Развитие института оценки регулирующего воздействия в Смоленской области. Итоги работы за 9 месяцев 2026 года

Министерством экономического развития Смоленской области как уполномоченным исполнительным органом подведены итоги работы по проведению регуляторных процедур в регионе: оценки регулирующего воздействия (далее также – ОРВ) проектов областных нормативных правовых актов (далее также – НПА), оценки применения обязательных требований (далее также – ОПОТ), оценки фактического воздействия (далее также – ОФВ) и экспертизы областных НПА за 9 месяцев 2026 года.

Основной задачей института оценки регулирующего воздействия (ОРВ), как комплекса регуляторных процедур, является выявление и устранение избыточных регуляторных обременений, в том числе чрезмерных обязанностей, необоснованных запретов и ограничений, применяемых в отношении субъектов предпринимательской деятельности. Помимо этого, институт ОРВ направлен на выявление и минимизацию неоправданных финансовых расходов как для бизнес-сообщества, так и для региональных и местных бюджетов.

По результатам ежегодного рейтинга качества проведения оценки регулирующего воздействия, оценки применения обязательных требований, оценки фактического воздействия и экспертизы за 2025 год в субъектах Российской Федерации, подведенным Министерством экономического развития Российской Федерации, Смоленская область сохранила «Высший уровень» качества проведения регуляторных процедур.

Отдельного внимания заслуживают достижения Смоленской области в основном блоке рейтинга, оценивающем непосредственные механизмы проведения процедур: регион занял 6-е место и уверенно удерживается в числе десяти лучших по всей стране.

Указанные результаты рейтинга Министерства экономического развития Российской Федерации свидетельствуют об эффективной работе исполнительных органов Смоленской области по созданию благоприятного делового климата. Проводимая оптимизация регуляторной среды способствует не только развитию местного предпринимательства, но и повышению инвестиционной привлекательности региона в долгосрочной перспективе.

При проведении процедур ОРВ, ОПОТ, ОФВ и экспертизы Министерство взаимодействует на основании заключенных соглашений с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области, а также с организациями, представляющими интересы бизнес-сообщества в регионе:

- Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»;
- Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз».

Важным элементом регуляторных процедур являются публичные обсуждения разрабатываемых проектов НПА в рамках ОРВ и действующих НПА в рамках ОПОТ, ОФВ и экспертизы.

Публичные обсуждения проводятся на региональном Интернет-Портале по адресу: https://regulation.admin-smolensk.ru/.

В публичных обсуждениях регулярно участвуют Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, а также организации, представляющие интересы бизнес-сообществ.

Любой зарегистрированный пользователь Интернет-портала имеет возможность принять участие в обсуждении проектов и действующих нормативных правовых актов. Он может направить свои комментарии и предложения по их совершенствованию, после чего получит официальное уведомление о том, были ли его замечания учтены, либо мотивированный отказ с обоснованием причин отклонения.

За 9 месяцев 2026 года проведены:

- 123 публичных обсуждения в отношении проектов НПА, инициированных их разработчиками в рамках ОРВ;
- 8 дополнительных публичных консультаций в отношении проектов НПА, инициированных Министерством в рамках ОРВ;
- 9 публичных консультаций в отношении действующих НПА, инициированных Министерством в рамках экспертизы.

Оценка регулирующего воздействия

За 9 месяцев 2026 года процедура оценки регулирующего воздействия проведена в отношении **51 проекта НПА Смоленской области**, разработчиками которых выступили 16 исполнительных органов Смоленской области.

По 49 проектам НПА из 51 проведены публичные обсуждения. По 2 проектам НПА проведение публичных обсуждений не требовалось, поскольку они регулируют предоставление субсидий получателю, указанному в областном законе об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Министерством осуществляется контроль соблюдения разработчиками проектов НПА процедуры предварительной оценки регулирующего воздействия, в том числе за правильностью заполнения сводных отчетов, за учетом поступающих в ходе публичных обсуждений замечаний и предложений по доработке проектов НПА. В результате **30 пакетов документов** о предварительной ОРВ были возвращены разработчикам на доработку.

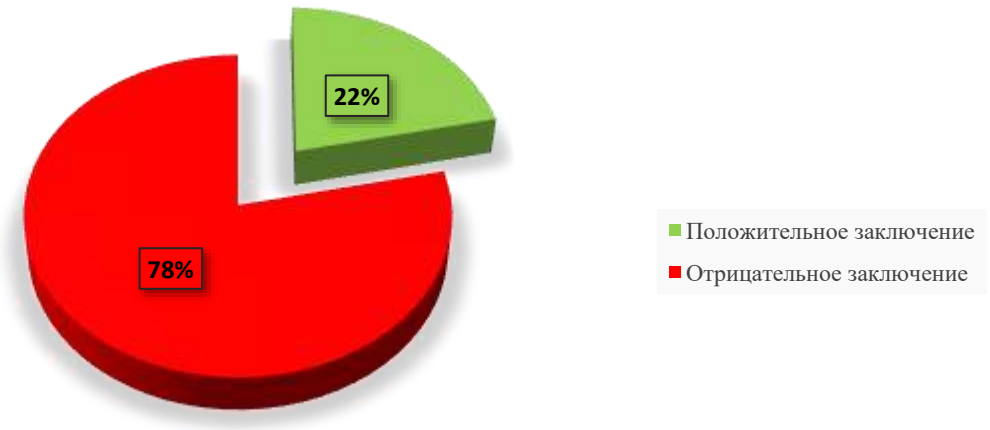


На основании проведенного анализа представленного пакета документов, качества и полноты предварительной оценки регулирующего воздействия Министерством подготовлены:

- **положительные заключения** в отношении **11** проектов НПА (**22 %** от общего числа);

- **отрицательные заключения** в отношении **40** проектов НПА (**78 %** от общего числа).

Доля положительных и отрицательных заключений об оценке регулирующего воздействия от общего числа, %



В соответствии с Регламентом Правительства Смоленской области Министерство проводит работу по подготовке мнения о необходимости проведения ОРВ проектов НПА.

За 9 месяцев 2026 года Министерством рассмотрено **22 пакета документов,** направленных разработчиками проектов НПА, по результатам рассмотрения которых подготовлено **18 мнений о необходимости** проведения процедуры ОРВ.

Все материалы по проведению ОРВ в отношении указанных проектов нормативных правовых актов размещены на сайте Министерства по адресу: https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/ocenka-reguliruyuschego-vozdejstviya-proektov-npa/2026-god/, а также на Интернет-портале по адресу: https://regulation.admin-smolensk.ru/.

Экспертиза

Экспертиза нормативных правовых актов проводится в рамках Плана, утвержденного приказом министра экономического развития Смоленской области от 26 мая 2026 года № 29/01-01(https://econ.admin-smolensk.ru/files/325/_prikaz-vnesenie-izm-v-pl.pdf)

На 2026 год запланировано проведение **9** процедур экспертизы, в том числе:

- в отношении **7** правовых актов - проведение экспертизы;
- в отношении **2** правовых актов – проведение экспертизы в целях мониторинга фактического воздействия.

За 9 месяцев 2026 года Министерством проведено 7 экспертиз, по результатам которых разработчикам правовых актов направлены отрицательные заключения и 2 экспертизы в рамках проведения оценки фактического воздействия.

Все материалы, связанные с осуществлением экспертизы указанных нормативных правовых актов, доступны на официальном сайте Министерства по

адресу: https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/ekspertiza/, а также на Интернет-портале по адресу: https://regulation.admin-smolensk.ru/.

Обобщенные выводы по результатам проведения процедур ОРВ и экспертизы

По результатам проведенного анализа подготовленных Министерством заключений установлено, что **в 40 отрицательных заключениях об ОРВ содержится 271 предложение и замечание,** связанное со снижением административной нагрузки на бизнес.

Министерством проводится системная работа с разработчиками проектов нормативных правовых актов, при этом применяются согласительные процедуры по разбору и учету предложений и замечаний, указанных в заключениях об ОРВ.

В рамках такой работы **из 271 замечания и предложения разработчиками в полном объеме учтено 266 замечания, что составляет 99 % от общего числа замечаний и предложений, содержащихся в заключениях об ОРВ**.

По результатам ОРВ **разработчиками доработаны 40 проектов НПА,** получивших отрицательные заключения, **что составляет 100 %,** в том числе:

- по 33 проектам НПА получены письма разработчиков о согласии с заключением об ОРВ (из них по одному проекту НПА в процессе доработки получен отказ разработчика от продолжения разработки проекта НПА);
- по 5 проектам НПА проведены процедуры разрешения разногласий между разработчиками и Министерством, в результате которых подписаны протоколы по разрешению разногласий;
- по 2 проектам НПА подписаны Протоколы заседания рабочей группы по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Смоленской области, предусматривающие доработку проектов НПА с учетом заключений об ОРВ.

Оценка применения обязательных требований (ОПОТ) и оценка фактического воздействия (ОФВ)

Оценка применения обязательных требований предполагает трехлетний цикл проведения процедуры от момента утверждения Министерством плана проведения ОПОТ до учета результатов ОПОТ и/или ОФВ при доработке правового акта, содержащего обязательные требования (далее также – ОТ):

1) 2024-2026 годы. Разработчик НПА, содержащих ОТ – Министерство промышленности и торговли Смоленской области.

Министерством промышленности и торговли Смоленской области устранены замечания, полученные в заключении на проект доклада о достижении целей введения обязательных требований. Принято соответствующее постановление Правительства Смоленской области от 11.08.2026 № 443 «Об установлении для организаций, осуществляющих на территории Смоленской области розничную продажу алкогольной продукции (за исключением федеральных бюджетных учреждений и федеральных казенных предприятий, перечень которых утверждается

Правительством Российской Федерации, и организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), требований к минимальному размеру уставного к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда)».

2) 2025-2026 годы. Разработчик НПА, содержащих ОТ – Главное управление ветеринарии Смоленской области.

Главным управлением ветеринарии Смоленской области подготовлен проект доклада о достижении целей введения обязательных требований в сфере обращения с животными на территории Смоленской области и проведены его публичные обсуждения. По результатам рассмотрения проекта доклада Министерством подготовлено заключение о целесообразности продления обязательных требований, предусмотренных правовыми актами в сфере обращения с животными, и рекомендовано разработчику установить в отношении них срок действия, не превышающий шести лет, а также провести оценку фактического воздействия.

3) 2027-2027 годы. Разработчик НПА, содержащих ОТ – Министерство труда и занятости населения Смоленской области.

Министерством утвержден план проведения ОПОТ на очередной период, предусматривающий оценку обязательных требований, содержащихся в правовых актах, направленных на содействие занятости инвалидов.

Министерством труда и занятости населения Смоленской области подготовлен проект перечня НПА, содержащих ОТ для проведения ОПОТ, который размещен для проведения публичных обсуждений.

Общая информация об организации оценки применения обязательных требований размещена на сайте Министерства: https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/ocenka-primeneniya-obyazatelnyh-trebovanij/.

Процедуры ОРВ на муниципальном уровне

В соответствии с областным законом от 19.11.2014 № 156-з «Об отдельных вопросах проведения органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» утверждены перечни муниципальных образований Смоленской области, в которых проведение ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов является обязательным.

ОРВ проводится в 11 муниципальных округах и 2 городских округах Смоленской области: МО «Вяземский муниципальный округ»; МО «Гагаринский муниципальный округ»; МО «Дорогобужский муниципальный округ»; МО «Краснинский муниципальный округ»; МО «Починковский муниципальный округ»; МО «Рославльский муниципальный округ»; МО «Руднянский муниципальный округ»; МО «Сафоновский муниципальный округ»; МО «Смоленский муниципальный округ»; МО «Шумячский муниципальный округ»; МО «Ярцевский муниципальный округ»; городской округ город Десногорск Смоленской области, а также в городе Смоленске.

В связи с вступлением 19.06.2025 в силу Федерального закона от 20.03.2025 №33 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе

публичной власти» **процедура экспертизы муниципальных нормативных правовых актов отменена**. Соответствующие изменения 24.09.2025 внесены в областной закон от 19.11.2014 № 156-з «Об отдельных вопросах проведения органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов».

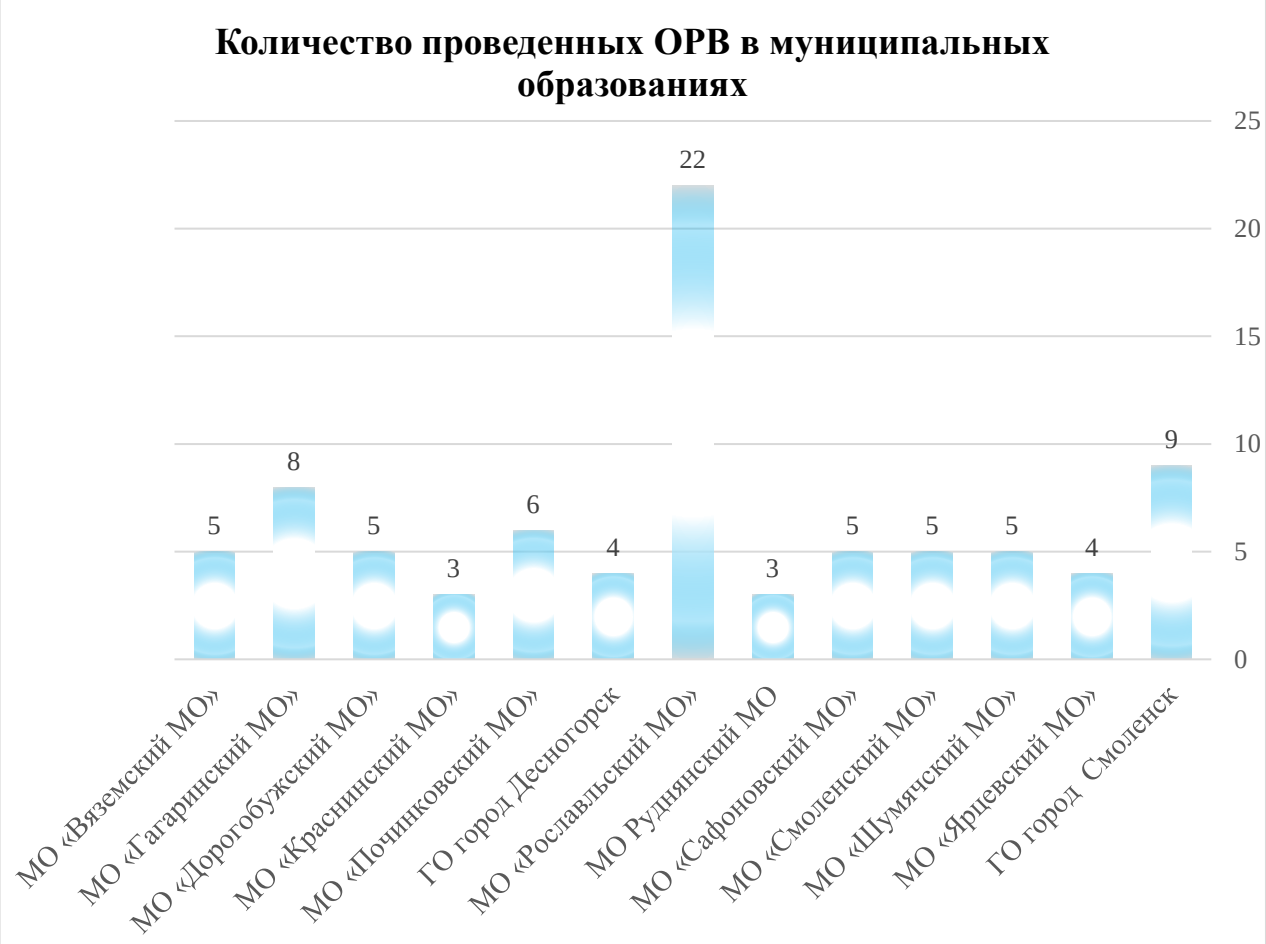
Общая информация об организации процедур ОРВ и экспертизы на муниципальном уровне доступна на сайте Министерства:

https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza-na-municipalnom-urovne/.

Обзор заключений по итогам проведения процедуры ОРВ на муниципальном уровне

За 9 месяцев 2026 года процедура оценки регулирующего воздействия проведена в отношении **84** проектов муниципальных НПА, в том числе подготовлено 81 положительное заключение (96% от общего числа).

Из **84** проектов муниципальных НПА, в отношении которых была проведена процедура ОРВ, **22** проекта муниципальных НПА (26 % от общего числа) приходится на МО «Рославльский муниципальный округ», 9 проектов муниципальных НПА (11 % от общего числа) приходится на городской округ «Город Смоленск» и 8 НПА (10 % от общего числа) приходится на МО «Гагаринский муниципальный округ».



При проведении ОРВ публичные обсуждения проводятся в отношении всех проектов муниципальных НПА и муниципальных НПА, проведение которых организовано на региональном Интернет-портале по адресу: https://regulation.admin-smolensk.ru/.

Методологическое сопровождение и консультационная поддержка при проведении процедур ОРВ и экспертизы

Сотрудники сектора оценки регулирующего воздействия департамента мониторинга бизнес-климата Министерства на постоянной основе оказывают методологическую и информационно-консультационную помощь представителям исполнительных органов Смоленской области, которые являются разработчиками проектов НПА, а также сотрудникам органов местного самоуправления, ответственным за проведение процедур ОРВ и экспертизы, по вопросам, связанным с проведением процедуры ОРВ, проведением экспертизы действующих НПА, регистрацией пользователей и порядком их работы на региональном Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих НПА органов власти, а также проведением предварительной оценки регулирующего воздействия и составлением отчета по результатам ее проведения.

За 9 месяцев 2026 года сотрудниками Министерства, в том числе с участием Министра экономического развития Смоленской области, проведены 8 мероприятий с разработчиками проектов нормативных правовых актов (рабочие встречи, воркшопы).