

Аналитическая записка

«Развитие института оценки регулирующего воздействия в Смоленской области. Итоги работы за первое полугодие 2023 года»

Департаментом экономического развития Смоленской области как уполномоченным исполнительным органом в сфере оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов (далее также – Департамент, уполномоченный орган) подведены итоги работы по проведению процедур оценки регулирующего воздействия (далее также – ОРВ) проектов областных нормативных правовых актов (далее также – НПА) и экспертизы областных НПА за первое полугодие 2023 года.

ОРВ проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и соответствующих бюджетов. Эта задача решается посредством проведения анализа проектов правовых актов на предмет оптимизации государственного регулирования, снижения издержек (организационных и финансовых затрат) предпринимательского сообщества, связанных с взаимодействием с государством при осуществлении экономической деятельности.

1. Нормативная правовая база в сфере ОРВ

Областным законом от 28.10.2016 № 111-з (ред. от 28.02.2023) регулируются отдельные вопросы проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов.

Областным законом от 19.11.2014 № 156-з (ред. от 29.09.2021) регулируются отдельные вопросы проведения органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов (далее – Порядок) утвержден постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718 (в ред. от 09.02.2023).

Порядок проведения экспертизы областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержден постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 717 (в ред. от 09.02.2023).

Приказом начальника Департамента экономического развития Смоленской области от 13.11.2015 № 188/01-01 (в ред. от 01.09.2022) утверждены форма заключения об оценке регулирующего воздействия и форма справки о проведении дополнительных публичных консультаций.

Приказом начальника Департамента экономического развития Смоленской области от 13.11.2015 № 189/01-01 утверждена форма заключения об экспертизе областного нормативного правового акта.

Приказом начальника Департамента экономического развития Смоленской области от 21.02.2017 № 24/01-01(в ред. от 01.09.2022) утверждены формы документов для проведения дополнительных публичных консультаций по проектам областных нормативных правовых актов в рамках проведения оценки регулирующего воздействия и публичных консультаций по областным нормативным правовым актам в рамках проведения экспертизы.

Приказом начальника Департамента экономического развития Смоленской области от 30.12.2021 № 67/01-01 (в ред. от 01.09.2022) утверждены Методические рекомендации о порядке проведения публичных обсуждений при проведении предварительной оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов.

2. Взаимодействие с предпринимательскими сообществами при проведении процедур ОРВ и экспертизы

Департамент при проведении процедур ОРВ и экспертизы взаимодействует на основании заключенных соглашений с организациями, представляющими интересы бизнес-сообщества в регионе, а также с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области.

В настоящее время заключены соглашения о взаимодействии в рамках проведения процедур ОРВ и экспертизы с организациями, представляющими интересы предпринимателей региона:

- Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области»;
- Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Смоленское региональное объединение работодателей «Научно-промышленный союз».

При проведении публичных консультаций Департамент своевременно уведомляет предпринимательские сообщества о проведении публичных консультаций, направляя в их адрес соответствующие материалы.

Публичные обсуждения в отношении всех разрабатываемых проектов НПА (за исключением проектов НПА, в которых указан конкретный получатель субсидии) в рамках ОРВ и действующих документов в рамках экспертизы проводятся на Интернет-Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/>.

За первое полугодие 2023 года в рамках процедуры ОРВ публичные обсуждения проведены по 48 проектам НПА из 51.

Уполномоченным органом дополнительные публичные консультации проведены в отношении 1 проекта НПА.

За 1 полугодие 2023 года в рамках экспертизы проведены публичные консультации в отношении 6 действующих НПА, подлежащих экспертизе. Также начаты публичные консультации в рамках проведения экспертизы в целях мониторинга фактического воздействия за 2022 год в отношении 6 действующих НПА.

В публичных обсуждениях, дополнительных публичных консультациях и публичных консультациях принимали участие следующие организации: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Смоленской области, а также Союз «Торгово-промышленная палата Смоленской области», Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Смоленское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

В рамках проведения публичных обсуждений, дополнительных публичных консультаций и публичных консультаций от предпринимательских сообществ поступили замечания и предложения, которые были учтены при подготовке заключений об ОРВ и заключений об экспертизе.

В соответствии с пунктом 2.4.6 Порядка проведения ОРВ разработчик обязан рассмотреть все замечания и предложения, поступившие в установленный срок в письменной или электронной форме в связи с проведением публичного обсуждения проекта НПА, составить сводку поступивших замечаний и предложений с указанием сведений об их учете или о причинах отклонения и разместить ее. В сводке замечаний и предложений, поступивших в ходе публичного обсуждения проекта НПА, должны быть отражены все предложения и замечания, относящиеся к предмету публичных обсуждений, а также аргументация разработчика относительно их учета или отклонения. В случае отказа от учета поступивших замечаний и предложений по доработке проекта НПА разработчик должен обосновать принятие такого решения с учетом требований законодательства Российской Федерации и специфики предлагаемого правового регулирования.

3. Информирование о развитии института ОРВ в Смоленской области

На официальном сайте Департамента экономического развития Смоленской области создан раздел «Оценка регулирующего воздействия» <http://econ.admin-smolensk.ru/orv/>, в котором размещены все материалы по проведению ОРВ и экспертизы, в том числе заключения, информация о проведении публичных консультаций. Вся информация раздела актуализируется на постоянной основе.

Информационные материалы также размещаются на Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/>.

Организовано наполнение раздела Смоленской области на федеральном информационном портале об оценке регулирующего воздействия по адресу <http://orv.gov.ru/Regions/Details/22?cat=28>.

4. Обзор заключений по итогам проведения процедур ОРВ и экспертизы в Смоленской области

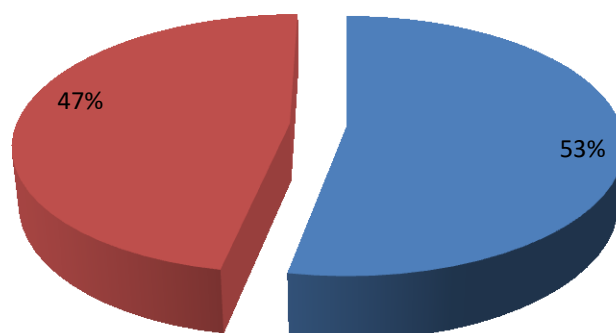
Оценка регулирующего воздействия

За 1 полугодие 2023 года процедура оценки регулирующего воздействия проведена в отношении **51 проекта НПА Смоленской области**.

На основании проведенного анализа представленного пакета документов, качества и полноты предварительной оценки регулирующего воздействия Департаментом подготовлены **положительные заключения** в отношении **27 проектов НПА (53% от общего числа)**, **отрицательные заключения** подготовлены в отношении **24 проектов нормативных правовых актов (47% от общего числа)**.

Доля положительных и отрицательных заключений об оценке регулирующего воздействия от общего числа, %

■ Положительное заключение ■ Отрицательное заключение



Результаты проведения процедуры ОРВ отражены в таблице:

№ п/п	Разработчик	Вид проекта НПА	Количество проектов НПА	подготовлено заключений	
				положительных	отрицательных
1	Департамент инвестиционного развития Смоленской области	постановление Администрации Смоленской области	2	2	0
2	Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию	постановление Администрации Смоленской области	21	11	10
3	Департамент экономического развития Смоленской области	постановление Администрации Смоленской области	1	1	0

4	Департамент имущественных и земельных отношений Смоленской области	областной закон, постановление Администрации Смоленской области	14	9	5
5	Департамент Смоленской области по природным ресурсам и экологии	постановление Администрации Смоленской области	1	0	1
6	Департамент Смоленской области по образованию и науке	постановление Администрации Смоленской области	2	1	1
7	Департамент Смоленской области по строительству и жилищно- коммунальному хозяйству	постановление Администрации Смоленской области	1	0	1
8	Департамент государственной службы занятости населения Смоленской области	постановление Администрации Смоленской области	4	1	3
9	Департамент Смоленской области по транспорту и дорожному хозяйству	постановление Администрации Смоленской области	1	1	0
10	Департамент промышленности и торговли Смоленской области	постановление Администрации Смоленской области	3	0	3
11	Департамент Смоленской области по внутренней политике	постановление Администрации Смоленской области	1	1	0
	Итого:		51	27	24

Процедура ОРВ проведена в отношении следующих нормативных правовых актов:

1. По линии Департамент инвестиционного развития Смоленской области:

1.1. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок определения объема и предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» автономным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на создание и (или) развитие центра развития туризма Смоленской области»;

1.2. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок определения объема и предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» микрокредитной компании «Смоленский областной

фонд поддержки предпринимательства» для внесения добровольного имущественного взноса (в виде денежных средств)».

2. По линии Департамента Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию:

2.1. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок определения объема и предоставления субсидий автономным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на создание и (или) развитие центра сельскохозяйственного консультирования»;

2.2. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ»;

2.3. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Администрации Смоленской области»;

2.4. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 22.02.2017 № 77»;

2.5. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, на возмещение части затрат на обеспечение прироста объема молока сырого крупного рогатого скота, козьего и овечьего, переработанного на пищевую продукцию»;

2.6. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 08.07.2019 № 407»;

2.7. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на содержание высокопродуктивного поголовья молочных коров»;

2.8. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) на поддержку племенного животноводства»;

2.9. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 23.06.2022 № 420»;

2.10. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат, связанных с обеспечением квалифицированными специалистами»;

2.11. проекта постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным потребительским кооперативам (за исключением сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов) на возмещение части затрат, связанных с их развитием»;

2.12. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» по возмещению производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур»;

2.13. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на проведение культуртехнических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот, в рамках федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»;

2.14. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об особенностях предоставления в 2023 году отсрочки уплаты арендной платы за земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной собственности Смоленской области, на которых предусмотрена реализация проектов мелиорации земель»;

2.15. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной

государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на возмещение части затрат на проведение культуртехнических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот»;

2.16. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменения в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» по возмещению производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур»;

2.17. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 15.04.2020 № 205»;

2.18. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на проведение гидромелиоративных мероприятий»;

2.19. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 22.07.2021 № 486»;

2.20. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, на возмещение части затрат на приrost собственного производства льно- (или) пеньковолокна, и (или) тресты льняной, и (или) тресты конопляной»;

2.21. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организациям и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на стимулирование увеличения производства масличных культур».

3. По линии Департамента Смоленской области по экономическому развитию:

3.1. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств областного бюджета субсидий юридическим лицам - коммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, на возмещение части затрат на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию объектов инфраструктуры, подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в целях реализации новых инвестиционных проектов».

4. По линии Департамента имущественных и земельных отношений Смоленской области:

4.1. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 26.01.2022 № 18»;

4.2. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 26.01.2009 № 27»;

4.3. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений»;

4.4. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 31.12.2009 № 839»;

4.5. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предварительное согласование предоставления земельного участка»;

4.6. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление в собственность, аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование земельного участка без проведения торгов»;

4.7. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Положение о порядке дачи разрешения на списание государственного имущества Смоленской области, находящегося у областных государственных унитарных предприятий, областных государственных бюджетных (казенных, автономных) учреждений и государственных органов Смоленской области на праве хозяйственного ведения или оперативного управления»;

4.8. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О приватизации государственного имущества Смоленской области»;

4.9. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача разрешения на использование земель или земельного участка,

которые находятся в государственной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута»;

4.10. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменения в Порядок предоставления имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области, в безвозмездное пользование»;

4.11. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Департаментом имущественных и земельных отношений Смоленской области государственной услуги «Предоставление информации о движимом и недвижимом имуществе, находящемся в государственной собственности Смоленской области и предназначенном для сдачи в аренду»;

4.12. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Положения об учете и порядке ведения реестра имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области»;

4.13. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Департаментом имущественных и земельных отношений Смоленской области государственной услуги «Предоставление земельного участка, находящегося в государственной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно»;

4.14. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Департаментом имущественных и земельных отношений Смоленской области государственной услуги «Предоставление информации об объектах учета, содержащейся в реестре имущества, находящегося в государственной собственности Смоленской области».

5. По линии Департамента Смоленской области по природным ресурсам и экологии:

5.1. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка создания, реорганизации, упразднения (ликвидации) особо охраняемых природных территорий регионального значения на территории Смоленской области».

6. По линии Департамента Смоленской области по образованию и науке:

6.1. проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим образовательным организациям, не являющимся казенными учреждениями, находящимся в ведении федеральных органов государственной власти, в целях паритетного с Российским научным фондом финансирования научных, научно-технических программ и проектов, предусматривающих проведение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований, отобранных по результатам открытого публичного конкурса на получение грантов Российского научного фонда по приоритетному направлению деятельности Российского научного фонда «Проведение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований малыми отдельными научными группами» (региональный конкурс), в рамках реализации областной государственной программы «Развитие образования в Смоленской области»;

6.2. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления в 2023 году субсидии в рамках реализации областной государственной программы «Развитие образования в Смоленской области» автономной некоммерческой организации «Центр помощи детям и семьям «Горизонт» на финансовое обеспечение мероприятий, направленных на оказание услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей».

7. По линии Департамента Смоленской области по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству:

7.1. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидии некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» на ремонт, замену, модернизацию лифтов, ремонт лифтовых шахт, машинных и блочных помещений в рамках реализации областной государственной программы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Смоленской области».

8. По линии Департамента государственной службы занятости населения Смоленской области:

8.1. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области» юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - работодателям и индивидуальным предпринимателям - работодателям, осуществляющим деятельность на территории Смоленской области, в целях возмещения затрат работодателей при организации общественных работ для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан, в 2023 году»;

8.2. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области» юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) – работодателям и индивидуальным предпринимателям – работодателям, осуществляющим деятельность на территории Смоленской области, в целях возмещения затрат работодателей при организации временного трудоустройства работников организаций, находящихся под риском увольнения, в 2023 году»;

8.3. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области» юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - работодателям и индивидуальным предпринимателям - работодателям, осуществляющим деятельность на территории Смоленской области,

в целях возмещения затрат работодателей при организации общественных работ для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан, в 2023 году»;

8.4. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в рамках реализации областной государственной программы «Содействие занятости населения Смоленской области» юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) - работодателям, осуществляющим деятельность на территории Смоленской области, в целях возмещения затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий оборонно-промышленного комплекса, в 2023 году».

9. По линии Департамента Смоленской области по транспорту и дорожному хозяйству:

9.1. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Смоленской области».

10. По линии Департамента промышленности и торговли Смоленской области:

10.1. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации Смоленской области от 18.06.2021 № 374»;

10.2. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидии микрокредитной компании «Смоленский областной фонд поддержки предпринимательства» на предоставление финансовой поддержки в форме займов субъектам деятельности в сфере промышленности, расположенным и зарегистрированным на территории Смоленской области, в рамках реализации областной государственной программы «Развитие промышленности Смоленской области и повышение ее конкурентоспособности»;

10.3. Проект постановления Администрации Смоленской области «Об утверждении Порядка ведения реестра резидентов особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Стабна» (далее также – реестр), созданной на территории муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области, и предоставления выписок из него».

11. По линии Департамента Смоленской области по внутренней политике:

11.1. Проект постановления Администрации Смоленской области «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) – редакциям областных средств массовой информации в целях возмещения затрат, связанных с изданием областных периодических печатных изданий, в рамках реализации областной государственной программы «Развитие информационного пространства и гражданского общества в Смоленской области».

Все материалы по проведению ОРВ в отношении указанных проектов нормативных правовых актов размещены на сайте Департамента по адресу: <https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/orv/2023/>, а также на Интернет-портале по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/>.

Экспертиза

В 2023 году запланировано проведение экспертизы в отношении 6 постановлений Администрации Смоленской области, разработчиками которых являются:

- Департамент Смоленской области по социальному развитию;
- Департамент Смоленской области по образованию и науке;
- Главное управление спорта Смоленской области.

Также планируется проведение экспертизы в целях мониторинга фактического воздействия за 2022 год в отношении 6 постановлений Администрации Смоленской области, разработчиками которых являются:

- Департамент инвестиционного развития Смоленской области;
- Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию.

Экспертиза проводится в соответствии с Планом проведения экспертизы областных нормативных правовых актов на 2023 год, утвержденным приказом начальника Департамента экономического развития Смоленской области от 30.01.2023 № 9/01-01.

По результатам проведенной экспертизы за первое полугодие 2023 года подготовлено 4 **отрицательных заключения** в отношении:

1) постановления Администрации Смоленской области от 03.06.2016 № 308 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по социальному обслуживанию на дому граждан, нуждающихся в социальном обслуживании, в рамках реализации областной государственной программы «Социальная поддержка граждан, проживающих на территории Смоленской области»;

2) постановления Администрации Смоленской области от 27.04.2017 № 270 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на возмещение затрат, связанных с оказанием социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания граждан получателям социальных услуг, в рамках реализации областной государственной программы «Социальная поддержка граждан, проживающих на территории Смоленской области»;

3) постановления Администрации Смоленской области от 23.06.2014 № 446 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий частным дошкольным образовательным организациям, являющимся некоммерческими организациями, на возмещение затрат, связанных с получением дошкольного образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных

услуг), в рамках реализации областной государственной программы «Развитие образования в Смоленской области»;

4) постановления Администрации Смоленской области от 24.04.2014 № 305 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на возмещение затрат, связанных с получением начального общего, основного общего, среднего общего образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в рамках реализации областной государственной программы «Развитие образования в Смоленской области».

В 4 отрицательных заключениях по результатам экспертизы содержится 80 предложений и замечаний, из которых разработчиками учтено 80 замечаний и предложений, что составляет 100% от общего числа.

Все материалы, связанные с проведением экспертизы в отношении указанных нормативных правовых актов, размещены на сайте Департамента по адресу: <https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza/ekspertiza/g2023/>, а также на Интернет-портале по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/>.

5. Обобщенные выводы по результатам проведения процедур ОРВ и экспертизы

По результатам проведенного анализа количества и характера замечаний и предложений, содержащихся в подготовленных Департаментом заключениях, установлено, что **в 24 отрицательных заключениях по результатам оценки регулирующего воздействия, содержащих замечания и предложения, связанные со снижением административной нагрузки на бизнес, содержится 110 предложений и замечаний.**

Замечания и предложения, указанные в отрицательных заключениях, в основном обусловлены наличием в проектах нормативных правовых актов (ОРВ) следующих положений:

- содержащих избыточные требования по составу, форме или срокам предоставления документов, сведений, информации; в том числе документов и информации, находящихся в государственных органах, органах местного самоуправления либо в подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях;
- необоснованно ограничивающих либо необоснованно расширяющих круг потенциальных пользователей государственных услуг, мер государственной поддержки;
- не соответствующих требованиям действующего законодательства, а также целям вводимого регулирования;
- вводящих избыточные полномочия органов государственной власти;
- содержащих неоднозначную, некорректную трактовку понятий, положений, которые могут привести к неопределенности и неоднозначности понимания вводимых норм правового регулирования;

- приводящих к необоснованным расходам субъектов предпринимательской деятельности, а также к необоснованным расходам областного бюджета.

Кроме того, при проведении ОРВ было установлено, что в отдельных проектах нормативных правовых актов:

- не определены сроки, регламентирующие деятельность исполнительных органов при принятии решений по вопросам оказания мер государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности;

- не предусмотрены положения об информировании потенциальных получателей мер государственной поддержки о решениях, принятых органами исполнительной власти по вопросам оказания такой поддержки, а также о необходимости совершить действия, обязательные для получения государственной поддержки (в частности, о необходимости заключения соглашения о предоставлении субсидии);

- не предусмотрено размещение типовых форм документов (в том числе форм отчетности об использовании средств государственной поддержки) и соглашений о порядке предоставления средств государственной поддержки в свободном доступе на официальных сайтах соответствующих исполнительных органов Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Департаментом экономического развития Смоленской области проводится системная работа с разработчиками проектов нормативных правовых актов, при этом применяются согласительные процедуры по разбору и учету предложений и замечаний, указанных в заключениях.

В рамках такой работы **из 110 замечаний и предложений разработчиками в полном объеме учтено 105 замечаний, что составляет 95% от их общего числа.**

По результатам ОРВ разработчиками доработаны **22 проекта НПА**, получивших отрицательные заключения, **из 24**, что составляет 92%. В том числе: по 17 проектам НПА получены письма разработчиков о согласии с заключением об ОРВ, по 5 проектам НПА подготовлены Протоколы по урегулированию разногласий, возникших в ходе проведения ОРВ.

По 2-м проектам НПА согласительные процедуры еще проводятся.

6. Подготовка мнения о необходимости / об отсутствии необходимости проведения процедуры ОРВ

В соответствии с изменениями, внесенными в Регламент Администрации Смоленской области указом Губернатора Смоленской области от 26.07.2019 № 50, Департамент проводит работу по подготовке информации (мнения) о необходимости проведения ОРВ проектов правовых актов, регулирующих деятельность (касающихся деятельности) юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий, органов государственной власти, органов местного самоуправления) и (или) индивидуальных предпринимателей на территории Смоленской области либо об отсутствии такой необходимости.

За первое полугодие 2023 года Департаментом рассмотрено **46 пакетов документов**, направленных разработчиками проектов НПА, по результатам рассмотрения которых подготовлено и направлено в адрес разработчиков **16**

мнений о необходимости проведения ОРВ проектов НПА и **30 мнений об отсутствии необходимости** проведения ОРВ.

В случае если Департаментом установлена необходимость проведения оценки регулирующего воздействия ОРВ проводится в порядке и сроки, которые установлены постановлением Администрации Смоленской области от 13.11.2015 № 718 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов».

7. Взаимодействие с Министерством экономического развития Российской Федерации при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии

В соответствии с Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1318, Министерство экономического развития Российской Федерации является уполномоченным органом по подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии.

Департамент в рамках взаимодействия с Министерством экономического развития Российской Федерации принимает участие, а также координирует и организует участие исполнительных органов Смоленской области в публичных консультациях, проводимых на этапе подготовки Департаментом оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России заключений об оценке регулирующего воздействия.

8. Внедрение процедуры ОРВ на муниципальном уровне

В соответствии с областным законом от 19.11.2014 № 156-з «Об отдельных вопросах проведения органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» **утверждены** перечни муниципальных районов и городского округа, в которых проведение ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является обязательным.

Перечни включают в себя 11 муниципальных районов и 1 городской округ Смоленской области: МО «Вяземский район»; МО «Гагаринский район»; МО «Дорогобужский район»; МО «Краснинский район»; МО «Починковский район»; МО «Рославльский район»; МО Руднянский район; МО «Сафоновский район»; МО «Смоленский район»; МО «Шумячский район»; МО «Ярцевский район»; МО «город Десногорск».

Кроме того, с 2016 года в обязательном порядке процедуры ОРВ и экспертизы проводятся в городе Смоленске.

Проведение процедуры ОРВ на муниципальном уровне способствует оптимизации действующих на уровне муниципалитетов механизмов правового регулирования в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В настоящее время во всех муниципальных районах и городском округе Смоленской области, включенных в перечень, а также в городе Смоленске разработаны и утверждены порядки проведения процедур ОРВ и экспертизы, организована работа по проведению указанных процедур. Также на официальных сайтах указанных муниципальных образований Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» созданы разделы, посвященные проведению указанных процедур.

Общая информация об организации процедур ОРВ и экспертизы на муниципальном уровне размещена на сайте Департамента:

<https://econ.admin-smolensk.ru/orv/orv-i-ekspertiza-na-municipalnom-urovne/>.

Обзор заключений по итогам проведения процедур ОРВ и экспертизы на муниципальном уровне

На основании представленной муниципальными образованиями Смоленской области информации о проделанной работе по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов за первое полугодие 2023 года процедура оценки регулирующего воздействия проведена в отношении **31 проекта** муниципальных нормативных правовых актов, в том числе подготовлено 31 положительное заключение (100% от общего числа).

Из **31 проекта** муниципальных нормативных правовых актов, в отношении которых была проведена процедура ОРВ, **10 проектов** муниципальных нормативных правовых актов (31% от общего числа) приходится на МО «Рославльский район», 9 проектов (28%) – на МО «Город Десногорск и 6 проектов (19%) на город Смоленск.

Результаты проведения процедуры ОРВ и экспертизы отражены в таблице:

№ п/п	Наименование муниципального образования	Общее количество муниципальных проектов НПА и НПА	подготовлено заключений				
			ОРВ		экспертиза		
			положительное	отрицательное	план	положительное	отрицательное
1	Муниципальное образование «Вяземский район»	0	0	0	1	0	0
2	Муниципальное образование «Гагаринский район»	1	0	0	3	1	0
3	Муниципальное образование «Дорогобужский район»	4	2	0	4	2	0
4	Муниципальное образование «Краснинский район»	4	2	0	4	2	0

5	Муниципальное образование «Починковский район»	2	1	0	2	0	1
6	Муниципальное образование «город Десногорск»	12	9	0	4	3	0
7	Муниципальное образование «Рославльский район»	12	10	0	3	2	0
8	Муниципальное образование Руднянский район	2	1	0	3	1	0
9	Муниципальное образование «Сафоновский район»	0	0	0	2	0	0
10	Муниципальное образование «Смоленский район»	1	0	0	2	1	0
11	Муниципальное образование «Шумячский район»	1	0	0	2	1	0
12	Муниципальное образование «Ярцевский район»	2	0	0	4	2	0
13	Город Смоленск	12	6	0	12	6	0
Всего		53	31	0	46	21	1
Итого		53	31		22		

Планы проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на 2023 год утвердили все муниципальные образования, включенные в перечень, в которых проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является обязательным. Также план проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на 2023 год утвержден в городе Смоленске.

По результатам проводимой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в соответствии с утвержденными на 2023 год планами подготовлено **22 заключения**, из них **1 отрицательное заключение**.

Из **22** муниципальных нормативных правовых актов, в отношении которых была проведена экспертиза, **6** муниципальных нормативных правовых актов (27% от общего числа) приходится на город Смоленск.

Взаимодействие с предпринимательскими сообществами при проведении процедур ОРВ и экспертизы

В целях выявления в рассматриваемых документах положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, вводящих избыточные ограничения и запреты для бизнеса, уполномоченные органы продолжают расширять круг предпринимателей и

организаций, представляющих интересы бизнес-сообщества в регионе, привлекаемых к проведению процедур ОРВ и экспертизы.

Заключены следующие соглашения о взаимодействии:

- **муниципальным образованием «Рославльский район» Смоленской области** заключено соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области и НП «Союз предпринимателей г. Рославля»;

- **муниципальным образованием «Гагаринский район» Смоленской области** заключено соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области и Ассоциацией «Совет деловых кругов по защите прав предпринимателей и товаропроизводителей»;

- **муниципальным образованием «город Десногорск» Смоленской области** заключено соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- **муниципальным образованием «Шумячский район» Смоленской области** заключено соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- **муниципальным образованием «Ярцевский район» Смоленской области** заключено соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- **муниципальным образованием «Сафоновский район» Смоленской области** заключено соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- **муниципальным образованием «Руднянский район» Смоленской области** заключено соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- **муниципальным образованием «Вяземский район» Смоленской области** заключено соглашение о взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- **муниципальным образованием «Починковский район» Смоленской области** соглашения заключены со Смоленским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Союзом «Смоленская Торгово-промышленная палата», также с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- **муниципальным образованием «Смоленский район» Смоленской области** соглашения заключены со Смоленским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; Смоленским региональным межотраслевым объединением работодателей «Союз строителей Смоленской области»; Смоленским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Союзом «Смоленская Торгово-промышленная палата», также с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области;

- **Администрацией города Смоленска** заключены соглашения о взаимодействии в рамках проведения процедур ОРВ и экспертизы с 9 организациями, представляющими интересы предпринимателей, в том числе: Союз

«Торгово-промышленная палата Смоленской области», СРО ООО «Опора России», СРО ООО «Деловая Россия», СРМОР «Союз строителей Смоленской области», СРО МОО «Ассоциация молодых предпринимателей», СРО «Научно-промышленный Союз», Фонд «Фонд идей и инвестиций «Рывок», НП «САРГОР», а также с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Смоленской области.

Поступающие в рамках проведения публичных консультаций замечания и предложения от предпринимательских сообществ учитываются при подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия и экспертизе.

Интернет-Портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области

С 1 сентября 2022 года введен в эксплуатацию Интернет-Портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Смоленской области по адресу: <https://regulation.admin-smolensk.ru/>.

Работу на Интернет-Портале ведут исполнительные органы Смоленской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, в которых организовано проведение ОРВ и экспертизы.

Интернет-портал функционирует с целью повышения информационной открытости деятельности исполнительных органов и органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области и реализации конституционного права граждан, их объединений и организаций участвовать в управлении делами государства.

На Интернет-портале размещаются проекты НПА, подлежащие ОРВ, а также НПА, подлежащие экспертизе, и результаты их публичного обсуждения. До этого публичные обсуждения проводились на официальных сайтах исполнительных органов Смоленской области и органов местного самоуправления.

Любой посетитель Интернет-портала может принять участие в обсуждении проекта НПА либо действующего документа в рамках его экспертизы и направить в удобной для него форме (электронной или письменной) замечания и предложения по его доработке.

При этом на Интернет-портале с помощью современных сервисов для пользователей можно ознакомиться с паспортом проекта акта, в котором отражаются ход работы над проектом, отзывы и предложения участников общественного обсуждения, позиции ведомства-разработчика.

Все это позволяет экспертам и заинтересованным участникам процесса своевременно знакомиться с проектами нормативных правовых актов, вовремя реагировать на возможные изменения законодательства и быть уверенными в том, что их голос будет услышан.