заключений об ОРВ;

- по 2 проектам НПА подписаны Протоколы заседания рабочей группы по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Смоленской области, предусматривающие доработку проектов НПА с учетом заключений об ОРВ.

По результатам рассмотрения Министерством поступивших пакетов документов для подготовки заключений об ОРВ, по 5 проектам НПА документы были возвращены разработчикам для доработки отчетов о предварительной оценке регулирующего воздействия проектов НПА.

Подготовка мнения о необходимости / об отсутствии необходимости проведения процедуры ОРВ

В соответствии с Регламентом Правительства Смоленской области Министерство проводит работу по подготовке мнения о необходимости проведения ОРВ проектов правовых актов, регулирующих деятельность (касающихся деятельности) юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий, органов государственной власти, органов местного самоуправления) и (или) индивидуальных предпринимателей на территории Смоленской области, либо об отсутствии такой необходимости.

За 9 месяцев 2025 года Министерством рассмотрено 27 пакетов документов, направленных разработчиками проектов НПА, по результатам рассмотрения которых подготовлено 21 мнение о необходимости проведения ОРВ и 6 мнений об отсутствии необходимости проведения ОРВ.

Процедуры ОРВ и экспертизы на муниципальном уровне

В соответствии с областным законом от 19.11.2014 № 156-з «Об отдельных вопросах проведения органами местного самоуправления муниципальных

образований Смоленской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» утверждены перечни муниципальных образований Смоленской области, в которых проведение ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является обязательным.

ОРВ и экспертиза за 9 месяцев 2025 проводились в 11 муниципальных округах и 1 городском округе Смоленской области: МО «Вяземский муниципальный округ»; МО «Гагаринский муниципальный округ»; МО «Дорогобужский муниципальный округ»; МО «Краснинский муниципальный округ»; МО «Починковский муниципальный округ»; МО «Рославльский муниципальный округ»; МО «Руднянский муниципальный округ»; МО «Сафоновский муниципальный округ»; МО «Смоленский муниципальный округ»; МО «Шумячский муниципальный округ»; МО «Ярцевский муниципальный округ»; городской округ город Десногорск Смоленской области, а также в городе Смоленске.

В связи с вступлением 19.06.2025 в силу Федерального закона от 20.03.2025 №33 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» **процедура экспертизы муниципальных нормативных правовых актов отменена**. Соответствующие изменения внесены в областной закон от 19.11.2014 N 156-з «Об отдельных вопросах проведения органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов».

Общая информация об организации процедур ОРВ и экспертизы на муниципальном уровне доступна на сайте Министерства:

<https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza-na-municipalnom-urovne/>.

Обзор заключений по итогам проведения процедур ОРВ и экспертизы на муниципальном уровне

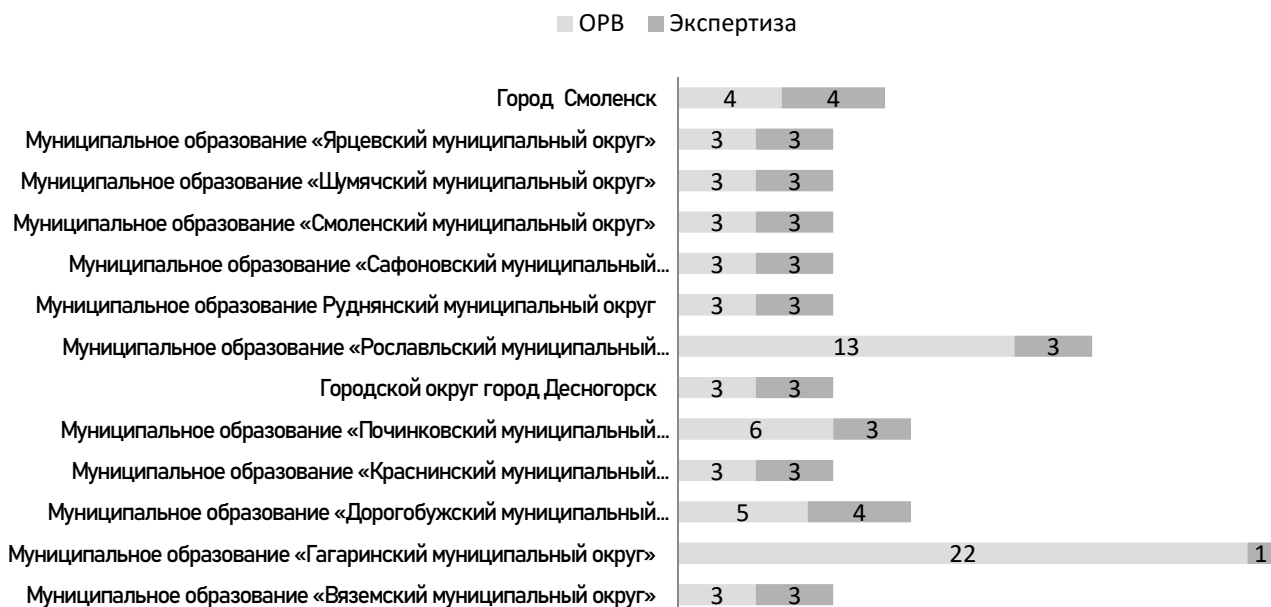
За 9 месяцев 2025 года процедура оценки регулирующего воздействия проведена в отношении **74** проектов муниципальных НПА, в том числе подготовлено 74 положительных заключения (100% от общего числа).

Из **74** проектов муниципальных НПА, в отношении которых была проведена процедура ОРВ, **22** проекта муниципальных НПА (29,7 % от общего числа) приходится на МО «Гагаринский муниципальный округ», **13** проектов муниципальных НПА (17,6 % от общего числа) приходится на МО «Рославльский муниципальный округ».

Планы проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на 2025 год утвердили все муниципальные образования, включенные в перечень, в которых проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является обязательным. Также план проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на 2025 год утвержден в городе Смоленске.

По результатам проведенной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в соответствии с утвержденными на 2025 год планами подготовлено **39 заключений**, из них **2 отрицательных заключения**.

Результаты проведения ОРВ и экспертизы на муниципальном уровне



При проведении ОРВ и экспертизы публичные обсуждения и публичные консультации соответственно проводятся в отношении всех проектов муниципальных НПА и муниципальных НПА, проведение которых организовано на региональном Интернет-портале по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/>.

Оценка применения обязательных требований (ОПОТ) и оценка фактического воздействия (ОФВ)

План проведения оценки применения обязательных требований, содержащихся в областных нормативных правовых актах, в том числе в областных нормативных правовых актах, в отношении которых не установлен срок действия, на 2025 год утвержден приказом министра экономического развития Смоленской области от 28.05.2025 № 44/01-01.

Оценка фактического воздействия проведена в отношении областного нормативного правового акта – постановление Администрации Смоленской области от 12.09.2014 № 645 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Смоленской области» (далее – Порядок), по результатам которой подготовлено отрицательное заключение.

Установлено, что действие положений Порядка имеет положительные регуляторные последствия, а установленные Порядком обязательные требования способствуют соблюдению принципов социального обслуживания.

Министерство посчитало целесообразным продление действия Порядка при условии установления его срока действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу. Замечания Министерства учтены, в Порядок внесены изменения (постановление Правительства Смоленской области от 02.09.2025 № 542 «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 12.09.2014 № 645»).

Общая информация об организации оценки применения обязательных требований размещена на сайте Министерства: <https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/ocenka-primeneniya-obyazatelnyh-trebovanij/>.

***Методологическое сопровождение и консультационная поддержка
при проведении процедур ОРВ и экспертизы***

Сотрудники сектора оценки регулирующего воздействия департамента мониторинга бизнес-климата Министерства на постоянной основе оказывают методологическую и информационно-консультационную помощь представителям исполнительных органов Смоленской области, которые являются разработчиками проектов НПА, а также сотрудникам органов местного самоуправления, ответственным за проведение процедур ОРВ и экспертизы, по вопросам, связанным с проведением процедуры ОРВ, проведением экспертизы действующих НПА, регистрацией пользователей и порядком их работы на региональном Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих НПА органов власти, а также проведением предварительной оценки регулирующего воздействия и составлением отчета по результатам ее проведения.

С начала года сотрудниками Министерства проведены 2 воркшопа и 3 обучающих вебинара в формате ВКС с разработчиками проектов.